



Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual es crea i regula el Registre de persones professionals sanitàries objectores de consciència de les Illes Balears, respecte de la intervenció directa en la pràctica de la interrupció voluntària de l'embaràs

(Versió núm. 1. — Inici del procediment)

Aquesta memòria es fa en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, com a document dinàmic, que s'anirà actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Índex

1. Oportunitat de la regulació. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits.
2. Contingut de la proposta.
3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta.
4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria; antecedents normatius.
5. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
6. Informe d'impacte econòmic i pressupostari i adequació del projecte normatiu a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.
7. Avaluació d'impacte de protecció de dades personals.
8. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, i d'impacte climàtic.



9. Estudi de les càrregues administratives.
 - 9.1 Presentació i dades identificatives.
 - 9.2 Valoració econòmica de les càrregues.
 - 9.3 Valoració de les càrregues establertes en relació amb l'objecte de la normativa.
 - 9.4 Comparació de càrregues entre la normativa vigent i el projecte.
 - 9.5 Conclusions.
10. Informe en relació amb els principis de bona regulació.
 - 10.1 Necessitat i eficàcia; oportunitat de l'aprovació.
 - 10.2 Proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència.
 - 10.3 Principis d'eficiència, qualitat i simplificació.
 - 10.4 Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.
11. Referència al procediment d'elaboració normativa.
 - 11.1 Consulta pública prèvia a la ciutadania. Aportacions presentades.
 - 11.2 Inici de la tramitació
 - 11.3 Audiència i informació pública.
 - 11.4 Informes i dictàmens



1. Oportunitat de la regulació. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

La Llei Orgànica 2/2010, de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció voluntària de l'embaràs, en la redacció donada per la Llei Orgànica 1/2023, de 28 de febrer, recull en l'article 19 bis el dret a l'objecció de consciència dels professionals sanitaris que intervinguin directament en la interrupció voluntària de l'embaràs.

Per la seva part, l'article 19 ter de l'esmentada Llei Orgànica 2/2010 preveu que a cada comunitat autònoma s'haurà de crear un registre en el qual s'han d'inscriure els professionals que decideixin objectar per motius de consciència respecte de la intervenció voluntària de l'embaràs. La finalitat de la creació d'aquest registre és garantir que la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs es dugui a terme de manera adequada, tant en l'àmbit de la sanitat pública com de la sanitat privada.

En tot cas, l'esmentat article 19 ter estableix que en el si del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut s'ha d'acordar un protocol específic on s'incloguin les condicions mínimes per assegurar el compliment de les finalitats que motiven la creació del registre. Així, en data 16 de setembre de 2024 el Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut va acordar l'aprovació de l'esmentat protocol, en el qual s'especifica el contingut mínim que haurà de recollir la norma que reguli el registre.

Així per tant, per tal de donar compliment al mandat previst en l'article 19 ter de la Llei Orgànica 2/2010, i amb la finalitat de garantir una adequada prestació, resulta convenient l'aprovació d'una norma mitjançant la qual es creï i reguli un registre on s'inscriguin els professionals sanitaris que per raons de consciència no vulguin intervenir en la interrupció voluntària de l'embaràs.

2. Contingut de la proposta.

Aquesta iniciativa normativa consta de 8 articles. L'article 1 es refereix a l'objecte del decret, l'article 2 es refereix a l'àmbit d'aplicació de la norma, l'article 3 estableix la creació del registre i les seves finalitats, l'article 4 regula la declaració de l'objecció de consciència, així com la seva modificació i revocació, l'article 5 recull les dades que s'han d'inscriure en el registre, l'article 6 regula el procediment d'inscripció en el registre, l'article 7 regula l'accés al registre i l'article 8 regula la protecció de les dades de caràcter personal.

En la part final de la norma es preveuen dues disposicions finals.

3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

La present iniciativa normativa s'insereix en el marc normatiu següent:



1. L'article 16.1 de la constitució espanyola reconeix el dret a la llibertat ideològica i religiosa.
2. L'article 43 de la Constitució espanyola reconeix a tots els ciutadans el dret a la protecció de la salut i responsabilitza els poders públics de l'organització i tutela de la salut pública.
3. L'article 31.4 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears reconeix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica de l'estat i en els termes que s'estableixin, la competència de desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat.
4. L'article 19 bis de la Llei Orgànica 2/2010, de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció voluntària de l'embaràs, reconeix expressament el dret a l'objecció de consciència de les persones professionals sanitàries directament implicades en la interrupció voluntària de l'embaràs.
5. El Reial decret 1030/2006, de 15 de setembre, pel qual s'estableix la cartera de serveis comuns del Sistema Nacional de Salut i el procediment per a la seva actualització, inclou la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs.

4. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria; antecedents normatius.

Com s'ha expressat anteriorment, la present iniciativa normativa té per objecte donar compliment al mandat establert a la Llei Orgànica 2/2010, en conseqüència no afectarà a la vigència d'aquesta norma i de la resta del ordenament jurídic, atès que la desenvolupa i complementa.

5. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

La Llei Orgànica 2/2010, de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció voluntària de l'embaràs es va dictar a l'empar de les competències exclusives atribuïdes a l'estat per l'article 149.1.1ª i 16ª de la Constitució, atès que atribueixen a l'estat, respectivament, la competència exclusiva per a la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i del compliment des deures, i les bases i la coordinació general de la sanitat.

Ara, la present iniciativa normativa, que suposa complir amb un mandat recollit en l'esmentada llei orgànica, ve emparada per l'article 31.4 del Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que habilita a la comunitat autònoma per al desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat.



En el si de la comunitat autònoma, correspon al Govern de les Illes Balears l'exercici de la potestat reglamentària, d'acord amb el que disposa l'article 58 de l'estatut d'autonomia i els articles 17 e) i 46.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Dins l'actual estructura de l'Administració de la comunitat autònoma, és a la Conselleria de Salut, d'acord amb el Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 13/2025, de 31 de juliol, a qui correspon el desenvolupament de la matèria que pretén regular la norma projectada. Concretament, s'indica que la Direcció General de Prestacions, Farmàcia i Consum exerceix les competències, entre d'altres, en matèria de registre de professionals sanitaris.

6. Informe d'impacte econòmic i pressupostari i adequació del projecte normatiu a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

6.1 Informe d'impacte econòmic i pressupostari

L'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria d'impacte normatiu que es realitzi durant el procediment d'elaboració normativa haurà d'incorporar un anàlisi de l'impacte econòmic i pressupostari de la norma que es vol aprovar.

Pel que fa a l'impacte econòmic, com ja s'ha exposat, aquesta iniciativa normativa pretén crear i regular un registre en el qual s'inscriguin els professionals sanitaris que no vulguin, per raons de consciència, intervenir en la interrupció voluntària de l'embaràs. Així, es considera que l'aprovació d'aquesta norma no tindrà implicacions econòmiques, ja que no tindrà efectes directes o immediats en l'activitat econòmica.

Des d'un punt de vista pressupostari, la creació del registre no suposarà la creació de nou serveis o modificació dels existents. La gestió del registre es realitzarà de manera telemàtica a través d'un gestor d'expedients electrònics que es troba a disposició dels diferents òrgans de l'Administració autonòmica i la seva utilització no suposarà un cost afegit per a l'Administració autonòmica. En definitiva, l'aprovació d'aquesta norma no tindrà cap impacte en el pressupost de despeses, atès que no es produirà cap increment de personal o dels mitjans materials existents.

6.2. Adequació del projecte normatiu a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Pel que fa a l'impacte d'aquesta iniciativa normativa sobre la unitat de mercat, l'esmentat article 60.2 c) també preveu que la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu es pronunciï sobre aquesta qüestió.



L'article 139.2 de la Constitució espanyola estableix que les autoritats no podran adoptar mesures que directa o indirectament obstaculitzin la lliure circulació de persones i béns en tot el territori espanyol. D'acord amb aquest mandat constitucional, es va dictar la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, amb l'objecte de fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. Segons l'article 1.2 d'aquesta llei, la unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiments dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, en condicions d'igualtat i sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la. Així, l'article 16 de l'esmentada llei estableix que l'accés a les activitats econòmiques i el seu exercici serà lliure en tot el territori nacional i només es podrà limitar d'acord amb el que s'estableix en aquesta llei, a les normes de la Unió Europea i en els tractats internacionals.

Atès l'objecte d'aquesta iniciativa normativa, cal concloure que no suposa cap restricció a la circulació de béns i serveis dins el territori espanyol, ni a cap activitat econòmica, i no té cap efecte sobre la competitivitat i unitat de mercat establerta a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

7. Avaluació d'impacte de protecció de dades personals (AIPD)

L'article 19.1 del Decret 48/2024 de 22 de novembre, pel qual s'aprova la política de protecció de dades personals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que els projectes normatius que impliquin tractament de dades personals han d'estar subjectes a una avaluació d'impacte, d'acord amb el que disposa l'article 35 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades. Aquesta avaluació s'ha d'incloure dins la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu corresponent.

