



CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

Dictamen	39/2025
Objecte	Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig, el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril
Expedient	32/2025
Consultant	presidenta de les Illes Balears
Membres assistents	[redacted], president [redacted], consellera secretària [redacted], conseller [redacted], conseller [redacted], consellera [redacted], conseller [redacted], conseller [redacted], consellera [redacted], consellera [redacted], consellera

En la sessió del dia 28 de maig de 2025 el Consell Consultiu, format pels membres esmentats i amb l'assistència de la lletrada en cap, amb veu però sense vot, ha acordat per majoria, amb un vot particular, emetre el dictamen següent:

ANTECEDENTS

1. Consulta

El dia 10 d'abril de 2025 es presenta a la nostra seu, a través del registre electrònic, la consulta formulada per la presidenta de les Illes Balears, a instància del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, en relació amb el Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig, el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril, que es considera preceptiva d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu.

La consulta s'acompanya de l'expedient digitalitzat i amb un índex, remès per la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, del procediment d'elaboració d'aquest projecte normatiu.

2. Actuacions prèvies al procediment d'elaboració

El dia 10 d'abril de 2024 el director general de Pesca signa electrònicament la proposta de consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es crea la Reserva Marina del Ponent de Mallorca i es modifica el Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes

Carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq.
07012 Palma · Illes Balears
Telèfon: 971 17 76 35
www.consellconsultiu.es
secretaria@cconsult.caib.es



Balears, en la qual fa constar que pretén iniciar el procediment d'elaboració del Decret esmentat i posa a disposició de la ciutadania, dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma la informació relacionada amb els aspectes següents:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat d'aprovar-la.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.
- e) Els antecedents normatius.

El dia 12 d'abril següent, el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural dicta la Resolució per la qual ordena al director general de Pesca que dugui a terme les actuacions necessàries per substanciar la consulta pública a la ciutadania prèvia a la redacció del Projecte de decret i fixa un termini de quinze dies de consulta pública.

El dia 10 de maig de 2024 la cap del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència certifica que la consulta es va dur a terme entre el dia 18 d'abril i el 9 de maig de 2024, mitjançant la publicació en el Portal de Participació Ciutadana, i que, d'acord amb les dades que consten en els arxius informàtics, es van registrar 118 visites a la consulta.

El 7 d'agost de 2024 la cap del Servei de Recursos Marins de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural emet, amb el vistiplau del director general de Pesca, un informe tècnic favorable a l'inici d'un procediment d'elaboració del Projecte de decret objecte de consulta.

3. Fase inicial del procediment d'elaboració

El dia 14 d'agost de 2024 el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural dicta la Resolució per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Decret sotmès a consulta i designa el director general de Pesca com a òrgan responsable del procediment i la formació de l'expedient administratiu corresponent, amb subjecció a les disposicions legals aplicables.

D'acord amb això, el director general de Pesca s'havia d'ocupar de confeccionar la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN). No consta una memòria inicial, pròpiament dita. Això no obstant, la consulta prèvia elaborada conté bona part dels elements establerts en l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, encara que hi manca l'anàlisi dels impactes econòmic, pressupostari o de les càrregues administratives que comporta la proposta, que habitualment s'inclouen també dins la MAIN inicial.

4. Participació pública i fase d'audiència

El 9 de novembre de 2024 va tenir lloc la sessió ordinària núm. 37 del Consell Pesquer, en la qual es va tractar, en el punt tercer de l'ordre del dia, el Projecte de decret pel qual es crea la Reserva Marina del Ponent de Mallorca, tot d'acord amb el certificat del secretari d'aquest organisme.



El dia 4 de febrer de 2025 el conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural resol sotmetre el Projecte de decret pel qual s'estableix la Reserva Marina del Ponent de Mallorca i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig, el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril, a audiència i informació pública a través del Portal de Participació Ciutadana (<https://www.caib.es/sites/participacio>) del Govern de les Illes Balears i posar-lo a disposició de les persones interessades per consultar-lo al web del Portal de Transparència per un termini de quinze dies hàbils comptadors des de la data de la publicació d'aquest tràmit en el Portal de Participació Ciutadana.

El mateix dia 4 de febrer, el secretari general de la Conselleria va preparar l'anunci del tràmit d'informació pública, per un termini màxim de quinze dies, amb la indicació que es podia accedir al document a través de l'enllaç del Portal de Transparència, que va romandre obert del 6 al 26 de febrer.

En compliment del tràmit previst en el Reglament (CE) núm. 1967/2006, del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers a la mar Mediterrània i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94, el director general de Pesca va signar, també el dia 4 de febrer de 2025, l'ofici de remissió del Projecte de decret a la Direcció General de Pesca Sostenible, del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per a la comunicació procedent a la Comissió Europea. La remissió es duu a terme el dia 4 del mateix mes i any.

El dia 27 de febrer la tècnica superior del Servei de Participació i Bon Govern de la Direcció General de Coordinació i Transparència certifica que la informació pública es va dur a terme en les dates indicades pel secretari general i que, d'acord amb les dades que consten en els arxius informàtics, es van registrar 91 visites.

Quant a la fase d'audiència, el secretari general va obrir el tràmit d'audiència a les entitats i els òrgans següents:

- World Wildlife Found (WWF) España.
- Societat d'Història Natural de les Balears.
- OP Mallorcamar.
- Fundació Marilles.
- Institut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA, CSIC-UIB).
- Institut Espanyol d'Oceanografia.
- Grup Balear d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa.
- Fundació Save The Med.
- Federació Balear de Pesca i Casting.
- Federació Balear de Confraries de Pescadors.
- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques.



- President de la Comissió de Seguiment de les reserves marines de les Illes del Toro i de les Malgrats.
- Direcció General de Pesca Sostenible i Secretaria General, del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.
- Conselleries del Govern: d'Empresa, Ocupació i Energia; de Salut; de Turisme, Cultura i Esports; de Presidència i Administracions Públiques; d'Educació i Universitats; de la Mar i del Cicle de l'Aigua; d'Habitatge, Territori i Mobilitat; d'Economia, Hisenda i Innovació, i de Famílies i Afers Socials.
- Consells insulars de Mallorca, de Menorca, d'Eivissa i de Formentera.
- Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).
- Ajuntament de Calvià.
- Confraria de Pescadors d'Andratx.
- Confraria de Pescadors de Palma.
- Agència Estatal Consell Superior d'Investigacions Científiques.
- Associació de Pescadors de les Illes Balears.
- Associació Mallorquina de Pesca Marítima Recreativa Responsable.
- Associació de Centres de Busseig de les Illes Balears.
- Representant dels bussejadors a la Comissió de Seguiment de les reserves marines de les Illes del Toro i de les Malgrats.
- Marina Port Adriano.
- Associació Hotelera de Santa Ponça.
- Administració perifèrica de l'Estat.

