



## **Primera Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de l'esborrany de Projecte de Decret de desenvolupament de la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears**

### **INTRODUCCIÓ**

Mitjançant la Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia de 13 d'octubre de 2025 s'ha iniciat la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, i es designa al director general d'Indústria i Polígons Industrials de la Conselleria d'Empresa, Autònoms i Energia com a òrgan responsable de tramitar-lo.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relatiu a la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu (en endavant MAIN), disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar-ne una, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut: marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.
- c) Anàlisi dels impactes següents:





- 1r. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 2n. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3r. Càrregues administratives que comporta la proposta.
- d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en el tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.
- e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.
- f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.
- g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, la qual s'estructura en els apartats següents.

## **1. Oportunitat de la proposta normativa**

### **1.1 Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu**

El Parlament de les Illes Balears ha aprovat la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears l'objecte de la qual és regular l'establiment de mesures dirigides a assolir la modernització i la correcta gestió de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears per millorar-ne la qualitat i incrementar-ne la competitivitat territorial i la de les empreses que hi desenvolupen la seva activitat.

Aquesta llei ofereix un conjunt de mesures i una sèrie de eines com són les àrees de promoció industrial, les Entitats de Gestió i Modernització (EGM), les Entitats de Gestió i Modernització de caràcter col·laboratiu (EGMC), el Registre autonòmic de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, el Sistema d'Informació Integrada de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears i la declaració de Municipi industrial estratègic.

No obstant això, per a poder aplicar l'esmentada llei es precisa el seu desenvolupament reglamentari.

La Disposició final tercera de la Llei 5/2025 faculta al Consell de Govern de les Illes Balears per dictar totes les disposicions reglamentàries que requereixi el desplegament i l'execució d'aquesta llei.





Conforme, a l'article 17.e) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, correspon al consell de Govern exercir la potestat reglamentària mitjançant l'aprovació de decrets.

No existeixen possibles solucions alternatives al decret que es pretén aprovar, ja que la Llei 5/2025 s'ha aprovat recentment.

## **1.2. Adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma**

D'acord amb el que disposa l'article 1 de la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, l'objecte de la Llei és regular l'establiment de mesures dirigides a assolir la modernització i la correcta gestió de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears per millorar-ne la qualitat i incrementar-ne la competitivitat territorial i la de les empreses que hi desenvolupen la seva activitat.

Com s'ha indicat anteriorment aquesta llei ofereix un conjunt de mesures i una sèrie de eines com són les àrees de promoció industrial, les Entitats de Gestió i Modernització (EGM), les Entitats de Gestió i Modernització de caràcter col·laboratiu (EGMC), el Registre autonòmic de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, el Sistema d'Informació Integrada de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears i la declaració de Municipi industrial estratègic, s'ha optat per desenvolupar totes mesures previstes en la llei per a una major eficàcia i eficiència.

## **2. Contingut: Marc normatiu en què s'insereix la proposta, Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria, Adequació a l'ordre constitucional i autonòmic de distribució de competències i relació amb l'ordenament europeu**

### **2.1 Contingut**

El Decret consta d'un preàmbul, cinc títols amb un total de quaranta-sis articles, una disposició addicional i dues disposicions finals.

### **2.2 Marc normatiu en què s'insereix la proposta**

El projecte de decret s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu següent:

Normativa que afecta al procediment d'elaboració de disposicions administratives:

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears: articles 42 a 60.

Carrer del Bastió d'en Sanoguera, 2  
07002 Palma  
Tel. 971 17 65 70  
industria@dgindust.caib.es  
<http://industria.caib.es>

3



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4>

CSV: 7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4

Pàgina 3/9



- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: articles 127, 128, 129, 130.1 i 2, i 133. D'acord amb l'article 133.4 no cal realitzar els tràmits de consulta prèvia a l'elaboració de l'esborrany normatiu, d'audiència i d'informació pública del projecte, atès que la proposta normativa és de caire organitzatiu.
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe d'impacte de gènere: article 5.3.
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, en relació amb l'informe d'impacte de la normativa en la família: disposició addicional desena.
- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi Civil de la Llei d'Enjudiciament Civil, respecte de l'informe d'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència: article 22 *quinquies*.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI fòbia, en relació amb l'avaluació d'impacte de la normativa sobre orientació sexual i identitat de gènere: article 32.
- Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, en relació amb l'emissió d'informe preceptiu i no vinculant: article 2.
- Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu, en relació amb l'emissió de dictamen: articles 3, 4 i 18.

### **2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria:**

No hi ha normes afectades, evita incidències ja que com estableix la mateixa llei a la Disposició final segona aquesta llei no afecta la normativa urbanística, comercial ni el règim local vigent.

### **2.4 Adequació a l'ordre constitucional i autonòmic de distribució de competències**

La Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears suposa la primera en el seu àmbit en el territori de les Illes Balears.

Aquest esborrany de decret sí que es veu condicionat per les següents normes en vigor:

- Constitució espanyola 1978
- Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, article 30.34 competència exclusiva en matèria de protecció en tot allò que l'Estat no hagi regulat en la legislació bàsica.
- Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació.





- Llei orgànica, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local.
- Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars.
- Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim locals de les Illes Balears.
- Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria.
- Llei 4/2017, de 12 de juny, d'indústria de les Illes Balears.
- Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.
- Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial.
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic
- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques
- Decret 10/2025, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 15/2025, de 14 de juliol. La Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials és l'òrgan competent en matèria de d'indústria i de seguretat industrial.

## 2.5 Relació amb l'ordenament estatal i europeu

En el repartiment constitucional de competències entre les diferents administracions públiques, són determinants els articles: 149.1.1 que atribueix a l'Estat la competència exclusiva per a la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals; 149.1.13 li correspon a l'Estat establir les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica; 38 que reconeix la llibertat d'empresa en el marc de la economia de mercat, obligant els poders públics a garantir i protegir l'exercici d'aquesta llibertat i la defensa de la productivitat, d'acord amb les exigències de l'economia general i, si és el cas, de la planificació; 40.1 disposa que els poders públics promouran les condicions favorables per al progrés social i econòmic i per a una distribució de la renda regional i personal més equitativa, en el marc d'una política d'estabilitat econòmica; 130.1 indica que els poders públics atendran la modernització i desenvolupament de tots els sectors econòmics; i 139.2 que estableix que cap autoritat podrà adoptar mesures que directament o indirectament obstaculitzin la llibertat de circulació i establiment de les persones i la lliure circulació de béns en tot el territori espanyol.

L'Estatut d'Autonomia segons l'article 30.34 va assumir competències exclusives en matèria d'indústria, sense perjudici del que determinen les normes de l'Estat per raons de seguretat, sanitàries o d'interès militar i les normes relacionades

Carrer del Bastió d'en Sanoguera, 2  
07002 Palma  
Tel. 971 17 65 70  
industria@dgindust.caib.es  
<http://industria.caib.es>

5



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4>

CSV: 7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4

Pàgina 5/9



amb les indústries subjectes a la legislació de mines, hidrocarburs o energia nuclear, amb la seguretat de les instal·lacions, dels processos i dels productes industrials. Així mateix, ha assumit com a competències exclusives el foment del desenvolupament econòmic i la promoció de la competència en l'article 30.21 i 42.

En el si de l'Administració autonòmica les competències de l'activitat industrial, impuls del desenvolupament i la competitivitat industrial, comercialització i disseny del teixit industrial, impuls a la gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, foment de l'associacionisme de caràcter industrial corresponen a la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials incardinada en la Conselleria d'Empresa, Autònoms i Energia, en virtut de les funcions i competències materials de cada òrgan de govern determinades mitjançant el Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret de la presidenta de les Illes Balears 15/2025, de 12 de setembre.

Atès el contingut del Projecte de decret, explicat en el preàmbul, no s'observa que estigui relacionat amb l'ordenament europeu. Quant a l'ordenament estatal, està relacionat bàsicament amb la Llei 39/2019, pel que fa al procediment d'elaboració normativa, i amb la Llei 40/2015, pel que fa a la regulació dels òrgans col·legiats.

## **5. Referència al procediment d'elaboració normativa**

La iniciativa legislativa del Govern de les Illes Balears està regulada en el títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el qual preveu en el capítol II el procediment d'elaboració normativa. La secció 1 d'aquest capítol d'aquest capítol està dedicada a les disposicions comunes i, entre altres, a la consulta pública prèvia de normes amb rang de llei i reglaments.

Amés, aquest capítol distingeix entre procediment ordinari, procediment d'urgència, i procediment simplificat d'elaboració de textos consolidats de reglaments. El Projecte de Decret de desenvolupament de la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears es tramita pel procediment ordinari (secció segona del capítol II del títol IV de la Llei 1/2019), que comprèn els articles 56 a 60.

### **5.1 Consulta prèvia**

L'inici del procediment d'elaboració dels projectes de disposicions reglamentàries està previst en l'article 56, amb anterioritat a aquest, s'ha dut a terme la consulta pública prèvia prevista en l'article 55 d'aquesta Llei, "Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquests efectes, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació

Carrer del Bastió d'en Sanoguera, 2  
07002 Palma  
Tel. 971 17 65 70  
industria@dgindust.caib.es  
<http://industria.caib.es>

6



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4>

CSV: 7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4

Pàgina 6/9



d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tingui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies". El tràmit de consulta prèvia s'ha efectuat conformement a l'esmentada disposició i els seus resultats poden ser consultats en el *microsite* de transparència específicament habilitat pel Govern en relació amb la tramitació del present avantprojecte de llei.

Mitjançant resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia, Sr. Alejandro Sáenz de San Pedro García, de 8 de setembre de 2025, es va ordenar la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'esborrany del projecte de decret Mitjançant resolució del conseller d'Empresa, Ocupació i Energia, Sr. Alejandro Sáenz de San Pedro García, de 10 de juliol de 2024, es va ordenar la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'esborrany del projecte de decret de desenvolupament de la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, a través del portal web de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears i de la conselleria d'Empresa, Autònoms i Energia, per un termini de quinze dies.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb data d'1 de setembre de 2025, el director general d'Indústria i Polígons Industrials va emetre la Memòria prèvia a l'elaboració d'un esborrany de projecte de decret de principis generals, en el qual es van analitzar els diferents aspectes indicats en l'esmentat article, sobre:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- Les necessitats i oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La consulta pública prèvia va estar disponible en el portal de Participació Ciutadana des del dia 10 de setembre de 2025 fins al dia 30 de setembre de 2025, i es van registrar 102 visites.

Durant aquest termini no s'han rebut aportacions.

## 5.2 Informació pública, consultes i audiència

Ara, d'acord amb l'article 58.3 de la Llei 1/2019, el projecte de decret se sotmetrà a informació pública i audiència dels interessats. D'acord amb la Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia de 13 d'octubre de 2025 per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de Decret segons l'article 58.3 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha de sotmetre a informació pública i audiència dels interessats. D'acord amb la Resolució del conseller d'Empresa, Ocupació i Energia de 22 d'octubre de 2024 per la qual s'ordena l'inici

Carrer del Bastió d'en Sanoguera, 2  
07002 Palma  
Tel. 971 17 65 70  
industria@dgindust.caib.es  
<http://industria.caib.es>

7





del procediment d'elaboració del Projecte de Decret de desenvolupament de la Llei 5/2025, de 18 de juliol, de gestió i modernització de les àrees de promoció industrial de les Illes Balears, i sotmetre el projecte de decret al tràmit d'informació pública, consultes i audiència per un termini de quinze dies dies.

Palma, data de la signatura electrònica

El director general d'Indústria i Polígons Industrials  
Alfons Gómez Rosselló

Carrer del Bastió d'en Sanoguera, 2  
07002 Palma  
Tel. 971 17 65 70  
industria@dgindust.caib.es  
<http://industria.caib.es>

8



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4>

CSV: 7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4

Pàgina 8/9



# Govern de les Illes Balears

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

ALFONS GOMEZ ROSSELLO

D.G. D'INDÚSTRIA I POLÍGONS INDUSTRIALS

CONSELLERIA D'EMPRESA, AUTÒNOMS I ENERGIA

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 13-01-2026 13:10:31 GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 13-01-2026 13:10:38 GMT+0100

### METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES\_A04043874\_2026\_b25hlf905u141g77i99jdvht7do2k

Nom del document: MAIN\_1-signat\_\_2026-1768306244118\_.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Altres

Estat elaboració: Original

Òrgan: A04043874

Data captura: 13-01-2026 13:10:36 GMT+0100

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 9



Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

<https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4>

CSV: 7264a3ae3a5a1d321e8b803dcdeb32725fe6a667201ef24973eb958d835cece4