Abans d'entrar a analitzar l'impacte en matèria de protecció de dades, cal tenir en compte que aquesta iniciativa normativa afecta a l'objecció de consciència del personal sanitari, la qual, segons la jurisprudència del Tribunal Constitucional, és una manifestació del dret a la llibertat ideològica i religiosa previst a l'article 16 de la Constitució espanyola. A més, aquest dret està íntimament lligat al dret a la protecció de dades personals previst a l'article 18 de la Constitució espanyola, atès que es tracten dades especialment sensibles.

A continuació es desenvolupa aquesta avaluació:

I. Resum executiu:

a. Objectiu de l'AIPD:

- Garantir que el tractament de dades personals derivat de la inscripció en el registre del personal sanitari que declari l'objecció de consciència en relació amb la pràctica de la interrupció voluntària de l'embaràs, es realitza



de conformitat amb el Reglament (UE) 2016/679, la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i el Decret 48/2024, de 22 de novembre, pel qual s'aprova la política de protecció de dades personals de la administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- Minimitzar els riscos associats al tractament de dades sensibles.

b. Activitat del tractament:

- Inscripció i custòdia de les declaracions d'objecció de consciència. Es recullen i es guarden les declaracions de les persones professionals sanitàries que manifesten la seva objecció a intervenir en la interrupció voluntària de l'embaràs.

- Modificació i revocació de les declaracions d'objecció de consciència. Es gestiona la modificació i revocació de les declaracions d'objecció de consciència ja inscrites.

c. Versió del document: 1.

d. Responsable del tractament: la Direcció General de Prestacions, Farmàcia i Consum de la Conselleria de Salut.

e. Encarregats: les persones responsables dels centres sanitaris públics i privats (persones titulars de les direccions dels centres, de les direccions mèdiques i de les direccions d'infermeria).

f. Subencarregat: no aplica.

g. Destinataris de les dades: l'Administració sanitària de les Illes Balears, així com els establiments sanitaris de titularitat privada.

h. Finalitat del tractament: gestionar el Registre de persones professionals sanitàries objectores de consciència de les Illes Balears, respecte de la intervenció directa en la pràctica de la interrupció voluntària de l'embaràs, per tal d'inscriure, modificar o revocar les declaracions d'objecció de consciència presentades, i garantir així una adequada prestació.

i. Descripció del tractament: tractament de dades personals per a la tramitació de la inscripció, modificació o revocació en el registre.

j. Categories de dades personals:



- Dades identificatives: nom, cognoms, DNI, correu electrònic i signatura.
- Dades professionals: número de col·legiat, codi i denominació de l'activitat professional, categoria de referència, centre de treball i codi del centre de treball.
- Dades especialment protegides o dades sensibles: l'objecció de consciència, la qual permet identificar la ideologia, religió o creences.

k. Categories d'interessats:

- Professionals sanitaris directament implicats en la interrupció voluntària de l'embaràs.

l. Operacions de tractament:

- Recollida de dades a través dels formularis específics on els professionals sanitaris manifestin l'objecció de consciència.
- Registre i inscripció de les dades en el registre.
- Emmagatzematge, conservació i custòdia de la informació mentre sigui necessari per a la finalitat del registre.
- Consulta de les dades per part dels professionals sanitaris (respecte de la seva informació) així com dels responsables dels centres sanitaris (respecte del personal que d'ells depenen).
- Modificació de la declaració quan es produeixin canvis en les dades inscribibles.
- Revocació de la declaració d'objecció de consciència.
- Supressió de les dades quan ja no siguin necessàries per al tractament, quan es produeixi la revocació de la declaració d'objecció de consciència o per la mort del professional sanitari.

m. Bases jurídiques de legitimació: compliment d'una obligació legal d'acord amb l'article 6.1 c) del Reglament (UE) 2016/679, en relació amb l'article 19 ter de la Llei Orgànica 2/2010, de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció voluntària de l'embaràs.

n. Conclusions dels judicis d'idoneïtat, necessitat i proporcionalitat: el tractament compleix els principis de idoneïtat, de necessitat i de proporcionalitat.

o. Identificació dels riscos: es tracten en el punt V.



- p. Mesures de seguretat: Les mesures de seguretat es corresponen amb les previstes en l'annex II del Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.
- q. Consulta prèvia a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (AEPD): No procedeix