Les al·legacions formulades en aquesta fase són analitzades en la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

5. Fase conclusiva

Són d'interès els tràmits següents:

- a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, de l'Institut Balear de la Dona, emès el dia 28 de març de 2025, que conclou: «El projecte normatiu examinat, per la seva naturalesa i àmbit d'aplicació, no incideix de manera directa, per si mateix, sobre les desigualtats entre dones i homes i es considera que la seva aplicació no tindrà repercussions relatives al gènere. Malgrat això, es recomana que s'introdueixin els suggeriments de la revisió del llenguatge per tal d'evitar una part de redacció sexista del text normatiu.»

En atenció a la proposta de millora, el projecte s'hi adapta.

- b) La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN), del director general de Pesca (signada el dia 1 d'abril de 2025), que justifica la necessitat de la regulació i del rang normatiu i l'adequació de la regulació als objectius i les finalitats de la norma; conté



el marc normatiu en què s'insereix la proposta; esmenta la relació de disposicions vigents que afecta o deroga; indica l'adequació del Projecte a l'ordre de distribució de competències i la relació amb l'ordenament estatal i europeu; duu a terme l'avaluació d'impactes econòmic i pressupostari i l'estudi de càrregues; analitza i valora les al·legacions formulades sobre el Projecte i com es reflecteixen en el text de la proposta, i, finalment, valora també el procediment seguit.

Pel que fa als principis de bona regulació, la MAIN no els justifica, sinó que remet, en l'apartat 6, al preàmbul del Projecte.

Quant a l'impacte econòmic sobre sectors i col·lectius afectats, la memòria, en l'apartat 3, indica:

[...]

Atès que l'objecte del nou Decret pel qual es crea la Reserva Marina de les illes del Ponent de Mallorca i es modifiquen el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 10/2019 pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears, no implica la creació de nous serveis o de modificació dels existents, no es necessari fer un estudi del cost i del finançament.

Pel que respecta al sector afectat, s'estima que l'impacte econòmic de la norma és, per a les embarcacions artesanals afectades, el manteniment de les captures (508,4 t) i dels ingressos en primera venda (7.706.457,13 €).

[...]

En aquest sentit, considera que no tindrà impacte pressupostari, ja que no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic.

Quant a les càrregues administratives, la memòria, després d'analitzar-les en l'apartat 3.3, conclou que la norma «no suposa cap canvi de les càrregues administratives per a 18 embarcacions pesqueres professionals susceptibles de pescar dins la reserva marina del Ponent de Mallorca».

Respecte de les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència i d'informació pública, la memòria les analitza una a una (tant les formulades en el tràmit de consulta prèvia com les formulades en el procediment, respecte del text proposat) i exposa la posició de la Direcció General respecte de cada una assenyalant les que s'accepten, totalment o parcialment, i les que no s'accepten, explicant el perquè en cada cas.

En la valoració del procediment, la memòria recull que s'han dut a terme els tràmits d'audiència, de participació i d'informació pública.

Quant a la necessitat de sol·licitar informes, dins el procediment d'elaboració, la memòria considera preceptiu i adequat l'informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona, d'acord amb el que disposa la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, i fa una valoració de les observacions que s'hi formulen.



Per contra, considera innecessari el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, ja que «no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació».

Amb relació a la valoració de l'impacte sobre els menors i l'adolescència, a què fa referència l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor —afegit per l'apartat vint-i-u de l'article primer de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència—, la memòria valora l'impacte com a nul, ja que de l'aprovació de la norma no se'n deriva cap modificació de la situació de partida ni en la infància ni en l'adolescència, de conformitat amb la Guia metodològica per a l'elaboració dels informes previs d'impacte de les disposicions normatives en la infància i l'adolescència a les Illes Balears.

Igualment, quant a la valoració de l'impacte sobre la família, a què fa referència la disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, incorporada amb la Llei 26/2015, considera que el Projecte no té cap impacte sobre la família, d'acord amb la Guia per a la valoració d'impacte.

I en el mateix sentit s'expressa en relació amb la valoració de l'impacte de la norma sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere de conformitat amb el que preveu l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per erradicar l'LGTBI-fòbia, atès que considera també que el Projecte de decret no té cap impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere.

Quant a la valoració de l'impacte climàtic, a què fa referència l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, la MAIN considera que el Projecte de decret no té cap impacte negatiu en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

Finalment, i quant a la valoració de l'impacte de la norma sobre el benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears, que preveu la Llei 10/2023, de 5 d'abril, la memòria (aplicant la versió anterior a la modificació duta a terme per l'article 7.2 del Decret llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears) para atenció als principis generals que conté l'article 3 de la Llei esmentada (principi de desenvolupament sostenible, principi de participació ciutadana i transparència, principi de precaució, principi de prevenció, principi de dignitat de la vida, principis d'ecodependència i interdependència, principi de diversificació, principi del bé comú i principi de no regressió) i conclou que no s'hi observa cap impacte negatiu.

Per acabar, la memòria duu a terme la valoració a què fa referència l'article 14 de la Llei estatal 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, i conclou que el Projecte de decret no té impacte sobre la garantia de la unitat de mercat ni tampoc té caràcter bàsic l'apartat 4 d'aquest article.



També fa referència al compliment de les obligacions de transparència de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, mitjançant la publicació del Projecte en el Portal de Transparència.

En canvi, la memòria no valora la incidència del Projecte sobre les persones amb discapacitat ni analitza l'impacte en matèria de protecció de dades, ni justifica tampoc l'absència de la valoració d'aquests impactes.

La memòria finalment conclou: «Per tot el que s'ha exposat en aquesta Memòria, es considera necessari i adient continuar amb el procediment per a tramitar el projecte de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig, el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril.»

- c) La cap del Servei Jurídic de la Secretaria General de la Conselleria promotora emet l'informe jurídic, en data 1 d'abril de 2025, i conclou: «Una vegada examinat el procediment seguit en l'elaboració del projecte de Decret pel qual s'estableix la Reserva Marina de les illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 41/2015, de 22 de maig, el Decret 10/2019, de 15 de febrer, i el Decret 26/2019, de 12 d'abril; s'informa favorablement que el procediment seguit s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable».

6. Sol·licitud de dictamen

El dia 2 d'abril d'enguany el conseller signa l'ofici de remissió del Projecte a la presidenta de les Illes Balears amb la petició que formuli la consulta a aquest òrgan consultiu, la qual cosa es duu a terme mitjançant un escrit de la presidenta signat el dia 7 d'abril.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Legitimació i caràcter del dictamen

La presidenta de les Illes Balears està legitimada per formular la consulta, amb caràcter preceptiu, i el Consell Consultiu és competent per emetre el dictamen, en virtut del que disposen els articles 18.7 i 21.a de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora d'aquest òrgan de consulta.

L'article 18.7 esmentat, modificat mitjançant el Decret Llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears (BOIB ext. núm. 71, de 28 de maig de 2024), estableix que el Consell Consultiu s'ha de consultar preceptivament en els casos següents:

7. Projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, excepte els següents:

- a) Els de caràcter organitzatiu o les seves modificacions.
- b) Els projectes d'ordre de conseller.



c) Els de caràcter tècnic, i les seves modificacions, el contingut dels quals estigui determinat per la normativa sectorial o europea.

d) Els projectes reglamentaris en relació amb texts consolidats de caràcter reglamentari, excepte els harmonitzats en els termes prevists en l'article 62.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

El Decret Llei 3/2024 era la normativa vigent en la data d'inici del procediment, però, amb posterioritat, fou derogat per la Llei 7/2024, d'11 de desembre, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears. La redacció vigent de l'apartat 7 de l'esmentat article 18 de la Llei 5/2010 està actualment establerta per la Llei 7/2024, que li atorga la mateixa redacció que la fixada pel Decret Llei 3/2024, anterior.

A l'empara d'aquesta norma, cal analitzar el caràcter del dictamen, que aquest òrgan consultiu considera preceptiu perquè el Projecte sotmès a consulta té rang de decret, no constitueix una disposició normativa de caràcter organitzatiu, no és una norma de caràcter tècnic el contingut de la qual estigui predeterminat per la normativa sectorial o europea ni ens trobam davant un text consolidat.

En el cas que ens ocupa, per tant, no hi ha dubte sobre el caràcter preceptiu del dictamen, atès que el Projecte de decret sotmès a la nostra consideració aborda la regulació substantiva d'un àmbit material concret, a l'empara de l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia, i produeix efectes *ad extra*, que van més enllà de l'àmbit administratiu intern o domèstic.

Segona. Anàlisi del procediment

Atès que ens trobam davant un procediment d'elaboració d'un projecte de decret iniciat el dia 14 d'agost de 2024, hi són d'aplicació els tràmits prevists en els articles 55 a 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (LGIB), en la redacció establerta mitjançant el Decret Llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears, ja que aquest Decret Llei comença a vigir una vegada publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, el dia 29 de maig de 2024, d'acord amb el que disposa el primer paràgraf de la disposició final única.

S'han d'atendre així mateix els preceptes bàsics de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), si bé s'ha de tenir en compte aquí també la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018 que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 —de constant referència en els dictàmens d'aquest òrgan de consulta.

Els tràmits, tal com s'ha reflectit en els antecedents, s'han acomplert, substancialment, ja que consten:

- a) Una memòria de la Direcció General de Pesca, que justifica la necessitat de la norma i que proposa dur a terme la consulta prèvia.
- b) La Resolució del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural perquè es dugui a terme la consulta prèvia.



- c) La certificació de les visites a la consulta prèvia.
- d) La Resolució del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural d'inici del procediment d'elaboració de la norma, per a la qual cosa el conseller és competent.
- e) La informació pública (amb la certificació de visites corresponent) i la fase d'audiència a les conselleries del Govern, als consells insulars i a altres organismes i entitats vinculats al sector pesquer, cosa que ens duu a considerar que s'han acomplert suficientment ambdós tràmits. Per acomplir aquests dos tràmits, consta també que s'ha inserit l'anunci corresponent en el lloc web de Participació Ciutadana, en els termes prevists en l'apartat 5 de l'article 58 de la Llei 1/2019, afegit per la modificació operada pel Decret Llei 3/2024.

Consta també la intervenció en el procediment del *Consell Pesquer*, òrgan col·legiat autonòmic d'assessorament, consulta i informació pública especialitzat en la matèria i creat per la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears, en el qual té representació el sector afectat.

- f) La comunicació preceptiva a la Comissió Europea duta a terme per la Conselleria a través del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació mitjançant un ofici del director general de Pesca de remissió del Projecte de decret a la Direcció General de Pesca Sostenible del Ministeri.
- g) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, emès per l'Institut Balear de la Dona, preceptiu en qualsevol cas, d'acord amb el que disposa l'article 59.1.b de la LGIB, i que assenyalava el caràcter neutre del Projecte.
- h) La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (MAIN), del director general de Pesca, que compleix, en general, els requisits exigits legalment, encara que no podem deixar d'assenyalar que no consta que s'hagi elaborat des del primer moment de la tramitació del procediment (una vegada iniciat aquest), d'acord amb el caràcter dinàmic que preveu l'article 60.1 de la LGIB. Ara bé, incorpora el contingut que es preveu en l'apartat 2 del mateix article, com també l'anàlisi d'impactes establerts en la resta de normativa vigent. Tanmateix, hem d'advertir que, malgrat això, s'ha de tenir en compte que la MAIN és un document viu que avança a mesura que ho fa el procediment i que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'inici fins a la finalització. Aquesta observació no és essencial, però s'haurà de tenir en compte en futurs expedients.

Tal com hem exposat en els antecedents, la MAIN justifica l'oportunitat de la norma; assenyalava el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents que afecta o deroga, l'adequació a l'ordre de distribució de competències i la relació amb l'ordenament estatal i europeu, i analitza els impactes econòmics i pressupostaris i les càrregues administratives que comporta la proposta.

Després, la MAIN analitza i valora, resumidament, les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i els informes emesos, i com es reflecteixen en el text de la proposta, si escau; analitza el procediment d'elaboració dut a terme i deixa constància de la finalitat urgent d'intervenció en aquest sector, i avalua els impactes prevists en la legislació vigent, encara que, com s'ha dit en els antecedents, no justifica



l'adequació del Projecte als principis de bona regulació, sinó que remet directament al preàmbul del Projecte per justificar-los.

No valora la incidència del Projecte sobre les persones amb discapacitat, cosa que seria aconsellable, en termes generals, en l'elaboració de totes les normes reglamentàries, encara que és cert que la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu, que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, han d'incloure l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat quan l'impacte sigui rellevant, i, en el cas que ens ocupa, no s'hi pot considerar.

La MAIN valora el nul impacte que el Projecte suposa sobre el benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears. Pel que fa a l'avaluació de l'impacte sobre aquesta matèria, cal recordar que està previst en la Llei 10/2023, de 5 d'abril, de benestar per a les generacions presents i futures de les Illes Balears. No obstant això, en la data d'inici del procediment era vigent el Decret Llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears, que va modificar l'article 6 de la Llei 10/2023 i que va substituir el tràmit relatiu a l'informe d'avaluació de l'impacte sobre el benestar pel tràmit de la consulta pública prèvia. Tal com vam dir en el nostre anterior Dictamen 117/2024, a partir de l'entrada en vigor del Decret Llei 3/2024, en els procediments que s'iniciïn amb posterioritat s'ha de dur a terme el tràmit de consulta prèvia amb aquesta finalitat, com així consta que s'ha fet en aquest cas.

La MAIN no analitza l'impacte del Projecte sobre la protecció de dades ni justifica tampoc l'absència de la valoració de l'impacte a què fa referència l'article 19 del Decret 48/2024, de 22 de novembre, pel qual s'aprova la política de protecció de dades personals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per als projectes que impliquin tractaments de dades personals. Tanmateix, cal tenir en compte aquí que, en la data d'inici del procediment, no estava encara en vigor el Decret 48/2024 esmentat, per la qual cosa aquest tràmit no és exigible en aquest cas.

Quant la procedència o no del dictamen del Consell Econòmic i Social, la MAIN fa referència a l'article 2.1.a.primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, d'acord amb el qual correspon a aquest òrgan emetre un dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant en relació amb projectes de decret del Govern de les Illes Balears, sempre que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

L'apartat 4 del mateix article estableix que, a l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que integren l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i Social, s'entenen incloses totes les que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afecten, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, l'economia social, l'educació, les competències i la formació professional, la



sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

La MAIN justifica la manca de petició de dictamen al Consell Econòmic i Social pel fet que la norma no regula de forma directa ni estructural matèries socioeconòmiques, laborals ni d'ocupació.

- i) L'informe jurídic dels serveis jurídics de la Secretaria General, que s'ha emès d'acord amb el que disposa l'article 59.2.b de la LGIB, i que acredita el compliment de la regulació i de la transparència i és favorable a la regulació.

En definitiva, el Consell Consultiu conclou que s'ha seguit, en línies generals, el procediment legalment establert per a l'elaboració de les disposicions generals, tant en la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears —en la versió vigent en el moment en què s'inicia el procediment d'elaboració—, com en la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i en les diferents lleis sectorials, per la qual cosa ens remetem aquí a la nostra doctrina consolidada sobre el procediment de les disposicions generals (basta esmentar, entre els darrers, els dictàmens 51/2022, 76/2022, 97/2022, 52/2023, 105/2023, 118/2023, 38/2024 i 112/2024, entre d'altres).

No obstant això, tot i que formalment s'han dut a terme els tràmits exigibles en el procediment normatiu aplicable, aquest Consell Consultiu considera necessari formular les observacions següents:

- a) Consta, com hem dit, que ha intervingut en el procediment el *Consell Pesquer*, organisme autonòmic de participació i consulta en la matèria creat per la *Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears*.

Ara bé, a l'expedient només s'hi incorpora el certificat de la sessió en què es va debatre el Projecte de decret objecte de consulta, però no consta que s'hagi aportat l'acta corresponent amb les observacions que, si s'escau, s'haguessin formulat. No és la primera vegada que això passa i, en aquest sentit, cal reiterar aquí l'observació no essencial recollida en el nostre anterior Dictamen 32/2019, emès sobre el Projecte de decret de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire, aprovat com a Decret 26/2019, de 12 d'abril (que el Projecte que ara s'examina preveu modificar), en el qual vam dir:

Consta que en el punt 3 de l'ordre del dia de la reunió del Consell Pesquer del 3 de novembre de 2017 (sessió ordinària núm. 32) es va tractar la proposta de creació de la Reserva Marina. En aquest sentit, s'ha d'assenyalar que l'article 45.g de la Llei 6/2013 diu que el Consell Pesquer ha de «ser escoltat en els projectes de disposicions de caràcter general que promoguin les administracions pesqueres competents». En aquest cas —més encara si no hi ha un error en la data de la sessió— i tota vegada que no s'ha aportat l'Acta corresponent a la sessió, es pot posar en dubte que el dit òrgan hagi tingut l'oportunitat de fer un examen suficient del Projecte sotmès a dictamen. Per la qual cosa, aquest Consell ha de reiterar el ja assenyalat al Dictamen anterior sobre la creació de la Reserva Marina de la costa nord-est d'Eivissa-Tagomago —el núm. 106/2018— i en altres dictàmens anteriors sobre el fet que, tot i que els informes del Consell Pesquer no tenen caràcter preceptiu, resulta incoherent la creació d'òrgans autonòmics que després en l'elaboració dels projectes normatius sobre la matèria no són consultats o la consulta s'efectua de manera incompleta. Aquesta observació es formula amb caràcter no essencial.



- b) No consta tampoc que en la MAIN s'hagi valorat suficientment l'adequació del Projecte als principis regulats en l'article 49 de la Llei 1/2019. Tal com hem dit en els antecedents, la MAIN remet, en l'apartat 6, al preàmbul del Projecte per justificar el compliment d'aquests principis i no els avalua. D'acord amb la nostra reiterada doctrina (Dictamen 24/2024, entre d'altres), la valoració de si el projecte normatiu compleix aquests principis no és un simple tràmit procedimental i no n'hi ha prou que s'esmentin, sinó que l'òrgan responsable de la tramitació ha de justificar suficientment que es compleixen, tot de conformitat amb el que disposa l'article 60.2.f de la Llei 1/2019, atès que es tracta d'un dels continguts mínims de la MAIN.

Aquesta observació té caràcter essencial.

Tercera. Marc normatiu i competència

Pel que fa al *marc normatiu*, podem esmentar les normes següents:

a) D'àmbit europeu:

- El Reglament (CE) núm. 1967/2006 del Consell, de 21 de desembre de 2006, relatiu a les mesures de gestió per a l'explotació sostenible dels recursos pesquers a la mar Mediterrània i pel qual es modifica el Reglament (CEE) núm. 2847/93 i es deroga el Reglament (CE) núm. 1626/94, que faculta els estats membres per adoptar mesures complementàries o que ampliïn els requisits mínims i que garanteixin que la pesca recreativa es practiqui de manera compatible amb els objectius i les normes d'aquest Reglament.
- El Reglament (UE) núm. 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2013, sobre la política pesquera comuna, pel qual es modifiquen els reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell, i es deroguen els reglaments (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 del Consell i la Decisió 2004/585/CE del Consell.
- El Reglament (UE) 2023/2842 del Parlament Europeu i del Consell, de 22 de novembre de 2023, pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 1224/2009 del Consell, pel qual s'estableix un règim de control de la Unió per garantir el compliment de les normes de la política pesquera comuna.

b) D'àmbit autonòmic:

- L'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de *pesca* i activitats recreatives en aigües interiors.
- La Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura a les Illes Balears.
- El Decret 91/1997, de 4 de juliol, de protecció dels recursos marins de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors de les Illes Balears.



- El Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears.
- El Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifica l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria de 15 de juny de 1999 per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca, compresa entre la punta des Morter, l'illa des Porros i el cap Gros, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.
- El Decret 38/2022, de 5 de setembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.

Pel que fa a la competència, s'ha de tenir present que, com ja s'ha dit, l'article 30.22 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (EAIB) atorga a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de pesca i activitats recreatives en aigües interiors. Tanmateix, la pesca està prevista com una competència pròpia dels consells insulars en l'article 70.12.

Respecte de la creació i la regulació de les reserves marines, el Consell Consultiu ja ha tingut ocasió de pronunciar-se en nombroses ocasions en què ha quedat palesa la posició majoritària, i que entén com a indiscutible la competència autonòmica per aprovar aquesta norma. Com a exemples, podem esmentar el Dictamen 106/2018, així com els més recents dictàmens 32/2019, 20/2022, 52/2022 i 33/2023, entre d'altres, en els quals s'exposa el que s'estableix ja en el Dictamen 37/2015, que no reiteram per evitar repeticions innecessàries.

Partint d'aquesta doctrina, i atès que les reserves objecte de creació limiten amb aigües exteriors, és clara la competència autonòmica per a la creació i també per a la gestió, de conformitat amb l'article 8, apartats 1 i 2, de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura a les Illes Balears.

El Govern de la Comunitat Autònoma és el titular de la potestat reglamentària, atès que la disposició final primera de la Llei 6/2013 l'habilita per dictar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar aquesta Llei, i que la creació de les noves reserves, així com la regulació de les activitats que s'hi poden dur a terme, s'han d'entendre com un desplegament reglamentari de primer grau de l'article 8.1 de la Llei 6/2013 que correspon al Govern de les Illes Balears, sens perjudici de les competències d'execució que ja hagin assumit els consells insulars.

En els darrers dictàmens es planteja clarament el debat doctrinal sobre la qüestió competencial. També resulta d'especial interès citar aquí el Dictamen 37/2015, emès amb motiu d'un altre projecte consultat, aprovat com a Decret 41/2015 i que precisament és objecte de modificació mitjançant la norma sobre la qual es consulta, en el qual s'exposa la posició majoritària que conforma el parer del Consell, que és la següent (Dictamen 133/2016):



A parer nostre, la competència autonòmica per aprovar aquesta norma és indiscutible.

La creació o la modificació de les reserves apareix atribuïda a l'Administració autonòmica per precepte legal en l'article 8.1 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, quan diu:

«Article 8. Reserves marines

»1. Les reserves marines només poden ser creades, modificades o revocades per l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.»

Rest a també clara la competència autonòmica per la regulació material que apareix inserida en el Decret. El problema competencial relacionat amb el desplegament reglamentari de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, i les limitacions que comporten les reserves pesqueres fou estudiat per aquest Consell en el Dictamen 37/2015, dictat arran del Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors de les Illes Balears, que literalment deia:

«[...]

»2a. Respecte de la consideració de les reserves marines com a instrument de preservació del medi ambient

»Malgrat el que s'ha exposat en el raonament anterior, la qüestió que materialment regula el Projecte de decret sotmès a anàlisi i que, en definitiva, és l'objecte de la norma, són les reserves marines, les quals s'han de considerar com a instruments de la preservació del medi ambient, atesa la definició de "reserva marina" que inclou la Llei 6/2013, en l'article 4, "àrea marina on es limita l'explotació dels recursos marins vius per incrementar el repoblament d'alevins i fomentar la proliferació de les espècies marines objecte d'explotació o protegir els ecosistemes marins amb característiques ecològiques diferenciades". I atenent que aquest és l'objecte de la norma *in fieri*, hem de tenir en compte, amb independència de les activitats que vol limitar, que per a l'Estatut d'autonomia la matèria del "medi ambient" és una competència pròpia de la Comunitat Autònoma, sobre la qual els consells insulars no tenen facultat normativa. Així ho reconeixem en supòsits semblants en els dictàmens 140/2010 i 45/2010:

»"L'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer) estableix que la Comunitat Autònoma té competència exclusiva en matèria de: 'Protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient.'

»D'altra banda, la Llei estatal 31/2003, de 27 d'octubre, de conservació de la fauna silvestre als parcs zoològics, que trasllada la Directiva europea 1999/22/CE, de 29 de març, relativa al manteniment d'animals salvatges en parcs zoològics i contribució d'aquests a la conservació de la biodiversitat, atribueix a les comunitats autònomes (articles 7.1, 8.1 i 9.1) les facultats d'autorització i registre d'aquests establiments.

»Del que s'ha dit resulta, sens dubte, la plena competència del Govern de les Illes Balears per a l'elaboració i l'aprovació de la norma que aquí s'examina; i que la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat, té competència *ratione materiae*, atesos els decrets d'organització de l'Administració autonòmica (decrets del president 11/2007, d'11 de juliol, i 6/2010, de 7 de febrer), perquè encara que certament conflueixen en el cas diversos títols competencials per raó de la matèria regulada, sembla clar que preval la dita Conselleria, a causa del seu interès preferent."

»Des de la perspectiva que es fixa en la doctrina citada, tenint en compte que la disposició final primera de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aqüicultura de les Illes Balears habilita el Govern de la Comunitat Autònoma per dictar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar aquesta Llei, hem d'entendre que el Govern de les Illes Balears té plena competència per desplegar la norma en projecte. Les raons de la qual són:



»a) En el preàmbul del Projecte de decret es fa èmfasi en la dispersió normativa existent quant a la regulació de les reserves marines de les Illes Balears i, basant-se en l'article 8 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, de pesca marítima, marisqueig i aquicultura de les Illes Balears, es diu que "[...] és aconsellable establir, tot i respectant les particularitats de les diferents reserves, uns principis comuns en matèria de reserves marines a l'àmbit de les Illes Balears [...]".

»En conseqüència, l'objecte instrumental del Projecte examinat és, atès l'article 1, fixar un marc jurídic homogeni per a totes les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears pel que fa a l'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques i, per això, es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques de pesca professional d'arts menors i marisqueig professional, pesca recreativa i marisqueig recreatiu, espècies protegides i talles mínimes i activitats subaquàtiques, en les dites reserves. La norma en projecte es qualifica de norma de desplegament dels articles 8.3, 8.4 i 8.5 de la Llei 6/2013.

»Aquests preceptes determinen el següent:

»"3. Pot ser objecte de regulació en el si de les reserves marines qualsevol activitat que pugui afectar els recursos marins vius, i ho han de ser necessàriament totes les activitats d'extracció de flora o fauna marines i les activitats subaquàtiques. L'obtenció de l'autorització per practicar les activitats regulades a les reserves marines, excepte en els supòsits que estableixi l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, està subjecte al pagament de la taxa corresponent. En cap cas es permetran els dragats submarins dins l'àmbit de les reserves.

»4. Si la preservació i la regeneració dels recursos marins ho exigeix, es poden establir a les reserves zones de reserva integral on es prohibeixin les activitats subaquàtiques o qualsevol tipus de pesca marítima o d'extracció de flora o fauna marines, les quals es podran autoritzar per motius d'indole científica, de seguretat o de salvament.

»5. Amb caràcter general, es permet la pesca professional d'arts menors, el marisqueig i la pesca recreativa a les reserves marines, mentre que no s'hi pot autoritzar la resta d'activitats pesqueres. A més, en aquestes zones de pesca protegida, no s'hi poden fer competicions de pesca, llevat que siguin sense mort. Pel que fa a la pesca professional, cadascuna d'aquestes zones de pesca protegida han de disposar d'un cens d'embarcacions autoritzades."

»Tot i així, com veurem, això no exclou l'anàlisi crítica de determinats preceptes que s'efectua més endavant.

»b) D'altra banda, per entendre el desplegament de la potestat normativa del Govern de les Illes Balears en aquesta matèria s'ha de tenir en compte també —encara que no s'esmenti en l'article 1 del Projecte— l'article 8.2 de la dita Llei 6/2013, segons la redacció de la disposició final quarta de la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears, que disposa:

»"2. L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i els consells insulars, de comú acord, poden compartir la gestió de les reserves marines. En tot cas, si en la delimitació geogràfica de la reserva coincideixen més d'una institució insular, quan aquesta sigui contigua a aigües exteriors o quan la reserva sigui declarada d'interès autonòmic, la gestió de la pesca en aigües interiors correspon en exclusiva a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears."

»En l'àmbit material de regulació de la norma en projecte, constituït per les set reserves marines de les Illes Balears (Reserva Marina dels Freus d'Eivissa i Formentera, Reserva Marina del Nord de Menorca, Reserva Marina de la Badia de Palma, Reserva Marina del Migjorn de Mallorca, Reserva Marina de l'Illa del Toro, Reserva Marina de les Illes Malgrats i Reserva Marina del Llevant de Mallorca), s'hi dona, si més no, una de les condicions que atorguen la gestió a la Comunitat Autònoma entesa com a govern autonòmic —la coincidència de més d'una institució insular en la delimitació geogràfica



de la reserva— i la norma *in fieri* té la voluntat de ser una regulació que es projecta, per tant, sobre aquesta realitat supràinsular.

»En conseqüència, entenem que la competència per al desplegament reglamentari de la Llei 6/2013 en relació amb les reserves marines i les activitats que s'hi poden dur a terme correspon al Govern de les Illes Balears, sens perjudici de les competències d'execució que ja haguessin assumit els consells insulars de Menorca, Eivissa i Formentera.»

Per tant, la competència autonòmica és clara, tant per crear o definir els límits de la reserva com per gestionar-la, atès que delimita amb aigües exteriors (article 8.2 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre). Ens remetem als raonaments del Dictamen transcrit.

Aquesta posició majoritària del Consell Consultiu es reitera també en el nostres dictàmens posteriors, en què concloem, en els mateixos termes, que la competència per al desplegament reglamentari de la Llei 6/2013, de 7 de novembre, en relació amb les reserves marines i les activitats que s'hi poden dur a terme correspon al Govern de les Illes Balears —sens perjudici de les competències d'execució que hagin assumit els consells insulars— i que la competència autonòmica és clara, tant per crear o definir els límits de la reserva com per gestionar-la, atès que delimita amb aigües exteriors (article 8.2 de la Llei 6/2013, de 7 de novembre).

Per això, hem de concloure que la Conselleria promotora de la proposta normativa sotmesa a la nostra consideració ha fet ús de les seves competències d'acord amb l'EaIB i la Llei 6/2013.

Finalment, res s'ha d'oposar al fet que el Projecte reglamentari sigui de rang jeràrquic màxim, és a dir, un decret, ja que el Govern dels Illes Balears és el titular de la potestat reglamentària general i d'execució o desplegament de les lleis del Parlament.

Tampoc no ofereix dubtes la competència *ratione materiae* del conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural a l'empara del Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears —modificat pel Decret 16/2023, de 20 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears; pel Decret 17/2023, de 23 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears; pel Decret 1/2024, de 4 de gener, de la presidenta de les Illes Balears, i pel Decret 2/2025, de 7 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears—, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atès que mitjançant l'article 2.10.b atribueix a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, a través de la Direcció General de Pesca, la competència en les matèries següents: «ordenació pesquera; suport a la pesca professional i foment d'aquesta pesca; recursos marins; confraries de pescadors; ensenyaments nauticopesquers; pesca marítima en aigües interiors de les Illes Balears; aquicultura marina, marisqueig; busseig; millora del coneixement pesquer».

Quarta. Estructura i contingut

L'objecte del Projecte sotmès a consulta és quintuple:

- Crear la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, i regular-ne les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques que s'hi poden dur a terme.



- Modificar el Decret 41/2015, de 22 de maig, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears.
- Modificar el Decret 10/2019, de 15 de febrer, pel qual es regula el Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears. No implica la creació de nous serveis o la modificació dels existents; no és necessari fer un estudi del cost i del finançament.
- Modificar el Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifica l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria de 15 de juny de 1999 per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca, compresa entre la punta des Morter, l'illa des Porros i el cap Gros, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi.

