



<b>MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU</b>	
Objecte:	Projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableix el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears
Estat del procediment:	Tramitada la informació pública
Data:	Febrer de 2026
Versió:	1a
Fonament:	Article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

## **ÍNDEX**

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma
  - 1.1 Justificació de la necessitat de la regulació
  - 1.2 Justificació del rang normatiu
  - 1.3 Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma
2. Contingut: marc normatiu en qué s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu
  - 2.1 Marc normatiu en qué s'insereix la proposta
  - 2.2 Relació de disposicions vigents afectades

- 2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències
- 2.4 Relació amb l'ordenament estatal i europeu
- 3. Anàlisi dels impactes següents:
  - 3.1 Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat
    - 3.1.1 Lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici
    - 3.1.2 Unitat de mercat
    - 3.1.3 Regulació del nou avantprojecte
  - 3.2 Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic
  - 3.3 Càrregues administratives que comporta la proposta
- 4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau
- 5. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent
  - 5.1 Consulta pública prèvia
  - 5.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu
  - 5.3 Inici del procediment
  - 5.4 Audiència i informació pública
  - 5.5 Informes i dictàmens
    - a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere
    - b) Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears
    - c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.
    - d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.
    - e) f) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.
  - 5.6 Dictamen del Consell Consultiu

- 5.7 Publicació en el portal de Transparència
- 6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació
- 7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent
  - 7.1 Anàlisi de l'impacte de la norma en la infància i l'adolescència
  - 7.2 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre la família
  - 7.3 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere
  - 7.4 Anàlisi de l'impacte climàtic
  - 7.5 Anàlisi de l'impacte de Benestar per a les generacions presents i futures
  - 7.6 Impacte de protecció de dades

La present Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu s'elabora en compliment de la previsió de l'article 60, apartat 1, de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en què s'estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració dels projectes, ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Al respecte, a l'apartat 2 de l'article 60 abans referit s'estableix el contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, que ha d'incorporar l'anàlisi dels següents aspectes:

## **1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de la regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma**

### **1.1 Justificació de la necessitat de la regulació**

Des dels anys 50 del segle XX, a totes les mars del món s'està produint un ràpid declivi de les poblacions de peixos cartilaginosos, que són especialment vulnerables a l'increment de la taxa de mortalitat per pesca. A les Balears, i segons el Llibre Vermell dels peixos de les Illes Balears, de les 56 espècies registrades, 34

(un 60%) estan amenaçades i, d'elles, 17 estan en perill crític o ja s'han extingit a escala regional. Malgrat això, les Balears són un àrea relativament rica en espècies d'aquest grup dins l'àmbit de la Mediterrània occidental.

Habitualment, els taurons i les rajades estan en el vèrtex de les cadenes tròfiques i juguen un paper clau en l'estructura i funcionament dels ecosistemes marins, de forma que el seu declivi pot conduir a conseqüències ecològiques greus, incloent-hi efectes en cascada. No obstant, durant molt de temps aquests animals no han gaudit ni de bona fama entre la població ni de l'interès dels científics i els gestors pesquers, de manera que el seu paper clau no fou reconegut quan les poblacions encara eren importants i tal volta se n'hauria pogut evitar el declivi.

No obstant, és possible implementar mesures per ajudar els elasmobranquis i, de retruc, millorar l'estructura i el funcionament dels sistemes naturals litorals i de les pesqueres. Per això, i en línia amb el compromís del Govern de les Illes Balears amb la conservació marina, resulta convenient elaborar l'Ordre del Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears.

## **1.2 Justificació del rang normatiu**

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 46.2 b), estableix que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments, quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern, i d'acord amb la legislació bàsica.

D'acord amb l'article 47, apartat 3, les ordres són firmades pel conseller competent.

A l'article 48 s'estableix que les disposicions generals no poden vulnerar la Constitució, l'Estatut d'Autonomia ni les normes amb rang de llei, i s'ajusten a la següent jerarquia: primer, els decrets aprovats pel Consell de Govern o pel president; segon, les ordres dels consellers.

Al respecte, la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura en les Illes Balears, en el títol II regula la conservació i gestió dels recursos marins vius.

El Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la CAIB, a l'article 3 preveu que amb l'objecte d'aconseguir els objectius prevists en el mateix Decret, la Conselleria competent podrà en general desenvolupar totes aquelles accions que afavoreixin la protecció i la regeneració dels recursos marins vius.

Sobre la base de les anteriors previsions, la iniciativa normativa projectada es presenta en forma d'Ordre, constituint l'instrument jurídic més adequat per a garantir la consecució dels objectius analitzats, en virtut del principi d'eficàcia, atès que es tracta d'un desenvolupament del Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la CAIB.

### **1.3 Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma**

A les Illes Balears, on la pressió pesquera s'ha reduït significativament durant els darrers 40 anys, tenim l'oportunitat de revertir, tot i que sigui parcialment, la minva dels condriactis: De fet, en aquesta dècada s'han registrat augments significatius de les captures de rajades i també s'han incrementat notablement les observacions d'algunes de les espècies protegides, com *Gymnura altavela* o *Aetomylaeus bovinus*. També ha canviat la sensibilitat de la societat balear cap a la mar, i una part important de la població ja no veu els peixos únicament des d'un punt de vista gastronòmic.

Cal remarcar també que, tot i que la pesca és un factor clau, no és l'únic responsable de la regressió dels peixos cartilaginosos: altres amenaces com la contaminació, la degradació de l'hàbitat i els efectes del canvi climàtic també hi tenen un pes considerable.

El setembre de 2024 la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va engegar l'Estratègia Balear de Conservació de Taurons i Rajades, mitjançant la celebració de la primera reunió d'un grup d'experts en la matèria, en la que participaren una vintena de persones entre científics, gestors, conservacionistes i pescadors. La reunió va concloure amb una proposta de mesures en favor dels condriactis de la Mar Balear, que, per ser realment efectives, requereixen d'un pla i d'una estructura de gestió sòlida i consolidada.

Així mateix, el Llibre Blanc sobre la governança de la Unió Europea ja posa de manifest la importància de la participació de la ciutadania per legitimar les decisions

de les administracions i empara la demanda d'una gestió més participativa que inclogui els diferents agents socials, d'aquí que una de les funcions més importants de la nova ordre és crear un òrgan de consulta permanent en matèria de peixos elasmobranquis. La cogestió, com a sistema de gestió pesquera, està validada en múltiples casos d'èxit tant a nivell europeu com mundial, i ja s'està prenent seriosament en consideració per diferents òrgans de la Unió Europea.

Aquests arguments posen de manifest que la implementació d'un Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears és una mesura necessària que contribuirà a la millora de la conservació i gestió de les poblacions d'aquests peixos a les Illes Balears.

## **2. Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu**

### **2.1 Marc normatiu en què s'insereix la proposta**

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors.

Aquesta matèria és l'objecte de regulació del Títol II de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, la qual té entre les seves finalitats la protecció, la conservació i la regeneració dels recursos marins i els seus ecosistemes i l'explotació racional i responsable dels recursos pesquers. Per altra banda, el Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la CAIB, a l'article 3, faculta el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per desenvolupar, entre d'altres, totes aquelles accions que afavoreixin la protecció i la regeneració dels recursos marins vius.

Així mateix, l'article 6.5 de la Llei 6/2013 estableix que, per tal de donar coherència a les actuacions i mantenir amb les màximes garanties un estat de conservació favorable dels hàbitats i de les espècies, el Govern de les Illes Balears ha d'establir un mecanisme de col·laboració permanent entre els departaments competents en matèria de pesca i en matèria de medi ambient, amb l'objectiu de gestionar de forma homogènia els recursos marins en tots els espais de rellevància ambiental declarats d'acord amb el que disposa la Llei 5/2005, de 26 de maig, de conservació

d'espais de rellevància ambiental, i seguint les directives europees de conservació de la Xarxa Natura.

