



Document: memòria
Expedient: Decret control qualitat edificació
Emissor (DIR3): A04035955

Memòria de la consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració del decret pel qual es regula el control de la qualitat de l'edificació, i les entitats i laboratoris de qualitat en l'edificació

Des de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat, mitjançant la Direcció General d'Habitatge i Arquitectura, es vol iniciar el procediment per elaborar el decret pel qual es regula el control de la qualitat de l'edificació, i les entitats i laboratoris de qualitat en l'edificació.

Aquesta proposta de decret pretén actualitzar i harmonitzar el marc reglamentari d'acord amb la normativa vigent i amb les necessitats detectades en l'àmbit de l'edificació, tot definint el programa de verificació aplicable a les entitats i als laboratoris que operen al territori de la comunitat autònoma. Aquesta consulta s'emmarca en el procediment d'elaboració normativa del Govern i es fonamenta en el text del projecte de decret que es tramita, el qual fixa l'objecte, l'àmbit d'aplicació i els instruments de control, així com les obligacions dels agents intervinents i el règim aplicable a entitats i laboratoris de control de qualitat.

L'article 133 de la Llei 39/2015 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, disposen que, amb caràcter previ a l'elaboració d'una norma, es durà a terme una consulta pública mitjançant el portal web de l'administració competent amb el fi d'obtenir l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

Per aquest motiu, s'especifiquen els següents aspectes:

1) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa





La iniciativa normativa pretén donar resposta a un conjunt de necessitats detectades en l'àmbit de l'edificació i del control de qualitat en la construcció a les Illes Balears, que avui no disposen d'un marc prou clar, homogeni i actualitzat:

1. Potencial d'ordenació operativa del control de qualitat d'obra
Actualment no hi ha un conjunt clar de guies o directrius que orientin, de manera pràctica, la planificació i l'execució del control de qualitat a l'obra. Es detecta la necessitat d'oferir un referent metodològic perquè els tècnics (direcció facultativa i direcció de l'execució) disposin d'un camí a seguir per establir el pla i el programa de control, les proves de servei i la traçabilitat de resultats en el Llibre de l'edifici, garantint així la qualitat final de les obres d'edificació.
2. Heterogeneïtat de procediments constructius i de comprovació
Hi ha desigualtats en els procediments de recepció de productes, control d'execució de les unitats d'obra i proves de servei, que dificulten la comparabilitat de resultats i la uniformitat d'estàndards entre obres i illes. Es requereix homogeneïtzar criteris i freqüències de comprovació, especialment en relació amb factors de risc, mostrejos i criteris d'acceptació o rebuig, per reforçar la seguretat jurídica i la fiabilitat tècnica dels controls.
3. Insuficient visibilitat i cultura del control de qualitat
El control de qualitat no sempre té la visibilitat i centralitat que requereix dins el procés edificatori. Cal posar-lo al centre, reforçant la planificació (pla de control), la direcció i seguiment (programa de control i llibre d'ordres i assistències), i la rendició de comptes en la fase d'obra acabada (proves de servei), de manera que tots els agents en percebin la importància i les responsabilitats associades.
4. Necessitat d'ordenar l'activitat de laboratoris i entitats de control
Es detecten llacunes en l'ordenació i el seguiment de l'activitat dels laboratoris d'assaig i les entitats de control de qualitat de l'edificació, que fan convenient clarificar requisits, documentació de manteniment, règim d'inspecció i tractament de no conformitats. Igualment, cal obrir camí per activar inspeccions quan hi hagi indicis d'incompliment o denúncies, i establir procediments d'actuació i classificació de deficiències (majors/menors) que permetin adoptar mesures correctores eficaces.
5. Obsolescència del marc vigent i necessitat d'actualització
El Decret 59/1994 ha quedat desfasat davant els canvis normatius (CTE, Codi Estructural, reglamentació de productes, etc.) i l'experiència acumulada. Cal actualitzar i adequar el règim de control de qualitat a la normativa vigent i a les especificitats de les Illes Balears, incorporant





instruments com el pla de control, el programa de control, les proves de servei i la documentació al Llibre de l'edifici, i establint un marc modern d'inspecció d'entitats i laboratoris.