La norma projectada s'estructura en un preàmbul, onze articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, cinc disposicions finals i quatre annexos.

a) Quant al preàmbul:

El preàmbul, en línies generals, duu a terme la seva funció, atès que justifica que es compleixen els principis de bona regulació de l'article 49 de la Llei 1/2019 i concreta el títol competencial que habilita el Govern balear per aprovar el Decret. Quant a l'objecte i l'oportunitat d'aquesta proposta normativa, en el preàmbul es justifica també la necessitat de crear la reserva marina en els termes següents:

Les reserves marines de l'Illa del Toro i de les Illes Malgrats, al sud-oest de Mallorca, les va crear, el 2004, el Govern de les Illes Balears a partir d'un estudi de la Societat d'Història Natural de les Balears. L'any 2022 el Govern de les Illes Balears declarà la reserva marina de les illes del Toro i de les Malgrats, a la costa de Calvià (Mallorca), com a conseqüència de l'ampliació de les antigues reserves marines de l'illa del Toro i de les illes Malgrats.

No obstant això, la creació de dita reserva no va resoldre les qüestions que es pretenien solucionar, atès que ni va comptar amb el suport del sector pesquer ni va satisfer les aspiracions dels seus promotors, en particular de l'Ajuntament de Calvià, quant a fer arribar la reserva marina fins l'illa del Sec. Per això, convé declarar una nova reserva marina, modificant els límits geogràfics i les dimensions de la reserva marina de les illes del Toro i de les Malgrats, de tal manera que, per una banda, permeti l'activitat de les embarcacions de la Confraria de Pescadors de Palma i, per un altre, es pugui assolir la protecció de l'important enclavament de l'illa del Sec i l'escull adjacent.

La declaració de la Reserva Marina de les illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, estendrà la recuperació de les poblacions de peixos comercials característica de les reserves marines al sud-oest de la badia de Palma i afavorirà el sector pesquer artesanal i les activitats econòmiques relacionades amb l'observació dels peixos.

No obstant la creació de la nova reserva marina, es considera convenient mantenir algunes disposicions de la reserva marina de les illes del Toro i de les Malgrats, en particular el règim diferenciat de les dues zones d'alta protecció de l'illa del Toro i de les illes Malgrats i, mitjançant annexos, fixar les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom de cadascuna d'elles.

Posteriorment, explica les modificacions dels decrets 41/2015, de 22 de maig; 10/2019, de 15 de febrer, i 26/2019, de 12 d'abril: la primera, com una modificació puntual per establir una limitació de l'ús dels posicionadors dinàmics en la pesca recreativa des



d'embarcació a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears; la segona, per fixar l'obligació que els responsables de les embarcacions comuniquin les errades o fallides del sistema en relació amb l'ús de les dades del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de les Illes Balears en les tasques de control dels vaixells pesquers, i la tercera, per esmenar una errada cartogràfica en l'Ordre de 15 de juny de 1999 per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca relativa al punt 1 (punta de ses Salines) de l'àrea B de dita reserva marina, establert en la disposició addicional del Decret 26/2019, de 12 d'abril.

No hi consta, però, cap explicació en relació amb les previsions que es contenen en la disposició transitòria única, relativa a la protecció pesquera de la badia de Santa Ponça, per la qual cosa s'ha de completar i s'hi ha d'incloure l'explicació, abans de l'aprovació del Decret.

Aquesta observació no és essencial.

b) Quant a l'articulat i la part dispositiva:

En l'articulat s'hi conté una regulació semblant a l'establerta per a les altres reserves marines vigents, i així l'article 1, referit a l'objecte i la delimitació, assenyalava com a objecte del Decret: «crear la Reserva Marina de les illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec, que està compresa per les aigües interiors incloses dins la zona representada a l'annex 1, definida pels límits geogràfics que s'indiquen a continuació, referits al sistema geodèsic ETRS 89, sistema de coordenades geogràfiques en graus i minuts».

L'article 2 n'estableix les prohibicions i les exclusions, i l'article 3 regula la pesca professional d'arts menors dins la nova Reserva Marina i fa referència a l'annex 2, en el qual es detallen la llista i les coordenades dels punts tradicionals d'arts de parada dins la Reserva.

L'article 4 hi regula la pesca recreativa i el marisqueig recreatiu i l'article 5, les activitats subaquàtiques. L'article 6 estableix les mesures per garantir la conservació dels recursos marins.

L'article 7 estableix, dins la nova Reserva Marina, una zona d'especial protecció de l'illa del Toro, amb prohibicions específiques i amb la delimitació corresponent, i remet a l'annex 3 per determinar les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom a la zona d'alta protecció de l'illa esmentada.

Els articles 8 i 9 estableixen també una zona d'especial protecció de les illes Malgrats i del Sec, respectivament, amb les prohibicions específiques i la delimitació corresponent.

Amb la finalitat de promoure la participació pública, l'article 10 estableix que la Reserva Marina ha de disposar d'una comissió de seguiment amb funcions informatives i consultives i determina els membres que l'han de formar.

Finalment, l'article 11 remet al règim sancionador establert en els capítols I, II, III i IV del títol XII de la Llei 6/2013 i les disposicions que hi concorden, que serà d'aplicació a les infraccions que corresponguin en aplicació del Decret.

Concretament, aquest article diu:

El règim sancionador aplicable a *les infraccions que disposa* aquest Decret és el que estableixen els capítols I, II, III i IV del títol XII de la Llei 6/2013 i les disposicions que hi concorden.

Ara bé, aquest Decret no «disposa» infraccions, sinó que estableix prohibicions o obligacions, l'incompliment de les quals podrà ser considerat una infracció, d'acord amb el que disposa la Llei 6/2013, i en aquest sentit la redacció d'aquest article s'hauria de modificar eliminant-ne la referència a «les infraccions», que, d'altra banda, tampoc es podrien establir per decret, ja que l'establiment d'infraccions té reserva de llei.

Aquesta observació és essencial i així també ho vam considerar en altres dictàmens anteriors, com ara el Dictamen 32/2019, el Dictamen 52/2022 i el Dictamen 33/2023.

Aquest darrer dictamen fa referència al Decret 25/2023, de 2 de maig, pel qual s'estableixen les reserves marines de ses Bledes i des Vedrà-Vedranell i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 34/2014, d'1 d'agost, pel qual es fixen els principis generals de la pesca recreativa i esportiva a les aigües interiors del litoral de les Illes Balears i el Decret 17/2003, de 21 de febrer, pel qual es regula la pesca d'arts menors a les aigües interiors de les Illes Balears. Aquest Decret es va aprovar utilitzant la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears», després de modificar la redacció de l'article 10, referit a les infraccions i sancions, que finalment va quedar amb la redacció següent:

El règim sancionador aplicable és el que estableixen els capítols I, II, III i IV del títol XII de la Llei 6/2013 i les disposicions que hi concorden.