La creació del Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears contribueix a la consecució d'aquests objectius, assegurant la conservació i explotació racional dels recursos marins i els seus ecosistemes.

Finalment, l'article 2.10.b del Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, disposa que la Direcció General de Pesca, que depèn de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, és l'òrgan que exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de recursos marins i de pesca marítima en aigües interiors de les Illes Balears, i que la Direcció General de Medi Natural i Gestió Forestal, que depèn de la mateixa conselleria, és l'òrgan que exerceix, entre d'altres, la competència en matèria de conservació i gestió d'espècies silvestres protegides.

En aquest marc competencial, sorgeix l'oportunitat i la necessitat d'aprovar una Ordre per establir el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears.

En l'elaboració de la iniciativa normativa projectada, cal atendre el següent marc normatiu de referència:

- Normativa Europea:
  - Reglament (CE) núm. 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers a la mar Mediterrània.
  - Reglament (UE) núm. 1380/2013, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la Política Pesquera Comuna.
- Normativa estatal:
  - Constitució espanyola de 1978.
  - Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat
  - Normativa autonòmica:
    - Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
    - Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
    - Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
    - Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears.
    - Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO), modificada per la Llei 1/2023, de 7 de febrer.
    - Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
    - Decret 75/2005, de 8 de juliol, pel qual es crea el Catàleg Balear d'Espècies Amenaçades i d'Espècies Especial Protecció, les Àrees Biològiques Crítiques i el Consell Assessor de Fauna i Flora de les Illes Balears.
    - Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors de les Illes Balears, i la seva normativa de desenvolupament i modificació.
    - Ordre 17/2025, de 26 de juny, per la qual s'estableix una talla mínima per a les mussolles (*Mustelus* spp) i s'incrementa la talla mínima per a altres espècies.

## 2.2 Relació de disposicions vigents afectades

El projecte d'ordre no modifica ni deroga de manera expressa cap disposició normativa vigent, tant si és de rang autonòmic com estatal. La nova regulació es limita a aprovar el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears i a crear el Grup d'Experts en Taurons i Rajades com a òrgan col·legiat consultiu. Aquesta actuació normativa es fonamenta en les habilitacions generals previstes principalment a la Llei 6/2013, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, i al Decret 91/1997, de protecció dels recursos marins, que faculten el conseller per impulsar mesures de conservació i de gestió dels recursos marins vius.

La nova Ordre no altera el règim jurídic establert per la resta de normativa sectorial inclosa en el marc normatiu aplicable, la qual roman plenament vigent i continua essent el marc de referència general en matèria de conservació marina, espais naturals i gestió pesquera. L'actuació que es proposa s'inscriu en aquest marc, sense modificar-lo ni introduir excepcions o adaptacions que afectin el contingut de les normes existents.

En conseqüència, l'Ordre no comporta la derogació ni la modificació de cap norma anterior, sinó que estableix per primera vegada un instrument específic de planificació destinat a la conservació d'elasmobranquis, que complementa el marc normatiu vigent sense alterar-lo.

### **2.3 Adequació a l'ordre de distribució de competències**

La Constitució Espanyola, a l'article 130 preveu que «1. Los poderes públicos atenderán a la modernización y desarrollo de todos los sectores económicos y, en particular, de la agricultura, de la ganadería, de la pesca y de la artesanía, a fin de equiparar el nivel de vida de todos los españoles.»

En relació al règim de distribució competencial, l'article 148.1, apartat 11, de la Constitució Espanyola preveu que les Comunitats Autònomes podran assumir competències en matèria de «11ª) La pesca en aguas interiores, el marisqueo y la acuicultura, la caza y la pesca fluvial.»

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (EAIB), en la reforma operada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, a l'article 30 estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva, sense perjudici del disposat a l'article 149.1 de la Constitució, en matèria de «22. Pesca y actividades recreativas en aguas interiores, cría y recogida de marisco, acuicultura.», i de «50. Pesca marítima en las aguas de las Illes Balears.»

L'exercici de les competències de la Comunitat Autònoma es realitzarà d'acord amb els termes que disposa la la Constitució, segons l'article 37 de l'EAIB.

Així mateix, a l'àmbit de les competències que en l'EAIB se li atribueixen, corresponen a les Illes Balears, endemés de les facultats expressament contemplades, totes aquelles que resultin inherents al seu ple exercici, segons l'article 38 de l'EAIB.

En aquest marc, correspon al Govern de les Illes Balears l'exercici de les competències de la Comunitat Autònoma a què es refereix el títol III de l'EAIB, excepte les que son pròpies dels Consells Insulars o els hagin estat transferides, sense perjudici de les competències legislatives que corresponguin al Parlament de les Illes Balears, segons l'article 58.1 de l'EAIB.

La Llei 8/1999, de 12 d'abril, d'atribució de competències als Consells Insulars de Menorca i d'Eivissa i Formentera en matèria d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Artesania, va preveure que el Govern de les Illes Balears es reserva la potestat de programar, desenvolupar i coordinar la política agrària comú de les Illes Balears; planificar les matèries que afectin l'activitat general de l'economia de les Illes Balears, i establir programes d'actuació a nivell suprainsular, entre altres.

En qualsevol cas, segons l'article 58.3 de l'EAIB, es preveu:

«En las competencias que, de acuerdo con este Estatuto, los Consejos Insulares hayan asumido como propias, el Gobierno de las Illes Balears podrá establecer los principios generales sobre la materia, garantizando el ejercicio de la potestad reglamentaria por parte de los Consejos Insulares.»

A l'article 69 de l'EAIB es preveu:

«Las competencias no atribuidas expresamente como propias a los Consejos Insulares en este Estatuto de Autonomía corresponden al Gobierno de las Illes Balears, sin que en ningún caso sean susceptibles de transferencia aquellas que por su propia naturaleza tengan un carácter suprainsular, que incidan sobre la ordenación y la planificación de la actividad económica general en el ámbito autonómico o aquellas competencias cuyo ejercicio exija la obligación de velar por el equilibrio o la cohesión territorial entre las diferentes islas.»

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 46.2 b), estableix que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments, quan ho autoritzi una llei o un decret del Govern, i d'acord amb la legislació bàsica.

D'acord amb l'article 47, apartat 3, les ordres son firmades pel conseller competent.

Així mateix, cal atendre el Decret 8/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, hi

preveu la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural; el Decret 9/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el nomenament dels membres del Govern de les Illes Balears, inclou el nomenament del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural; i el Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'article 2.10 preveu que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, a través de la Direcció General Pesca, exerceix competències a l'àmbit material de referència.

## **2.4 Relació amb l'ordenament estatal i europeu**

La relació de la regulació del projecte amb l'ordenament estatal i europeu s'entén en relació amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, segons s'ha analitzat a l'apartat 2.1 de la present, i en relació amb l'adequació a l'ordre de distribució de competències, segons s'ha analitzat a l'apartat 2.3 de la present.

En aquest apartat, cal fer referència a les següents normes estatals i europees:

- Reglament (CE) núm. 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers a la mar Mediterrània.
- Reglament (UE) núm. 1380/2013, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la Política Pesquera Comuna.
- Constitució espanyola de 1978.
- Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat

Per tant, és necessari que la nova regulació s'insereixi en l'ordenament, tenint en compte el marc normatiu en què s'insereix la proposta, segons s'ha analitzat a l'apartat 2.1 de la present.

## **3. Anàlisi dels impactes següents:**

### **3.1 Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat**

En aquest apartat, cal posar de manifest que l'impacte econòmic d'un projecte s'ha de posar en relació amb altres variables, si bé totes tendents a aconseguir un mercat interior amb lliure circulació de serveis per assolir una integració i progrés econòmic equilibrat, de forma sostenible amb el medi ambient, repercutint així en la qualitat de vida individual i col·lectiva.