II. Dades bàsiques

- a. Identificació del responsable del tractament i altres intervinents.
 - i. Responsable del tractament: el director general de Prestacions, Farmàcia i Consum.
 - ii. Dades de contacte del responsable: C. de Jesús, 38 A, 07010, Palma, responsabledades@dgfarmacia.caib.es, núm. de tlf. 971 17 74 00
 - iii. Coordinador del Protecció de Dades de la Conselleria: la cap del Servei de Qualitat de la Conselleria de Salut, responsabledades@sgtsic.caib.es.
 - iv. Corresponsables del tractament: no hi ha
 - v. Delegat de Protecció de Dades de l'Administració de la CAIB: protecciodades@dpd.caib.es, Passeig Sagrera, 2, 07012 Palma.
 - vi. Responsable de la Seguretat de la Informació: les eines i sistemes d'informació seran els proporcionats exclusivament per la Direcció General d'Estratègia Digital i Desenvolupament Tecnològic, per tant, el responsable de Seguretat de la Informació serà el cap del Servei de Seguretat de la Informació.
- b. Nom i descripció del tractament:
 - Nom del tractament: "Registre de persones professionals sanitàries objectores de consciència de les Illes Balears, respecte de la intervenció directa en la pràctica de la interrupció voluntària de l'embaràs".
 - Descripció del tractament: tractament de dades personals per a la tramitació de la inscripció, modificació o revocació en el registre.
- c. Data prevista de l'inici del tractament: des de la presentació de la declaració de l'objecció de consciència per a la inscripció en el registre, o la seva modificació o revocació.
- d. Data de finalització del tractament: les dades es conservaran durant el temps necessari per complir amb la finalitat per a la qual es varen demanar.



III. Anàlisi de les bases jurídiques del tractament

La base jurídica per al tractament de les dades és el compliment d'una obligació legal recollida en l'article 19 ter de la Llei Orgànica 2/2010, de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció voluntària de l'embaràs.

Cal tenir en compte que l'article 9.1 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016 prohibeix el tractament de dades personals que revelin, entre d'altres, les opinions polítiques i les conviccions religioses, com és en el present cas.

No obstant això, aquesta prohibició es podrà aixecar en determinats supòsits prevists en l'article 9.2 de l'esmentat reglament. En aquest cas, la base legal que permet eludir aquesta prohibició es troba en la lletra g) de l'esmentat article ja que el tractament respon a un interès públic essencial legalment previst. Així, atès que la interrupció voluntària de l'embaràs constitueix una prestació inclosa dins el sistema nacional de salut, es considera que es dona una raó d'interès públic essencial, especialment quan l'objecció de consciència pot afectar a una adequada prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs.

IV. Descripció del tractament

a) Finalitat del tractament: gestionar el Registre de persones professionals sanitàries objectores de consciència de les Illes Balears, respecte de la intervenció directa en la pràctica de la interrupció voluntària de l'embaràs, per tal d'inscriure, modificar o revocar les declaracions d'objecció de consciència presentades, i garantir així una adequada prestació.

b) Categories dels interessats: els professionals sanitaris directament implicat en la interrupció voluntària de l'embaràs.

c) Categories de dades personals:

Identificatives: nom, cognoms, DNI, correu electrònic i signatura.

Professionals: número de col·legiat, codi i denominació de l'activitat professional, categoria de referència, centre de treball i codi del centre de treball.

Sensibles o de categoria especial: l'objecció de consciència, la qual permet identificar la ideologia, religió o creences.



- d) Terminis prevists per a la supressió de les diferents categories de dades: les dades personals es conservaran durant el temps en que la declaració d'objecció de consciència consti en el registre. En el cas que aquesta declaració es revogui, les dades es suprimiran d'acord amb els terminis establerts per la normativa vigent en matèria de protecció de dades.
- e) Categories de destinataris: l'Administració sanitària de les Illes Balears i els establiments sanitaris de titularitat privada.
- f) El tipus d'acord, disposició o acte jurídic entre corresponsables implicats o tercers que intervenen en el tractament. No procedeix, en tant no hi ha corresponsables o tercers en el tractament.
- g) Acte jurídic entre el responsable i l'encarregat i, en el seu cas, subencarregats. No procedeix.
- h) Mesures previstes per garantir el compliment del deure d'informació dels interessats dels articles 12 a 14 del RGPD: si bé no s'indica expressament en el text de la norma, les dades personals s'obtindran de la persona interessada i es donarà la informació que contempla l'article 13 del RGPD en la declaració d'objecció de consciència, modificació o revocació.
- i) Procediments per garantir els drets dels interessats dels articles 15 a 22 del RGPD: la persona interessada es podrà adreçar al responsable del tractament (responsabledades@dgfarmacia.caib.es) per exercir el drets d'accés, rectificació, oposició, supressió i limitació del tractament.
- j) Mesures tècniques i organitzatives de seguretat: les mesures de seguretat es corresponen amb les previstes a l'Annex II del Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.
- k) L'existència de decisions automatitzades, inclosa l'elaboració de perfils: no es realitzen decisions automatitzades ni elaboració de perfils en el tractament de dades personals previst en aquest projecte de decret.
- l) Transferències internacionals de dades: no hi ha transferències internacionals de dades en el tractament previst en aquest projecte normatiu.