Malgrat això, en el Projecte sotmès ara a consulta proposen la redacció original que va ser objecte d'observacions essencials en els dictàmens esmentats, en lloc d'aquesta, més adequada.

La disposició transitòria única pretén establir una protecció pesquera a la badia de Santa Ponça, d'acord amb la delimitació que s'hi conté, consistent a prohibir qualsevol activitat pesquera a excepció de la pesca i el marisqueig recreatius des de terra, el marisqueig recreatiu des d'embarcació i la pesca professional amb arts de tirada.

Aquesta prohibició ha de regir fins que la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural estableixi, mitjançant una ordre, la regulació de l'activitat pesquera d'aquesta zona, per a la qual cosa es preveu un termini màxim de 24 mesos comptadors des de l'entrada en vigor d'aquesta norma. Si, transcorregut aquest període, la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural no ha ordenat la pesca a la zona, s'aplicarà el règim general de regulació pesquera a les aigües interiors de les Illes Balears.

Com ja s'ha dit, el preàmbul no conté cap explicació al respecte, com hauria de ser, per la qual cosa s'hi hauria d'incloure abans de l'aprovació del Decret. Aquesta observació no és essencial.

La disposició derogatòria assenyala que deroga els articles 1 a 10 del Decret 38/2022, de 5 de setembre, pel qual s'estableix la Reserva Marina de les Illes del Toro i de les Malgrats i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifiquen el Decret 26/2019 de la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i el Decret 41/2015, pel qual es regulen les activitats d'extracció de flora o fauna marina



i les activitats subaquàtiques a les reserves marines de les aigües interiors del litoral de les Illes Balears. És a dir, deroga expressament l'articulat, però manté la vigència de les disposicions addicionals i finals que s'hi contenen i els annexos.

Les disposicions finals primera i segona contenen modificacions puntuals del Decret 41/2015, de 22 de maig, i el Decret 10/2019, de 15 de febrer.

La disposició final tercera es titula «Modificació de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria de 15 de juny de 1999, per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca» i, efectivament, duu a terme una modificació de l'Ordre esmentada, de manera indirecta, ja que aquesta Ordre va ser modificada mitjançant la disposició addicional única del Decret 26/2019, de 12 d'abril, pel qual s'estableix la Reserva Marina de l'Illa de l'Aire i s'hi regulen les activitats d'extracció de flora i fauna marina i les activitats subaquàtiques, i es modifica l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria de 15 de juny de 1999 per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca, compresa entre la punta des Morter, l'illa des Porros i el cap Gros, i es regulen les activitats a desenvolupar-hi. Concretament, diu:

Es modifiquen les coordenades geogràfiques del punt 1 (Punta de ses Salines) de l'àrea B de la Reserva Marina del Nord de Menorca de l'Ordre de 15 de juny de 1999, per la qual s'estableix la Reserva Marina del Nord de Menorca, establertes en la disposició addicional del Decret 26/2019, de 12 d'abril, que tindran la redacció següent:

Punt 1: 40º 02' 13.257" N / 004º 07' 25.663" E (Punta de ses Salines)

Certament, amb la modificació de l'Ordre del conseller d'Agricultura, Comerç i Indústria de 15 de juny de 1999, duta a terme mitjançant la disposició addicional única del Decret 26/2019, sense cap indicació que amb posterioritat aquesta es podria modificar novament mitjançant una ordre, el rang de la norma es va elevar a decret, de manera que ara la modificació que es proposa ha de mantenir aquest rang.

Les disposicions finals quarta i cinquena contenen una delegació per al desplegament de la norma i en disposen la vigència, respectivament.

L'annex 1 conté la cartografia de la nova reserva marina que crea el Decret; l'annex 2, la llista de punts tradicionals de calament d'arts de parada dins la Reserva Marina de les Illes del Ponent de Mallorca, el Toro, les Malgrats i el Sec; l'annex 3, les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom a la zona d'alta protecció de l'illa del Toro, i l'annex 4, les condicions reguladores del busseig recreatiu col·lectiu amb escafandre autònom a la zona d'alta protecció de les illes Malgrats.

Cinquena. Observacions que formula el Consell Consultiu

1. Quant a la forma

Aquest òrgan de consulta considera adequada la forma de decret, atès que el Consell de Govern és el titular de la potestat reglamentària d'acord amb l'article 46.1 de la LGIB i, d'acord amb el que disposa l'article 47.1, les normes dictades per aquest òrgan han d'adoptar la forma de decret.



2. *Quant al contingut*

Respecte del preàmbul, recull la justificació de la norma, d'acord amb els postulats ja reflectits en la memòria elaborada per a la consulta prèvia i en la MAIN, excepte la referida a la disposició transitòria única, tal com s'ha assenyalat en la nostra consideració jurídica anterior.

Quant a l'articulat i a les disposicions, les observacions s'han introduït una a una en la consideració jurídica anterior.

CONCLUSIONS

Primera. La presidenta de les Illes Balears està legitimada per sol·licitar aquest dictamen i el Consell Consultiu és competent per emetre'l, amb caràcter preceptiu.

Segona. El conseller d'Agricultura, Pesca i Medi Natural és competent per tramitar el procediment d'elaboració de la norma el Projecte de la qual s'ha sotmès a consulta, i correspon al Consell de Govern aprovar-la, per decret.

Tercera. El procediment per a l'elaboració del Projecte d'aquesta disposició reglamentària s'ha tramitat, en termes generals, conforme a dret, sens perjudici de l'observació assenyalada amb caràcter essencial en la consideració jurídica segona.

Quarta. L'observació continguda en la consideració jurídica quarta qualificada d'essencial s'ha de tenir en compte per poder utilitzar la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu».

Palma, 28 de maig de 2025

El president

La consellera secretària



Govern de les Illes Balears

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Firma amb segell de temps: 04-06-2025 16:38:20 GMT+0200

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04003003_2025_vmfg3r5ta8ojba9nq0ck92gmo8iaa8

Nom del document: 039-2025_Proj_dec_Reserva_Marina_Ponent_de_Mallorca_rev-signat.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Altres

Estat elaboració: Altres

Òrgan: A04003003

Data captura: 04-06-2025 14:44:34 GMT+0200

Origen: Administració

Tipus de signatura: CAdES detached/explicit signature

Pàgines: 22

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:

[REDACTED]