#### **3.1.1 Lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici**

La Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, en el considerant núm. 1 feu constar:

«1) La Comunidad Europea tiene por objetivo estrechar cada vez más los lazos entre los Estados y los pueblos de Europa y garantizar el progreso económico y social. Con arreglo al art. 14, apartado 2, del Tratado, el mercado interior implica un espacio sin fronteras interiores en el que esté garantizada la libre circulación de servicios. El art. 43 del Tratado garantiza la libertad de establecimiento y el art. 49 establece la libre prestación de servicios dentro de la Comunidad. La eliminación de las barreras que obstaculizan el desarrollo de las actividades de servicios entre Estados miembros es un medio esencial de reforzar la integración entre los pueblos de Europa y de fomentar un progreso económico y social equilibrado y sostenible. A la hora de eliminar estas barreras es esencial velar por que el desarrollo de actividades de servicios contribuya al cumplimiento de la tarea, establecida en el art. 2 del Tratado, de promover «un desarrollo armonioso, equilibrado y sostenible de las actividades económicas en el conjunto de la Comunidad, un alto nivel de empleo y de protección social, la igualdad entre el hombre y la mujer, un crecimiento sostenible y no inflacionista, un alto grado de competitividad y de convergencia de los resultados económicos, un alto nivel de protección y de mejora de la calidad del medio ambiente, la elevación del nivel y de la calidad de vida, la cohesión económica y social y la solidaridad entre los Estados miembros».

Així mateix, en el considerant núm. 97 es fa referència a la necessitat de no imposar càrregues innecessàries a les petites i mitjanes empreses, amb els següents termes:

«97) Es necesario establecer en esta Directiva algunas normas sobre la alta calidad de los servicios, que garanticen en particular los requisitos de información y transparencia. Estas normas deben aplicarse tanto en casos de prestación transfronteriza de servicios entre Estados miembros como en

casos de servicios prestados en un Estado miembro por un prestador allí establecido, sin imponer cargas innecesarias a las pequeñas y medianas empresas. No deben impedir en ningún caso a los Estados miembros aplicar, de acuerdo con la presente Directiva y otras disposiciones del Derecho comunitario, requisitos de calidad adicionales o diferentes.»

A l'article 1 de la Directiva es preveu que s'estableixen les disposicions generals necessàries per a facilitar l'exercici de la llibertat d'establiment dels prestadors de serveis i la lliure circulació dels serveis, mantenint, al mateix temps, un nivell elevat de qualitat en els serveis. No obstant, la Directiva no afecta a la llibertat dels Estats membres de definir, de conformitat amb la legislació comunitària, el que consideren serveis d'interès econòmic general, con han d'organitzar-se i finançar-se aquests serveis segons les normes d'ajudes públiques i a quines obligacions han d'ajustar-se.

La referida Directiva es va incorporar parcialment al Dret Espanyol mitjançant la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

En relació al règim de llibertat d'establiment de prestadors de serveis, a la nova regulació de l'avantprojecte no s'inclouen limitacions temporals ni territorials previstes a l'article 7 de la Llei 17/2009. En qualsevol cas, la declaració responsable o autorització està supeditada al compliment continu de requisits que es puguin verificar per l'autoritat de control, i revocació si escau.

En qualsevol cas, l'accés a una activitat de serveis o el seu exercici no se subordina a requisits prohibits segons els articles 10 i 11 de la Llei 17/2009.

En relació al règim de lliure prestació de serveis per a prestadors d'altre Estat membre, a la nova regulació del projecte no es contemplen requisits prohibits segons l'article 12 de la Llei 17/2009.

Quant a les previsions anteriors, en la nova regulació no es contemplen limitacions al lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

### **3.1.2 Unitat de mercat**

La Constitució Espanyola, a l'article 38 reconeix la llibertat d'empresa en el marc de l'economia de mercat. Els poders públics garanteixen i protegeixen el seu

exercici i la defensa de la productivitat, d'acord amb les exigències de l'economia general i, en el seu cas, de la planificació.

Així mateix, a l'article 139 de la Constitució Espanyola estableix que tots els espanyols tenen els mateixos drets i obligacions en qualsevol part del territori de l'Estat. Cap autoritat podrà adoptar mesures que directa o indirectament obstaculitzin la llibertat de circulació i establiment de les persones i la lliure circulació de béns en tot el territori espanyol.

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la unitat de mercat, a l'article 7 preveu que la intervenció de les distintes autoritats competents garantirà que no generi un excés de regulació o duplicitats i que la concurrència de diverses autoritats en un procediment no implica majors càrregues administratives per a l'operador que les que es generarien amb la intervenció d'una única autoritat.

En relació a la garantia de les llibertats dels operadors econòmics, a l'article 9 s'estableix que totes les autoritats competents vetllaran, en les actuacions, per l'observació dels principis de no discriminació, cooperació i confiança mútua, necessitat i proporcionalitat de les seves actuacions, simplificació de càrregues i transparència.

Al respecte, a la nova regulació de projecte, atès l'article 18 de la Llei 20/2013, no s'adopten mesures o requisits que suposin obstacle a la unitat de mercat.

En qualsevol cas, en quant a la cooperació en l'elaboració de projectes normatius, la Llei 20/2013, a l'article 14 estableix:

"1. La red de puntos de contacto para la unidad de mercado establecida en el artículo 26.4 podrá intercambiar información relativa a los proyectos normativos que puedan tener incidencia en la unidad de mercado.

(...)

4. Las memorias de análisis de impacto de los proyectos normativos de conformidad con el artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno (EDL 1997/25084), recogerán una valoración del impacto de unidad de mercado conforme al cumplimiento de los principios recogidos en esta ley, en particular al principio de necesidad y proporcionalidad del artículo 5. Esta valoración deberá realizarse sobre las diferentes previsiones regulatorias incluidas en los proyectos normativos que contengan requisitos o limitaciones al acceso o ejercicio de una actividad económica.

5. En los procedimientos de consulta pública y de audiencia e información pública de las leyes y disposiciones normativas de carácter general, los operadores económicos o sus asociaciones

representativas y los colegios profesionales y sus respectivos Consejos Generales podrán pronunciarse sobre el impacto de la normativa en la unidad de mercado.”

Al respecte de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013, cal tenir en compte que la disposició final quarta de la Llei 20/2013, en la redacció modificada per l'article 6.23 de la Llei 18/2022, preveu que l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 20/2013 no té caràcter bàsic i s'aplica exclusivament a l'Administració General de l'Estat i al sector públic estatal.

Així mateix, mitjançant l'article 6.13 de la Llei 18/2022, es suprimeix l'article 23 de la Llei 20/2013, relatiu al Sistema d'intercanvi electrònic d'informació.

Quant a les previsions anteriors, la iniciativa projectada no contempla limitacions en el sentit relatiu a la unitat de mercat.

### **3.1.3 Impacte econòmic del nou projecte**

El projecte d'ordre pel qual s'estableix el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobrànquid a les Illes Balears no genera cap increment de despesa estructural ni requereix la creació de nous serveis o dotacions pressupostàries addicionals. Les actuacions previstes es poden assumir amb els recursos humans i materials ja existents dins la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural i dels organismes que hi col·laboren, i l'únic cost addicional —les activitats de recerca— queda plenament cobert pel pressupost ordinari de l'IRFAP.

Pel que fa al sector pesquer, l'impacte econòmic és mínim i potencialment positiu, ja que l'ordre facilita el compliment normatiu i pot contribuir a la millora de l'estat dels recursos marins, amb efectes favorables en les captures futures.

### **3.2 Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic**

La Constitució Espanyola, a l'article 138 preveu que l'Estat garanteix la realització efectiva del principi de solidaritat consagrat a l'article 2 de la Constitució, vetllant per l'establiment d'un equilibri econòmic, adequat i just entre les diverses parts del territori espanyol, i atenent en particular les circumstàncies del fet insular.