V. Identificació dels riscos i mesures de mitigació:

RISC	NIVELL DE RISC	MESURES DE MITIGACIÓ
------	----------------	----------------------



Accés no autoritzat a les dades.	Molt alt	- Limitar l'accés establint rols. - Autenticació multifactor. - Registre d'accessos i auditories.
Absència de processos de dissociació de les dades.	Molt alt	- Anonimització o pseudonimització de les dades (dissociació, xifrat, etc...)
Divulgació o filtració indeguda de les dades.	Molt alt	- Xifrat de dades. - Polítiques de confidencialitat estrictes.
Tractament excessiu de dades.	Molt alt	- Aplicar el principi de minimització. - Revisions periòdiques de les categories de dades recollides.
Conservació de dades més temps del necessari.	Molt alt	- Polítiques de conservació i eliminació (limitar el termini de conservació de les dades). - Automatització de l'esborrat de dades d'acord amb criteris legals.
Falta d'informació adequada als interessats.	Mitjà	- Incloure informació clara en els formularis.
Discriminació per objecció de consciència.	Molt alt	- Accés restringit al personal autoritzat. - Formació en ètica i protecció de dades.
Pèrdua o sostracció d'informació (Bretxes de seguretat).	Molt alt	- Realitzar còpies de seguretat. - Redacció d'un Pla de resposta davant incidents.
Falta de formació del personal que gestiona les dades.	Mitjà	- Programes de formació continua en protecció de dades.



Risc per transferència accidental fora de l'espai de la UE	Molt alt	- Control de servidors. - Prohibició expressa de transferències internacionals.
--	----------	--

En tot cas, si es produeix una bretxa de seguretat que impliqui un risc per als drets de les persones afectades, el responsable del tractament haurà de notificar, sense dilació, a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades i, si es possible, en un termini de 72 hores des de que es tingui constància d'aquesta. A més a més, s'haurà d'informar als interessats afectats quan la bretxa suposi un alt risc per al seus drets i llibertats.

VI. Judicis d'idoneïtat, necessitat i proporcionalitat.

El projecte de decret regula la inscripció de les declaracions d'objecció de consciència dels professionals sanitaris implicats directament en la pràctica de la interrupció voluntària de l'embaràs i s'indica que el tractament de les dades personals derivades de la inscripció es sotmetrà al disposat a la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals. Es a dir, per una banda es respecten els drets dels professionals sanitaris que no desitgen intervenir en la interrupció voluntària de l'embaràs, i per l'altra banda, permetrà gestionar de manera adequada la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs. Així per tant, les dades tractades són idònies per assolir les finalitats que la norma persegueix.

En segon lloc, es considera que la creació i regulació de l'esmentat registre es necessari per a una adequada gestió de la prestació, de manera que no es existeixen altres mesures o alternatives menys invasives en matèria de protecció de dades personals. Així per tant, es compleix amb el judici de necessitat.

En darrer lloc, el tractament de les dades personals derivat de la norma produeix més beneficis o avantatges per a l'interès general que el no tractament, tota vegada que així es durà a terme una adequada gestió de la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs. Es compleix també, per tant, amb el principi de proporcionalitat.

VII. Necessitat de consulta prèvia a la AEPD. No procedeix, sempre i quan es tinguin en compte les mesures indicades per a mitigar els riscos.

VIII. Metodologia de la AIPD

Ha participat en l'elaboració i redacció de la AIPD el cap del Servei de Producció Normativa de la Conselleria de Salut.



Per a la realització de la AIPD s'ha emprat el Reglament 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, el Decret 28/2024, de 22 de novembre, pel qual s'aprova la Política de Protecció de Dades Personals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; el Decret 44/2024, de 4 d'octubre, pel qual es crea i regula l'estructura organitzativa de la protecció de dades de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; les Orientacions per dur a terme una avaluació d'impacte per a la protecció de dades en el desenvolupament normatiu de l'AEPD; la Guia "Gestió dels risc i avaluació d'impacte en tractament de dades personals" de l'AEPD; "Orientacions per a la realització de la EIPD en la MAIN en els projectes normatius CAIB que impliquin tractament de dades; model d'informe d'avaluació d'impacte en la protecció de dades (EIPD) per al sector públic de l'AEPD.

Així mateix, l'avaluació s'ha realitzat respecte de tots els tractaments de dades personals.

IX. Conclusió

El tractament de les dades personals previstes en aquesta iniciativa normativa es necessària perquè la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs es gestioni de manera adequada. No obstant això, atès que el tractament es refereix a dades especialment sensibles s'hauran de tenir en compte les mesures exposades en aquest informe per minimitzar o mitigar els riscos que comporta aquest tractament i així s'ha d'indicar en el text de la norma.

8. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, en les persones amb discapacitat i d'impacte climàtic

8.1 Informe d'impacte de la norma en la infància i l'adolescència

L'article 22 *quiquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Si bé la finalitat de la creació d'aquest registre és la de gestionar de manera adequada la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs, es tracta d'un decret que té un caràcter eminentment procedimental amb l'objecte d'inscriure les declaracions d'objecció de consciència (i les modificacions i revocacions d'aquestes) dels professionals



sanitaris que no desitgin participar-hi. Es tracta, per tant, de la regulació d'un registre administratiu que no tindrà un impacte específic sobre la infància i adolescència.

8.2 Informe d'impacte de la norma en la família

L'article 34 de la Llei 18/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies, preveu que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents han d'emetre un informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies. Si bé aquest informe només s'exigeix en els casos d'elaboració de projectes de llei, cal tenir en compte que la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família. Atès el caràcter bàsic d'aquesta norma, cal també incorporar en aquest expedient l'esmentat informe d'impacte sobre la família.

En el mateix sentit que el manifestat en l'apartat anterior, si bé la finalitat de la creació d'aquest registre és la de gestionar de manera adequada la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs, es tracta d'un decret que té un caràcter eminentment procedimental amb l'objecte d'inscriure les declaracions d'objecció de consciència (i les modificacions i revocacions d'aquestes) dels professionals sanitaris que no desitgin participar-hi. Es tracta, per tant, de la regulació d'un registre administratiu que no tindrà un impacte específic sobre la infància i l'adolescència.

8.3 Informe d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia, té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgèneres), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, i assegurar així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb llibertat plena. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

Una vegada revisat el contingut de la norma que es vol aprovar, es conclou que aquesta no té cap incidència sobre els drets dels col·lectius esmentats.

8.4 Informe d'impacte sobre el canvi climàtic



L'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, estableix l'obligació, durant els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general, d'analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

Per la naturalesa del projecte de decret que es tramita, es conclou que aquest no produeix cap impacte sobre el canvi climàtic.

9. Estudi de les càrregues administratives

L'article 60.2 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria d'impacte normatiu també haurà de contenir un estudi de les càrregues administratives que comporta el projecte normatiu.

9.1 Presentació i dades identificatives

9.1.1 Norma

El present projecte es tramita en compliment del disposat a l'article 19 ter de la Llei Orgànica 2/2010, de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció voluntària de l'embaràs, que preveu la creació a cada comunitat autònoma d'un registre on s'han d'inscriure les declaracions d'objecció de consciència dels professionals sanitaris que no vulguin participar en la interrupció voluntària de l'embaràs. En conseqüència, no existeix una norma actualment vigent sobre aquesta qüestió.

Fase del projecte: esborrany núm. 1

9.1.2 Destinataris

Els professionals sanitaris directament implicats en la interrupció voluntària de l'embaràs.

9.1.3 Procediment

Nombre total de procediments establerts a la norma projectada: 3

- Nom del procediment: inscripció en el Registre mitjançant la presentació d'una declaració d'objecció de consciència.
- Nom del procediment: modificació de la declaració de l'objecció de consciència inscrita.
- Nom del procediment: revocació de la declaració de l'objecció de consciència inscrita.

9.2 Valoració econòmica de les càrregues



Les càrregues administratives previstes en el Projecte de decret seran les que es derivin de la presentació de les declaracions d'objecció de consciència per a la inscripció en el Registre, així com de les declaracions per a la seva modificació o revocació.

El càlcul del cost de les càrregues administratives de la norma projectada s'ha de dur a terme d'acord amb la Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, elaborada per la Conselleria d'Administracions Públiques i en compliment del que disposa l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012, pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives. Més concretament, es pot emprar el mètode simplificat de mesura de càrregues administratives (Taula 1. Llista tipificada de càrregues administratives que preveu el mètode simplificat del model de costos estàndard amb els criteris d'assignació a cada categoria).

No obstant això, atès que es tracta d'un registre de nova creació, no es pot determinar quin serà el número d'expedients aproximat que es tramitaran anualment. A més a més, segons les dades aportades per la Secció de Control i Gestió de Plantilles del Servei de Recursos Humans del Servei de Salut de les Illes Balears, el número de professionals sanitaris destinataris de la norma i que en darrera instància són els que han de suportar les càrregues són els següents:

- Metges especialistes en medicina familiar i comunitària: 229
- Metges de medicina general: 788
- Metges especialistes en anestesiologia i reanimació: 173
- Metges especialistes en obstetrícia i ginecologia: 131
- Infermers de cures generals: 5.344
- Infermers especialistes en obstetrícia i ginecologia: 302

A aquests s'han d'afegir els professionals que només presten servei a la sanitat privada i dels quals no es tenen dades exactes.

