



Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació

Intervenció General de la Comunitat Autònoma
de les Illes Balears

Document: Informe
Emissor (DIR3): A04013590
Destinatari (DIR3): A04003751

Informe sobre l'esborrany del Projecte d'Ordre de la consellera de Salut per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de salut pública, de salut mental, de drogodependències i altres addiccions, i de consum

I. ANTECEDENTS

En data 16 de juny de 2025, la secretària general de la Conselleria de Salut ha sol·licitat a aquesta Intervenció General l'informe preceptiu i previ en relació amb el Projecte d'ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de salut pública, de salut mental, de drogodependències i altres addiccions, i de consum.

Aquest informe es sol·licita en compliment del que disposa l'article 12.2.b) el Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, segons el qual l'aprovació de les bases reguladores de les subvencions ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (actualment, Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears), amb la particularitat d'aportar un informe previ de la Intervenció General.

La necessitat d'aquest informe es va incloure mitjançant la disposició final onzena del Decret Llei 4/2022, de 30 de març (BOIB núm. 44, de 31/03/2022). El seu



contingut es regula en la disposició addicional única del Decret 32/2008, de 14 de març, pel qual es regulen l'organització, l'estructura i les funcions de la Intervenció General de la CAIB, afegida per la disposició final primera del Decret 11/2022, d'11 d'abril, pel qual es regula el règim de control intern que ha d'exercir la Intervenció General de la CAIB.

II. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME

Aquest informe de la Intervenció General s'emet d'acord amb el que preveu l'article 12.2.b) del Text refós de la Llei de subvencions, aprovat per Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, el qual, sota la rúbrica *Establiment de bases*, regula les particularitats del procediment d'elaboració de bases i inclou un informe previ de la Intervenció General.

D'acord amb el que disposa la disposició addicional única del Decret 32/2008, l'informe esmentat té per objecte verificar si el contingut de les bases s'estructura d'acord amb els principis a què fa referència l'article 6 del Text refós de la Llei de subvencions.

Per tant, l'objecte d'aquest informe es tradueix en l'anàlisi dels punts que s'indiquen a l'apartat III, i no es tracta d'un informe derivat de la funció interventora, sinó d'un informe preceptiu i no vinculant derivat de la normativa indicada.

III. ANÀLISI DOCUMENTAL

S'ha revisat l'esborrany del Projecte d'ordre tramés, amb l'abast indicat a la disposició addicional única del Decret 32/2008, i s'han fet les verificacions següents:

III.1 Compliment dels principis a què fa referència l'article 6 del Text refós de la Llei de subvencions

Respecte al compliment dels principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o entitat concedent i eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics, declarats en l'article 6.2 del Text refós de la Llei de subvencions, s'examinen els extrems següents:



III.1.1 Igualtat i no discriminació:

L'article 4 de l'esborrany d'Ordre estableix qui poden ser les persones o entitats beneficiàries de les subvencions i els requisits que han de complir, i disposa que pot ser beneficiària qualsevol persona física o jurídica, pública o privada, com també les agrupacions de persones físiques o jurídiques i les entitats sense personalitat jurídica que, a més de dur a terme l'activitat o objecte que fonamenti la concessió de la subvenció, compleixin els requisits que estableixen aquestes bases i els específics que assenyalin les convocatòries corresponents.

Així mateix, les persones beneficiàries han de complir els requisits addicionals que s'estableixen a l'article 4.4 del Projecte d'ordre de bases.

També es determina quines persones o entitats no poden ser beneficiàries d'acord amb la normativa que regula les subvencions.

L'article 6 de l'esborrany d'Ordre de bases fa referència als principis de concessió de les subvencions, entre altres, el principi d'igualtat i no discriminació.

Així mateix, a l'apartat 5 de l'article 11 es determina que en la composició de la Comissió avaluadora s'ha de procurar un equilibri adequat entre dones i homes, d'acord amb l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat entre dones i homes.

III.1.2 Objectivitat:

L'article 1 de l'esborrany d'Ordre defineix l'objecte i la finalitat de les ajudes. A més, l'article 2 regula els projectes i les activitats susceptibles de subvenció. L'article 6 estableix els principis i criteris objectius que han de regir l'atorgament dels ajuts, i l'article 7 fa referència a les regles generals sobre l'import de la subvenció.

També es preveuen en els articles 9 i 12 els òrgans competents, tant per iniciar el procediment i dictar-ne la corresponent resolució de concessió o denegació de l'ajuda, per una part, com per instruir el procediment corresponent, per l'altra.

També es preveu la possibilitat de constituir una Comissió avaluadora, regulada a l'article 11 de l'esborrany d'Ordre de bases.



III. 1.3 Publicitat i concurrència:

Quant a la concurrència, l'article 6.2 preveu el procediment per a seleccionar les persones beneficiàries: com a regla general, el sistema de selecció ha de ser el concurs, mitjançant la comparació en un únic procediment de totes les sol·licituds presentades, de conformitat amb els criteris objectius establerts en aquestes bases i els específics que es fixin en les convocatòries. D'acord amb aquest procediment de selecció i una vegada valorats i comparats els projectes, programes o activitats, segons els criteris de valoració fixats, s'han d'atribuir els imports dels ajuts sol·licitats, d'acord amb l'ordre de prelación establert segons la puntuació obtinguda, fins que s'exhaureixin els crèdits destinats a la convocatòria. A l'apartat 7 del mateix article estableix que també la selecció de les persones o entitats beneficiàries es pot dur a terme per procediments que no siguin el concurs, quan no siguin necessàries la comparació i la prelación, en un únic procediment, de totes les sol·licituds entre si.

Pel que fa al principi de publicitat, l'article 5.1 disposa que el text de les convocatòries s'ha de comunicar a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS), amb la resta d'informació que es requereixi, i també s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, amb indicació dels recursos que hi poden interposar les persones o entitats interessades.

També l'article 31 fa referència a l'obligació de l'òrgan instructor de trametre periòdicament a la Intervenció General la informació i la documentació detallada en el títol III del Text refós de la Llei de subvencions, a l'efecte de subministrar les dades a la Base de Dades Nacional de Subvencions.

Finalment, el punt 2 d'aquest article preveu també l'obligació de publicar i mantenir actualitzades a la pàgina web de la conselleria competent en matèria de salut o consu. la relació de les línies d'ajuts que s'han de convocar en cada exercici pressupostari, a més de la resta de dades i informació que es detalla a l'article 22 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

III.1.4 Transparència

D'acord amb el que s'ha indicat en el punt anterior, l'esborrany d'ordre de bases preveu que les convocatòries de les subvencions s'han de publicar en el BOIB, com també l'obligació de comunicació a la BDNS.

L'article 9 estableix els òrgans competents per a la instrucció i tramitació dels procediments i l'article 12 estableix les actuacions que poden dur a terme.



Així mateix, l'article 11 regula la Comissió avaluadora com a òrgan col·legiat al qual correspon examinar les sol·licituds i emetre l'informe que ha de servir de base per elaborar la proposta de resolució. La constitució d'aquest òrgan només és preceptiva en els supòsits de l'article 19.2 del Text refós de la Llei de subvencions. En els casos en què no es constitueixi, s'haurà de determinar, en la convocatòria, l'òrgan que ha d'examinar les sol·licituds i emetre l'informe corresponent, tot i que les bases no ho preveuen.

Finalment, l'article 13.4 disposa que correspon a l'òrgan instructor la notificació individual o mitjançant la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de les resolucions que exhaureixen el procediment de concessió de subvencions, d'acord amb allò que estableixi la convocatòria i amb el que disposa l'article 21.4 del Text refós de la Llei de subvencions.

III.1.5 Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o entitat concedent i eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics:

L'article 1 de l'esborrany d'Ordre estableix que el seu objecte és establir les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de salut pública, de salut mental, de drogodependències i altres addiccions, i de consum, així com la regulació de les aportacions econòmiques als centres educatius públics de titularitat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears .

L'article 2 concreta les activitats o els projectes d'interès públic susceptibles d'ajuts.

A l'apartat IV del preàmbul s'exposa que en l'elaboració d'aquesta Ordre s'han seguit els principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, aquesta Ordre respon i s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació administrativa.

En primer lloc, dona compliment al principi de necessitat, atès que d'acord amb l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores.

Pel que fa al principi d'eficàcia, aquesta Ordre és l'instrument més adequat per aconseguir els fins perseguits: foment de les activitats que s'indiquen a l'article 2



en matèria de la salut pública, de la salut mental, de la lluita contra les drogodependències i altres addicions, i en matèria de consum.

En relació al principi de proporcionalitat, conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat exposada i garanteix el principi de seguretat jurídica dels seus destinataris, en la mesura que l'Ordre és coherent amb el marc normatiu general en matèria de subvencions.

Quant al principi de transparència, s'han efectuat els tràmits d'audiència i informació pública i se n'ha identificat clarament el propòsit.

En relació amb el compliment del principi d'eficiència, s'indica que l'Ordre no imposa càrregues administratives. En conseqüència, també s'atenen els principis de qualitat i simplificació administrativa que preveu l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atès que l'Ordre no comporta un increment de càrregues administratives i introdueix mesures de simplificació documental previstes a la Llei 39/2015.

Per últim, l'article 6 preveu que les subvencions s'han de concedir, llevat de les excepcions que estableix l'article 7.1 del Text refós de la Llei de subvencions, amb subjecció als principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació, eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'òrgan o entitat concedent i eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

IV. CONCLUSIÓ

Com a resultat d'aquesta revisió aquesta Intervenció General emet informe favorable a l'esborrany del Projecte d'Ordre de la consellera de Salut per la qual s'estableixen les bases reguladores per concedir subvencions en matèria de salut pública, de salut mental, de drogodependències i altres addicions, i de consum.

Aquest és el criteri d'aquesta Intervenció, sense que aquesta valoració impliqui cap tipus de judici envers els altres aspectes sotmesos a informe d'altres departaments, segons la legislació aplicable, i sense perjudici de qualsevol altre opinió millor fonamentada en dret.

La interventora adjunta
Catalina Crespí Socías
Per delegació de signatura de l'interventor general,
(Resolució de l'interventor general de 07/10/2024)