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en el modificació operada per Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, a l'article 124 relatiu a la responsabilitat fiscal, preveu que a l'àmbit financer, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears actua d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència i promou la cohesió i el benestar social, el progrés econòmic i la sostenibilitat mediambiental.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 49 relatiu als principis de bona regulació, preveu que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis de bona regulació, establerts en la normativa estatal bàsica.

Concretament, la Llei 1/2019, a l'article 49 relatiu als principis de bona regulació, preveu que en l'exercici de la iniciativa legislativa, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència, entre altres.

Al respecte, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, a l'article 129.7 preveu que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En relació a la creació d'òrgans col·legiats, la Llei 3/2003 de 26 de març, de Règim Jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'article 18 preveu que per a la creació d'un òrgan col·legiat, s'ha de preveure la dotació dels crèdits pressupostaris necessaris, en el seu cas, per al seu funcionament. No obstant, les actuacions previstes en el projecte d'ordre es poden assumir amb els recursos humans i materials ja existents dins la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural i dels organismes que hi col·laboren, i l'únic cost addicional —les activitats de recerca— queda plenament cobert pel pressupost ordinari de l'IRFAP.

Per tot això, la nova ordre és coherent amb els principis de bona regulació, eficiència i racionalització de la despesa pública, i no comporta cap impacte pressupostari significatiu ni directe, ni la necessitat d'habilitar nous crèdits pressupostaris. No té cap incidència directa ni en els ingressos ni en les despeses del sector públic.

### **3.3 Càrregues administratives que comporta la proposta**

L'Acord de 16 de març de 2012 del Consell de Govern pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, estableix:

«a) L'estudi de reducció de càrregues haurà d'incloure la quantificació econòmica de les càrregues que la disposició en projecte suposarà per a les empreses, les altres entitats o els ciutadans i, si procedeix, la comparació amb la normativa vigent que modifica o deroga.  
b) Als efectes d'elaborar aquest estudi i comparar les quantitats estimades en relació amb les disposicions vigents o de projectes futurs, en totes les memòries s'utilitzarà la metodologia Model de Costos Estàndard, amb el mètode simplificat, acordat per l'Estat i les comunitats autònomes. No obstant, es podran afegir altres mesures pròpies (com els costos derivats de la insularitat).»

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 49 relatiu als principis de bona regulació, preveu que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis de bona regulació, establerts en la normativa estatal bàsica.

Concretament, la Llei 1/2019, a l'article 49 relatiu als principis de bona regulació, preveu que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència, i simplificació, entre altres.

Al respecte, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, a l'article 129.6 preveu que en aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, a l'article 14.3 preveu que cada entitat o organisme simplificarà els procediments de la seva competència i reduirà al màxim les càrregues administratives. S'utilitzaran tècniques i mètodes que persegueixin la simplificació de tràmits, l'eliminació de procediments innecessaris i la reducció de temps.

Al respecte, el nou text normatiu no introdueix cap increment de càrregues respecte del marc normatiu anterior ni modifica cap procediment existent que pugués generar obligacions addicionals per a les persones o entitats afectades.

#### **4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau**

4.1. Mitjançant ofici, la Direcció General de Biodiversitat, Boscos i Desertificació del Ministeri de Transició Ecològica i Repte Demogràfic va remetre l'informe relatiu a l'esborrany d'ordre de l'assumpte, en que fa constar els següents suggeriments, en síntesi:

a) Indiquen que, atenent al que preveu l'article 6 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat, s'ha de definir amb claredat l'àmbit d'actuació del Pla.

Al respecte, a l'apartat segon de l'article primer s'indica que l'àmbit d'actuació d'aquest és la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb les limitacions previstes a la Llei 42/2007, de 13 de desembre, de Patrimoni Natural i Biodiversitat.

b) En relació a la recollida de dades prevista a l'article 2 proposen que la informació recopilada, en base al principi de col·laboració entre administracions, es traslladi al MITECO, perquè la pugui incorporar al seu Sistema Integrat d'Informació de la Biodiversitat, una observació encertada.

c) Pel que fa a l'article 3 indiquen que per fer feina amb espècies protegides, s'ha de sol·licitar la corresponent autorització de maneig d'espècies silvestres al MITECO. Es tracta d'una objecció que no implica canvis en el text de la norma.

d) Finalment, i en el cas de les campanyes de sensibilització de l'article 3.2, s'insta a la col·laboració amb el MITECO en el seu disseny i difusió, cosa que s'accepta.

4.2. Mitjançant ofici, la Secretaria General de Pesca del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació va remetre l'informe relatiu a l'esborrany d'ordre de l'assumpte, en que fa constar els següents suggeriments, en síntesi:

a) Proposen aclariments sobre l'àmbit d'aplicació del Pla pel que fa a les aigües exteriors, amb una al·legació que té coincidències amb la primera de la Direcció General de Biodiversitat, Boscos i Desertificació, en el sentit de no envair competències d'altres administracions, que no és el cas. Tot i que l'article 30.50 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en la redacció de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de març, estableix que la comunitat autònoma de les Illes Balears té

competència en “*Pesca marítima a les aigües de les Illes Balears*”, no hi ha cap intenció d’encetar un conflicte competencial i, per això, l’apartat 2 de l’article 1 ja s’ha modificat i s’ha eliminat qualsevol referència a aigües.

b) Quant a punt 3 de l’article 2, relatiu a la mitigació i reducció de captures accidentals, fan una observació relativa a una presumpta invasió competencial. Aquesta opinió no es comparteix atès que és difícil veure quina és la competència del MAPA en “promoure el correcte maneig i alliberament dels exemplars capturats” o “dotar tant els pescadors professionals com els recreatius d’altura de protocols clars i pràctics per manipular adequadament a bord i retornar a la mar els elasmobranquis”. No es pren en consideració.

c) Quant al punt 4 de l’article 2 (Conservació), des del MAPA recorden que l’administració competent en pesca marítima en aigües exteriors és l’estatal. Aquest aclariment és innecessari, per la seva obvietat, però, no obstant això, es modifiquen el punt quatre de l’article 2 i el punt 2 de l’article 3 per deixar clar que quan les mesures de conservació d’àmbit pesquer promogudes pel Pla impliquin actuacions en aigües exteriors, s’instarà a l’Administració de l’Estat perquè les adopti.

d) També, i quant a la mesura del punt 1 de l’article 3, relativa a promoure l’alliberament d’algunes espècies, i la mesura del punt 2 de l’article 3, relativa a la creació d’una base de dades que integri informació sobre captures, alliberaments i albiraments d’elasmobranquis, en que indiquen que aquestes mesures, “*deben circumscribirse a aguas interiores*”, no es prenen en consideració: és difícil veure quina és la competència del MAPA en “promoure que la flota d’arrossegament retorni a la mar tots els individus d’ullàs (*Centrophorus uyato*)” o “promoure que la flota d’embarcacions d’arrossegament retorni a la mar vives totes les rajades de menys d’1 kg de pes”, coses que la nostra flota ja està fent de forma voluntària. Quant a la pretensió de que només faci referència a la informació generada en aigües interiors, suposam que es tracta d’una errada o un malentès i no es pren en consideració perquè les bases de dades res tenen a veure amb la pesca marítima. De fet, l’òrgan competent en matèria de conservació marina (el MITECO) no n’ha posat cap objecció.

e) Quant a l’article 4, relatiu a la creació del Grups d’Experts en Taurons i Rajades opinen que s’hauria d’afegir una referència a que les funcions (informatives i consultives) del Grup s’exerciran en l’àmbit de competències de la comunitat autònoma. Entenem que aquesta referència és innecessària, en suposar una

limitació a la llibertat d'opinió dels membres del grup. En conseqüència, no es pren en consideració.

f) Finalment, i quant a l'article 5, sol·liciten la inclusió com a membre d'un representant de la Secretaria General de Pesca del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, cosa que s'accepta.