En conseqüència, resulta difícil establir de manera exacta o aproximada la valoració econòmica de les càrregues administratives, de manera que aquesta valoració es limitarà a cada declaració presentada.



PROCEDIMENT 1		Inscripció en el Registre mitjançant la presentació d'una declaració d'objecció de consciència							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numérica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	VOLUM			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Inscripció en el registre mitjançant la presentació d'una declaració d'objecció de consciència (arts.4 i 6)	13	Inscripció electrònica en un registre	1	50 €	Personal professional sanitari públic i privat		Anual		50 €
							Cost total del procediment		50 €

C. de Jesús, 38 A
07010 Palma
Tel. 971 17 74 00
dgpif.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:



PROCEDIMENT 2		Modificació de la declaración de l'objecció de consciència							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numérica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	VOLUM			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Modificació de la declaració d'objecció de consciencia ja inscrita (Arts. 4 i 6)	13	Inscripció (modificació) electrònica en un registre	1	50 €	Personal professional sanitari públic i privat		Anual		50 €
							Cost total del procediment		50 €

C. de Jesús, 38 A
07010 Palma
Tel. 971 17 74 00
dgpif.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:



PROCEDIMENT 3 Revocació de la declaració de l'objecció de consciència									
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numérica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	VOLUM			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Revocació de la declaración d'objecció de consciencia inscrita (Arts 4 i 6)	13	Inscripció (revocació) electrònica en un registre	1	50 €	Personal professional sanitari públic i privat		Anual		50 €
							Cost total del procediment		50 €

C. de Jesús, 38 A
07010 Palma
Tel. 971 17 74 00
dgpif.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:



9.3 Valoració de les càrregues establertes en relació amb l'objecte de la normativa.

Les càrregues establertes en la norma projectada analitzada són les adequades a l'objecte de la norma. Així, la creació del registre és una obligació imposada per la Llei 2/2010, de 3 de març, per tant resulta necessari imposar als destinataris de la norma l'obligació de presentar una declaració d'objecció de consciència per part del personal sanitari que no vulgui intervenir en la interrupció voluntària de l'embaràs als efectes de la seva inscripció, o si s'escau, modificació o cancel·lació en el registre.

9.4 Comparació de càrregues entre la normativa vigent i el projecte

Com s'ha dit anteriorment, l'aprovació d'aquesta iniciativa normativa suposarà la creació de càrregues administratives per als destinataris de la norma i que, a dia d'avui, no han de suportar, ja que obligarà al personal sanitari que no vulgui participar en la interrupció voluntària de l'embaràs a formular la corresponent declaració d'objecció de consciència per a la seva inscripció en el registre. En conseqüència, queda palès el canvi que en matèria de càrregues administratives suposa aquest projecte normatiu.

9.5 Conclusions

De l'exposat anteriorment es conclou que aquesta iniciativa normativa suposarà un augment de les càrregues administratives.

No obstant això, es justifica la imposició d'aquestes càrregues administratives en una raó d'interès general com és la necessitat de gestionar de manera adequada la prestació de la interrupció voluntària de l'embaràs.

10. Informe en relació amb els principis de bona regulació

Durant el procediment d'elaboració del present projecte de decret es tindran en compte els principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com l'article 49 de la Llei 1/2019. En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del projecte de decret s'informa el següent:

10.1 Necessitat i eficàcia; oportunitat de l'aprovació

L'aprovació d'aquest decret es fonamenta en la necessitat de donar compliment al disposat en la Llei 3/2010, de 3 de març, de salut sexual i reproductiva i de la interrupció voluntària de l'embaràs, on es disposa que les comunitats autònomes han de crear un



registre on s'inscriguin els professionals sanitaris que decideixin objectar respecte de la intervenció directa en la interrupció voluntària de l'embaràs.

10.2 Proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència

Aquesta norma conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir, per la qual cosa s'ajusta al principi de proporcionalitat.

Resulta obligada l'aprovació d'aquesta iniciativa normativa per tal de complir amb el mandat previst a l'esmentada llei orgànica. Això farà que aquesta iniciativa normativa sigui coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, complint així amb el principi de seguretat jurídica.

La tramitació del projecte segueix els criteris de transparència establerts legalment, atès que aquesta iniciativa normativa s'ha sotmès al tràmit de consulta pública prèvia a través del Portal de Participació Ciutadana, i posteriorment es sotmetrà als tràmits d'audiència i d'informació pública.