En síntesi, es tracta d'ordenar, homogeneïtzar i reforçar el control de qualitat a l'edificació, facilitant als tècnics una guia operativa per garantir la qualitat dels edificis, visibilitzant la importància d'aquests controls i posant al dia el marc normatiu autonòmic, alhora que s'estableixen les condicions per a un seguiment efectiu de l'activitat dels laboratoris i la possibilitat d'actuacions inspectores quan pertoqui.

2) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació

La iniciativa és necessària per actualitzar i adequar el règim de control de qualitat de l'edificació a la normativa vigent i a la pràctica constructiva actual. Des de l'aprovació del Decret 59/1994 s'han produït canvis substancials: el Codi Tècnic de l'Edificació (CTE) fixa les exigències bàsiques i el marc del control de recepció de productes, d'execució i de proves de servei; el Codi Estructural regula els requisits tècnics dels materials i sistemes estructurals; i la reglamentació europea harmonitza la comercialització de productes de construcció. En aquest context, el nou decret integra i operativitza aquests instruments en l'àmbit autonòmic.

L'oportunitat és significativa per tres raons. Primer, l'experiència acumulada en més de trenta anys ha posat de manifest desigualtats en els procediments entre illes i obres; el decret proposa directrius clares sobre recepció de productes, control d'execució per factors de risc i freqüències de comprovació, i proves de servei obligatòries —amb traçabilitat documental—, la qual cosa reforça la qualitat i la comparabilitat de resultats. Segon, les condicions ambientals i climàtiques pròpies de l'arxipèlag (vent, humitat, salinitat, exposició solar) fan necessari adaptar els criteris de control i assajos per incrementar la resiliència del parc edificat. Tercer, la pressió sobre edificacions d'ús turístic i residencial exigeix estàndards elevats i uniformes de qualitat i seguretat, que el decret articula de manera operativa i verificable.

Addicionalment, és oportú regular l'activitat de les entitats de control i laboratoris, així com establir mecanismes d'actuació quan hi hagi indicis d'incompliment o denúncies. Amb això, el decret facilita la supervisió per part de l'òrgan competent, alineat amb el marc bàsic estatal, i millora la confiança en els resultats d'assajos i verificacions que sustenten les decisions a obra.





3) Objectius de la norma

La norma té per finalitat establir un marc per al control de la qualitat de l'edificació a les Illes Balears, reforçant tant la fase de projecte com la d'execució i verificació final, i ordenant alhora l'activitat de les entitats i laboratoris que hi intervenen. Els objectius principals són els següents:

1. Garantir la qualitat de les obres d'edificació.
2. Homogeneïtzar els procediments de control en tot el territori.
3. Proporcionar als tècnics una guia operativa clara.
4. Reforçar el control de l'activitat dels laboratoris i entitats de control de qualitat.
5. Dotar l'Administració d'un instrument normatiu modern i adaptat a la realitat insular.
6. Actualitzar i substituir el Decret 59/1994.

En conjunt, el decret pretén elevar el nivell de qualitat de les edificacions, facilitar la tasca dels tècnics i garantir la fiabilitat dels assajos i comprovacions, tot consolidant una estructura ordenada, transparent i eficient de control de qualitat a les Illes Balears.

4) Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Es valoren les opcions següents abans d'impulsar el Decret, que es descriuen a continuació.

4.1. Alternatives no regulatòries

a) Mantenir l'statu quo (no intervenir)

Mantenir únicament el marc vigent (Decret 59/1994 i normes estatals i europees d'aplicació directa) no resol la manca d'homogeneïtzació de procediments de control, la necessitat d'un guió operatiu per als tècnics ni el buit en el règim d'inspecció i seguiment dels laboratoris dins l'àmbit autonòmic. Aquesta opció es descarta quan hi ha desactualització del marc i heterogeneïtat de pràctiques.

b) Soft law: guies tècniques internes, instruccions o recomanacions

L'elaboració de guies o instruccions podria orientar agents i tècnics, però no garantiria el compliment ni asseguraria una aplicació uniforme (caràcter no vinculant). A més, no aportaria base jurídica suficient per activar inspeccions ni per establir un tractament formal de no conformitats en laboratoris i entitats de control. Es planteja l'ús de guies com a suport, però no en substitució d'un reglament quan cal seguretat jurídica i potestat inspectora.

c) Convenis o codis de bones pràctiques voluntaris

Un codi voluntari amb el sector (constructores, laboratoris, entitats) pot millorar la cultura de qualitat, però no supleix la necessitat d'un marc comú obligatori per a





recepció de productes, control d'execució, proves de servei i traçabilitat al Llibre de l'edifici, ni permet establir obligacions documentals i règims d'inspecció. Quan hi ha funcions públiques de control i necessitat d'uniformitat, la via voluntària és insuficient.

4.2. Alternatives regulatòries dins l'ordenament existent

a) Circulars o instruccions de rang inferior

Es podria dictar instruccions internes o resolucions per fixar criteris. Tanmateix, la matèria incideix en drets i obligacions d'agents privats i en l'ordenació d'activitats (laboratoris i entitats de control), àmbit que requereix disposició reglamentària aprovada pel Consell de Govern per dotar de seguretat jurídica i eficàcia externa. Els models de memòria consultats opten pel decret quan cal establir procediments i obligacions generals.

b) Modificació puntual d'altres reglaments sectorials

Una reforma fragmentària d'altres normes reglamentàries (p. ex., limitant-se a recepció de productes o a proves de servei) no asseguraria la coherència del sistema de qualitat ni cobriria l'ordenació integral de laboratoris, inspeccions i tractament de no conformitats. L'experiència desaconsella solucions parcials quan cal una regulació completa i integrada.

c) Aprovació d'una ordre autonòmica (rang inferior al decret)

L'ordre podria detallar qüestions tècniques, però l'abast material (procediments de control a obra, obligacions d'agents, règim d'entitats i laboratoris, inspecció) aconsella un règim de decret per raó de jerarquia, competència i estabilitat. Els precedents de memòria justificativa de la CAIB en matèries estructurants (transport, participació, serveis) es vehiculen per decret quan afecten àmpliament operadors i ciutadania.

4.3. Opcions de disseny dins la solució reglamentària (decret)

a) Implementació gradual i annexos tècnics

El decret permet preveure disposicions transitòries i annexos amb taules de freqüències, factors de risc i proves de servei, per facilitar l'adaptació progressiva dels agents.

b) Coordinació amb guies tècniques de suport

De manera complementària, es poden elaborar guies no normatives que expliquin el "com fer-ho" (plantilles de pla i programa de control, exemples d'actes de proves de servei, etc.), sense substituir la vinculació jurídica del decret. Aquesta combinació (decret + guia) pot ser una bona pràctica quan es vol donar operativitat i traçabilitat als requisits.





Ateses les finalitats perseguides, les alternatives no regulatòries o de rang inferior resulten insuficients. La solució reglamentària mitjançant Decret és la que garanteix seguretat jurídica, vinculació i capacitat d'execució necessàries, amb el suport eventual de guies operatives per facilitar la implantació.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, es considera procedent proposar al conseller d'Habitatge, Territori i Mobilitat la realització de la consulta pública, amb la finalitat de recollir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

El director general d'Habitatge i Arquitectura
José Francisco Reynés Sancho





Govern de les Illes Balears

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

c865e54ab738555ebd7fb73e8667e24e6fc08f8dadb6abadf8cd312f17fa4afd

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=c865e54ab738555ebd7fb73e8667e24e6fc08f8dadb6abadf8cd312f17fa4afd>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JOSE FRANCISCO REYNES SANCHO

Director General d'Habitatge i Arquitectura

Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 03-02-2026 12:04:41 GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 03-02-2026 12:04:54 GMT+0100

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04035955_2026_lo0t198cfl4nvp7ctrv73q1362dl6s

Nom del document: Memòria_consultapublica_v4-signat__2026-1770116700996_.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Altres

Estat elaboració: Original

Òrgan: A04035955

Data captura: 03-02-2026 12:04:52 GMT+0100

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 7



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=c865e54ab738555ebd7fb73e8667e24e6fc08f8dadb6abadf8cd312f17fa4afd>

CSV: c865e54ab738555ebd7fb73e8667e24e6fc08f8dadb6abadf8cd312f17fa4afd