4.3. L'Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA-CSIC-UIB) fa el suggeriment d'incorporar una persona representant de l'Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA-CSIC-UIB) com a membre del Grup d'Experts en Taurons i Rajades a les Illes Balears, cosa que s'accepta.

4.4. La Conselleria d'Empresa, Autònoms i Energia informa que, un cop analitzat el projecte d'ordre, no consideren oportú efectuar al·legacions i/o suggeriments.

4.5. Mitjançant ofici de la Secretaria General, la Conselleria de Famílies, Benestar Social i Atenció a la Dependència emet informe amb les següents observacions:

a) En primer lloc, indiquen que hi ha una errada en la numeració de l'articulat atès que hi figuren dos articles amb el número 4. Es tracta d'una errada evident i el segon article 4 passa a ser l'article 6.

b) Pel que fa a l'article 5.2, indiquen que la previsió de que la composició del Grup d'Experts en Taurons i Rajades es pugui modificar mitjançant resolució del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural entra en contradicció amb el contingut de l'apartat 5 de l'article 19 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En conseqüència, consideren que, atès que aquest grup d'experts s'ha creat mitjançant una ordre, també serà necessària una ordre per tal de modificar-ne la seva composició, cosa que s'accepta.

4.6. L'Àrea de Pesqueries de l'Institut Español de Oceanografia (IEO-CSIC) presenta un extens informe on aporta nombroses referències bibliogràfiques i, en general, considera que manca informació per dur a terme les mesures que es proposen al projecte d'ordre, però sense proposar cap mesura concreta o una redacció alternativa d'una part del text. La proposta d'incorporar un representant de la UIB

al Grup d'Experts no es pren en consideració atès que la Universitat de les Illes Balears no ho ha sol·licitat. En qualsevol cas, la UIB participarà mitjançant el representant de l'IMEDEA.

4.7. La Fundació «Save the Med» presenta un document extens en que fa constar els següents suggeriments, en síntesi:

a) Respecte del preàmbul, fan tres aportacions tècniques interessants que condueixen a substituir el terme "condictis" per "elasmobranquis" i *Pteromylaeus bovinus* per *Aetomylaeus bovinus*, al tercer paràgraf del preàmbul.

b) Quant a l'article 2, fan una proposta, que no es pren en consideració, relativa als estudis que faci la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, perquè el que diu aquest article és que quan la Conselleria *dugui a terme estudis* ho farà mitjançant l'Institut de Recerca i Formació Agroalimentària i Pesquera, que és l'ens del propi Govern de les Illes Balears en matèria de recerca agrària i pesquera i que per qualche cosa existeix. Això no impedeix que aquesta conselleria no pugui fer contractacions externes o que el propi IRFAP pugui establir mecanismes de col·laboració amb altres institucions públiques o privades.

c) Quant a l'article 3, i a les mesures de retorn a la mar d'exemplars de certs taxons, proposen una sèrie de precisions tècniques que no es prenen en consideració perquè les previsions de l'article 3 no són excloents d'altres mesures que es puguin proposar i considerar en el Grup d'Experts, que per això és constitueix. Tampoc té massa sentit fer propostes inconcretas dins l'apartat de les previstes a curt termini.

d) Així mateix, dins el mateix article 3, proposen incloure la mesura de la revisió del Llibre Vermell dels peixos de les Illes Balears, cosa que s'accepta com a mesura a mitjà termini.

e) Quant a l'article 4, suggereixen incloure una referència a la periodicitat amb què s'hagin de celebrar les sessions o al mecanisme de convocatòria del Grup d'Experts en Taurons i Rajades. La proposta es pren en consideració parcialment de manera que es fixa un mínim d'una reunió anual del Grup. el punt 1 de l'article 4 passa a tenir la següent redacció:

f) Quant a l'article 5, relatiu a la composició del Grup d'Experts en Taurons i Rajades, els "crida l'atenció el tractament diferencial per a WWF Espanya, que disposa de representació fixa, en comparació a la resta d'entitats". Sobre aquest particular

WWF és una entitat internacional que històricament s'ha preocupat pels condictees i pionera en la matèria.

4.8. La Fundació « Marilles » presenta un document on fa constar tota una sèrie de suggeriments. No obstant, com sol passar amb les organitzacions dedicades a la conservació de la naturalesa, aquesta entitat fa algunes al·legacions idèntiques a l'entitat *Save the Med*, de manera que només s'ha contestat les que són diferents:

a) En primer lloc, respecte de l'article 1, indica, encertadament, que les mesures de divulgació, informatives o de recerca res tenen a veure amb les competències de gestió de la pesca en aigües exteriors. Tanmateix, l'apartat segon de l'article primer ja s'ha modificat.

b) A l'article 2, proposen incloure explícitament la participació dels pescadors professionals en la recopilació de dades (ciència ciutadana, marcatge, notificació de captures i alliberaments), com a eina clau per millorar el coneixement", cosa que s'ha recollit.

c) Quant a l'article 2.5 fan una proposta similar a la de l'entitat *Save the Med*, la qual ja s'ha contestat. No obstant això, afegixen "preveure mecanismes de dotació pressupostària adequats i concurrents" cosa que no es pren en consideració perquè una norma amb rang d'ordre no pot atendre aspectes pressupostaris.

d) També fan l'observació relativa a "la necessitat de garantir la coherència entre el Pla d'Acció i altres disposicions normatives, assegurant que les recomanacions del Grup d'Experts es tradueixin efectivament en mesures de gestió i conservació". L'article 4 indica que el Grup d'Experts és un òrgan amb funcions informatives i consultives que, òbviament, es crea per consultar-lo, però no té funcions de gestió.

e) Proposen, a l'article 3, diverses mesures a curt termini de caràcter genèric que no es prenen en consideració perquè les previsions de l'article 3 no són excloents d'altres mesures que es puguin proposar i considerar en el Grup d'Experts, que per això és constitueix.

f) Tot i valorar positivament les línies d'acció del Pla, consideren necessari "definir una fulla de ruta amb calendari, responsables i dotació pressupostària, així com establir un termini concret per a la seva elaboració". Aquesta proposta no es pren en consideració perquè una norma amb rang d'ordre no pot atendre aspectes pressupostaris.

4.9. La Secció Insular de Menorca de l'associació «Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa» presenta un document on fa constar tota una sèrie de suggeriments. No obstant, aquesta entitat fa algunes al·legacions idèntiques a les ja formulades per *Save the Med* i/o *Fundació Marilles*, ja ateses abans, de manera que només s'han contestat les que són diferents:

a) Proposen, a l'article 3.1 incloure la mesura "Impulsar estudis d'evolució de les poblacions per a obtenir informació actualitzada sobre el seu estat de conservació i valorar la necessitat d'adoptar noves mesures de gestió pesquera". La proposta es pren en consideració entre les mesures a mitjà termini.

b) Proposen modificar la mesura de l'article 3.1 relativa a l'ullàs (*Centrophorus uyato*) afegint un text relatiu a la resta d'espècies d'elasmobranquis incloses dins la *Llista vermella dels peixos de les Illes Balears*. La proposta no s'accepta, perquè algunes espècies, com les mussoles, són comercials.

c) Proposen, a l'article 3.1 incloure la mesura "Es promourà l'establiment de les talles mínimes de captura de totes les espècies d'elasmobranquis d'acord amb la longitud L50 per a garantir que almenys una part dels individus arribi a la maduresa sexual abans de ser capturada". La proposta es pren en consideració entre les mesures a mitjà termini.