10.3 Principis d'eficiència, qualitat i simplificació

Com s'ha dit anteriorment, si bé l'aprovació d'aquesta norma suposarà un augment de les càrregues administratives, cal tenir en compte que el fet que la gestió del registre es realitzi de manera telemàtica comportarà una evident simplificació en la tramitació de les inscripcions en el registre.

Per altra banda, es vetllarà pel principi de qualitat durant l'aprovació d'aquesta norma, ja que s'ajustarà al procediment establert legalment.

10.4 Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Llei Orgànica 2/2010 encomana a les comunitats autònomes la creació dels respectius registres dels professionals sanitaris implicats directament en la interrupció voluntària de l'embaràs que decideixin objectar a l'hora de realitzar aquesta prestació. Atès que la creació d'aquest registre té un caràcter eminentment procedimental, la qual cosa afectarà als drets i interessos dels ciutadans, es considera justificat la seva regulació a través d'un decret del Consell de Govern.

En conseqüència, es tracta d'una solució adequada i proporcional a la finalitat prevista i no hi ha cap altra solució alternativa possible.

11. Referència al procediment d'elaboració normativa.

D'acord amb l'article 60.2.e) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha de fer referència al procediment



d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent. Els tràmits que es duren a terme durant el procediment d'elaboració del present projecte de decret són els següents:

11.1 Consulta pública prèvia a la ciutadania. Aportacions presentades.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques —al qual remet l'article 55 de la Llei 1/2019, sobre la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments—, disposa que, prèviament a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o reglament, s'ha de substanciar una consulta pública.

Entre el dia 15 d'octubre de 2025 i fins el dia 28 d'octubre de 2025 es va realitzar el tràmit de consulta pública prèvia. Durant el període referit no es va presentar cap aportació.

11.2 Inici de la tramitació

De conformitat amb l'article 56 de la Llei 1/2019, el 12 de novembre de 2025 la consellera de Salut va resoldre iniciar el procediment d'elaboració del text i va designar la directora general de Prestacions, Farmàcia i Consum, com a òrgan responsable d'elaborar-lo i tramitar-lo, sens perjudici de la intervenció de la Secretaria General en els aspectes que siguin necessaris.

11.3 Audiència i informació pública.

De conformitat amb l'article 58.1 *a*, l'esborrany del text normatiu es sotmetrà a consulta de totes les conselleries, perquè puguin fer els suggeriments i les observacions que estimin oportuns.

D'acord amb l'article 58.1 *b* de la Llei 1/2019, es donarà audiència a les persones interessades o a les organitzacions i associacions reconegudes per llei que les agrupin o representin, les finalitats de les quals hi guardin relació directa, per si els seus drets o interessos legítims es poguessin veure afectats per la norma, de manera que puguin accedir al text normatiu i manifestar-ne la seva opinió.

Finalment, d'acord amb l'article 58.1 *e*) de la Llei 1/2019, el projecte de decret es sotmetrà al tràmit d'informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació.

11.4 Informes i dictàmens

a) D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha de sotmetre als informes i als dictàmens següents:



- Informe d'avaluació d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- Dictamen del Consell Econòmic i Social, de conformitat amb els articles 2.1 i 2.4 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
- Informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'inclogui l'examen del procediment seguit.
- Dictamen del Consell Consultiu, de conformitat amb l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu.

b) Pel contrari, no es considera necessària l'emissió de l'informe següent:

- Segons l'article 59.1 c) de la Llei 1/2019, en el cas de regular la norma projectada un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, s'ha de realitzar un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquin. En el present cas, no es preveu en el text de la norma el silenci administratiu amb efectes desestimatoris.
- Pel que fa a l'emissió de l'informe que exigeix l'article 59.1 d) de la Llei 1/2019, ens remetem a l'exposat en l'apartat 6.2 d'aquesta memòria.

c) Amb caràcter facultatiu, es pot sotmetre aquesta iniciativa normativa a l'informe del Consell de Salut de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 42 b) de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears.

Palma, en la data de la signatura electrònica

El director general de Prestacions,
Farmàcia i Consum

Juan Simonet Borrás



Govern de les Illes Balears

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JUAN SIMONET BORRAS

DIRECTOR GENERAL DE PRESTACIONS, FARMACIA I CONSUM

CONSELLERIA DE SALUT

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 26-01-2026 15:16:19 GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 26-01-2026 15:16:28 GMT+0100

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: [REDACTED]

Nom del document: [REDACTED]

Versió NTI: [REDACTED]

Tipus de document: Altres

Estat elaboració: Original

Òrgan: A04043881

Data captura: 26-01-2026 15:16:27 GMT+0100

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 25

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç: