



(ESBORRANY 13.12.2024)

Esborrany de l'avantprojecte de llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Les costes han tingut i tenen una importància extraordinària a Espanya, amb prop de 8.000 km de costa —7.788 km segons l'exposició de motius de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, vigent—, dels quals 937 corresponen a les Illes Balears.

Aquesta importància de les costes, tradicionalment, ha estat militar, però també econòmica, en tant que són el suport físic del transport marítim, dels ports i d'activitats econòmiques, la qual cosa va determinar que les costes se subjectassin a un règim de protecció i utilització especial.

En el dret romà (Corpus iuris civilis de Justinià, en l'Instituta llibre 2n, títol 1r) i en el nostre dret històric, concretament en el dret de la corona de Castella, Las Siete Partidas d'Alfons X el Savi (Partida 3a, títol 28è, lleis 2 a 15) les costes, la mar i la ribera de la mar constituïen una categoria de coses extracomercium, concretament una cosa comuna (ius commune) com l'aigua i l'aire, que pertanyien a tots els homes en general i a cap en particular o, millor, «a totes les criatures que viuen en el món». A les Illes Balears la CARTA DE FRANQUESA DE MALLORCA de 1230 del Rei Jaume I, constituint el Regne de Mallorca, recull distintes previsions relatives a conquerir un Regne voltat de les ones de la mar, a la riquesa de les nostres costes, a l'ample freu que separa les costes continentals de les nostres illes, a que a la vora d'aquesta mar es sent més fona l'ànima de llibertat, a les costes inhospitalaris, a atorgar als pobladors del Regne i de la Ciutat de Mallorca no només les cases o casal, horts..., sinó també la mar i la ribera de la mar. També hi ha referències a la mar i a la seva ribera a la CARTA DE POBLAMENT D'EIVISSA I FORMENTERA DE 1236, on s'assenyala que es permet que visquin i poblin les illes d'Eivissa i Formentera, atorgant-los les cases i casals, horts i hortals, l'ús de les praderes i les pastures i la llibertat i la pesca, però a diferència de la Carta Mallorquina no s'inclouen a la concessió les aigües dolces, la mar i la seva ribera i altres. En canvi, els senyors podien gaudir de les fustes, les aigües dolces i salades, els estanys i les salines.

No obstant aquesta importància de les costes, l'home tradicionalment ha fugit del contacte amb la costa i el litoral, entre altres raons per considerar-los perillosos i



insalubres. Modernament, la situació ha canviat radicalment, ja que la humanitat tendeix a concentrar-se en el litoral, també per diferents raons, com són paisatgístiques, de salut i fins i tot lúdiques.

Si a això afegim el fenomen del turisme, concretament del turisme de sol i platja, aquesta carrera contemporània cap a la costa tindrà dues conseqüències: l'encariment o augment de valor dels terrenys pròxims a la mar, que abans valien poc per la seva baixa productivitat, i el deteriorament de la costa.

En dret espanyol, la regulació legal en matèria de costes s'inicia en la segona meitat del segle XIX amb la Llei d'aigües de 1866, que conté una regulació conjunta de les aigües marítimes i de les aigües terrestres. Dins de les aigües marítimes es declaren de domini nacional i ús públic determinades zones, com són la mar, les costes i les platges, i es creen unes limitacions (denominades *servituds*) en els terrenys confrontants amb la mar i les platges (les servituds de salvament i de vigilància litoral).

Aquesta Llei d'aigües de 1866 va estar vigent, en matèria d'aigües marítimes, fins a la Llei de ports, de 7 de maig de 1880, que va seguir el mateix esquema, en declarar unes zones de domini públic i establir unes limitacions o servituds en les propietats confrontants amb la mar, amb una novetat important que consisteix a permetre els enclavaments de propietat privada en domini públic.

El Codi civil de 1889 va incloure (article 339), seguint el Codi de Napoleó, entre els béns de domini públic destinats a ús públic «les riberes, platges, rades i altres anàlegs».

En l'època de la dictadura de Primo de Rivera es va dictar la Llei de ports de 1928 que és pràcticament una còpia o transsumpte de la Llei de ports de 1880, i l'única qüestió que es va plantejar és quina de les dues lleis estava vigent, ja que en revisar-se la legislació de la dictadura es va determinar, mitjançant el Decret de 15 d'abril de 1931, que les lleis d'aquest període que expressament no es declarassin nul·les, ni s'anul·lassin, ni es convalidassin —i aquest va ser el cas de la Llei de ports de 1928— tindrien rang merament reglamentari.

No obstant l'exposat, i en la pràctica, tant la doctrina com la jurisprudència, varen considerar que estava vigent la Llei de ports de 1928.

La Llei de ports de 1880 o la de 1928 ha estat vigent, en matèria de costes, fins a la Llei 28/1969, de 26 d'abril, sobre costes, que constitueix la norma fonamental del dret espanyol a partir de l'aparició del fenomen del turisme de sol i platja.

Les línies bàsiques de la Llei de costes de 1969 varen ser, bàsicament, ampliar el domini públic amb un nou concepte de platja, crear una nova limitació a les



propietats confrontants (la servitud de pas), establir la competència municipal a les platges (encara que limitada) i mantenir els enclavaments de propietat privada a les platges i a la zona maritimoterrestre.

A aquesta Llei de costes de 1969 cal afegir el Reglament d'execució, aprovat mitjançant el Reial decret 1088/1980, de 23 de maig, i la Llei 7/1980, de 10 de març, sobre protecció de les costes espanyoles.

II

La Constitució Espanyola de 27 de desembre de 1978, que es va publicar i entrar en vigor el 29 de desembre de 1978, consagra un nou model d'organització territorial de l'Estat de caràcter plural i descentralitzat, davant del model anterior unitari i centralitzat, que és l'Estat de les autonomies o clàusula d'Estat autònic (articles 2 i 137 de la Constitució espanyola).

La característica essencial d'aquest Estat de les autonomies és que es produeix un repartiment de competències i responsabilitats entre l'Estat com a instància central i unes instàncies intermèdies a les quals es denominarà *comunitats autònomes*, amb una distribució horitzontal de competències entre ambdues, molt criticada, en els articles 148 i 149 de la Constitució espanyola (CE).

L'article 148 de la CE estableix un règim provisional transitori per a les comunitats autònomes de règim normal que varen accedir a l'autonomia per la via lenta, i va establir que les comunitats autònomes podien assumir una sèrie de competències, entre elles, l'ordenació de territori, urbanisme i habitatge (article 148.1.3) i la gestió en matèria de protecció del medi ambient (article 148.1.9). Transcorreguts cinc anys i mitjançant la reforma dels seus estatuts, les comunitats autònomes podien ampliar les seves competències en el marc de l'article 149.

L'article 149.1 de la CE estableix les competències exclusives de l'Estat, entre d'altres, la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals (article 149.1.1) i la legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sens perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció (article 149.1.23).

A aquest règim de distribució competencial establert en el títol VIII s'han d'afegir dues previsions de cabdal importància. La primera inclosa al capítol III, relatiu a Principis rectors de la política social i econòmica, del títol I, relatiu als Drets i Deures fonamentals, que es l'article 45 on es consagra com a principi rector de la política social i econòmica el dret i el deure de gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, amb l'obligació dels poders públics de vetllar per la utilització racional dels recursos naturals amb la finalitat de protegir i



millorar la qualitat de vida i defensar i restaurar el medi ambient. La segona previsió es troba recollida en el títol VII, relatiu a «Economia i Hisenda», en el sentit que són béns de domini públic estatal, en tot cas, la zona maritimoterrestre, les platges, la mar territorial, els recursos naturals de la zona econòmica i la plataforma continental (article 132.2).

En desplegament de les previsions constitucionals (articles 148, 149, 45, 132), es varen produir dos fenòmens consistents en què les comunitats autònomes, a través dels seus estatuts d'autonomia, varen assumir la competència en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral, i en matèria de medi ambient, i l'Estat va dictar una nova legislació de costes.

A les Illes Balears, la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'autonomia per a les Illes Balears, redactada conforme a la Llei orgànica 3/1999, de 8 de gener, va establir la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral (article 10.3), la competència de desplegament legislatiu i execució en el marc de la legislació de l'Estat en matèria de protecció del medi ambient i normes addicionals del protecció (article 11.7), així com la funció executiva en matèria d'abocaments industrials i contaminants a les aigües interiors i litorals (article 12.3).

Així mateix, tenint en compte la realitat pluriinsular de la comunitat autònoma, va establir (article 39) que els consells insulars, a més de les competències que els corresponguin com a corporacions locals, tindrien la facultat d'assumir, en el seu àmbit territorial, la funció executiva i la gestió en un conjunt de matèries, entre les quals cal destacar l'ordenació del territori, l'urbanisme i l'habitatge, el medi ambient i l'ecologia (article 39.8).

L'any 1985, i en desplegament de les previsions constitucionals i estatutàries, es varen transferir a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, mitjançant el Reial decret 356/1985, de 20 de febrer, les funcions i els serveis de l'Estat en matèria d'ordenació i gestió del litoral i abocaments a la mar; i la Comunitat Autònoma, mitjançant el Decret 18/1987, de 19 de març, va regular la formació, la tramitació i l'aprovació dels plans d'ordenació del litoral, i es va crear una comissió *ad hoc*, que es va reunir una sola vegada el dia de la constitució d'aquesta.

El segon fenomen que es produirà, en desplegament de les previsions constitucionals, és el relatiu al fet que l'Estat ha de dictar una nova llei de costes, la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, així com el Reglament general per al desplegament i execució d'aquesta, aprovat mitjançant el Reial decret 1471/1989, d'1 de desembre.

Contra determinats articles de la Llei de costes es varen interposar, per part de diferents comunitats autònomes, entre elles la de les Illes Balears, i per cinquanta



disputats, diversos recursos d'inconstitucionalitat, que es varen acumular i varen donar lloc a la Sentència del Tribunal Constitucional 149/1991, de 4 de juliol. Així mateix, contra determinats articles del Reglament diferents comunitats autònomes, entre elles la de les Illes Balears, varen promoure diversos conflictes positius de competències, també acumulats, que varen donar lloc a la Sentència del Tribunal Constitucional 198/1991, de 17 d'octubre.

Els fonaments de les impugnacions varen ser bàsicament dos, la qüestió dominical relativa als béns que integren el domini públic i a les limitacions a propietats privades adjacents amb el domini públic, i la qüestió competencial, relativa al fet que l'Estat envaïa competències de les comunitats autònomes en matèria d'ordenació del territori i medi ambient.

A conseqüència de les sentències del Tribunal Constitucional, que varen estimar parcialment els recursos d'inconstitucionalitat acumulats i els conflictes positius de competències, també acumulats, es va establir, entre altres aspectes, que la competència per atorgar les autoritzacions en zona de servitud de protecció, per a la distribució d'instal·lacions de servei de temporada a les platges i per elaborar i aprovar les disposicions de desenvolupament en matèria d'abocaments, així com l'atorgament de les autoritzacions d'abocaments, era una competència de les comunitats autònomes, perquè s'envaïen les competències de les comunitats autònomes en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral, o de gestió en matèria de medi ambient.

L'any 1991, la Comunitat Autònoma, mitjançant el Decret 96/1991, de 31 d'octubre, va regular les seves competències en la zona de servitud de protecció de la Llei de costes, i el 1994 es va aprovar el Decret 72/1994, de 26 de maig, sobre els plans d'ordenació del litoral, així com l'Ordre del conseller d'Obres Públiques i Ordenació del Territori de 4 de març de 1994, per la qual es varen aprovar els criteris generals de distribució de les instal·lacions de servei de temporada en el litoral balear, que es va derogar per l'Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de juny de 2013 per la qual s'aproven els criteris generals de distribució d'instal·lacions de servei de temporada en el domini públic maritimoterrestre balear.

La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, va establir la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma, sens perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució espanyola, entre d'altres, en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral, l'urbanisme i l'habitatge (article 30.3) i en matèria de protecció del medi ambient (article 30.46), així com la competència executiva en matèria d'abocaments industrials i contaminants en les aigües territorials de l'Estat corresponents al litoral de les Illes Balears (article 32.16), encara que les sentències del Tribunal Constitucional 149/1991 i 198/1991 varen aclarir que la competència de les comunitats



autònomes en matèria d'abocaments eren la competència de desenvolupament legislatiu i l'autorització, inspecció i sanció de tota mena d'abocaments des de terra a la mar.

Així mateix, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears vigent conté dues previsions d'importància vital en matèria de costes i litoral, consistents, la primera, en la competència executiva de la Comunitat Autònoma en matèria de «gestió del domini públic maritimoterrestre, respectant el règim general del domini públic, especialment en allò relatiu a la concessió d'autoritzacions; execució d'obres i actuacions al litoral que no siguin d'interès general; policia administrativa a la zona de domini públic maritimoterrestre, concessions i amarratges», entenent-se per domini públic maritimoterrestre «el comprès tant per l'àmbit terrestre com per les aigües interiors i la mar territorial» (article 32.17); i la segona, en la competència pròpia dels consells insulars en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral (article 70.13), amb la indicació que «quan entri en vigor aquest Estatut d'autonomia s'han de transferir les competències atribuïdes com a pròpies als consells insulars, mitjançant un decret de traspàs acordada en comissió mixta de transferències» i que en les competències pròpies correspon als consells insulars la potestat reglamentària, sens perjudici que correspongui al Govern de la Comunitat Autònoma la coordinació de l'activitat dels consells insulars en tot el que afecti els seus interessos, amb la seva participació (article 72).

No obstant això, la competència pròpia dels consells insulars en matèria d'ordenació del litoral no s'ha formalitzat mitjançant el decret de traspàs pertinent acordat en Comissió Mixta de Transferències, sens perjudici que la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera, contengui diferents disposicions i previsions en relació amb l'ordenació del litoral i a les competències executives en matèria de costes i abocaments de terra a la mar.

Així mateix, té íntima relació amb les matèries objecte de la present llei, la protecció i conservació de la posidònia oceànica, que es regeix pel Decret 25/2018 de 27 de juliol, sobre la conservació de la posidònia oceànica de les Illes Balears (BOIB núm. 93 de 28 de juliol de 2018)

Mitjançant el Reial decret 994/2022, de 29 de novembre, es va formalitzar el traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'ordenació i gestió del litoral (BOE núm. 290, de 3 de desembre de 2022), amb efectivitat a partir de l'1 de juliol de 2023, després de diferents intents sobre el traspàs de funcions i serveis en aquesta matèria.

III



La Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, es va dictar amb la finalitat essencial d'evitar el doble fenomen de destrucció i privatització del litoral, atesa la insuficiència de la legislació prèvia, constituïda per la Llei de Costes de 26 d'abril de 1969, a la que hi ha que afegir la Llei de protecció de les costes espanyoles de 1980.

L'exposició de motius de la Llei 22/1988 va assenyalar greus errades en la legislació vigent, com l'escassa definició de la zona marítim-terrestre i de platja, els enclaus de propietat privada en el domini públic, servituds obsoletes i insuficients, absència de mesures de protecció en el territori confrontant, l'actitud passiva de l'Administració en l'atorgament de títols, l'absència de normes conservacionistes del paisatge i del medi ambient, la lentitud del procediment sancionador, el progressiu deteriorament de la costa,... per la qual cosa és necessari no una mera reforma de la Llei de 1969, sinó una nova llei amb una concepció distinta del domini públic marítim-terrestre, manifestant expressament que la llei és, en molts dels seus punts, profundament innovadora.

Les deficiències que l'exposició de motius de la Llei de Costes de 1988 atribueix a la legislació anterior, així com les virtuts que atribueix a la nova llei, no són compartides per tots els tècnics i experts en la matèria, entre d'altres raons per que s'ha seguit produint un cert deteriorament de les costes espanyoles, no es pot considerar una llei nova amb una concepció distinta de la regulació del domini públic marítim-terrestre i profundament innovadora si es tenen en compte els antecedents històrics esmentats que comencen des del dret romà. Molt criticada ha estat també la qüestió dominical relativa als bens que integren el domini públic marítim-terrestre, que segons alguns autors i atesos els resultats de les partions, suposen una pràctica confiscació de la propietat privada, en quant que aquesta propietat privada es converteix en un dret d'ocupació i aprofitament del domini públic marítim-terrestre, per la qual cosa han de sol·licitar la corresponent concessió que s'atorgarà per 30 anys, prorrogables per altres 30 anys, respectant els usos i aprofitaments existents sense obligació d'abonar un cànon (disposició transitòria primera, apartat primer). També han estat molt criticades les limitacions a les propietats privades confrontants amb el domini públic marítim-terrestre.

Altres qüestions que cal tenir en compte es que no trobam a la Llei de Costes de 1988 cap referència a una qüestió de cabdal importància com es el canvi climàtic que sí ha incorporat la Llei 2/2013, de 28 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes, referint-se aquesta darrera llei al canvi climàtic en distintes ocasions, tant a l'exposició de motius com al seu articulat (modificant els articles 2.a), 44.2, 66.2 i 76) i establint l'obligació del Ministeri competent d'elaborar en el termini de dos anys des de la seva entrada en vigor, una estratègia per a l'adaptació de la costa als efectes del canvi climàtic (disposició addicional vuitena de la Llei 2/2013).

En aquest sentit, cal considerar que la Llei de Protecció i ús sostenible del litoral i de



modificació de la Llei de Costes de 2013 s'avança a la legislació estatal i autonòmica sobre canvi climàtic, constituïdes per la Llei 7/2021, de 20 de maig, de Canvi Climàtic i Transició Energètica i per la Llei autonòmica 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic i Transició Energètica, que inclouen distintes previsions en relació al canvi climàtic, la mar territorial i la costa (exposició de motius, articles 9, 19 i 20 de la Llei 7/2021).

A les Illes Balears, el canvi climàtic és un dels reptes als quals s'enfronten les nostres illes i especialment les poblacions de costa. El fet insular fa que les Illes siguin especialment vulnerables.

Els efectes del canvi climàtic en la ordenació i gestió del litoral de les Illes Balears són principalment deguts a l'ascens del nivell del mar– que els escenaris més plausibles la situen en 29 centímetres al 2050– i la previsió d'increment dels efectes dels fenòmens meteorològics adversos, especialment temporals marítims. Tot l'anterior pot afectar infraestructures i immobles propers a la línia de costa.»

Així mateix, cal tenir en compte l'Acord de París de 2016, que Espanya va ratificar a l'any 2017, on es fixen objectius reducció d'emissions, i es promou la cooperació internacional per a la mitigació, adaptació i finançament climàtic, amb l'objectiu d'impulsar l'acció climàtica a escala mundial, així com la Decisió (UE) 2016/1841 del Consell de la Unió Europea, de 5 d'octubre de 2016, que estableix el compromís dels estats membres per complir els objectius de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle i per impulsar polítiques conjuntes per limitar l'augment de la temperatura global. El 2021 es va aprovar la Llei Europea del Clima: Reglament (UE) 2021/1119 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de juny de 2021 pel que s'estableix el marc per assolir la neutralitat climàtica.

L'Estratègia d'Adaptació al Canvi Climàtic de la Costa Espanyola es va aprovar el 2016, indicant els diferents graus de vulnerabilitat i riscos del litoral i proposant mesures per fer front als possibles efectes, i la "Estrategia para la protección de la costa en las Islas Baleares", aprovada l'any 2021, considera els efectes del canvi climàtic.

IV

El Reial decret 994/2022, de 29 de novembre, estableix que es traspassen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears un conjunt de funcions i serveis en matèria d'ordenació i gestió del litoral que venia exercint l'Administració de l'Estat, consistents en autoritzacions d'usos de temporada a les platges i en la mar territorial, autoritzacions d'activitats en què concorren circumstàncies especials d'intensitat, perillositat o rendibilitat, autoritzacions d'ocupació del domini públic maritimoterrestre amb instal·lacions desmuntables o amb béns mobles, la gestió i atorgament d'autoritzacions en la zona de servitud de trànsit i accés a la mar, així com la gestió de les concessions demaniales, i la planificació, elaboració i aprovació



de projectes, gestió i execució d'obres i actuacions que no siguin d'interès general de l'Estat.

Una vegada produït el traspàs és voluntat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'aprovació d'una llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears que reculli les previsions constitucionals i estatutàries, així com les assenyalades en el Reial decret 994/2022, i reguli la protecció, ordenació i gestió del litoral de les Illes Balears, amb les particularitats i especialitats que siguin aplicables legalment.

En l'exercici de la iniciativa legislativa, la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa (art. 129.1) que les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència i en l'exposició de motius dels avantprojectes de llei ha de quedar suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2019, de 31 de gener, del govern de les Illes Balears que estableix (art. 49.1) que en l'exercici de la iniciativa legislativa el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació, establerts en la normativa estatal bàsica i l'exposició de motius dels avantprojectes de llei han d'informar sobre l'adequació a aquests principis.

La present llei s'ajusta als principis esmentats: de necessitat i eficàcia, perquè aprovar una llei que reguli la ordenació i la gestió integral del litoral de les Illes Balears és necessari i oportú per exercitar les competències que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té atribuïdes en la matèria actualment; de proporcionalitat, perquè la iniciativa normativa recull la regulació adequada per atendre les necessitats que es consideren existents, amb alguna mesura que implica un avanç en matèria de simplificació administrativa —com determinades activitats que es permeten en la zona de servitud de protecció, via declaració responsable, sempre que es compleixin les condicions previstes per la normativa estatal de costes i la present llei—, a més, és ajustada a la legislació estatal que ja existeix sobre la matèria; de seguretat jurídica, atès que aquesta llei és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i contribueix a crear un marc normatiu estable, integrat, clar i actualitzat en la matèria, així mateix, el text és respectuós amb les competències de totes les parts implicades; de transparència, des d'aquest punt de vista, cal destacar que s'ha fet la consulta prèvia a la ciutadania sobre la intenció de regular la matèria mitjançant una llei autonòmica, tràmit legalment preceptiu com s'ha fet constar abans, així mateix, amb posterioritat, l'Avantprojecte de llei ha estat sotmès a informació pública i al tràmit d'audiència i se'n demanaran els informes preceptius als òrgans corresponents; d'eficiència i de simplificació, atès que la norma evita càrregues innecessàries i racionalitza la



gestió dels recursos públics, així com preveu alguna mesura que implica un avanç en matèria de simplificació administrativa, com s'ha indicat anteriorment, així, també s'ha redactat amb un llenguatge accessible, directe, senzill i clar; de qualitat, en el procediment d'elaboració i tramitació de la norma s'han seguit els tràmits preceptius prevists a la Llei 1/2019, de 31 de gener (arts. 53 a 60), així mateix, en la redacció s'han tengut en compte les Directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, aprovades mitjançant Acord del Consell de Govern de 29 de desembre de 2000.

V

Aquesta Llei s'estructura en 69 articles, distribuïts en un títol preliminar i set títols, cinc disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

El títol preliminar, relatiu a les disposicions generals, aborda, en el capítol I, l'objecte de la Llei, que no és un altre que regular l'ordenació, protecció i gestió integral del litoral de les Illes Balears, i es refereix al seu àmbit d'aplicació que comprèn, en l'àmbit terrestre, el domini públic, les diferents servituds i la zona d'influència; i en l'àmbit marí, no sols la zona marítima de bany sinó també les aigües costaneres definides en la legislació estatal d'aigües i el límit exterior de la mar territorial. Queden fora de l'aplicació d'aquesta els ports i les instal·lacions portuàries i marítimes. També s'estableixen les finalitats o objectius de la Llei, i pren com a base el Protocol de les Nacions Unides relatiu a gestió integrada de les zones costaneres de la Mediterrània, ratificat per Espanya el 21 de gener de 2008, així com el Reglament 2024/1991 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2024, relatiu a la restauració de la natura i pel qual es modifica el Reglament (UE) 2022/869.

En el capítol II, es regulen de manera ordenada els principis de l'ordenació i gestió del litoral, en l'àmbit de les relacions interadministratives (co-governança, bona fe i lleialtat institucional, respecte a l'ordre constitucional i estatutari de competències, col·laboració, cooperació i coordinació, descentralització i delegació), així com els principis de gestió integrada del litoral, d'enfocament ecosistemàtic, els principis comunitaris en matèria de política ambiental, d'accés a la informació, transparència i participació i el de protecció del patrimoni litoral tradicional.

El títol I, sota la rúbrica de «Principis generals i directrius de coordinació en matèria d'ordenació del litoral. Instruments d'ordenació del litoral», s'estructura en sis capítols i regula (capítol I) els principis generals i directrius de coordinació en matèria d'ordenació del litoral, de competència del Govern de les Illes Balears, en harmonia amb les previsions estatutàries i diferents dictàmens del Consell Consultiu de les Illes Balears sobre la matèria, així com els diferents instruments



d'ordenació del litoral i criteris i directrius generals de distribució i explotació de les activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, a falta de pla (capítol II), de competència dels consells insulars, segons el que estableix l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, si bé encara no s'ha fet efectiva la transferència mitjançant un acord de la Comissió Mixta de Transferències.

En el capítol III del títol I es regulen els plans d'ordenació de litoral; es refereix a l'objecte, la naturalesa jurídica, l'àmbit territorial i el contingut material mínim; s'assenyala que la seva naturalesa jurídica és la dels plans directors sectorials prevists i regulats en la legislació d'ordenació territorial i que el seu àmbit és insular, tret que el consell insular estimi que escau un altre àmbit.

El capítol IV del títol I es reserva als plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, i regula l'objecte, la naturalesa jurídica, l'àmbit territorial i el contingut material.

En el capítol V del títol I s'estableixen les disposicions comunes als instruments d'ordenació del litoral, relatius al contingut documental mínim, que han de desenvolupar els consells insulars, el procediment d'elaboració i aprovació —amb una remissió a la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial—, així com amb una referència a l'avaluació ambiental dels instruments d'ordenació del litoral, a la vinculació del planejament urbanístic, a l'entrada en vigor i publicitat i a la vigència, modificació, revisió i actualització.

El títol II, sota la rúbrica de «Patrimoni litoral», regula el que s'ha denominat *patrimoni litoral tradicional* (capítol I) i el *patrimoni litoral autonòmic* (capítol II).

Un dels principis objectius i finalitats de la Llei és la protecció, el manteniment, la conservació i, si s'escau, la rehabilitació del patrimoni litoral tradicional, mitjançant la creació d'uns registres insulars en els quals s'han d'inscriure les construccions, edificacions i nuclis tradicionals que hi ha en el litoral de les Illes Balears i que tenguin un valor històric, cultural o etnològic, ja sigui per tenir condicions per a la declaració com a béns d'interès cultural, béns catalogat o inclosos en catàlegs municipals, així com els que, sense tenir els valors per a la declaració com a béns d'interès cultural o béns catalogat, la demolició o supressió suposi una pèrdua irreparable de construccions o edificacions singulars lligades al paisatge, a la història o a la idiosincràsia de les Illes. Per a aquesta finalitat es regula el procediment i el contingut de l'acord d'inscripció, i s'estableixen unes importantíssimes previsions aplicables als béns inscrits en els registres (article 27).

El capítol II del títol II regula el patrimoni litoral autonòmic, que es constitueix mitjançant aquesta Llei, amb unes finalitats molt concretes en matèria



mediambiental, i regula els béns que han d'integrar aquest patrimoni i els drets de tanteig i retracte.

El títol III té per objecte la planificació, l'elaboració, l'aprovació, la gestió i l'execució d'obres en el litoral de les Illes Balears, i distingeix les obres d'interès general de l'Estat, les obres que no són d'interès general de l'Estat i les obres de competència conjunta de l'Administració de l'Estat i de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En la regulació de les obres, d'acord amb les previsions constitucionals, estatutàries i les contingudes en el Reial decret 994/2022, s'assenyalen quines són les competències i la participació de la Comunitat Autònoma, es regulen les facultats i es dona una intervenció importantíssima al consell insular i a l'ajuntament respectiu, en els tres tipus d'obres, pel caràcter pluriinsular que té la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El títol IV, sota la rúbrica «Ús i utilització del domini públic maritimoterrestre i de les zones de servitud de protecció, trànsit i accés a la mar», s'articula en cinc capítols, relatiu el capítol I al règim general d'ús i utilització del litoral, que estableix uns criteris generals i la distinció de diferents usos; garanteix l'accés a la informació pública, la transparència i la participació ciutadana; i preveu el rescat, la revocació i la modificació de concessions i autoritzacions.

El capítol II del títol IV es refereix a les platges i la catalogació d'aquestes. Es distingeix entre els trams de platges urbanes i naturals, així com les periurbanes i de protecció especial; es defineixen i s'estableixen els criteris per a la catalogació, d'acord amb la normativa autonòmica aplicable; i es dedica atenció especial a l'ordenació de l'entorn de les platges urbanes i periurbanes.

El capítol III del títol IV, sota la rúbrica «Règim d'ocupació i ús del domini públic maritimoterrestre», estableix, d'acord amb la normativa de costes i el desplegament d'aquesta, unes disposicions generals sobre l'ocupació i ús. Es refereix als usos subjectes a reserva, adscripció, autorització o concessió; al règim de les concessions, desenvolupant el procediment establert en la legislació estatal de costes; a les obres en construcció existents amb concessió contrària a la normativa de costes; a l'accés a les platges i als aparcaments per a l'accés a les platges naturals i de protecció especial; i a unes limitacions a l'ús del litoral a una franja de mar contigua a la costa d'una milla nàutica, d'acord amb el que s'estableix a l'article 16 bis. 1 paràgraf III del Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel que s'aprova el text refós de la Llei d'aigües, i tot això com a norma addicional de protecció de medi ambient, en el sentit de limitar la velocitat de determinades embarcacions o medis flotants, motos o similars, sense perjudici d'altres previsions contingudes en el Reglament general de costes i unes mesures més restrictives als espais naturals protegits o inclosos en la Xarxa Natura 2000 i



salvant, en tot cas, les competències que corresponen a l'Administració General de l'Estat.

S'exceptuen de les limitacions d'ús en el litoral les embarcacions matriculades en la llista segona, tercera i octava d'acord amb l'article 4 del Reial decret 1027/1989, de 28 de juliol, sobre abanderament, matriculació de vaixells i registre marítim. La justificació d'aquestes excepcions es troba en que es tracta d'embarcacions professionals o d'àmbit públic sotmeses a normativa marítima internacional sobre seguretat, titulació i contaminació que suposa un major control sobre les característiques d'aquestes embarcacions i la qualificació de la seva tripulació, incidint en les bones pràctiques a la navegació.

El capítol IV del títol IV, relatiu a les autoritzacions en domini públic maritimoterrestre, regula les activitats i ocupacions subjectes a autorització administrativa, d'acord amb la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, i el Reial decret 994/2022, el règim competencial amb la previsió importantíssima que els ajuntaments han d'atorgar determinades autoritzacions i s'estableix la tramitació de les sol·licituds d'autorització, així com el règim específic de les activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, de les autoritzacions d'abocaments de terra a la mar i de la retirada de les restes de posidònia morta, amb un règim de concurrència competencial.

A les autoritzacions o declaracions responsables per a obres, usos i activitats en les zones de servitud de protecció i de trànsit es refereix el capítol V del títol IV, i s'assenyala quan s'exigeix autorització i quan cal presentar una declaració responsable, d'acord amb la normativa estatal de costes; es regula la competència entre la Comunitat Autònoma i els consells insulars, i es refereix a les concretes obres, instal·lacions i serveis que poden fer-se en la zona de servitud de protecció, seguint el model i les previsions de la Llei 4/2023, de 6 de juliol, d'ordenació i gestió integrada del litoral de Galícia, que s'ha declarat constitucional per la Sentència del Tribunal Constitucional 68/2024, de 23 d'abril, així com del Decret Llei 3/2024, de 24 de maig, de mesures urgents de simplificació i racionalització administratives de les administracions públiques de les Illes Balears (art. 18.4).

El títol V, sota la rúbrica «Règim economicofinancer en el domini públic maritimoterrestre», conté tres previsions; la primera, relativa al fet que la Comunitat Autònoma, a través de la Llei de pressuposts, pot crear el cànon autonòmic per explotació d'activitats lucratives en el demani que ha estat objecte de concessió o autorització, que ha de tenir caràcter finalista; la segona, relativa a les taxes que s'han de regular per la legislació sobre el règim específic de les taxes de la Comunitat Autònoma i al règim econòmic de la prestació de serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre.



El títol VI, sota la rúbrica «Competències», estableix que l'ordenació i gestió del litoral és una competència compartida entre el Govern i Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars i els municipis, i es detallen de manera enunciativa i no exhaustiva les competències de les tres administracions públiques, d'acord amb les previsions establertes en la normativa estatal de costes i en aquesta Llei. Molt importants són les competències que la Llei atribueix als consells insulars i als municipis, algunes a conseqüència de l'Estatut d'autonomia, però altres que són una novetat que tracta de donar un paper nou i rellevant a aquestes institucions. Així mateix, cal destacar la doble condició de Formentera com a illa i municipi, o de consell insular unimunicipal amb personalitat jurídica única, exercint les competències que aquesta Llei atribueix als consells insulars i als municipis, així com la previsió que els ajuntaments podran traspasar als tercers explotadors d'activitats, serveis i instal·lacions de temporada en el domini públic les obligacions de neteja, higiene i salubritat de les platges i llocs públics de bany.

La potestat sancionadora es recull en el títol VII, que regula la inspecció del litoral, amb les competències de les diferents administracions públiques i dels funcionaris amb competències inspectores i les seves facultats, així com els òrgans competents per exercir la potestat sancionadora. També preveu l'òrgan competent quan exerceixi la potestat sancionadora l'Administració de la Comunitat Autònoma i deixa la regulació sobre òrgans competents als consells insulars quan a aquests els correspongui l'exercici de la potestat sancionadora. Així mateix, i a més de les infraccions tipificades a la legislació estatal de costes, es tipifica, com a infracció greu la vulneració de les limitacions d'ús al litoral a que es refereix l'article 49 d'aquesta Llei.

Les disposicions addicionals, en nombre de cinc, es refereixen, la primera i la segona, a la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera, amb dues pretensions: complimentar l'Acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma d'Illes Balears de 10 de novembre de 2023, publicat en el BOE núm. 298, de 14 de desembre de 2023, en relació amb la Llei 3/2023; i ajustar la Llei 3/2023 a l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, que exigeix que la transferència es faci en Comissió Mixta de Transferències, així com pel que fa a competències de diferents conselleries del Govern i Administració de la Comunitat Autònoma, com és la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.

Les disposicions addicionals tercera, quarta i cinquena es refereixen a la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears, afegint tres nous apartats a l'article 98, sobre infraccions greus en matèria portuària, modificant l'apartat primer de l'article 111 per incloure dins les funcions de Ports de les Illes Balears la vigilància litoral, i incorporar un nou article, l'article 115 bis, relatiu a trasllat, descàrrega, desballestament i enfonsament d'embarcacions.



La Llei inclou cinc disposicions transitòries d'importància cabdal relatives a les atribucions i funcions de la conselleria competent en matèria de costes i litoral del Govern de les Illes Balears, en relació amb l'ordenació del litoral, fins que no es duguin a terme, d'acord amb l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, les transferències efectives als consells insulars, a través de la Comissió Mixta de Transferències.

També són d'importància cabdal l'obligació dels municipis de transmetre al consell insular els bens inclosos en el àmbit d'aplicació d'aquesta llei catalogats al seu planejament urbanístic (disposició transitòria segona), la catalogació provisional de les platges (disposició transitòria tercera), la vigència de disposicions reglamentàries (disposició transitòria quarta) fins que no es produeixi la transferència efectiva de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del litoral i fins que, una vegada transferides efectivament, els consells insulars aprovin els instruments d'ordenació del litoral, com són els plans d'ordenació del litoral i els plans d'activitats i serveis de temporada en domini públic maritimoterrestre i la referència a la normativa actualment vigent en matèria de mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i les zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears (disposició transitòria quinta).

La disposició derogatòria única deroga i deixa sense contingut determinats articles de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera.

Les disposicions finals, en nombre de tres, es refereixen als títols competencials en virtut dels quals es dicta aquesta Llei, al desplegament reglamentari i a l'entrada en vigor.

Pel que fa als títols competencials, es preveu que aquesta Llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 30.3 i 30.46 i 32.16 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, referint-se l'article 32.16 als abocaments, en la recta interpretació per les Sentències 149/1991 i 198/1991 del Tribunal Constitucional, en relació als articles 30.25 i 30.27.

Com no podia ser d'una altra manera, es preveu el desplegament reglamentari d'aquesta Llei pel Govern de les Illes Balears i els consells insulars en els àmbits competencials respectius (disposició final segona).

La disposició final tercera estableix l'entrada en vigor de la Llei l'endemà de publicar-se en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

TÍTOL PRELIMINAR



DISPOSICIONS GENERALS

Capítol I

Objecte, àmbit d'aplicació i finalitats o objectius

Article 1

Objecte

1. L'objecte d'aquesta Llei és regular l'ordenació, la protecció i la gestió integral del litoral de les Illes Balears, en el marc de les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la Constitució espanyola i en l'Estatut d'autonomia.
2. L'ordenació, la protecció i la gestió integral del litoral comprèn:
 - a) L'elaboració i aprovació dels principis generals normatius a què es refereix l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, així com les directrius de coordinació a què es refereix l'article 72.2 de l'Estatut, en els termes establerts en el capítol I del títol I d'aquesta Llei.
 - b) L'elaboració i aprovació dels instruments d'ordenació del litoral i, si no n'hi ha, dels criteris i directrius a què es refereix el capítol II del títol I d'aquesta Llei.
 - c) La determinació del règim jurídic dels usos i les activitats per desenvolupar en el litoral balear, amb respecte a la normativa estatal de costes i a les facultats que corresponen a l'Administració General de l'Estat com a titular del domini públic maritimoterrestre.
 - d) L'atorgament i gestió dels títols habilitants per a l'ús i utilització del litoral.
 - e) La identificació de les actuacions estratègiques per al desenvolupament sostenible del litoral, tenint en compte la "Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas", aprovada per Ordre PCM/735/2021, de 9 de juliol.
 - f) L'adopció de mesures addicionals de protecció i sostenibilitat del litoral, en el marc del desenvolupament sostenible, tenint en compte les d'adaptació al canvi climàtic i les de conservació i restauració d'ecosistemes i connectivitat ecològica.
 - g) La protecció del medi ambient costaner i marí, garantint el seu ús lliure, públic i gratuït.



- h) La protecció, manteniment, conservació i, si s'escau, la rehabilitació del patrimoni litoral tradicional a què es refereix el capítol I del títol II d'aquesta Llei.
- i) La creació i regulació d'un patrimoni litoral autonòmic.
- j) La promoció d'una cultura litoral, mitjançant mesures de conscienciació, divulgació i educació ambiental.
- k) La determinació de les competències administratives en matèria de litoral que garanteixi l'ordenació i gestió integral d'aquest, d'acord amb els fins i principis que estableix aquesta Llei.
- l) La participació dels interessats en l'ordenació, protecció i gestió integral del litoral.
- m) La inspecció del litoral i l'exercici de la potestat sancionadora en domini públic maritimoterrestre i en les zones de servitud.

Article 2

Àmbit d'aplicació

1. Les disposicions d'aquesta Llei s'apliquen al litoral de les Illes Balears, entenent per litoral totes aquelles zones en què normalment puguin donar-se fenòmens capaços de produir conseqüències perceptibles i significatives en la ribera de la mar i altres pertinences del domini públic maritimoterrestre pròxim a la línia de costa.
2. El litoral de les Illes Balears, en particular, comprèn:
 - a) L'àmbit terrestre del domini públic maritimoterrestre, les zones de servitud de costes i la zona d'influència, definides en la legislació estatal de costes.
 - b) L'àmbit marí del domini públic maritimoterrestre, que inclou la zona marítima de banys a què es refereix l'article 73 del Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes; les aigües costaneres definides per la legislació estatal d'aigües, així com mar endins fins al límit exterior de la mar territorial, en relació amb les actuacions que es derivin de l'exercici legítim de les competències que la Comunitat Autònoma té reconegudes en l'Estatut d'autonomia en el medi marí o les quals han de fer-se en la mar per la naturalesa de la competència autonòmica que resulta del bloc de la constitucionalitat, sens perjudici de les competències en matèria de costes, protecció i ordenació de l'espai marítim o qualsevol altra que correspongui a l'Estat.



3. Queden fora de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei els ports estatals i autonòmics, així com les instal·lacions portuàries i marítimes de competència de l'Autoritat Portuària de Balears i de Ports de les Illes Balears, amb les zones de servei, que s'han de regir per la legislació portuària.

4. Aquesta llei és complementària de la legislació sectorial reguladora de les activitats que es facin sobre el litoral, particularment la legislació autonòmica de pesca marítima, *marisqueig* i aquicultura, i s'ha d'aplicar amb ple respecte a la legislació portuària, de medi marí i de costes.

Article 3

Finalitats o objectius

En concordança amb l'article 5 del Protocol de l'ONU relatiu a la gestió integrada de les zones costaneres de la Mediterrània, ratificat per Espanya el 21 de gener de 2008, així com en el Reglament (UE) 2024/1991 del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de juny de 2024, relatiu a la restauració de la natura i pel qual es modifica el Reglament (UE) 2022/869, les finalitats o objectius d'aquesta Llei, així com dels instruments d'ordenació i gestió que regula, les finalitats o objectius són:

- a) L'ordenació, protecció i gestió integral del litoral de les Illes Balears com una realitat pluriinsular, amb un sector terciari predominant, en la qual, conforme al principi de desenvolupament sostenible, en el que s'ha de compatibilitzar desenvolupament econòmic i medi ambient i la capacitat de satisfer les necessitats de la generació present sense comprometre les de la generació futura per satisfer les seves necessitats, harmonitzant les activitats humanes amb la conservació del patrimoni natural i l'adaptació al canvi climàtic.
- b) La utilització racional i sostenible del litoral mitjançant la gestió responsable de recursos naturals i la protecció del medi ambient, en els termes que estableix l'article 45 de la Constitució Espanyola de 27 de desembre de 1978.
- c) L'establiment de mesures de conservació de les platges i la recuperació de la seva qualitat ambiental i de les aigües costaneres.
- d) La garantia de la preservació i recuperació de les zones costaneres, de l'integritat dels seus ecosistemes, dels paisatges, la geomorfologia costanera i les espècies protegides, cercant un equilibri territorial entre les zones costaneres i les del interior.



- e) La prevenció i reducció dels efectes dels riscos naturals, i dels efectes prevists del canvi climàtic, inclòs l'ascens del nivell de la mar, que puguin ser causats per activitats naturals o humanes.
- f) La garantia de la coherència entre les iniciatives públiques i privades, prioritzant les iniciatives de conservació, recuperació i protecció que siguin objecte de la col·laboració publicoprivada.
- g) La regulació de l'accés a les platges atenint a la seva capacitat de càrrega per aturar la pèrdua de biodiversitat i preservar les espècies protegides.
- h) La protecció, el manteniment, la conservació i, si s'escau, la rehabilitació del patrimoni litoral tradicional a què es refereix el capítol I del títol II d'aquesta Llei.
- i) L'impuls d'un turisme litoral diversificat, en el que es refereix a persones i activitats, desestacionalitzat i de qualitat, atenent a la capacitat de càrrega de les platges.
- j) L'establiment d'unes majors limitacions a la navegació costanera.
- k) L'establiment de mesures per a la protecció i el dret a gaudir del litoral de sectors vulnerables com els banyistes o practicants d'esports nàutics sense motor.

Capítol II

Principis de l'ordenació i gestió del litoral

Article 4

Principis aplicables

L'ordenació i la gestió del litoral de les Illes Balears s'han d'ajustar als principis següents:

- a) Els principis de co-governança, entès com el conjunt de processos que guia la presa de decisions, de bona fe i lleialtat institucional, de respecte a l'ordre constitucional i estatutari de distribució de competències, de col·laboració, cooperació i coordinació, de descentralització i de delegació, en l'àmbit de les relacions interadministratives.
- b) El principi de gestió integrada del litoral i zones costaneres entès com un procés dinàmic de gestió i utilització sostenibles de les zones costaneres, tenint en compte simultàniament la fragilitat dels ecosistemes i paisatges costaners,



la diversitat de les activitats i els usos, les seves interaccions, l'orientació marítima de determinats usos i determinades activitats, així com les seves repercussions alhora sobre la part marina i la part terrestre i el manteniment i foment de les activitats econòmiques.

- c) El principi d'enfocament ecosistèmic entès com una estratègia per al maneig integrat de la terra, l'aigua i els recursos vius, i promoure la conservació i ús sostenible de manera justa i equitativa, d'acord amb el Conveni de les Nacions Unides sobre la Diversitat Biològica, ratificat per Espanya el 21 de desembre de 1993.
- d) Els principis comunitaris en matèria de política ambiental que, amb l'objectiu d'aconseguir un nivell de protecció elevat i tenint en compte la diversitat de realitats existents en cadascuna de les Illes, es basa en els principis de cautela i acció preventiva, correcció dels atemptats al medi ambient, preferentment en la mateixa font, i en «qui contamina paga».
- e) Els principis d'accés a la informació, transparència i de participació ciutadana en l'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.
- f) Els principis d'ús de les millors i més recents evidències científiques i tècniques disponibles fetes per entitats acreditades i de respecte i manteniment dels coneixements tradicionals.
- g) El principi de protecció, manteniment, conservació i, si s'escau, rehabilitació del patrimoni litoral tradicional.

Article 5

Relacions interadministratives

1. En l'àmbit de l'ordenació i gestió del litoral de les Illes Balears, les relacions entre l'Administració de l'Estat, l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els consells insulars i els municipis de les Illes Balears, en l'àmbit respectiu de les seves competències, s'han d'ajustar als principis enumerats en l'article 4 d'aquesta Llei, i per a aquesta finalitat:

- a) Han d'arbitrar els mitjans adequats perquè totes les administracions públiques amb competències en el litoral puguin participar en el disseny, aprovació i gestió dels instruments d'ordenació del litoral o en la presa de decisions respecte dels usos i activitats que s'hi desenvolupin.
- b) Han de promoure els convenis de col·laboració i fórmules de cooperació que afavoreixin l'adopció de decisions conjuntes i responsabilitats compartides.



- c) Han de garantir la coordinació institucional a través de les accions, els mecanismes i els procediments que permetin assegurar la coherència en les actuacions de les diferents administracions amb competència en el litoral.
- d) Han de promoure la descentralització o delegació de competències de l'Administració de la Comunitat Autònoma i els consells insulars a favor dels municipis que ho sol·licitin i acreditin, en tot cas, que disposen de capacitat tècnica i de gestió adequades per exercir les competències.

2. A Formentera s'ha de tenir en compte la doble condició de illa i municipi, o de consell insular unimunicipal amb personalitat jurídica única, exercint les competències que aquesta llei atribueix als consells insulars i als municipis.

Article 6

Gestió integral del litoral

1. La gestió integral del litoral de les Illes Balears s'ha d'ajustar als principis següents:

- a) La presa en consideració de manera integrada del conjunt dels elements relatius als sistemes hidrològics, geomorfològics, climàtics, ecològics, socioeconòmics i culturals per no superar la capacitat de càrrega i d'acolliment del litoral i per prevenir els efectes negatius de les catàstrofes naturals i de la saturació incontrolada donant una especial atenció a la preservació i restauració dels alguers de posidònia.
- b) La protecció de la costa davant la regressió de la mar fruit de causes humanes o naturals, minimitzant i mitigant la seva afecció sobre els ecosistemes i les activitats humanes i econòmiques, en la mesura que sigui possible.
- c) La valoració de la multiplicitat i la diversitat d'activitats recreatives, lúdiques i econòmiques en el litoral; mantenir-les i millorar-les, així com prioritzar, quan sigui necessari, els serveis públics i les activitats públiques i privades que requereixin, per als efectes d'utilització i emplaçament, la proximitat de la mar.
- d) La formulació d'estratègies, plans i programes d'ús del sòl que contemplin l'urbanisme, les activitats socioeconòmiques i les polítiques sectorials concurrents, valorant i mitigant els impactes ambientals i socioeconòmics.
- e) La garantia d'una ordenació equilibrada del territori en l'àmbit terrestre del litoral, i evitar, en la mesura que sigui possible, l'acumulació de volums i densitats en el litoral.



- f) La realització d'avaluacions preliminars dels riscos relacionats amb les diverses activitats humanes i infraestructures, a fi d'evitar i de reduir els impactes negatius en el litoral.
- g) L'evitació de danys al medi ambient costaner, i exigir, si s'escau, la restauració d'aquests, així com de danys a les persones i a les embarcacions, i establir limitacions a la navegació.
- h) La garantia de la cooperació i coordinació institucional, que permeti la intervenció de totes les administracions amb competències concurrents en el litoral, així com dels interessats, amb accés a la informació, transparència i participació ciutadana.

2. La gestió integral del litoral persegueix els objectius següents:

- a) La preservació del litoral, conforme al principi del desenvolupament sostenible, i harmonitzar el desenvolupament econòmic i protecció del medi ambient.
- b) El manteniment de les activitats i usos existents en el litoral compatibles amb la protecció ambiental de la costa i, en el seu cas, la seva adequació a fi de garantir la conservació dels ecosistemes litorals.
- c) La prevenció i reducció dels efectes dels riscos naturals i, en particular, del canvi climàtic.
- d) La coordinació i cooperació de les autoritats públiques en la presa de decisions que afectin l'ús del litoral.
- e) La coherència entre les iniciatives públiques i privades en el litoral, a través de processos de concertació.
- f) La protecció, manteniment, conservació i, si és el cas, la rehabilitació del patrimoni litoral tradicional a què es refereix el capítol I del títol II d'aquesta Llei.

TÍTOL I

PRINCIPIS GENERALS I DIRECTRIUS DE COORDINACIÓ EN MATÈRIA D'ORDENACIÓ DEL LITORAL. INSTRUMENTS D'ORDENACIÓ DEL LITORAL

Capítol I

Principis generals i directrius de coordinació en matèria d'ordenació del litoral

Article 7



Principis generals

1. Correspon al Govern de les Illes Balears, d'acord amb l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, l'establiment i la definició, amb caràcter potestatiu, i mitjançant un decret, dels principis generals normatius als quals han d'ajustar-se els consells insulars en l'exercici de la competència en matèria d'ordenació del litoral.
2. Els principis generals constitueixen un mínim denominador normatiu comú a tot el litoral de les Illes Balears, basat en aspectes d'interès suprainssular, en les relacions entre la Comunitat Autònoma i els consells insulars que, en tot cas, han de deixar un marge ampli de regulació material o substantiva a la reglamentació dels consells insulars, que exigeix un dictamen preceptiu del Consell Consultiu de les Illes Balears.
3. Els principis generals s'han d'ajustar, entre altres, als criteris següents:
 - a) Orientar i regular l'assentament en el litoral de les diferents activitats econòmiques i socials de les administracions i particulars, i compatibilitzar-les amb els aspectes econòmics, socials i mediambientals.
 - b) Establir un marc general de referència en la redacció i elaboració dels instruments d'ordenació del litoral.
 - c) Establir les accions que requereixin l'actuació conjunta amb altres administracions públiques, les bases per als convenis o acords de cooperació i col·laboració, que han d'assegurar, en tot cas, la transparència i participació dels interessats.

Article 8

Directrius de coordinació

1. Correspon al Govern de les Illes Balears, d'acord amb el que preveu l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en relació amb l'article 128 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, la coordinació, si s'escau, de l'activitat dels consells insulars en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant un decret o, en cas d'urgència extrema, mitjançant un acord del Consell de Govern.
2. Les finalitats de les directrius de coordinació, entre d'altres, són:
 - a) Integrar la possible diversitat de planificacions insulars en matèria d'ordenació del litoral, i evitar contradiccions i disfuncions que afectin els interessos propis de la Comunitat Autònoma.



b) Orientar l'activitat dels consells insulars en la planificació del litoral.

3. Les directrius, vinculants per als consells insulars, han de contenir els objectius generals i les prioritats d'actuació administrativa i, si s'escau, els instruments que, d'acord amb la competència en matèria d'ordenació del litoral, permetin la consecució d'aquests objectius.

Capítol II

Instruments d'ordenació del litoral i criteris i directrius generals de distribució i explotació de les activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, a falta de pla

Article 9

Instruments d'ordenació del litoral

Els instruments d'ordenació del litoral de les Illes Balears són:

- a) Els plans d'ordenació del litoral.
- b) Els plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre.

Article 10

Criteris i directrius generals de distribució i explotació de les activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, a falta de pla

1. A falta de pla d'ordenació del litoral o plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, correspon als consells insulars fixar els criteris i directrius generals de distribució i explotació de les activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre.

2. El Ple del Consell Insular ha de fixar els criteris i directrius, amb els informes previs del Ministeri de Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a través de la Demarcació de Costes a les Illes Balears, de la conselleria competent en matèria de costes i litoral del Govern de les Illes Balears i dels municipis afectats.

Aquests informes s'han d'emetre en el termini d'un mes comptador des de la data d'entrada de la sol·licitud en el registre de l'òrgan competent per emetre'ls. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi evacuat es podrà continuar la tramitació del procediment.

3. Els criteris i directrius hauran de tenir com a mínim el contingut a que es refereixen els apartats b) a e), g) a i), i k) que estableix l'article 14 d'aquesta Llei.



que han de tenir en compte la catalogació de les platges en els termes prevists en aquesta Llei i incloure previsions sobre estalvi energètic i generació d'energies renovables.

Capítol III

Plans d'ordenació del litoral

Article 11

Objecte, naturalesa jurídica i àmbit territorial

1. Els plans d'ordenació del litoral són els instruments bàsics de planificació del litoral de les illes de Mallorca, Menorca, Eivissa i Formentera i les altres illes menors adjacents.
2. La naturalesa jurídica dels plans d'ordenació del litoral és la de plans directors sectorials prevists i regulats en la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, i el seu àmbit territorial ha de ser insular, tret que el consell insular estimi que escau un àmbit inferior a l'insular per a zones homogènies.

Article 12

Contingut material

1. Els plans d'ordenació del litoral han de contenir, com a mínim, les determinacions següents:
 - a) El diagnòstic i la caracterització de l'estat del litoral, amb indicació de la tipologia de costa, dades i perspectives meteorològiques i climàtiques dominants, afluença i capacitat de les platges, espais protegits i altres aspectes i característiques físiques, geogràfiques i geològiques que serveixin per a una adequada ordenació del litoral, així com els espais afectats per la regressió o acreció costanera, un anàlisi sobre l'estat dels ecosistemes i la biodiversitat i una avaluació dels riscos derivats del canvi climàtic com el risc d'inundacions, el retrocés de la línia de costa i les variacions en la freqüència i intensitat de fenòmens naturals adversos i mesures per prevenir-lo.
 - b) La definició dels objectius del pla.
 - c) La indicació gràfica de la línia de delimitació del domini públic maritimoterrestre i de les servituds de protecció, trànsit i accés a la mar, així com la delimitació de la zona d'influència.
 - d) La catalogació de les platges o trams de les platges incloses en l'àmbit d'aplicació del pla, d'acord amb el que s'estableix en el capítol II del títol IV d'aquesta Llei; establir el límit màxim de les ocupacions dels trams de platges,



segons la seva categoria, i atendre la capacitat de càrrega, amb les limitacions establertes per la normativa estatal de costes.

- e) La localització dels principals accessos a la mar i de les zones d'aparcament.
- f) La indicació d'infraestructures i instal·lacions existents i, si s'escau, de les noves infraestructures o instal·lacions i les ampliacions d'aquestes amb la previsió de mesures per a aconseguir l'estalvi energètic i la generació d'energies renovables.
- g) La identificació de les platges on hi ha perill de desprendiment i caigudes de pedres, així com de les zones de bany, en funció del risc per a les vides humanes.
- h) Les concessions vigents, així com els criteris per a la renovació, pròrroga, modificació i extinció.
- i) Els criteris per atendre les possibles futures demandes d'usos, ocupacions i serveis, amb les concessions i autoritzacions.
- j) Els plans i projectes aprovats que afectin la zona que s'ha d'ordenar.
- k) Les construccions, edificacions i nuclis existents, amb indicació especial dels que formen part del patrimoni litoral tradicional.
- l) Les mesures encaminades a compatibilitzar les activitats econòmiques, recreatives i lúdiques i el medi ambient la protecció del patrimoni litoral tradicional i la conservació d'activitats existents, com el fondeig a zones habituals no ubicades sobre posidònia oceànica o incloses a un parc o lloc de Xarxa Natura 2000.
- m) Els criteris per prioritzar, si s'escau, les inversions en l'àmbit territorial del pla.
- n) Un annex relatiu a l'Estratègia Nacional de Infraestructura Verda i de connectivitat i restauració ecològica, aprovada per l'Ordre PCM/735/2021, de 9 de juliol.
- o) Qualsevol altre aspecte que qualifiqui particularment alguna zona del tram que s'ha d'ordenar.

2. Potestativament, poden contenir mesures de reordenació o recol·locació d'àrids dins d'una mateixa zona de les platges.



Capítol IV

Plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre

Article 13

Objecte, naturalesa jurídica i àmbit territorial

1. Els plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, i particularment de les platges, són un instrument d'ordenació del litoral que té per objecte en el domini públic maritimoterrestre ordenar les activitats i serveis de temporada situades en elles i que només exigeixin instal·lacions desmuntables o béns mobles, si s'escau.

2. La naturalesa jurídica d'aquests plans és la dels plans especials d'ordenació territorial regulats en la Llei 14/2000, de 21 de desembre, i el seu àmbit territorial ha de ser el que determini el consell insular, per a àmbits o zones homogènies.

Article 14

Contingut material

Els plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre han de contenir, com a mínim, les determinacions següents:

- a) La descripció i diagnosi de l'àmbit espacial objecte d'ordenació, referit al domini públic maritimoterrestre en una o diverses platges, o a un terme municipal, amb referència especial a l'estat de conservació, l'accessibilitat, l'estacionament, el règim d'usos existent, les edificacions preexistents i l'estat de conservació d'aquestes, les ocupacions amb títol o sense, les activitats motoritzades i no motoritzades, així com els serveis de temporada, entre altres dades indicatives de l'estat de l'àmbit.
- b) L'ordenació de les activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre que puguin ser objecte d'autorització, atesa la categorització de les platges, els llindars de capacitat de càrrega i els límits màxims d'ocupacions fixats en la legislació de costes, en el pla d'ordenació del litoral o en el pla a què es refereix aquest article.
- c) La catalogació de les platges o trams de les platges incloses en l'àmbit d'aplicació del pla, en els mateixos termes a què es refereix l'article 12.1.d) d'aquesta Llei.
- d) La zonificació del domini públic maritimoterrestre i, especialment, de les platges, que ha d'incloure, com a mínim, la zona activa de banys, la zona de



repòs, la zona d'espais lliures, la zona de llançament i varada d'embarcacions i elements nàutics, la zona marítima de banys, la zona de pas de vianants i les zones d'accés dels serveis de neteja de la platja i dels serveis de salvament i socorrisme i, si s'escau, les zones de seguretat en platges amb perill de desprendiment dels talussos adjacents.

- e) La definició de les zones a què es refereix l'apartat anterior, activitats i serveis de temporada prohibits, permesos sense necessitat d'autorització i autoritzables; així com la longitud, l'amplària, l'ocupació màxima, la separació d'altres zones i altres extrems i condicions generals o particulars sobre l'ús del domini públic maritimoterrestre i, especialment, les platges, que s'han de permetre per causa degudament justificada, en les platges de protecció especial les noves instal·lacions no desmuntables dins de la platja, d'acord amb la legislació estatal de costes i la reguladora de la supressió de barreres arquitectòniques.
- f) La concreció de les activitats, instal·lacions i serveis de temporada que poden dur-se a terme en un passeig marítim.
- g) Els criteris per a la integració paisatgística de les activitats, serveis i instal·lacions i previsió de mesures per a aconseguir l'estalvi energètic i la generació d'energies renovables, així com els criteris específics per als establiments expenedors de menjars i begudes al servei del domini públic maritimoterrestre relatius al disseny, ubicació, ocupació i separació, alçada de les edificacions, condicions de les construccions i edificacions, tipologia i materials per emprar.
- h) La determinació i les condicions de les instal·lacions de subministraments d'energia, aigua i telecomunicacions, que han de ser subterrànies, excepte la impossibilitat material pel que fa a l'energia; així com de l'evacuació d'aigües residuals i de recollida de residus sòlids, per a una higiene i neteja adequades. Fora de la platja s'han de situar, preferentment, les instal·lacions de recollida de residus, en llocs apropiats i condicionats a aquest efecte, excepte aquells elements del mobiliari urbà que siguin precisos per a la recollida de residus generats pels usuaris de les platges i que s'han de col·locar de manera que causin el mínim impacte visual i ambiental possible.
- i) Les obligacions de la persona o entitat titular de l'autorització que, com a mínim, han de ser les relatives a disposar del personal i dels mitjans per a la senyalització dels límits de l'autorització, d'un tauler o anunci en diversos idiomes de les taxes o tarifes per utilització dels serveis de temporada, d'una assegurança que cobreixi accidents i danys a tercers, d'una farmaciola de primers auxilis, així com de l'abalisament de zones de llançament i varada d'embarcacions i elements nàutics.



- j) La fixació del termini de vigència de les autoritzacions d'activitats i serveis de temporada, que no pot excedir els quatre anys.
- k) La determinació de les platges accessibles per a persones amb mobilitat reduïda, amb l'establiment de les passarel·les i mesures adequades per a l'accessibilitat a les diferents zones d'aquestes, especialment a la zona marítima de bany, a la zona d'hamaques i ombrel·les i establiments expenedors de menjars i begudes, i amb la indicació del nombre mínim de passarel·les, la ubicació i dimensions d'aquestes i altres extrems.
- l) La formulació, si és el cas, dels programes d'inversions públiques vinculades al desenvolupament de les actuacions previstes, quan fossin de competència municipal.
- m) Les mesures encaminades a la conservació d'activitats existents, com el fondeig a zones habituals no ubicades sobre posidònia oceànica o incloses a un parc o lloc de Xarxa Natura 2000.

Capítol V

Disposicions comunes als instruments d'ordenació del litoral

Article 15

Contingut documental

1. Els instruments d'ordenació del litoral han de constar, com a mínim, dels documents següents:

- a) Una memòria justificativa.
- b) Els plànols d'informació i d'ordenació.
- c) Les normes d'ordenació que siguin necessàries.
- d) La documentació mediambiental adequada a la legislació sectorial aplicable.
- e) Un estudi d'impacte econòmic, social, de gènere i sobre l'orientació sexual i identitat de gènere que garanteixi la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre el pla.

2. Els consells insulars han de desenvolupar, en exercici de la seva potestat reglamentària, el contingut precís de la documentació referida en l'apartat anterior d'aquest article, que ha d'incloure, com a mínim, el contingut material de cadascun dels instruments d'ordenació del litoral.



Article 16

Procediment d'elaboració i aprovació

El procediment d'elaboració i aprovació dels plans d'ordenació del litoral és el que estableix l'article 13.1 de la Llei 14/2000, en relació amb l'article 10, i els dels plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre el que estableix l'article 13 quater del mateix text legal, amb les particularitats següents:

- a) La iniciativa per a la formulació de l'instrument d'ordenació del litoral correspon no sols al consell insular respectiu, sinó també a l'Administració de la Comunitat Autònoma, als municipis afectats, als particulars i entitats representatives d'interessos econòmics i socials en el litoral a què es refereixi el pla.
- b) En el cas que la iniciativa no sigui del consell insular, l'Administració autonòmica o local o els particulars o entitats representatives, han de sol·licitar al consell insular la redacció de l'instrument d'ordenació del litoral, i s'ha de presentar, com a mínim, la documentació següent:

1r. Justificació del pla.

2n. Plànol del tram o trams per ordenar, que ha de reflectir la situació actual, amb delimitacions aprovades, així com el probable o definitiu, si s'escau.

3r. Avançament del pla.

Examinada la documentació anterior, el consell insular ha de decidir sobre la conveniència de l'ordenació requerida, en el termini de tres mesos a contar des de la sol·licitud i transcorregut aquest termini s'entendrà desestimada. El Consell Insular podrà, si s'escau, sol·licitar la informació o documentació complementària que consideri oportuna.

- c) El doble informe de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, abans de l'aprovació inicial i definitiva de l'instrument d'ordenació, sens perjudici del que preveu l'article 112 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.

Els informes de l'Administració de la Comunitat Autònoma només són vinculants quan proposen objeccions basades en l'exercici de competències pròpies establertes en l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, entre elles les relatives a autoritzacions i concessions en domini públic maritimoterrestre, en zones de servitud de protecció en sòl rústic i en les zones de trànsit i accés a la mar.



Article 17

Avaluació ambiental

Els instruments d'ordenació del litoral estan subjectes a avaluació ambiental estratègica i han d'integrar el component mediambiental en el procediment de preparació, elaboració, tramitació, aprovació i seguiment del pla, en els termes que estableix el títol segon del Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Article 18

Relacions amb el planejament urbanístic, territorial i mediambiental

1. Els plans d'ordenació del litoral i els plans d'activitats i serveis de temporada del domini públic marítim-terrestre són vinculants per al planejament urbanístic municipal, encara que aquests plans poden establir una graduació o modulació més o menys intensa de la vinculació de les seves diferents normes i determinacions.
2. El planejament urbanístic ha d'adaptar-se a les determinacions fixades en els instruments d'ordenació del litoral a què es refereix aquest article, quan, a través de la revisió el municipi exerceixi de manera plena la potestat d'ordenació, sens perjudici que aquelles determinacions siguin d'aplicació directa i, si s'escau, de la previsió continguda en l'article 15.3 de la Llei 14/2000.
3. Els instruments d'ordenació del litoral tenen el mateix rang que els plans territorials insulars i els plans directors sectorials aprovats pel Govern de les Illes Balears o pels consells insulars. No obstant, en cas de conflicte, en relació a l'ordenació del litoral, prevaldran les determinacions contingudes als instruments d'ordenació del litoral, per raó de tenir un caràcter més específic per raó de la matèria.
4. El instruments de planificació mediambiental prevalen, en cas de conflicte o discrepància, sobre els instruments d'ordenació del litoral regulats en aquesta llei, en els termes assenyalats a la llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, quant estableixin una major protecció.

Article 19

Entrada en vigor i publicitat

1. Els instruments d'ordenació del litoral entren en vigor als vint dies de la publicació de l'acord d'aprovació definitiva en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, conjuntament amb les normes i plans d'ordenació, si no s'hi disposa un altre termini.



2. El contingut complet dels instruments d'ordenació s'ha de publicar en la pàgina web del consell insular respectiu, així com en el de la conselleria del Govern de les Illes Balears competent en matèria de costes i litoral i en la dels municipis afectats pel pla.

Article 20

Vigència

1. Els plans d'ordenació del litoral tenen una vigència indefinida, sense perjudici del que estableix l'article següent d'aquesta llei.

2. Els plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre tenen una vigència de cinc anys, prorrogables per un període de cinc anys més, com a màxim, mitjançant un acord del consell insular abans d'exhaurir-se el termini inicial, bé d'ofici o a sol·licitud de la conselleria competent en matèria de costes i litoral del Govern de les Illes Balears i del municipi afectat.

Article 21

Modificació, revisió i actualització

1. Els instruments d'ordenació del litoral són susceptibles de modificació i revisió, en els termes que preveu l'article 13.3 de la Llei 14/2000, en relació amb l'article 10.2.

2. Els plans d'ordenació del litoral han d'actualitzar-se almenys cada deu anys i, si els treballs d'actualització posen de manifest la necessitat d'alterar algun aspecte del pla aprovat, ha de tramitar-se la modificació o revisió corresponent.

TÍTOL II

PATRIMONI LITORAL

Capítol I

Del patrimoni litoral tradicional

Article 22

Concepte i obligacions generals de les administracions públiques en relació amb el patrimoni litoral tradicional

1. S'entén per patrimoni litoral tradicional el conjunt de construccions, edificacions i nuclis tradicionals que hi ha en el litoral de les Illes Balears, amb un valor històric, cultural o etnològic, com casetes de vorera, escars, molls o altres construccions singulars lligades al paisatge i a la idiosincràsia de les Illes, així com



el patrimoni immaterial com els punts tradicionals de calada d'arts de parada, bàsicament, les morunes.

2. De conformitat amb les finalitats i objectius que estableix l'article 3.h) d'aquesta Llei, les administracions públiques han de promoure la protecció, la conservació, el manteniment i, si s'escau, la rehabilitació del patrimoni litoral tradicional, a través de mesures i accions orientades a la posada en valor i recuperació d'aquest, mitjançant la creació dels registres del patrimoni litoral tradicional; i, si s'escau, la subscripció de convenis o acords interadministratius i la previsió dels programes d'inversions públiques vinculades a l'adequada protecció, manteniment, conservació i, si escau, la rehabilitació del patrimoni litoral tradicional.

Article 23

Registres insulars del patrimoni litoral tradicional

Es creen els registres insulars del patrimoni litoral tradicional que tenen per objecte la protecció, el manteniment, la conservació i, si s'escau, la rehabilitació de les construccions, edificacions i nuclis tradicionals que hi ha en el litoral de les Illes Balears, amb un valor històric, cultural o etnològic, com casetes de vorera, escars, molls o altres construccions singulars lligades al paisatge i a la idiosincràsia de les Illes així com del patrimoni immaterial com els punts tradicionals de calada d'arts de parada, bàsicament, les morunes.

Article 24

Requisits dels béns per inscriure en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional

Els béns que s'han d'inscriure en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional són les construccions, edificacions i nuclis que, situats en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei, compleixen algun dels requisits següents:

- a) Que tenguin valors per a la declaració com a bé d'interès cultural d'acord amb la Llei 16/1985 de 25 de juny del patrimoni històric espanyol, i la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, com a bé catalogat a l'empara d'aquesta darrera Llei o per a la inclusió en els catàlegs municipals.
- b) Que, sense tenir els valors per a la declaració com a bé d'interès cultural o bé catalogat a què es refereix l'apartat anterior d'aquest article, la demolició o supressió, segons el consell insular, per iniciativa pròpia, a petició d'altres administracions públiques de les Illes Balears o d'interessats, suposi una pèrdua irreparable de construccions o edificacions singulars lligades al paisatge, a la història i a la idiosincràsia de les Illes.



- c) Que constitueixin un patrimoni immaterial susceptible de protecció com els punts tradicionals de calada d'arts de parada, bàsicament, les morunes.

Article 25

Procediment per a la inscripció

1. Els consells insulars han de fer una inscripció genèrica i directa de tots els béns patrimonials que prèviament estiguin declarats BIC o bens catalogats o inclosos en la base de dades de la Infraestructura de Dades Espacials (IDE), mitjançant un acord del Ple del consell insular respectiu. Així mateix, han d'inscriure els bens catalogats en els instruments urbanístics que els comuniquin els municipis.
2. Per bens distints als indicats en l'apartat anterior d'aquest article la inscripció d'un bé en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional requereix de la tramitació, pel consell insular que correspongui, d'un procediment que s'ha d'iniciar d'ofici o instància de part.
3. Qualsevol Administració pública o persona física o jurídica pot instar l'adopció de l'acord d'iniciació. La decisió de no iniciació del procediment ha de ser motivada.
4. L'acord d'incoació del procediment d'inscripció ha de notificar-se als interessats, a l'Ajuntament on radica el bé i al Govern de les Illes Balears, i s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, a l'efecte de l'obertura d'un tràmit d'audiència als interessats.
5. La iniciació del procediment comporta l'aplicació del règim de protecció previst per als béns declarats d'interès cultural, conforme a la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears.
6. L'ordenació, la instrucció i l'execució dels procediments per a la inscripció d'un bé en el catàleg insular correspon als òrgans competents en matèria d'ordenació de litoral del consell insular; i l'acord d'inscripció, al ple del consell insular.
7. L'expedient de declaració ha de constar, entre d'altres, dels documents següents:
 - a) Informe tècnic del respectiu consell insular relatiu, com a mínim, als extrems següents:



1r. Les característiques i l'estat de conservació del bé amb indicació de les tècniques i dels materials utilitzats per construir-lo, juntament amb una documentació gràfica completa.

2n. L'estudi d'adaptabilitat davant del canvi climàtic i l'establiment d'objectius de qualitat i sostenibilitat.

3r. Les mesures de protecció, manteniment, conservació i, si s'escau, de rehabilitació, amb criteris i objectius de qualitat i sostenibilitat, als quals estan obligats els propietaris.

4t. Les limitacions que, per raó del seu caràcter i els seus valors, siguin aplicables així com la prohibició de noves edificacions o l'augment de la volumetria de les existents.

b) Informe de la conselleria competent en matèria de costes i litoral del Govern de les Illes Balears i del municipi en el qual radica el bé, relatiu als valors del bé per a la inscripció en els registres

8. En allò que no preveu aquesta Llei s'ha d'aplicar, supletòriament, el que preveu el capítol II del títol I de la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears.

Article 26

Contingut de l'acord d'inscripció

L'acord d'inscripció ha de contenir, com a mínim, les determinacions següents:

- a) La identificació del bé, amb indicació de l'estat i la zona en què es troba. S'ha d'especificar si està en domini públic maritimoterrestre, en zona de servitud de trànsit, en zona de servitud de protecció o en zona d'influència.
- b) La justificació de la inclusió en el pla, quan no estigui declarat anteriorment bé d'interès cultural o bé catalogat.
- c) Les mesures de protecció, manteniment, conservació i, si s'escau, de rehabilitació, amb criteris i objectius de qualitat i sostenibilitat, als quals estan obligats els titulars.
- d) Les limitacions que, per raó del seu caràcter i els seus valors, siguin aplicables, així com la prohibició de noves edificacions o l'augment de la volumetria de les existents.

Article 27



Previsions aplicables als béns inscrits en els registres

1. Als béns inscrits en els registres del patrimoni litoral tradicional s'han d'aplicar, entre d'altres, les previsions següents:

- a) Amb caràcter general, i en els termes establerts en la normativa de costes, als béns declarats d'interès cultural o catalogats, o inscrits en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional, que estiguin situats en domini públic maritimoterrestre, zona de servitud de trànsit, zona de servitud de protecció o zona d'influència, els són d'aplicació les mesures derivades d'aquest règim amb preferència de les contingudes en la normativa de costes.
- b) En els nuclis declarats bé d'interès cultural o catalogats i als inclosos en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional, els són d'aplicació les mesures derivades d'aquest règim amb preferència a les contingudes en la normativa de costes, sempre que s'hagi aprovat o estigui en tramitació el pla corresponent d'acord amb la normativa de patrimoni o amb aquesta Llei.
- c) Les intervencions sobre tots els béns d'interès cultural, catalogats o inscrits en els registres insulars són les que corresponguin al seu nivell de protecció d'entre les previstes en la normativa del patrimoni històric i cultural de les Illes Balears i en l'acord d'inscripció en els registres insulars.
- d) L'ús, manteniment, conservació i, si s'escau, rehabilitació d'aquests béns ha de ser l'adequat, d'acord amb la normativa del patrimoni històric i cultural i amb aquesta Llei.
- e) Quan els béns d'interès cultural, catalogats o inscrits en els registres insulars, estiguin situats en domini públic maritimoterrestre, el consell insular, a través dels seus òrgans competents en matèria de planificació del litoral i de patrimoni historicoartístic, i en col·laboració amb el Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma i els municipis afectats, han d'elaborar els estudis pertinents a fi de determinar si aquests béns conserven o no les característiques pròpies dels béns integrants d'aquesta delimitació i, en cas que no sigui així, la Comunitat Autònoma ha de sol·licitar a l'Estat la desafectació, conforme amb el que preveu l'article 4.5 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.
- f) Quan els béns d'interès cultural, catalogats o inscrits en els registres insulars, estiguin situats en domini públic maritimoterrestre i no s'acordi la desafectació d'aquests, qui pretengui l'ús privatiu haurà d'obtenir l'autorització o concessió corresponent, la qual ha de recollir en el clausulat les obligacions que la legislació de patrimoni històric i cultural i aquesta Llei imposa als posseïdors dels béns.



- g) Quan els béns d'interès cultural estiguin situats en zona de servitud de protecció del domini públic maritimoterrestre, la declaració com a bé d'interès cultural, com a bé catalogat o la inscripció en els registres insulars, no eximeix de l'obtenció de l'autorització autonòmica o insular corresponent o del règim de declaració responsable, segons els casos, en els termes regulats en la normativa de costes i en aquesta Llei.
- h) Quan es tracti de béns declarats d'interès cultural o catalogats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els canvis d'ús hauran de ser autoritzats per la conselleria competent en matèria de costes i litoral quan se situïn en domini públic maritimoterrestre, zona de servitud de trànsit o zona de servitud de protecció en sòl rústic, o pel consell insular, quan se situïn en zona de servitud de protecció en sòl urbà o urbanitzable, a l'efecte de verificar que les intervencions requerides pel nou ús no posen en perill els valors que han determinat la protecció d'aquests i la seva compatibilitat amb la legislació de costes.

2. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la participació dels consells insulars i municipis afectats, pot subscriure convenis i acords de col·laboració amb l'Administració de l'Estat, com a titular del domini públic maritimoterrestre, amb la finalitat de garantir la preservació dels béns que integren el patrimoni litoral tradicional quan els mateixos radiquin en domini públic maritimoterrestre.

Capítol II

Patrimoni litoral autonòmic

Article 28

Constitució

1. Es constitueix un patrimoni litoral autonòmic, que té les finalitats següents :
- a) L'obtenció de sòl per a les actuacions d'iniciativa pública que contribueixin a l'execució de la competència d'ordenació del litoral, entre elles, la conservació i millora del medi ambient, del patrimoni natural i cultural.
- b) La renaturalització dels espais degradats o parcialment desnaturalitzats.
- c) L'execució d'actuacions de preservació i recuperació de les zones costaneres, els seus ecosistemes i les espècies protegides.
2. Integren el patrimoni litoral autonòmic:



- a) Els béns resultants de procediments d'expropiació forçosa derivats de l'aprovació de plans o projectes per al compliment dels fins previstos en aquesta Llei.
- b) Els béns adquirits en exercici del dret de tanteig o retracte, en els termes recollits en l'article 30 d'aquesta Llei.
- c) Els béns adquirits de manera onerosa per al compliment de les finalitats de l'apartat 1 per l'Administració de la Comunitat Autònoma.
- d) Els béns cedits per l'Administració General de l'Estat previ procediment de desafectació de domini públic maritimoterrestre, afectes a finalitats d'ús o servei públic.

Article 29

Declaració d'utilitat pública

Als efectes prevists legalment, es considera implícita la declaració d'utilitat pública en l'aprovació dels instruments d'ordenació del litoral regulats en aquesta Llei quan contenguin disposicions que tenguin per finalitat directa:

- a) Incrementar els espais de valor ambiental o paisatgístic, mitjançant la incorporació de terrenys adjacents al domini públic maritimoterrestre que puguin arribar a obtenir, després de les intervencions oportunes de renaturalització, unes condicions naturals equivalents a les d'aquells espais.
- b) Intervenir sobre espais adjacents al domini públic maritimoterrestre susceptibles de mantenir les seves condicions naturals.

Article 30

Dret de tanteig i retracte

1. Els plans d'ordenació del litoral poden delimitar àmbits en els quals les transmissions oneroses d'immobles inclosos en les zones de servituds, de trànsit i de protecció, així com en la zona d'influència, que estiguin subjectes als drets de tanteig i retracte a l'efecte d'obtenció de sòl per emprendre accions que es considerin imprescindibles per a l'ús del domini públic maritimoterrestre, com l'estacionament de vehicles o de millora ambiental i paisatgística.
2. El termini per exercir el dret de tanteig és de tres mesos a partir de la notificació del preu i de les condicions de la transmissió per la persona transmissor a l'Administració de la Comunitat Autònoma. Transcorregut aquest



termini sense que s'hagi notificat a la persona transmetent l'exercici del dret de tanteig, pot dur-se a terme la transmissió.

3. Si no es produís la notificació per exercir el dret de tanteig, pot exercir-se el dret de retracte en el termini d'un any comptador a partir de la data en la qual l'Administració tengui coneixement de la transmissió.

TÍTOL III

PLANIFICACIÓ, ELABORACIÓ, APROVACIÓ, GESTIÓ I EXECUCIÓ D'OBRES EN EL LITORAL DE LES ILLES BALEARS

Article 31

Obres d'interès general de l'Estat

1. Correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la participació en les obres d'interès general de l'Estat, a què es refereix l'article 111.1 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, situades en el seu àmbit territorial, amb les facultats següents:

- a) Formar part de la comissió bipartida que es creï que, a més de les facultats que es puguin recordar per la comissió, són:

1r. La facultat de proposta o informe en la planificació i programació de les obres d'interès general.

2n. La facultat de proposta o informe en la incorporació a l'annex d'inversions de l'avantprojecte de pressupostos generals de l'Estat de cada any, de les obres d'interès general.

- b) La facultat de proposta o informe en la tramitació dels projectes que ha de dur a terme l'Administració General de l'Estat relatius a obres d'interès general a què es refereix l'article 111 de la Llei de costes; s'ha de recaptar, en aquest sentit, durant la tramitació del procediment, l'informe de la Comunitat Autònoma conforme al que preveu l'article 98 del Reglament general de costes.
- c) L'emissió d'informe per executar obres d'interès general perquè, en el termini d'un mes, notifiqui la conformitat o disconformitat de l'obra amb els instruments de planificació del territori, qualsevol que sigui la denominació i àmbit d'aquestes, que afectin el litoral, i amb el planejament urbanístic en vigor, conforme al que preveu l'article 111.2 de la Llei de costes.

La sol·licitud d'informe s'ha de trametre al consell insular i a l'ajuntament, en l'àmbit del qual es pretenguin executar les obres d'interès general, perquè en



el termini màxim de quinze dies hàbils comptadors des de la recepció de la sol·licitud de l'informe manifestin a l'Administració de la Comunitat Autònoma la conformitat o disconformitat de l'obra amb els instruments de planificació territorial o urbanística respectius.

2. En tot cas, la Comunitat Autònoma ha de recaptar el criteri o parer del consell insular i del municipi afectat en tot el que es refereix a les obres d'interès general de l'Estat situats en el seu àmbit territorial.

Article 32

Obres que no són d'interès general de l'Estat

1. Correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través de la conselleria competent en matèria de costes i litoral, la planificació, elaboració i aprovació de projectes, gestió i execució d'obres i actuacions que no siguin d'interès general de l'Estat, amb la participació del consell insular i del municipi en el qual se situï l'obra i actuació que s'ha de dur a terme.

2. La planificació de les obres que no siguin d'interès general de l'Estat s'ha d'ajustar al procediment previst per als plans directors sectorials del Govern, previst en l'article 13.2 de la Llei 14/2000, amb les particularitats següents:

a) La iniciació del procediment correspon a la conselleria competent en matèria de costes i litoral.

b) Els informes del consell insular i del municipi en el qual se situï l'obra o actuació s'han de referir, entre altres extrems, a la conformitat o disconformitat amb els instruments de planificació territorial, litoral o urbanística.

3. A falta de pla, la Comunitat Autònoma, mitjançant una ordre del conseller competent en matèria de costes i litoral, pot fixar els criteris i directrius de les obres i instal·lacions permanents d'interès autonòmic, així com, si s'escau, els programes d'actuació de les obres, amb l'informe previ del Ministeri de Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, emès a través de la Demarcació de Costes a Illes Balears, així com del consell insular i dels ajuntaments afectats. Aquests informes s'han d'emetre en el termini d'un mes comptador des de la data en què es varen sol·licitar. Transcorregut aquest termini sense que s'hagin emès pot prosseguir-se la tramitació del procediment.

4. No obstant el que disposen els apartats anteriors, en casos d'urgència reconeguda o interès públic excepcional, així com d'obres menors, és possible l'execució d'obres i actuacions sense necessitat de planificació o de criteris i directrius, o sense inclusió en aquests, per raó de la naturalesa de les obres i



actuacions, mitjançant resolució del conseller competent en matèria de costes i litoral, a proposta de la direcció general competent en matèria de costes.

Article 33

Obres de competència conjunta de l'Administració de l'Estat i de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

1. El Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears poden col·laborar mitjançant els convenis i acords de col·laboració oportuns en el desenvolupament de l'estudi, l'execució i la gestió d'obres que siguin competència de totes dues administracions.

2. En tot cas, la Comunitat Autònoma ha de sol·licitar el parer dels consells insulars i dels municipis afectats, per a la incorporació del criteri d'aquests, sempre que sigui possible, en els convenis i acords de col·laboració.

TÍTOL IV

ÚS I UTILITZACIÓ DEL DOMINI PÚBLIC MARITIMOTERRESTRE I DE LES ZONES DE SERVITUD DE PROTECCIÓ, TRÀNSIT I ACCÉS A LA MAR

Capítol I

Règim general d'ús i utilització del litoral

Article 34

Criteris generals

1. L'ús i la utilització del litoral s'ha de fer conforme al principi de desenvolupament sostenible, en els termes establerts en aquesta Llei.

2. Els plans d'ordenació del litoral han d'especificar, d'acord amb la normativa de costes, els usos permesos, sense títol habilitant, els usos prohibits i els usos subjectes a intervenció administrativa:

a) Són usos permesos sense necessitat d'intervenció administrativa:

1r. En domini públic maritimoterrestre i, en tot cas, a la mar i a la seva ribera, els usos comuns i d'acord amb la pròpia naturalesa, com ara passejar, estar-hi, banyar-se, navegar, embarcar i desembarcar, varar, pescar, agafar plantes i mariscos i altres actes semblants que no requereixin obres i instal·lacions de cap mena i que es facin d'acord amb les lleis i reglaments o normes aprovades conforme a aquesta Llei, sense perjudici de les limitacions establertes en la normativa sectorial que sigui aplicable.



2n. En les servituds de trànsit, el pas públic per als vianants i per als vehicles de vigilància i salvament, excepte en espais especialment protegits, així com la seva ocupació excepcional per obres que s'han de fer en el domini públic maritimoterrestre, en els termes indicats en l'article 27.3 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.

- b) Són usos prohibits els indicats en la normativa de costes i els que siguin contraris o incompatibles establerts en els plans d'ordenació del litoral, així com en els acords d'inscripció en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional.
- c) Són usos subjectes a intervenció administrativa, bé autorització, concessió o declaració responsable, els usos compatibles amb el domini públic maritimoterrestre i amb les zones de servitud de trànsit, de protecció i d'accés a la mar, en els termes establerts en la normativa estatal de costes, en els instruments d'ordenació del litoral i en els acords d'inscripció en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional, així com l'execució de passejos marítims.

Article 35

Garanties d'accés a la informació pública, transparència i participació ciutadana

1. Les administracions públiques amb competències en matèria d'atorgament de concessions i autoritzacions han de proporcionar accés a la informació relativa a les concessions i autoritzacions atorgades en domini públic maritimoterrestre, a fi d'una transparència i participació ciutadana adequades en la gestió integral del litoral.
2. Es crea, depenent de la conselleria competent en matèria de costes i litoral, un registre de concessions, autoritzacions i declaracions responsables en el domini públic maritimoterrestre en el qual han d'inscriure's d'ofici els títols d'intervenció i les declaracions responsables, així com els canvis de titularitat, de característiques o qualsevol modificació que pugui produir ha de reflectir-se, així mateix, en l'assentament corresponent.
3. A l'efecte de la inscripció en el registre a què es refereix l'apartat anterior d'aquest article, els municipis han de comunicar a la conselleria competent en matèria de costes i litoral les autoritzacions atorgades relatives als esdeveniments d'interès públic amb repercussió turística en els trams urbans de platges i a les obres, usos i activitats en trams urbans de les platges, així com els canvis de titularitat, de característiques o qualsevol modificació a què es refereix l'apartat anterior.



4. El registre d'autoritzacions, concessions i declaracions responsables a què es refereix l'apartat anterior té caràcter públic, i poden demanar-se certificacions sobre el contingut d'aquest-

Article 36

Publicitat dels plecs i informació pública en la tramitació de concessions i autoritzacions en el domini públic maritimoterrestre

1. Els plecs de condicions generals per atorgar concessions i autoritzacions han de publicar-se en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

2. En els procediment d'atorgament de concessions, així com en els d'autoritzacions que es refereixin a abocaments de terra a la mar, a les extraccions d'àrids i dragats i en les d'un termini superior a un any, és obligatori un tràmit d'informació pública, en els termes prevists en la legislació de costes.

Article 37

Associacions titulars de concessions o autoritzacions per a fondejos en el domini públic maritimoterrestre

1. Les associacions constituïdes i inscrites a l'empara de la legislació d'associacions que per si mateixes, o a través de les persones associades, siguin titulars d'autoritzacions o concessions d'ancoratge han de presentar davant la conselleria competent en matèria de costes i litoral els seus pressuposts i comptes anuals, el llistat d'embarcacions i boies assignades, amb la prohibició de fer activitats mercantils lucratives i de cobrar pel traspàs d'ús de les boies.

2. Mitjançant una ordre del conseller competent en matèria de costes i litoral del Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es podrà desenvolupar i completar, si s'escau, el règim aplicable a les associacions a què es refereix aquest article.

Article 38

Rescat i revocació de concessions i autoritzacions

1. L'Administració General de l'Estat i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per raó d'interès general vinculat al seu àmbit de competències i acreditades al procediment, podrà rescatar les concessions i autoritzacions demaniales, amb indemnització, d'acord amb les regles que estableix l'article 89 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes i l'article 190 del Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament general de costes.



2. Les concessions i autoritzacions demaniales es poden revocar unilateralment per l'Administració General de l'Estat o l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en qualsevol moment, sense dret a indemnització, en els supòsits següents:

- a) Quan produeixin danys en el domini públic, impedeixin la utilització per a activitats de major interès públic o menyscabin l'ús públic.
- b) Quan els terrenys ocupats suportin un risc cert que la mar hi arribi.
- c) Quan resultin incompatibles amb la normativa aprovada amb posterioritat, només en el supòsit que, si en el termini de tres mesos des que li fos comunicada tal circumstància al seu titular, aquest no hagués adaptat l'ocupació a la nova normativa o l'adaptació no fos possible físicament o jurídicament.

Si la revocació es produeix d'acord amb normativa aprovada amb posterioritat que hagi d'executar la Comunitat Autònoma o quan correspongui a la competència d'aquesta apreciar les raons de major interès públic d'altres activitats, el procediment s'ha d'incoar a iniciativa seva.

3. La concurrència de les causes de revocació s'ha d'acreditar en el procediment mitjançant informe tècnic de l'administració revocant, amb audiència a l'interessat per la formulació, en el seu cas, de les al·legacions i presentació dels informes contradictoris.

4. Extingida l'autorització, el titular té dret a retirar fora del domini públic i de les seves zones de servitud les instal·lacions corresponents i està obligat a aquesta retirada quan així ho determini l'Administració competent, en la forma i termini que li fixi l'Administració a partir de l'extinció de l'autorització, que no pot excedir d'un mes.

En tot cas, està obligat a restaurar la realitat física alterada.

5. Si no es fa la retirada en el termini o condicions fixats, l'Administració ha de dur a terme l'execució subsidiària, a càrrec de la garantia establerta al respecte. Si aquesta és insuficient, s'ha de requerir l'abonament de la diferència en el termini de deu dies, i s'ha de procedir, si és el cas, a la via de constrenyiment.



Article 39

Modificació i caducitat de concessions i autoritzacions

1. Les autoritzacions i les concessions que estableix aquesta Llei es poden modificar per les causes previstes en l'article 77 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes i 162 del Reglament General de Costes, sense dret a indemnització, llevat de modificació exigida per la seva adequació als plans o normes corresponents.
2. En el supòsit de modificació per força major, s'entén per força major la regressió no prevista de la costa que no sigui originada per les obres objecte de concessió, els moviments sísmics o els sismes submarins, els temporals imprevisibles, els incendis no provocats, les emergències sanitàries i qualsevol altra causa excepcional similar. En situacions de força major, les administracions competents en matèria de protecció civil poden dictar les disposicions necessàries per protegir les persones, els béns i el medi ambient.
3. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears podrà autoritzar modificacions de les característiques d'una concessió. Quan la modificació sigui substancial, la sol·licitud s'haurà de sotmetre al procediment establert al Reglament General de Costes per l'atorgament de concessions. Es considerarà, en tot cas, modificació substancial, l'augment en més d'un 10% del volum o superfície sobre el reconegut en el títol atorgat, ja sigui aconseguit aquest percentatge en una o més actuacions, així com el canvi d'us pel qual es va atorgar el títol esmentat.
4. L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, prèvia audiència del titular, declararà la caducitat de concessions i autoritzacions en els casos prevists a l'article 79 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, i a l'article 165 del Reglament general de costes.

Capítol II

De les platges i la catalogació d'aquestes

Article 40

Catalogació dels trams de platges

Els trams de platges es cataloguen en urbans i naturals, en els termes que estableix la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, i el seu Reglament general, aprovat pel Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre. Dins d'aquestes dues categories s'estableixen, en funció de les seves característiques, trams de platja periurbanes i de protecció especial.

Article 41



Definició i criteris per a la catalogació de les platges

1. Les platges o els trams de platges urbans són aquells situats en un entorn urbà altament transformat, amb accessibilitat fàcil i que suporten un ús intens.
2. Les platges o els trams de platges periurbans són aquells l'entorn dels quals es troba transformat parcialment, són pròxims a assentaments urbans i disposen d'una accessibilitat acceptable i d'una afluència de visitants notable.
3. Les platges o els trams de platges naturals són aquells l'entorn dels quals es troba sense edificacions o edificat escassament, en aquest cas amb construccions aïllades recolzades en el viari rural, amb accessibilitat limitada i afluència moderada.
4. Les platges o els trams de platges de protecció especial són aquells l'entorn dels quals es troba sense edificació, sense accés rodat i amb una molt limitada accessibilitat per a les persones.

Article 42

Competència per a la catalogació de les platges

Correspon als consells insulars, competents en matèria d'ordenació del territori, i a través dels plans d'ordenació del litoral i els plans d'activitat i servei de temporada en el domini públic maritimoterrestre i, si no n'hi ha, a través dels criteris o directrius a què es refereix l'article 10 d'aquesta Llei, la catalogació de les platges d'acord amb la definició i criteris a què es refereix l'article anterior d'aquesta Llei.

Article 43

Ordenació de l'entorn en les platges urbanes i periurbanes

1. Els instruments d'ordenació del litoral i el planejament general municipal han de prestar atenció especial en l'ordenació de l'entorn de les platges urbanes i periurbanes, així com de les façanes marítimes, aparcaments i connexió amb els assentaments més pròxims, amb vista a l'ordenació i tractament integral i, si s'escau, rehabilitació, amb la finalitat de no limitar el camp visual ni les perspectives pròpies d'aquest.
2. S'han de declarar inadequades o fora d'ordenació aquelles construccions i edificacions que, sense formar part del patrimoni litoral tradicional, siguin incompatibles o no s'ajustin als plans d'ordenació del litoral, amb aplicació del que preveu l'article 129.1 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, pel que fa a les obres autoritzables i al manteniment dels usos preexistents.



Capítol III

Règim d'ocupació i ús del domini públic maritimoterrestre

Article 44

Disposicions generals

1. D'acord amb la normativa de costes, es pot permetre l'ocupació del domini públic maritimoterrestre únicament per a aquelles activitats o instal·lacions que per la seva naturalesa no puguin tenir una altra ubicació, i que exerceixin una funció o prestin un servei que, per les seves característiques, requereixi o aconselli l'ocupació del domini públic maritimoterrestre.

2. En particular, s'ha d'entendre, entre d'altres, que exerceixen una funció o presten un servei que per les seves característiques requereix l'ocupació del domini públic maritimoterrestre les següents:

- a) Les dotacions públiques essencials per al proveïment de poblacions i el sanejament i depuració de les aigües residuals quan aquestes dotacions estiguin vinculades a serveis de proveïment o depuració de nuclis de població situats en el litoral.
- b) Les instal·lacions de generació elèctrica a partir de fonts d'energia renovables que hagin d'ocupar la mar, així com les seves instal·lacions complementàries que requereixin espais de domini públic maritimoterrestre en terra.
- c) Les instal·lacions de distribució d'energia elèctrica soterrades.
- d) Les infraestructures de recàrrega per a vehicles i embarcacions elèctriques que no puguin tenir una altra ubicació.
- e) Les instal·lacions nauticoesportives necessàries per acollir la pràctica d'esports nàutics.
- f) Les infraestructures de suport a les xarxes de comunicacions electròniques que prestin servei a les activitats o instal·lacions legalment establertes en el domini públic maritimoterrestre.
- g) Les activitats i instal·lacions de servei públic o de servei al públic que, per la configuració física del tram de costa en el qual resulti necessari l'emplaçament, no puguin situar-se en els terrenys adjacents amb aquest domini.



3. En tot cas, l'ocupació ha de ser la mínima possible i ha de quedar garantida la protecció del domini públic maritimoterrestre.

Article 45

Usos subjectes a reserva, adscripció, autorització o concessió

Els usos que tenguin especials circumstàncies d'intensitat, perillositat o rendibilitat i els que requereixin l'execució d'obres i instal·lacions només podran emparar-se en l'existència de reserva, adscripció, autorització i concessió, amb subjecció al que es preveu en aquesta Llei, en altres especials, si s'escau, i en les normes generals o específiques corresponents, sense que pugui invocar-se cap dret en virtut d'usucapió, qualsevol que sigui el temps transcorregut.

Article 46

Concessions

1. Tota ocupació dels béns de domini públic maritimoterrestre amb obres o instal·lacions no desmontables està subjecta a concessió de la conselleria competent en matèria de costes i litoral.

2. S'ha adjuntar a les sol·licituds de concessió d'ocupació del domini públic maritimoterrestre la documentació establerta en la normativa estatal de costes i, així mateix, han d'incloure:

- a) Un estudi d'integració paisatgística i d'impacte sobre el sistema dunar i, si escau, un projecte de regeneració d'aquest.
- b) El document ambiental que correspongui en cas que el projecte hagi de sotmetre's a un procediment d'avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la legislació aplicable.
- c) Un estudi relatiu als riscos associats a l'efecte del canvi climàtic i, especialment, el risc d'inundacions, el retrocés de la línia de costa i les variacions en la freqüència i intensitat de fenòmens naturals adversos.
- d) Un estudi relatiu a les condicions d'accessibilitat adequades a l'ocupació, activitat, construcció o instal·lació i de l'entorn en la qual se situï, així com l'interès públic o la utilitat de l'ocupació demanial.

3. Una vegada presentada la sol·licitud de la concessió, s'ha de dur a terme la tramitació següent:

- a) La conselleria competent ha d'examinar el projecte presentat, amb l'abonament previ de les taxes que siguin procedents; ha de requerir, si és el cas, al



peticionari l'esmena de defectes observats; ha de confrontar el projecte sobre el terreny, a fi de determinar l'adequació a aquest i la viabilitat; ha de valorar el compliment del que estableix l'article 152.5 del Reglament general de costes, les condicions d'accessibilitat i l'interès públic o la utilitat de l'ocupació i si, en definitiva, resulta procedent o no atorgar la concessió.

- b) La conselleria competent en matèria de costes i litoral ha de sol·licitar els informes preceptius d'acord amb la normativa estatal de costes, així com del respectiu consell insular, del municipi i, si escau, dels organismes afectats per raó de les seves competències sectorials, que ha d'emetre's en el termini d'un mes.

L'informe preceptiu de l'Administració General de l'Estat s'ha de sol·licitar a través del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per a que l'emeti en termini de dos mesos en relació a la garantia, tant de la integritat física com de l'ús públic del domini públic marítimo-terrestre, previ a l'acte d'atorgament del títol d'ocupació.

Si no s'emeten els informes en els terminis indicats la conselleria ha de prosseguir la tramitació del procediment. L'informe emès fora de termini pot no ser tingut en compte en adoptar la resolució corresponent.

4. En el cas que l'informe estatal no sigui favorable, que en tot cas ha de ser motivat, s'ha d'obrir un període de consultes a fi d'arribar a un acord entre les dues administracions, durant un període màxim de dos mesos comptats a partir de la notificació. Aquest acord és condició inexcusable per atorgar la concessió, quan l'informe desfavorable es refereixi exclusivament a la garantia tant de la integritat física, com de l'ús públic del domini públic maritimoterrestre. En tot cas, cada administració pot recórrer conforme a les previsions de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

5. Les sol·licituds d'utilització del domini públic maritimoterrestre que s'oposin de manera notòria al que disposa la normativa en vigor es podran desestimar per la Comunitat Autònoma sense necessitat de recaptar l'informe de l'Administració General de l'Estat, en els procediments relatius a concessions demaniales a què es refereix l'apartat B3 de l'annex del Reial decret 994/2022, de 29 de novembre, de traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'ordenació i gestió del litoral.

6. Si la conselleria competent en matèria de costes i litoral estima pertinent atorgar la concessió, s'ha de sol·licitar a l'Administració de l'Estat que fixi l'import dels cànons per a la utilització o aprofitament del domini públic maritimoterrestre, i correspon a l'Estat la titularitat dels drets econòmics reportats per aquest concepte, així com la recaptació d'aquests.



Si en el termini d'un mes l'Administració de l'Estat no comunica l'import del cànon, la conselleria ha de continuar la tramitació del procediment, i ha d'atorgar la concessió, que serà efectiva quan es fixi i pagui l'import a l'Administració de l'Estat.

7. Els criteris d'atorgament i els terminis de vigència de les concessions i, si s'escau, de les pròrroques han de fixar-se d'acord amb la normativa estatal de costes i els plans d'ordenació del litoral.

8. El termini per notificar la resolució relativa a les sol·licituds de concessió és de sis mesos comptadors des de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada en el registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada per entendre-la desestimada per silenci administratiu, sens perjudici de l'obligació de l'Administració autonòmica de dictar resolució expressa.

Article 47

Obres en construccions existents amb concessió contrària a la normativa aplicable

1. Les obres de reparació, millora, consolidació i modernització de les construccions existents en el domini públic maritimoterrestre que disposin d'una concessió vigent s'han de subjectar al règim següent:

- a) Quan resultin contràries al pla d'ordenació del litoral aplicable i no comportin increment de la superfície ocupada o de la volumetria existent, s'ha de presentar una declaració responsable davant la conselleria competent en matèria de costes i litoral.
- b) Quan resultin contràries a la legislació en matèria de costes, s'ha d'aplicar per la conselleria competent en matèria de costes i litoral, el règim transitori establert per la legislació estatal de costes.

2. La declaració responsable a què es refereix l'apartat 1.a) ha d'expressar, sota la responsabilitat del declarant, el compliment dels requisits exigits per la normativa en matèria de costes i ha d'acreditar-se la presentació en el tràmit de la sol·licitud de llicència o la comunicació urbanístiques, segons sigui el règim d'intervenció en matèria urbanística.

3. El termini per executar les actuacions a què es refereix aquest article és el que estableixi la llicència urbanística o el que indiqui la comunicació prèvia, sense que pugui excedir d'un any.



Article 48

Accés a les platges i aparcaments per a l'accés a les platges naturals i de protecció especial

1. Amb la finalitat de facilitar l'ús públic de les platges s'ha de procurar condicionar, almenys, un accés per a persones amb mobilitat reduïda amb la senyalització corresponent, d'acord amb el que estableix la normativa de supressió de barreres arquitectòniques i urbanístiques, sempre que això sigui possible en atenció a les característiques topogràfiques del terreny. No obstant això, a les platges urbanes i periurbanes és obligatòria l'existència d'aquest accés juntament amb els elements que permetin el trànsit d'aquestes persones dins de la platja.

2. A les platges naturals i d'especial protecció s'han de tenir en compte les següents regles:

- a) Potenciar l'ús dels camins existents davant de la creació de nous accessos.
- b) Permetre la millora mitjançant tractaments que mantinguin els caràcters propis de l'àrea.
- c) Preservar els elements significatius, com ara murs o tanques, així com la vegetació existent sense incorporar noves espècies.

En el supòsit en què l'accés es faci a través de camins sense asfaltar, s'ha de mantenir el caràcter d'aquest.

- d) Establir limitacions a la circulació motoritzada mitjançant l'habilitació d'aparcaments a ubicar fora del domini públic i de les zones de servitud de trànsit i de protecció, sense perjudici del previst a l'article 25.3 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes.

3. Els instruments d'ordenació del litoral i el planejament municipal, especialment en relació amb els aparcaments en platges naturals i de protecció especial, han de preveure:

- a) Les necessitats d'aparcament per a l'accés les platges, amb les dimensions adequades a la capacitat de càrrega de les platges, fomentant el transport públic.
- b) La localització dels nous aparcaments, preferentment en els nuclis urbans o del seu entorn immediat i, de no ser viable, en altres zones en les que s'admeti aquest ús, fora de domini públic, i de les zones de servitud de trànsit i de



protecció, sense perjudici del previst a l'article 25.3 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes, procurant que no siguin visibles des de les platges, generant les mínimes afeccions i emprant els elements adequats per millorar la integració.

4. Amb relació als accessos públics a la mar i als aparcaments son d'aplicació les previsions contingudes en l'article 28 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes i en l'article 54 del Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de Costes.

Article 49

Limitacions d'ús en el litoral

1. En les zones del litoral que ocupen una franja de mar contiguous a la costa d'una amplària d'una milla, qualsevol tipus d'embarcació o medi flotant d'eslora superior a dotze metres, així com les motos nàutiques o similars, no poden navegar a una velocitat superior a 10 nusos, i s'han d'adoptar les precaucions necessàries per evitar riscos a la navegació i usos del litoral.

Queden exceptuades de la limitació anterior les embarcacions matriculades en les llistes segona, tercera i octava, d'acord amb el disposat en l'article 4 del Reial Decret 1027/1989, de 28 de juliol, sobre abanderament, matriculació de vaixells i registre marítim.

2. Aquestes limitacions s'entenen sens perjudici del que:

- a) Disposa l'article 73 del Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes.
- b) Les mesures més restrictives previstes en espais naturals especialment protegits o inclosos a Xarxa natura 2000, conforme la seva regulació o planificació específica.
- c) Les competències que corresponen a l'Administració General de l'Estat, exercides per les autoritats portuàries, Marina Mercant i capitanies marítimes i qualsevol altres entitats i òrgans dependents.

Capítol IV

Autoritzacions en domini públic maritimoterrestre



Article 50

Activitats i ocupacions subjectes a autorització administrativa

1. Estan subjectes a autorització administrativa prèvia en domini públic maritimoterrestre i en els termes prevists en la normativa estatal de costes:

- a) Els usos de temporada a les platges i a la mar territorial (zones d'ancoratge, pantalans flotants i usos anàlegs).
- b) Les activitats en les quals, fins i tot sense requerir obres o instal·lacions de cap tipus, concorrin circumstàncies especials d'intensitat, perillositat o rendibilitat.
- c) L'ocupació del domini públic maritimoterrestre amb instal·lacions desmuntables o amb béns mobles.

2. S'entenen per instal·lacions desmuntables les referides en l'article 110.2 del Reglament general de costes, i que concorren circumstàncies especials d'intensitat, perillositat o rendibilitat quan es doni, en les activitats, alguna de les circumstàncies referides en l'article 110.3 del mateix Reglament.

Article 51

Règim competencial

1. La conselleria competent en matèria de costes i litoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha de gestionar i atorgar les autoritzacions a què es refereix l'apartat primer de l'article anterior, excepte les següents, que ha de gestionar i atorgar el municipi:

- a) Les relatives a la celebració d'esdeveniments d'interès general amb repercussió turística en els trams urbans de les platges, a què es refereix l'article 66 del Reglament general de costes, aprovat pel Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre.
- b) Les relatives a obres, usos i activitats en trams urbans de les platges.

2. Els Ajuntaments, en relació amb les autoritzacions de la seva competència a què es refereix l'apartat anterior, han de dur a terme les actuacions següents:

- a) Trametre a la conselleria competent en matèria de costes i litoral, en el termini d'un mes, les autoritzacions atorgades, per al coneixement i inclusió en el Registre de concessions i autoritzacions a què es refereix l'article 35.2 d'aquesta Llei.



b) Atendre adequadament les sol·licituds d'informació que formuli la conselleria competent en matèria de costes i litoral.

3. Si la conselleria competent en matèria de costes i litoral estima que les autoritzacions atorgades no s'ajusten a la normativa estatal i de les Illes Balears de costes, o als instruments d'ordenació del litoral que siguin aplicables, s'ha d'ajustar al que disposa l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Article 52

Sol·licituds d'autorització

1. Les sol·licituds d'autorització en domini públic maritimoterrestre s'han d'ajustar a les previsions contingudes en la normativa estatal de costes i en aquesta Llei, i s'han de tramitar i atorgar, si s'escau, conforme als criteris establerts amb caràcter general per a cada tipus d'instal·lacions o activitats i d'acord amb el planejament aplicable.

2. La tramitació de les sol·licituds s'ha d'ajustar al següent:

- a) Quan el projecte objecte de l'autorització s'hagi de sotmetre a procediment d'avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la legislació aplicable, s'ha d'adjuntar a la sol·licitud d'autorització el document ambiental corresponent.
- b) En les autoritzacions per a l'ocupació del domini públic maritimoterrestre amb instal·lacions desmuntables o amb béns mobles, s'ha d'adjuntar a la sol·licitud una justificació de la integració paisatgística adequada de les instal·lacions.
- c) L'òrgan competent per a l'atorgament, quant aquestes no siguin de competència dels ajuntaments en els termes que estableix l'article 51.1, ha de sol·licitar els informes dels organismes afectats per raó de les competències sectorials, així com del consell insular i del municipi on s'ubiqui la instal·lació, obra o activitat.
- d) El termini de vigència de les autoritzacions és el que determini el títol habilitant corresponent, que no pot ser superior a quatre anys.

3. El termini per notificar la resolució expressa de les autoritzacions és de quatre mesos comptadors des de la data en què la sol·licitud d'autorització hagi tingut entrada en el registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada perquè l'entengui desestimada per silenci administratiu.



4. No poden atorgar-se autoritzacions contràries als plans d'ordenació del litoral, excepte casos d'interès públic acreditats degudament en l'expedient.

Article 53

Règim específic de les activitats i serveis de temporada en domini públic maritimoterrestre

1. Les activitats, serveis i usos de temporada en domini públic maritimoterrestre, especialment a les platges, són objecte d'ordenació mitjançant els plans a què es refereix el capítol IV del títol I i, si no n'hi ha, mitjançant els criteris i directrius generals de distribució i explotació a què es refereix l'article 10 d'aquesta Llei.

2. D'acord amb la normativa estatal de costes, la conselleria competent en matèria de costes i litoral del Govern de les Illes Balears han d'atorgar les autoritzacions que tinguin per objecte l'explotació de serveis de temporada a les platges amb només instal·lacions desmuntables als ajuntaments que ho sol·licitin, en la forma i amb els tràmits assenyalats en l'article 113 del Reglament general de costes.

3. Una vegada atorgada l'autorització per la conselleria, els ajuntaments:

- a) Poden procedir a l'explotació per si o per tercers, amb aplicació de les disposicions previstes en el Reglament general de costes pel que fa a la constitució d'un dipòsit previ i a la comunicació de la relació nominal dels tercers encarregats de l'explotació.
- b) En el cas d'explotació per tercers, han de garantir que, en els procediments de licitació, s'atendrà el major interès i utilitat pública de les propostes i al respecte als principis de publicitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva en els plecs de condicions que han de preveure la valoració dels criteris ambientals, amb especial atenció als relacionats amb els sistemes de platja-duna. Els plecs s'han de publicar en el Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma i en el Portal de Transparència.

4. El termini per notificar la resolució expressa de les sol·licituds d'autorització a què es refereix aquest article és d'un mes, comptador des de la data en què la sol·licitud d'autorització hagi tingut entrada en el registre de l'òrgan competent per resoldre-la. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa habilita l'ajuntament a entendre-la desestimada per silenci administratiu.

5. El termini de vigència de les autoritzacions és el que determini el títol habilitant, que no pot ser superior a quatre anys.



6. Una vegada expirat el termini total d'ocupació, el titular de l'autorització o, en el seu cas, el tercer explotador, ha d'aixecar les instal·lacions, ha de dur a terme la neteja completa del terreny ocupat i ha d'executar les altres actuacions necessàries per conservar i mantenir la platja.

Article 54

Règim específic de les autoritzacions d'abocaments de terra a la mar

1. Correspon al Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears l'elaboració i l'aprovació de la legislació de desplegament, així com l'autorització, la inspecció i la sanció de qualsevol tipus d'abocament des de terra a la mar.

2. Tots els abocaments de terra a la mar requereixen l'autorització de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com, si escau, de la concessió d'ocupació del domini públic marítimo-terrestre, a atorgar per la mateixa administració, amb subjecció a la legislació bàsica estatal i autonòmica de desenvolupament, amb les particularitats següents:

- a) La tramitació de l'autorització i concessió s'ha de fer conjuntament i ha de tenir caràcter preferent.
- b) S'han de sol·licitar els informes preceptius, que han d'emetre's i notificar-se a la conselleria competent en matèria de costes i litoral en el termini màxim d'un mes comptador des de l'entrada de la sol·licitud en el registre de l'òrgan competent per tramitar-la. Transcorregut aquest termini, s'ha de prosseguir la tramitació del procediment.
- c) L'autorització d'abocament ha d'establir els límits màxims per als diferents paràmetres de qualitat de l'abocament a fi de garantir que no es produeixin alteracions significatives dels objectius de qualitat del mitjà receptor en funció de la capacitat d'absorció de la càrrega contaminant.
- d) Quan les autoritzacions d'abocament estiguin vinculades a instal·lacions públiques de depuració d'aigües residuals i de dessalatge, i, a conseqüència d'una inspecció de l'abocament per l'Administració pública, es verifiqui l'incompliment d'alguna de les condicions de l'autorització quant a volum anual, límits quantitatius d'abocaments i terminis, s'ha de comunicar a l'Administració titular de la instal·lació perquè emeti un informe i adopti, com més aviat millor, les mesures correctores o les modificacions que siguin procedents.

3. D'acord amb la normativa estatal de costes i la Llei 20/2001, de 21 de



desembre, de mesures tributàries, administratives i de funció pública:

a) El peticionari de l'autorització d'abocament està obligat a constituir una fiança per a respondre del compliment de les condicions d'aquesta, el import del qual serà equivalent a un semestre del cànon d'abocament a la mar i serà susceptible de revisions periòdiques en funció de les variacions de l'abocament.

b) Els abocaments de terra a la mar es gravaran amb un cànon en funció de la càrrega contaminant, en els termes establerts a la legislació vigent.

Article 55

Retirada de restes de posidònia morta en domini públic maritimoterrestre

1. La retirada de restes de *Posidonia oceanica* en domini públic maritimoterrestre està subjecta a autorització de la conselleria competent en matèria de costes i litoral, sens perjudici d'altres autoritzacions que siguin exigibles, entre elles, de la conselleria competent en matèria de protecció d'espècies.

2. Les sol·licituds de retirada de *Posidonia oceanica* a les platges i llocs públics de bany han de tramitar-se amb caràcter preferent i la retirada s'ha de dur a terme conforme a les bones pràctiques previstes en la normativa sectorial d'aplicació.

Capítol V

Autoritzacions o declaracions responsables per a obres, usos i activitats en les zones de servitud de protecció i de trànsit

Article 56

Autorització o declaració responsable

1. Les obres, usos i activitats que pretenguin dur-se a terme en les zones de servitud de protecció i/o de trànsit requereixen l'autorització prèvia en els termes que preveu la normativa estatal de costes i aquesta Llei, excepte les que estiguin subjectes a declaració responsable.

2. Estan subjectes a declaració responsable les actuacions que es projectin sobre obres, activitats i instal·lacions legalment implantades en la zona de servitud de protecció del domini públic maritimoterrestre que no comportin increment d'altura, superfície ocupada o volumetria existent, ni canvi de l'ús autoritzat. En la declaració responsable, el declarant, sota la seva responsabilitat, ha d'expressar el compliment dels requisits exigits per la normativa de costes i per la legislació territorial i urbanística aplicables.

3. L'autorització prèvia o la declaració responsable a què es refereix aquest article no eximeixen els interessats de l'obtenció de les altres autoritzacions i llicències o



de la presentació de les comunicacions prèvies que siguin necessàries per a tals usos i activitats, segons la legislació urbanística i ambiental aplicables.

Article 57

Competències

La competència per a l'autorització o presentació de la declaració responsable per a les obres, usos i activitats en zona de servitud de protecció, o en les zones de servitud de protecció i de trànsit, correspon a la conselleria competent en matèria de costes i litoral si recau sobre sòl rústic, i al consell insular corresponent si es tracta de sòl urbà o urbanitzable.

Article 58

Obres, instal·lacions i activitats en la zona de servitud de protecció

1. Sens perjudici del que disposa la normativa de costes o els plans ambientals, en els terrenys compresos en la zona de servitud de protecció poden fer-se obres, instal·lacions i activitats que per la seva naturalesa no puguin tenir una altra ubicació, entre elles les assenyalades en l'article 44 d'aquesta Llei.
2. Així mateix, i sempre que no entrin en contradicció amb els plans ambientals, en la zona de servitud de protecció poden fer-se obres, instal·lacions i activitats que prestin serveis necessaris o convenients per a l'ús del domini públic maritimoterrestre, entre els quals es troben les següents:
 - a) Les instal·lacions o activitats que afavoreixin l'ús comú del domini públic maritimoterrestre, singularment de les platges, com els serveis de restauració, vigilància i atenció mèdica, i els esports nàutics.
 - b) Les instal·lacions desmuntables que permetin la celebració d'espectacles públics i activitats recreatives de temporada.
 - c) Les instal·lacions esportives descobertes.
 - d) Les acampades o campaments autoritzats amb instal·lacions desmuntables, en els termes que es determinin reglamentàriament o en la normativa sectorial que resulti d'aplicació.
 - e) Les obres i les instal·lacions que millorin l'eficiència energètica d'edificacions i instal·lacions existents que ocupin legalment la servitud de protecció.
 - f) Les instal·lacions de distribució d'energia elèctrica soterrades.



- g) Les infraestructures de recàrrega per a vehicles i embarcacions elèctriques que no puguin tenir una altra ubicació.
- h) Les obres i instal·lacions que executin mesures d'intervenció i protecció establertes en un pla de protecció del paisatge.
- i) L'activitat forestal necessària per al manteniment pels seus titulars de les masses forestals existents.
- j) Les activitats, instal·lacions i infraestructures vinculades a la prevenció i extinció d'incendis forestals.
- k) Les activitats agràries i ramaderes necessàries per mantenir les explotacions agràries i ramaderes.

En altres casos, l'òrgan competent per autoritzar els usos ha de determinar la necessitat o conveniència de fer l'obra o activitat de què es tracti, i ha de quedar constància de la justificació en la resolució que s'adopti.

TÍTOL V

RÈGIM ECONOMICOFINANCER EN EL DOMINI PÚBLIC MARITIMOTERRESTRE

Article 59

Cànon per explotació d'activitats en el domini públic maritimoterrestre

1. La Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a través de la llei de pressuposts, pot crear el cànon autonòmic per explotació d'activitats lucratives en el domini públic maritimoterrestre que han estat objecte de concessió o d'autorització per l'Administració de la Comunitat Autònoma o el municipi, en els termes prevists en aquesta Llei, sens perjudici dels cànons estatals per ocupació o aprofitament del domini públic maritimoterrestre i d'altres cànons que siguin aplicables.

2. El cànon per explotació d'activitats en el domini públic maritimoterrestre té caràcter finalista i s'ha de destinar íntegrament, deduïts els costos de gestió, al finançament de les activitats i finalitats següents:

- a) Les despeses vinculades a la gestió, millora, conservació, protecció, recuperació i restauració del domini públic maritimoterrestre de les Illes Balears i del patrimoni litoral tradicional.
- b) L'execució d'obres en el litoral de les Illes Balears.
- c) La constitució d'un patrimoni litoral autonòmic.



- d) El foment i promoció d'una cultura litoral.
- e) Qualsevol altra relacionada amb el litoral de les Illes Balears.

Article 60

Taxes relatives a l'exercici de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de costes i litoral

Les taxes relatives a l'exercici de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de costes i litoral són les regulades en la legislació sobre règim específic de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Article 61

Règim econòmic de l'explotació de serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre

L'explotació de serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, així com la utilització dels elements integrants del servei, està subjecta al següent règim econòmic:

- a) Quan l'autorització s'atorgui a un ajuntament els usuaris estan subjectes al pagament d'un preu o cànon, o d'una tarifa, segons l'explotació sigui en règim de gestió directa o indirecta. Així mateix, en el cas de gestió indirecta dels serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, el seu explotador queda subjecte al pagaments dels cànons de licitació que corresponguin a favor de l'ajuntament corresponent.
- b) Quan l'autorització s'atorgui a altres persones físiques o jurídiques, en els casos prevists en l'article 113.8 del Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes, els usuaris estan subjectes al pagament de la tarifa corresponent.

Títol VI

Competències

Article 62

Distribució competencial

L'ordenació, protecció i gestió integral del litoral de les Illes Balears és una competència compartida entre el Govern i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els consells insulars i els municipis costaners de les Illes Balears, en els termes a què es refereix la normativa estatal de costes i aquesta Llei.



Article 63

Competències de la Comunitat Autònoma

Són competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears:

- a) L'elaboració i aprovació, si s'escau, dels principis generals normatius en matèria d'ordenació del litoral a què es refereix l'article 7 d'aquesta Llei.
- b) L'elaboració i aprovació, si s'escau, de les directrius de coordinació en matèria de litoral a què es refereix l'article 8 d'aquesta Llei.
- c) L'elaboració i aprovació de les disposicions de desenvolupament en matèria d'abocaments de terra a la mar.
- d) El doble informe en tot instrument d'ordenació del litoral abans de l'aprovació inicial i definitiva, en els termes que estableix l'article 16 d'aquesta Llei.
- e) L'emissió d'informe en els procediments d'inscripció de béns en els registres insulars del patrimoni litoral tradicional.
- f) L'emissió d'informe en relació amb la catalogació de les platges.
- g) L'atorgament de concessions i autoritzacions en el domini públic maritimoterrestre i en matèria d'abocaments de terra a la mar, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, i sens perjudici de les competències atribuïdes als municipis en aquesta Llei.
- h) L'atorgament d'autoritzacions en la zona de servitud de protecció en sòl rústic, així com en les zones de trànsit i accés a la mar.
- i) El rescat, revocació, modificació i caducitat, si s'escau, de les concessions i autoritzacions demaniales a què es refereix els articles 38 i 39 d'aquesta Llei, sens perjudici de la competència de l'Administració General de l'Estat.
- j) La sol·licitud a l'Administració General de l'Estat de la desafectació d'un bé del domini públic maritimoterrestre, quan dels estudis fets pels consells insulars es desprengui que un bé no conserva les característiques pròpies d'un bé integrant d'aquest demani.
- k) La subscripció, si s'escau, de convenis i acords de col·laboració amb l'Administració de l'Estat, els consells insulars i els municipis de les Illes Balears.



- l) La participació en obres d'interès general de l'Estat situades en la comunitat autònoma, en els termes que estableix l'article 31 d'aquesta Llei.
- m) La planificació, l'elaboració i l'aprovació de projectes, i la gestió i execució d'obres i actuacions que no siguin d'interès general de l'Estat, en els termes a què es refereix l'article 32 d'aquesta Llei.
- n) La sol·licitud a l'Administració General de l'Estat de l'adscripció de domini públic maritimoterrestre per a la construcció de nous ports o l'ampliació d'aquests.
- o) La funció inspectora i l'exercici de la potestat sancionadora en domini públic maritimoterrestre i les zones de servitud de trànsit, accés a la mar i servitud de protecció en sòl rústic, així com en matèria d'abocaments des de terra a la mar, sens perjudici de les competències que corresponen a l'Estat, en els termes a què es refereixen els apartats a) i b) de l'article 66 d'aquesta Llei.
- p) Qualsevol altre que li atribueixi la normativa estatal de costes i aquesta Llei.

Article 64

Competències dels consells insulars

Són competències dels consells insulars:

- a) Elaborar i aprovar els instruments d'ordenació del litoral regulats en aquesta Llei.
- b) Elaborar i aprovar els criteris i directrius generals de distribució i explotació de les activitats i serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, a falta de pla.
- c) Determinar el contingut de la documentació dels instruments d'ordenació del litoral, a què es refereix l'article 15.2 d'aquesta Llei.
- d) Tramitar els procediments d'inscripció d'un bé en el registre insular del patrimoni litoral tradicional a què es refereix el capítol I del títol II.
- e) Catalogar les platges d'acord amb el que preveu el capítol II del títol IV d'aquesta Llei.
- f) Elaborar els estudis pertinents a fi de determinar si un bé conserva o no les característiques pròpies dels béns integrants d'aquest demani i la possible desafectació del bé, a què es refereix l'article 27.1.e) d'aquesta Llei.



- g) Atorgar autoritzacions en zona de servitud de protecció en sòl urbà o urbanitzable.
- h) Informar sobre les delimitacions del domini públic maritimoterrestre de la seva illa.
- i) Informar sobre les sol·licituds de adscripcions, concessions i autoritzacions i per a l'ocupació i aprofitament del domini públic maritimoterrestre de la seva illa.
- j) Manifestar el seu criteri o parer respecte de les obres d'interès general de l'Estat situades en el seu àmbit territorial, així com la conformitat o disconformitat de les obres amb els instruments de planificació territorial i d'ordenació del litoral de la seva illa.
- k) Participar en la planificació, elaboració i aprovació de projectes, gestió i execució d'obres i actuacions que no siguin d'interès general de l'Estat, situades a la seva illa, mitjançant l'emissió d'un informe, en els termes a què es refereix l'article 32 d'aquesta Llei.
- l) Sol·licitar a l'Administració General de l'Estat, per conducte de l'Administració de la Comunitat Autònoma, l'adscripció de domini públic maritimoterrestre per construir o ampliar vies de transport de la seva titularitat.
- m) Dur a terme la funció inspectora i l'exercici de potestat sancionadora en zona de servitud de protecció en sòl urbà o urbanitzable.
- n) Qualsevol altre que li atribueixi la normativa estatal de costes i aquesta Llei.

Article 65

Competències dels municipis

1. Són competències dels municipis:

- a) Informar en el procediment d'elaboració i aprovació dels instruments d'ordenació del litoral dels criteris i directrius d'explotació de serveis de temporada en el domini públic maritimoterrestre, així com en els procediments d'inscripció de béns en els registres municipals del patrimoni litoral tradicional.
- b) Atorgar les autoritzacions relatives a la celebració d'esdeveniments d'interès general amb repercussió turística en els trams urbans de les platges a què



es refereix l'article 66 del Reglament general de costes, així com les relatives a obres, usos i activitats en trams urbans de les platges.

- c) Informar sobre les partions del domini públic maritimoterrestre que afectin el seu terme municipal.
- d) Explotar, si escau, els serveis de temporada que puguin establir-se a les platges per qualsevol de les formes de gestió directa o indirecta previstes en la legislació de règim local.
- e) Mantenir les platges i llocs públics de bany en les condicions de neteja, higiene i salubritat degudes, en els termes que estableix la normativa autonòmica reguladora de les mesures mínimes de protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, així com vigilar l'observança de les normes i instruccions dictades per l'Administració de l'Estat sobre salvament i seguretat de les vides humanes.
- f) Manifestar el seu criteri o parer respecte a les obres d'interès general de l'Estat situades en el seu àmbit territorial, així com la conformitat o disconformitat d'aquesta obra amb els instruments de planificació urbanística.
- g) Participar en la planificació, elaboració i aprovació de projectes, així com en la gestió i execució d'obres i actuacions que no siguin d'interès general de l'Estat, situades en el seu terme municipal, mitjançant l'emissió d'un informe en els termes a què es refereix l'article 32 d'aquesta Llei.
- h) Sol·licitar a l'Administració General de l'Estat, per conducte de l'Administració de la Comunitat Autònoma, l'adscripció de domini públic maritimoterrestre per construir o ampliar vies de transport de la seva titularitat.
- i) Informar sobre la catalogació de les platges.
- j) Qualsevol altra que li atribueixi la normativa estatal de costes i aquesta Llei.

2. Els municipis poden traspasar als tercers explotadors de les activitats, serveis i instal·lacions de temporada en domini públic maritimoterrestre el compliment de les obligacions a què es refereix l'apartat 1.e) d'aquest article, pel que fa a mantenir les platges i llocs públics de bany en les condicions de neteja, higiene i salubritat degudes.

Títol VII

Potestat sancionadora



Article 66

La inspecció del litoral

La inspecció del litoral, que inclou les funcions de tutela i policia en el domini públic maritimoterrestre i en les zones de servitud, així com en matèria d'abocaments de terra a la mar, és exercida per la conselleria autonòmica competent en matèria de costes i litoral o pels consells insulars, en el seu àmbit de competències respectives, sens perjudici de les competències de l'Estat següents:

- a) Les derivades de la titularitat estatal del domini públic maritimoterrestre que no es refereixin a infraccions per incompliment dels títols la gestió dels quals correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- b) Les relatives a la tutela i policia de la zona de servitud de trànsit i protecció per fer actuacions destinades únicament a la protecció del domini públic maritimoterrestre i la lliure utilització d'aquesta, la qual cosa no exclou la competència de la Comunitat Autònoma i dels consells insulars, i evitar la duplicitat d'actuacions, que s'ha de resoldre sobre la base del principi de coordinació interadministrativa.

Article 67

Personal amb funcions inspectores

1. El personal amb funcions inspectores a que es refereix aquesta llei, tant de la conselleria competent en matèria de costes i litoral com dels consells insulars, en els àmbits competencials respectius, ha de ser personal funcionari.
2. En l'exercici d'aquesta activitat, els funcionaris poden inspeccionar les construccions, edificacions, instal·lacions, obres, vaixells i altres elements, sempre que no tenguin la consideració de domicili. En aquest cas s'ha d'estar al que disposa l'article 100.3 de la Llei 39/2015.
3. Els documents formalitzats pels funcionaris, en l'exercici de les seves funcions d'inspecció i en els quals s'observin els requisits legals corresponents, tenen valor probatori en el que es refereix als fets comprovats i incorporats, llevat que s'acrediti el contrari.

Article 68

Facultats dels funcionaris inspectors

1. Els funcionaris que tenguin encomanat l'exercici de les funcions d'inspecció del litoral estan facultats per entrar i romandre en les finques, construccions i altres



llocs subjectes a la seva actuació inspectora, que no tenguin el caràcter de domicili, el temps estrictament necessari per dur a terme aquesta actuació.

2. En l'exercici de les funcions d'inspecció es pot sol·licitar la col·laboració de les forces i cossos de seguretat i la cooperació de funcionaris i autoritats d'altres administracions públiques.

3. Correspon als funcionaris que tenguin encomanat l'exercici de la inspecció del litoral la funció de constatació dels fets ocorreguts i la seva plasmació en una acta, informe, diligència, comunicació corresponent, que inclourà, si escau, un reportatge fotogràfic.

Article 69

Tipificació d'infraccions i òrgans competents per a l'exercici de la potestat sancionadora i per a les mesures de protecció de la legalitat de costes

1. La tipificació de les infraccions i de les sancions en matèria de costes i litoral es regeix pel previst a la normativa estatal de costes i la resta de normativa d'aplicació.

2. Es considera infracció greu la vulneració de les limitacions d'us en el litoral que s'estableixen a l'article 49 d'aquesta llei i s'ha de sancionar amb la multa prevista a la legislació de costes per aquest tipus d'infracció.

3. Quan l'Administració de la Comunitat Autònoma exerceixi la potestat sancionadora en relació amb les infraccions tipificades per la legislació de costes, són òrgans competents:

a) Per a la iniciació i tramitació del procediment, la persona titular de la direcció general competent en matèria de costes i litoral.

b) Per a la resolució del procediment:

1r. La persona titular de la direcció general competent en matèria de costes i litoral, en el cas que la multa proposada sigui inferior a 150.000 euros.

2n. El titular de la conselleria competent en matèria de costes i litoral, en el cas que la multa proposada sigui igual o superior a 150.000 euros i fins a 300.000 euros.

3er. El Consell de Govern, en el cas de que la multa proposada sigui superior a 300.000 euros.

3. Quan les mesures de restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat li corresponguin a la Comunitat Autònoma, la competència per dictar-les



li correspon a la persona titular de la direcció general competent en matèria de costes i litoral.

4. Quan els consells insulars exerceixin la potestat sancionadora en relació amb les infraccions tipificades per la legislació de costes, l'òrgan competent per iniciar, instruir i resoldre els procediments sancionadors així com per ordenar les mesures de restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat és el que estableixi la normativa del consell insular respectiu.

Disposició addicional primera

Addició d'un nou apartat a l'article 4 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera

S'afegeix un nou apartat a l'article 4, que és l'apartat 3, a la Llei 3/2023 amb el tenor següent:

3. Totes les referències d'aquesta Llei a les aigües costaneres s'han d'entendre fetes, exclusivament, en el marc de les competències autonòmiques i, per tant, respecte de les facultats que sobre les aigües costaneres s'atribueixen a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, d'acord amb la legislació estatal bàsica en matèria d'aigües.

Disposició addicional segona

Modificació de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera

Es modifiquen els articles 18, 19, 47 (apartat 2), 54 (apartats 1 i 2.b)), 55 (apartat 1) i 64 (apartats 3 i 4) de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera.

1. Es modifica l'article 18 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera, amb la redacció següent:

Article 18

Elaboració i aprovació dels instruments d'ordenació del litoral

El Consell Insular de Menorca ha d'elaborar i aprovar els instruments d'ordenació del litoral en els termes que estableix la Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.

2. Es modifica l'article 19 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, amb la redacció següent:

Article 19

Funcions en matèria de gestió del litoral



El Consell Insular de Menorca ha de controlar les obres, instal·lacions i activitats de la zona de servitud de protecció en els termes a què es refereix la Llei d'ordenació i gestió integral del litoral Illes Balears, i ha d'exercir les competències d'informar sobre les delimitacions del domini públic maritimoterrestre i les sol·licituds d'autoritzacions i concessions demaniales, en els termes que preveu en la Llei d'ordenació i gestió integral del litoral Illes Balears.

3. Es modifica l'apartat 2 de l'article 47 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, amb la redacció següent:

2. El Consell Insular de Menorca i els ajuntaments respectius han de fer el seguiment de l'aprovació i l'aplicació de les mesures de reducció de la contaminació atmosfèrica contingudes en els plans de sostenibilitat dels ports menorquins de competència autonòmica.

4. Es modifica l'apartat 1 de l'article 54 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, amb la redacció següent:

1. En el marc de la legislació de contractes del sector públic, les administracions públiques de Menorca i els seus ens instrumentals, així com les administracions i els ens de les Illes Balears, en les licitacions públiques que afectin específicament l'illa de Menorca, sempre que l'objecte del contracte ho permeti, han de vetllar per la incorporació de criteris d'adjudicació ambientals que contribueixin a avaluar la millor relació qualitat-preu, respectant els principis de concurrència, igualtat i no-discriminació. En cas contrari, s'ha de justificar motivadament la no inclusió d'aquests criteris.

5. Es modifica la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 54 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, amb la redacció següent:

b) Utilització o adquisició de productes frescos i de productes que generin una menor petjada de carboni en la seva provisió per raó de la proximitat d'aquests o altres causes.

6. Es modifica l'apartat 1 de l'article 55 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, amb la redacció següent:

1. Els òrgans de contractació de les administracions i els ens a què fa referència l'article anterior poden incorporar en els plecs de clàusules administratives particulars i, si escau, en els plecs de prescripcions tècniques, condicions especials d'execució de caràcter ambiental sempre que estiguin vinculades al seu objecte, d'acord amb el que preveu la legislació de contractes del sector públic, respectant els principis de concurrència, igualtat i no-discriminació. Entre d'altres, es poden



establir condicions de tipus ambiental que persegueixin el manteniment o la millora dels valors i recursos naturals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte, una gestió més sostenible de l'aigua, el foment de l'ús de les energies renovables i de vehicles elèctrics o híbrids, la prevenció i la reducció de residus, la promoció del reciclatge i de la reutilització de productes, l'impuls de la utilització de productes frescos i de productes que generin una menor petjada de carboni en la provisió per raó de la proximitat d'aquests o altres causes i de la producció ecològica, plans d'ambientalització, mesures preventives basades en bones pràctiques ambientals, campanyes de comunicació o presentació d'informes periòdics amb dades ambientals.

7. Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 64 de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, amb la redacció següent:

3. Les administracions públiques corresponents, en l'àmbit de les seves competències, han d'articular les mesures necessàries per garantir que el percentatge mínim de productes alimentaris frescos i, en general, de productes agraris, ramaders i pesquers que per tenir l'origen en l'àmbit de producció de la reserva de biosfera generin una menor petjada de carboni, i que s'ofereixin en els serveis de restauració vinculats directament o indirectament, a través de concessió, conveni o ajuda, al sector públic de les Illes Balears a Menorca, sigui del 5 %, sempre que la producció regular d'aquests ho permeti, i per preservar els principis ambientals i de sostenibilitat econòmica i social de l'illa.

4. Les administracions públiques han d'usar prioritàriament, en tots els actes públics que organitzin en l'àmbit de Menorca i en aquells en què es presti servei de menjars o de restauració, productes alimentaris frescos o que generin una menor petjada de carboni en la provisió d'aquests per raó de produir-se en l'àmbit de la reserva de biosfera o altres causes.

Disposició addicional tercera

Addició de tres nous apartats a l'article 98 de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears

S'afegeixen tres nous apartats m), n) i o) a l'article 98 del següent tenor:

m) L'ús d'un punt d'ancoratge regulat i gestionat per Ports de les Illes Balears sense disposar de l'autorització corresponent o sense el pagament de les taxes corresponents.

n) L'ancoratge d'embarcació amb mitjans propis en zones d'ancoratge regulades i gestionades per Ports de les Illes Balears.



- o) *L'incompliment de les prescripcions de l'autorització o de les condicions generals del servei per a l'ús de les zones d'ancoratge regulades i gestionades per Ports de les Illes Balears.*

Disposició addicional quarta

Addició de l'article 115 bis de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears

S'afegeix un nou article 115 bis del següent tenor:

Trasllat, descàrrega, desballestament i enfonsament d'embarcacions

- 1. Quan una embarcació presenti perill d'enfonsament en el port o constitueixi, a causa de la càrrega transportada o a la deterioració del seu estat de conservació, un risc per al medi ambient, la seguretat de les persones o el normal desenvolupament del trànsit portuari, Ports de les Illes Balears requerirà al navilier o consignatari perquè, en el termini que es fixi a aquest efecte, procedeixi a la reparació de l'embarcació, al trasllat de la mateixa fora del port o a l'adopció de qualssevol altres mesures procedents que s'assenyalin.*
- 2. Transcorregut el termini sense que s'hagi acomplert el requeriment, Ports de les Illes Balears, podrà procedir, a costa dels subjectes responsables, al trasllat, a la descàrrega, al desballestament o a l'enfonsament de l'embarcació, d'acord amb la normativa vigent, segons ho aconsellin les circumstàncies del cas.*
- 3. L'adopció de les mesures previstes en aquest article, bé sigui per part dels subjectes responsables o per Ports de les Illes Balears, exigirà d'informe previ de la Capitania Marítima corresponent i, quan així sigui preceptiu, l'obtenció prèvia dels informes o autoritzacions pertinents en matèria de protecció del medi ambient i de gestió dels residus.*
- 4. De la mateixa manera previst en el present article es procedirà quan una embarcació, artefacte o vehicle present tal estat de deterioració que hagi de ser tractat com a residu sòlid, previ informe a aquest efecte.*
- 5. Les previsions contingudes en aquest article s'entenen sens perjudici de les competències de l'Administració de l'Estat.*

Disposició addicional quinta

Modificació de l'apartat 1 de l'article 111 de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears



Es modifica l'apartat 1 de l'article 111 de la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears, que queda redactat del següent tenor:

1. Correspon a Ports de les Illes Balears l'exercici de les funcions de policia administrativa de ports i de vigilància litoral regulades en aquesta llei i, en particular les tasques següents:
 - a) La inspecció i vigilància.
 - b) L'adopció de mesures cautelars.
 - c) L'adopció de les mesures dirigides a garantir el desenvolupament de les activitats portuàries i la integritat del domini públic portuari i de les aigües costaneres.
 - d) El control de les actuacions que poden afectar els valors culturals, patrimonials, paisatgístics i mediambientals dels espais portuaris i de les aigües costaneres.

Disposició transitòria primera

Atribucions i funcions en matèria d'ordenació del litoral

Fins que no es duguin a terme, d'acord amb el que preveu l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, les transferències efectives de les atribucions i funcions en matèria d'ordenació del litoral, les ha de continuar exercint la conselleria competent en matèria de costes i litoral del Govern de les Illes Balears.

Disposició transitòria segona

Obligació dels municipis de tramesa al consell insular de béns inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei catalogats en el seu planejament urbanístic

Els municipis de les Illes Balears, en el termini màxim d'un any, han de trametre al consell insular que correspongui una relació de béns que, situats en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei a què es refereix l'article segon, estiguin inclosos en els seus catàlegs municipals, per incorporar-los al registre insular del patrimoni litoral tradicional respectiu.

Disposició transitòria tercera

Catalogació provisional de les platges

Fins que no s'aprovin els plans d'ordenació del litoral o els plans d'activitats de servei de temporada en el domini públic maritimoterrestre i, a falta de pla, els criteris i directrius a què es refereix l'article 10 d'aquesta Llei, els consells insulars



han de catalogar les platges d'acord amb la categorització i definició a què es refereix el capítol II del títol IV d'aquesta Llei, amb els tràmits següents:

- a) Relació provisional de catalogació de les platges, amb informe justificatiu de la catalogació.
- b) Informació pública en el BOIB i en el lloc web oficial que correspongui, per a la formulació, si s'escau, d'al·legacions.
- c) Informes de la conselleria competent del Govern de les Illes Balears en matèria de costes i litoral i dels municipis costaners, als quals s'han de trametre les al·legacions formulades i la contestació a aquestes. Els informes s'han d'emetre en el termini d'un mes comptador des de l'entrada de la sol·licitud d'informe en el registre de l'òrgan competent per emetre'l. Transcorregut aquest termini, sense que s'hagi emès i notificat l'informe, es pot continuar la tramitació.
- d) Catalogació de les platges mitjançant acord del Ple del consell insular.

Disposició transitòria quarta

Vigència de disposicions reglamentàries

Fins que no es duguin a terme, d'acord amb el que preveu l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, les transferències efectives de les atribucions i funcions en matèria d'ordenació del litoral, i una vegada transferides efectivament i fins que s'aprovin els plans d'ordenació del litoral i els plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic marítimoterrestre, es manté la vigència de les disposicions reglamentàries següents o de les que les substitueixin:

- a) El Decret 72/1994, de 26 de maig, sobre els plans d'ordenació del litoral.
- b) L'Ordre del conseller d'Agricultura, Medi Ambient i Territori de 19 de juny de 2013 per la qual s'aproven els criteris generals de distribució d'instal·lacions de servei de temporada en el domini públic marítimoterrestre balear.

Disposició transitòria quinta

Normativa actualment vigent en matèria de mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears

La normativa actualment vigent és el Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB n.º8 de 15/01/2005).



Disposició derogatòria única

Derogació dels articles 11 (apartats 2.b) i 2.c)), 13, 20, 21, 42, 64 (apartat 5) i de la disposició addicional sisena de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera

Queden derogats i sense contingut els articles 11 (apartat 2.b i 2.c)), 13, 20, 21, 42, 64 (apartat 5), així com la disposició addicional sisena de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera.

Disposició final primera

Títols competencials

Aquesta Llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 30.3, 30.46, i 32.16 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en relació als seus articles 30.25 i 30.27.

Disposició final segona

Desenvolupament reglamentari

El Govern de les Illes Balears i els consells insulars, en els àmbits de competència respectius, poden desenvolupar i completar les normes contingudes en aquesta Llei.

Disposició final tercera

Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de publicar-se en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.