4.10. La secció de Mallorca de l'associació «Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa» fa algunes al·legacions idèntiques a les ja formulades per *Save the Med*, *GOB Menorca* i/o *Fundació Marilles*, ja ateses abans, de manera que només s'han analitzat les que aportaven alguna novetat:

a) Tot i que agraeixen l'elaboració del Pla, consideren que és inconcret, cosa que no es pren en consideració perquè si alguna cosa té el Pla és la seva concreció quant a accions i terminis.

b) Quant a les mesures 1, 2 de l'article 2, fan una sèrie de puntualitzacions tècniques que no es prenen en consideració perquè es considera innecessari introduir tant de detall a la norma. No obstant, seran aportacions molt valuoses a comentar a els reunions del Grup d'Experts.

c) Quant a les mesures 3, 4 i 6 de l'article 2, proposen tota una sèrie de puntualitzacions tècniques, fins i tot amb referències bibliogràfiques, que són de gran interès però impròpies d'una norma amb rang d'Ordre. Per això, no es prenen en consideració.

d) A l'article 3, i entre les mesures a curt termini, opinen que la mesura de que la flota pesquera alliberi les rajades de menys d'1 kg no sigui una recomanació sinó que es declari obligatòria. La proposta no es pren en consideració perquè la mesura va sorgir de la pròpia OPMallorcamar i, en aquests moments, seria contraproductiu fer-la obligatòria. No obstant, la iniciativa es pot proposar en futures reunions del Grup d'Experts. També s'ha de tenir en compte que fer la mesura obligatòria correspondria al MAPA, atès que es tracta d'una espècie pròpia d'aigües exteriors.

e) Finalment, proposen que el Pla proposi mesures específiques per a *Gymnura altavela*, *Aetomylaeus bovinus* i *Raja clavata*, i la redacció d'un pla específic de recuperació per a *Centrophorus uyato*. Cal recordar que els plans específics de conservació d'espècies marines són competència de l'Administració de l'Estat, la qual estarà present al Grup d'Experts. Per altra banda, els nous punts incorporats a l'article 3.2 ja donen prou cobertura a les iniciatives del GOB de Mallorca.

## **5. Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent**

### **5.1 Consulta pública prèvia**

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 55.1, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.

A l'article 56.2 s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

Així mateix, la Llei 39/2015, a l'article 133.1, primer incís, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública

Al respecte de l'anterior previsió, la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, declara que l'article 133 de la Llei 39/2015 és contrari a

l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 b); i declara que l'article 133, excepte l'incís del seu apartat 1 «amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública» i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, són contraris a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 c).

En el fonament jurídic 7 b), en relació a l'article 133 de la Llei 39/2015, es declara que és contrari a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no és aplicable a la iniciativa legislativa de les comunitats autònomes.

En el fonament jurídic 7 c) s'estableix que l'article 133, en els seus apartats 1, primer incís («amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública») i 4, primer paràgraf, conté normes amb paregut tenor que poden reputar-se bases del règim jurídic de les Administracions públiques (art.149.1.18 CE), aplicables en quant tals a l'elaboració de reglaments autonòmics. Les demés previsions de l'article 133 descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del bàsic; vulneren per això les competències estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives.

Procedeix, en conseqüència, declarar que l'article 133, excepte el primer incís del seu apartat 1 i el primer paràgraf del seu apartat 4, de la Llei 39/2015, és contrari a l'ordre constitucional de competències, resultant per això inaplicable a les comunitats autònomes.

En data 10/09/2025, el director general de Pesca va emetre la Memòria relativa a la consulta prèvia a la elaboració d'un projecte d'Ordre per la qual s'estableix el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears.

En data 15/09/2025, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució relativa a la consulta prèvia del projecte de referència.

En data 8/10/2025, des del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Comunicació i Govern Obert, es va emetre Certificació que en data 17 de setembre de 2025, i fins data 7 d'octubre de 2025, es publica en el Portal de Participació Ciutadana ( <http://participaciociutadana.caib.es> ) el

tràmit de consulta pública prèvia durant l'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'estableix el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears; i que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 82 visites a la consulta prèvia publicada en el Portal de Participació Ciutadana.

## **5.2 Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu**

La Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, a l'article 60.1, estableix que l'òrgan que tramita el procediment elaborarà una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'anirà actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

En el segon apartat del mateix article s'estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu incorporarà els continguts següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- Anàlisi dels impactes següents:
  - Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
  - Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
  - Càrregues administratives que comporta la proposta.
- Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

- Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

### **5.3 Inici del procediment**

En data 13/11/2025, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural va dictar la Resolució per la qual s'inicia el procediment d'elaboració de l'Ordre de referència. S'hi va designar la Direcció General de Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural com a òrgan responsable de tramitar-ho.

Al respecte, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 56, apartat 1, estableix que el procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries s'inicia per resolució motivada del conseller competent per raó de la matèria, qui designarà l'òrgan responsable de la tramitació del procediment. Quan existeixi més d'una conselleria amb competències en la matèria, en la resolució d'inici, signada pels consellers competents, es determinarà la conselleria i l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

A l'apartat 2 de l'esmentat article s'estableix que la resolució d'inici del procediment pot estar precedida dels estudis, de les consultes i de la redacció dels esborranys que s'encarreguin per a garantir l'encert i la legalitat de la norma.

### **5.4 Audiència i informació pública**

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 58, apartat 1, estableix que l'avantprojecte de llei s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- Consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
- Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei i llurs finalitats tinguin relació directa amb l'objecte de la disposició. No serà necessari aquest tràmit quan les entitats esmentades hagin participat per mitjà d'informes o consultes en el procés d'elaboració normativa.

- Consulta dels consells insulars quan la iniciativa els afecti.
- Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.
- Informació pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació.

A l'apartat 2 del mateix article s'estableix que el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública, que es poden impulsar de forma simultània, ha de ser adequat a la naturalesa de la disposició i, en tot cas, no inferior a deu dies.

A l'apartat 4 de l'article 58 de la Llei del Govern es preveu que la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les disposicions normatives de la comunitat autònoma, conforme a l'establert en la present llei, es realitzarà a través del lloc web habilitat que es preveu a l'article 51, en el qual la ciutadania tindrà accés a la informació i podrà participar en els tràmits d'informació pública i d'audiència.

A l'apartat 5 es preveu que per complir els tràmits d'informació pública i d'audiència prevists en el mateix títol, serà suficient que els òrgans responsables de la tramitació de les disposicions normatives insereixin el corresponent anunci en el lloc web de participació ciutadana en l'elaboració normativa, amb indicació del termini de duració del tràmit, sense perjudici que se facin públics també per qualsevol altre mitjà.

En aquest cas, no seria aplicable l'article 133, apartats 2 i 3, referent a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, de la Llei 39/2015, tenint en compte el pronunciament de la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, a la part resolutiva de la qual es declara que l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes dels fonaments jurídics 7 b) i c) d'aquesta sentència, en els quals s'estableix, respectivament, que aquest article no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes; i que les previsions d'aquest article, excepte les previsions de l'apartat primer, primer incís, i l'apartat quart, primer paràgraf, «descendeixen a qüestions procedimentals de detall desbordant l'àmbit del que és bàsic; vulneren per això les competències

estatutàries de les comunitats autònomes en relació amb l'elaboració de les seves pròpies disposicions administratives».

Sobre l'audiència a les entitats interessades, s'ha pronunciat el Tribunal Suprem en nombroses ocasions. Així, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 4<sup>a</sup>) de 25 d'abril de 2011 estableix que com precisa l'Advocacia de l'Estat amb el suport jurídic de les sentències de 16 de setembre de 2010 i 6 d'octubre de 2005, que literalment transcriu, que no és preceptiva l'audiència de les associacions de caràcter voluntari, sense perjudici del dret que els assisteix a aquestes de personar-se en el procediment i fer-hi les al·legacions que estimin convenientes. Per això, d'acord amb la jurisprudència de la Sala, que ha vingut distingint entre l'audiència que és preceptiva per a associacions que no siguin de caràcter voluntari, d'aquelles altres associacions, com succeeix en el cas examinat, voluntàries de naturalesa privada, que no ostenten "per Llei" la representació a que aquell precepte es refereix. Endemés, de l'article 24.1 de la Llei del Govern s'infereix que les consultes quan no són preceptives se sol·licitaran si "s'estimen convenientes", deixant, per tant, certa discrecionalitat a l'Administració per a sol·licitar-les o no.

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 2<sup>a</sup>) de 19 de gener de 1991, estableix que no significa que en la redacció dels Reglaments hagin de ser escoltades quantes Associacions es constitueixin: solament ha d'exigir-se aquesta audiència quan es tracti d'Associacions o Col·legis Professionals que no siguin de caràcter voluntari, entenent complert aquest requisit d'audiència que esmenta l'article 105 a) de la Constitució quan es tracti d'altres Associacions o Organitzacions que ni tan sols han sol·licitat la seva audiència en el procediment, ja que no és l'Administració qui ha d'indagar l'existència de les nombroses Associacions o Organitzacions a qui pugui afectar una determinada Disposició de caràcter general, sinó a aquestes vetllar quan pugui afectar als seus drets o interessos que representen i per tant, en l'elaboració de les disposicions de caràcter general.

El Consell Consultiu ha assenyalat, entre d'altres, en el Dictamen núm. 81/2011, que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial

de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

En data 10/12/2025, es va dictar la Resolució del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural d'audiència i informació pública del procediment d'elaboració del projecte.

En data 10/12/2025, el secretari general de la Conselleria va emetre els oficis relatius al tràmit d'audiència.

En data 8/01/2026, des del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Comunicació i Govern Obert, es va emetre Certificació fent constar que en data 12/12/25, i fins data 07/01/26, es publica en el *Portal de Participació Ciutadana* ( <http://participaciociutadana.caib.es> ) el tràmit d'audiència i informació pública durant l'elaboració del Projecte d'Ordre del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableix el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears; i que d'acord amb les dades que consten als arxius informàtics, s'han registrat 48 visites del tràmit participatiu publicat en el *Portal de Participació Ciutadana*.

## **5.5 Informes i dictàmens**

En el procediment d'elaboració del projecte de decret de referència, cal procedir a incloure els següents informes:

### **a) Informe d'avaluació d'impacte de gènere**

L'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, preveu que en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades, en el marc de les seves competències, per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

També, l'article 3. d) de la Llei 5/2000, de 20 d'abril de l'Institut Balear de la Dona inclou entre les funcions d'aquest ens, l'emissió d'informes i dictàmens en el curs d'elaboració de disposicions legals generals que afectin a la dona, promoguts pel Govern de les Illes Balears, el Parlament i els consells insulars.

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou l'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu la normativa sobre igualtat.

En data 29/01/2026 es va emetre informe d'impacte de gènere, el qual es té en compte en les rectificacions incloses en el projecte de referència.

#### **b) Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears**

De conformitat amb l'article 59.1 a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de reglament ha de sotmetre's preceptivament al dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos previst en la normativa reguladora.

Segons l'article 2.1 b) 1er de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, correspon al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb els projectes d'ordre de les conselleries i dels consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars, no inclosos a l'apartat a), incís primer, d'aquest article, que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Al respecte, a l'apartat a) 1er, es preveu emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, en relació amb avantprojectes de llei, excepte l'avantprojecte de llei de pressuposts generals, així com projectes de decret legislatiu, de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, sempre i quan els esmentats avantprojectes i projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Sobre la base de les anteriors previsions, el projecte de referència no se sotmet a dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, atès el caràcter facultatiu del supòsit de referència segons les previsions anteriors.

**c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.**

L'article 59.1 c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, en cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquen.

Al respecte, a l'article 24.1, paràgraf segon, de la Llei 39/2015 es preveu que el silenci tindrà efecte desestimatori en els procediments que impliquin l'exercici d'activitats que poden danyar el medi ambient.

Al respecte, el projecte normatiu de referència no regula casos de silenci administratiu.

**d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat.**

L'article 59.1 d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de

garantia de la unitat de mercat.

Al respecte, en el present apartat cal efectuar remissió a l'apartat 3.1 de la present.

**e) Altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.**

L'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener de 2019, del Govern de les Illes Balears estableix que els projectes de reglament s'han de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens que s'hi relacionen, que es poden impulsar de manera simultània, i s'inclou, altres informes o dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial aplicable.

Endemés, al respecte, el Consell Consultiu ha assenyalat (entre d'altres, dictamen núm. 81/2011) que quan en el procediment d'elaboració de la norma intervenen òrgans de participació i consulta per raó de la matèria en el qual estan representats, a més dels sectors pròpiament de serveis socials, els consells insulars i els municipis, es converteixen aquests en els òrgans idonis per al compliment del tràmit essencial de participació ciutadana i d'altres administracions en l'elaboració de les disposicions administratives autonòmiques de caràcter general.

**5.6 Dictamen del Consell Consultiu**

Una vegada completats els tràmits d'emissió dels informes i dictàmens preceptius, relacionats a l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears, de conformitat amb l'apartat 3 del mateix article.

L'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, preveu la consulta preceptiva en els casos de projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, amb les excepcions que s'esmenten.

Al respecte, a l'apartat b) de l'esmentat article es preveu com excepció els projectes d'ordre de conseller.

## **5.7 Publicació en el portal de Transparència**

En el portal de Transparència s'ha publicat el projecte normatiu de referència, juntament amb documentació obrant a l'expedient.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'article 7, estableix que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran, entre altres:

- Els projectes de reglament llur iniciativa els correspongui, quan se sol·licitin els dictàmens als òrgans consultius corresponents.
- Les memòries i informes que conformin els expedients d'elaboració dels texts normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 51, referent a la transparència i participació ciutadana en el procediment d'elaboració normativa a través del lloc web, estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en el qual es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'article 49.1, referent als principis de bona regulació, s'estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb el principi de transparència, entre altres.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015 disposa que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

Aquest article seria aplicable en l'exercici de la potestat reglamentària. Així, cal

tenir en compte la sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, segons la part resolutiva de la qual, en relació amb el fonament jurídic 7 b), l'article 129, excepte l'apartat 4 (paràgrafs 2 i 3), és contrari a l'ordre constitucional de competències i no és aplicable a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.

Al respecte, es va dictar la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens; així com la Circular de la Direcció General de Transparència i Bon Govern de 4 de març de 2019 sobre la manera d'acreditar el compliment de les obligacions de transparència dels expedients d'elaboració normativa.

## **6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació**

A l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, s'estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, el Govern de les Illes Balears actuarà d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica. El preàmbul del projecte de reglament ha d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

La referida Llei 1/2019, de 31 de gener, afegeix els principis de qualitat i simplificació als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En el preàmbul de projectes de reglament quedarà suficientment justificada la seva adequació a tals principis.

Al respecte de la referida previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, cal tenir en compte el pronunciament del Tribunal Constitucional a la Sentència 55/2018 de 14 de maig, en què es declara que l'article 129, excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer, és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del donament jurídic 7 b) de la sentència. En aquest

fonament s'estableix que «l'exercici de la iniciativa legislativa per part de les comunitats autònomes, en general, i l'elaboració d'avantprojectes de llei, en particular queden per complet al marge de l'article 149.1.18 CE quant al que es refereix tant a les bases del regim jurídic de les administracions públiques com al procediment administratiu comú.

Els arts. 129 (excepte l'apartat 4, paràgrafs segon i tercer), 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015 es refereixen a l'exercici, per part dels governs nacional i autonòmic, tant de la potestat reglamentària com de la iniciativa legislativa. S'apliquen, per tant, a les iniciatives de rang legal de les comunitats autònomes. Invadeixen per això les competències que aquestes tenen estatutàriament atribuïdes en ordre a organitzar-se i regular l'elaboració de les seves lleis. Procedeix, per tant, estimar el recurs en aquest punt i declarar en conseqüència la invasió competencial que denúncia el Govern de Catalunya.

Tal declaració, no obstant, tampoc condueix en aquest cas a la nul·litat dels arts. 129, 130, 132 i 133 de la Llei 39/2015... Tals preceptes es referixen també a les iniciatives legislatives del Govern nacional, el que no ha suscitat controvèrsia en aquest procés. De manera que, per a remediare la invasió competencial assenyalada, basta declarar que aquests preceptes són contraris a l'ordre constitucional de competències i que, en conseqüència, no són aplicables a les iniciatives legislatives de les comunitats autònomes.»

En relació a la previsió de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, el Consell Consultiu s'ha pronunciat en el Dictamen 72/2017 en el sentit que entén necessària una exposició més completa dels principis esmentats, atès que pareix que la seva simple enumeració no hagi de ser suficient per entendre complerta l'exigència, i aquesta observació té caràcter essencial. També, en el Dictamen 19/2017 es disposa que és precís que quedi suficientment justificada l'adequació als principis.

A l'apartat 2 de l'article 129 de la Llei 39/2015, s'estableix que en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució.

A l'apartat 3 del referit article 129, s'estableix que en virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es proposa haurà de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després

de constatar que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.

A l'apartat 4 del referit article 129, s'estableix que a fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per a generar un marc normatiu estable, que es pot predir, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions des persones i empreses.

Quan en en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa estableixi tràmits addicionals o distints als contemplats en la mateixa llei, aquests hauran de ser justificats atenent la singularitat de la matèria o els fins perseguits per la proposta.

A l'apartat 5 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

A l'article 51 de la Llei 1/2019 s'estableix que en el lloc web de l'administració autonòmica hi ha d'haver un espai específic en què es puguin consultar les iniciatives normatives i l'estat de la tramitació, així com les consultes prèvies a l'elaboració de l'esborrany, a fi de garantir que els ciutadans disposin d'accés permanent a la informació que, a la vegada, faciliti la participació i la presentació de suggeriments per mitjans telemàtics.

A l'apartat 6 del referit article 129, s'estableix que en aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

Per altra part, a l'article 129.7 de la Llei 39/2015 s'estableix que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de

quantificar i valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En el preàmbul del projecte es preveu que d'acord amb l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, queden suficientment justificats els principis de bona regulació.

### **7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluació d'impacte previstes en la legislació vigent**

D'altra banda, tenint en compte el que preveu l'apartat g) de l'article 60.2 de la Llei del Govern, s'unifiquen en aquesta memòria un seguit d'anàlisis als quals fa referència la normativa sectorial d'aplicació:

**7.1 Anàlisi de l'impacte de la norma en la infància i l'adolescència**, de conformitat amb el que estableix l'article 22 quinqués de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, a l'article 22 *quinquies*, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

La Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'Atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, a l'article 11, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als projectes de llei i als projectes de disposicions generals han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i l'adolescència.

Al respecte, es valora l'impacte com a nul, ja que de l'aprovació de la norma no es deriva cap modificació de la situació de partida ni en la infància ni en l'adolescència, de conformitat amb la Guia metodològica per a l'elaboració dels informes previs d'impacte de les disposicions normatives en la infància i l'adolescència a les Illes Balears.

**7.2 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre la família**, de conformitat amb la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les famílies nombroses, a la disposició addicional desena, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

La Llei 8/2018, de 31 de juliol de Suport a les famílies de les Illes Balears, a l'article 34.1, si bé es refereix a projectes de llei, estableix que en l'elaboració de projectes de llei, els òrgans competents hauran d'emetre l'informe d'impacte familiar, que tindrà caràcter preceptiu, amb la finalitat de considerar l'impacte social i econòmic de les polítiques a llarg termini en el conjunt de les famílies.

Es constata que no hi ha impacte negatiu de la regulació sobre la família.

**7.3 Anàlisi de l'impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere** de conformitat amb el que preveu l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia.

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Al respecte, la nova regulació no té impacte negatiu sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

**7.4 Anàlisi de l'impacte climàtic**, segons l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, que disposa que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en

l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta Llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. En concret, l'apartat segon del mateix article estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

Al respecte, la nova regulació no té cap impacte negatiu en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

**7.5 Anàlisi de l'impacte regulat a la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de Benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears**, a l'article 6 de la qual s'estableix:

«Article 6. Avaluació de l'activitat normativa

La perspectiva intergeneracional i la prevenció de qualsevol impacte negatiu sobre el benestar de les generacions presents i futures ha d'orientar les polítiques públiques.

A aquest efecte, per mitjà de la consulta prèvia a què fa referència l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la societat civil podrà expressar el seu parer sobre les qüestions de la norma projectada que potencialment puguin afectar el benestar de les generacions presents i futures.»

Al respecte, l'anterior previsió és la versió modificada per l'article 7.2 del Decret Llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears.

No obstant, atesa l'anterior versió de la referida llei, en aquest apartat cal igualment informar que revisats els principis generals de l'article 3 de l'esmentada llei; principi de desenvolupament sostenible, principi de participació ciutadana i transparència, principi de precaució, principi de prevenció, principi de dignitat de la vida, principis d'ecodependència i interdependència, principi de diversificació, principi del bé comú i principi de no regressió, no s'observa cap impacte negatiu als principis de la llei, per la qual cosa, s'entén que no afecta a l'ànim de la llei.

**7.6 Impacte de protecció de dades**

El Decret 48/2024, de 22 de novembre, pel qual s'aprova la Política de Protecció de Dades Personals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a l'article 19 preveu que els projectes normatius que impliquin tractaments de dades personals estan subjectes a una avaluació d'impacte (EIPD) prèvia en el marc de l'elaboració de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN), d'acord amb l'article 35 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es la Directiva 95/46/CE.

Al respecte, en el referit article 35 es regula:

«1. Cuando sea probable que un tipo de tratamiento, en particular si utiliza nuevas tecnologías, por su naturaleza, alcance, contexto o fines, entrañe un alto riesgo para los derechos y libertades de las personas físicas, el responsable del tratamiento realizará, antes del tratamiento, una evaluación del impacto de las operaciones de tratamiento en la protección de datos personales. Una única evaluación podrá abordar una serie de operaciones de tratamiento similares que entrañen altos riesgos similares.

(...)

3. La evaluación de impacto relativa a la protección de los datos a que se refiere el apartado 1 se requerirá en particular en caso de:

- a) evaluación sistemática y exhaustiva de aspectos personales de personas físicas que se base en un tratamiento automatizado, como la elaboración de perfiles, y sobre cuya base se tomen decisiones que produzcan efectos jurídicos para las personas físicas o que les afecten significativamente de modo similar;
- b) tratamiento a gran escala de las categorías especiales de datos a que se refiere el art. 9, apartado 1, o de los datos personales relativos a condenas e infracciones penales a que se refiere el art. 10, o
- c) observación sistemática a gran escala de una zona de acceso público.»

Al respecte, la nova regulació no regula *ex novo* tractaments d'impacte significatiu, en qualsevol cas, els tractaments que es derivin resulten del compliment o previsions d'altres normatives.

Sobre la base de les anteriors previsions, emet la següent

## **Conclusió**

Per tot el que s'ha exposat en aquesta Memòria, es considera necessari i adient continuar amb el procediment per a tramitar el Projecte d'Ordre del

conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural per la qual s'estableix el Pla d'Acció per a la Conservació d'Elasmobranquis a les Illes Balears.

Palma, en la data de la signatura electrònica *(3 de febrero de 2026)*

El director general de Pesca  
Sr. Antonio María Grau Jofre