



Projecte d'Ordre del conseller d'Empresa, Ocupació i Energia per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions per realitzar activitats en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals conforme a la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals

Preàmbul

La disposició addicional cinquena de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, disposa que les accions que es desenvolupin, tant l'Estat com les Comunitats Autònomes per tal de promoure les condicions de seguretat i salut a la feina, especialment a les petites empreses, a través de la gestió i el foment d'accions d'informació, assistència tècnica, formació i impuls del compliment de la normativa de prevenció de riscos, es finançarien amb càrrec al Fons de Contingències Professionals de la Seguretat Social, i també disposa que la distribució dels crèdits pressupostaris per a la planificació, desenvolupament i finançament d'accions d'àmbit territorial autonòmic es realitzaria a través de la Conferència Sectorial d'Ocupació i d'Assumptes Laborals.

Aleshores, en la Reunió de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Assumptes Laborals, celebrada el dia 28 d'abril de 2023, es va aprovar la distribució territorial de fons destinats a finançar les accions ordinàries en matèria de prevenció de riscos laborals, per a la seva gestió per les comunitats autònomes, que fins aleshores s'havia gestionat dins l'àmbit estatal, segons els criteris de distribució proposats pel Patronat de la Fundació Espanyola per a la Prevenció de Riscos Laborals i aprovats en aquesta reunió.

Correspon al Ministeri de Treball i Economia Social aprovar les bases reguladores de totes les subvencions destinades a la realització de les accions d'impuls de la prevenció de riscos laborals. A aquest efecte, l'Ordre TES/864/2023, de 21 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, per a la realització d'activitats en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals conforme a la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de Riscos Laborals, estableix a l'article 1.2 paràgraf tercer els articles que hauran de ser respectats per les comunitats autònomes a l'hora d'establir les seves bases reguladores, sent supletòries aquestes bases a la resta del seu articulat, respecte a la normativa aprovada per cada comunitat autònoma.



II

En el marc de l'execució de la legislació laboral de l'Estat, l'article 27.1 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, redactat de conformitat amb la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, disposa que, en l'àmbit de les seves competències, les administracions públiques de les Illes Balears han d'impulsar la formació permanent, l'accés gratuït als serveis públics d'ocupació i l'ocupació estable i de qualitat, en els quals es garanteixin la seguretat, la dignitat i la salut en el treball.

En aquest sentit, la regulació actual en matèria de prevenció de riscos laborals parteix de la premissa de la consideració de la salut dels treballadors com un bé jurídic que és necessari protegir.

Així doncs, la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, disposa que la política dels poders públics ha de tenir per objecte la promoció de la millora de les condicions de treball, amb el fi d'eleva el nivell de protecció de la seguretat i la salut dels treballadors a la feina. Per la qual cosa, correspon al Govern de les Illes Balears, dins del seu àmbit competencial, velar pel compliment de la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals, així com la promoció de la prevenció dels riscos laborals.

La Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia exerceix les funcions relatives a la promoció de la seguretat i salut en el treball, mitjançant l'organisme autònom que té adscrit, l'Institut Balear de Seguretat i Salut Laboral (IBASSAL), segons preveu el Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears (BOIB ext. núm. 94, de 10 de juliol), pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

De conformitat amb l'establert a l'article 6 de la Llei 7/2018, de 31 de juliol, de promoció i seguretat de la salut en el treball a les Illes Balears i en l'article 4 dels Estatuts de l'Institut Balear de Seguretat Laboral (IBASSAL), aprovats pel Decret 31/2019, de 3 de maig (BOIB núm. 61 de 4 de maig de 2019), l'IBASSAL té encomanades, entre altres funcions, el foment, el suport i la promoció d'activitats desenvolupades pels col·lectius empresarials i persones treballadores, i les seves respectives organitzacions representatives amb vista a la millora de les condicions de seguretat i salut en el treball, la reducció de riscos laborals i la investigació i posada en funcionament de noves formes de protecció o de tecnologies encaminades a reduir l'accidentalitat.



III

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions si el conseller o consellera competent no n'ha establert prèviament les bases reguladores corresponents mitjançant una ordre.

Per poder gestionar els fons estatals destinats a finançar les accions ordinàries en matèria de prevenció de riscos laborals, es fa necessari que la Comunitat Autònoma aprovi la seva pròpia Ordre de bases per a la gestió i concessió de les corresponents subvencions en funció de les especialitats derivades de la seva organització administrativa i de la normativa d'aplicació en el seu àmbit de gestió.

IV

En l'elaboració d'aquesta Ordre s'han seguit els principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, aquesta Ordre respon al principi de necessitat, atès que d'acord amb l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller o la consellera competent n'hagi establert prèviament les bases reguladores. En relació amb el principi d'eficàcia, hi ha raons d'interès general adreçades al foment de la millora de la seguretat i salut a la feina i es considera que aquesta Ordre és l'instrument més adequat per aconseguir els fins perseguits. També s'ajusta al principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat exposada i garanteix el principi de seguretat jurídica dels seus destinataris, en la mesura que l'Ordre és coherent amb el marc normatiu general en matèria de subvencions. Així mateix, compleix el principi de transparència, atès que s'han efectuat els tràmits d'audiència i informació pública i se n'ha identificat clarament el propòsit. Finalment, la norma projectada és també conforme al principi d'eficiència, ja que no imposa càrregues administratives addicionals.

ORDRE

Article 1 **Objecte**

1. L'objecte d'aquesta Ordre és establir les bases reguladores específiques, en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears, per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, destinades a la realització d'activitats en l'àmbit de la prevenció de riscos laborals, per tal de promoure la



millora de les condicions de seguretat i salut en el treball, especialment a les petites empreses, conforme a la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i de conformitat amb l'Ordre TES/864/2023, de 21 de juliol.

2. Les activitats objecte de subvenció s'han d'executar en les empreses i centres de treball de l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Les subvencions tenen per objecte la realització de projectes amb la finalitat de promoure la millora de les condicions de seguretat i salut en el treball, especialment en les petites empreses. Aquests projectes poden preveure les tipologies d'actuació següents:

a) Accions d'informació: són aquelles que persegueixen la difusió entre les persones treballadores i empresariat dels principis d'acció preventiva dels riscos laborals o de les normes concretes d'aplicació d'aquests principis.

b) Accions d'assistència tècnica: són aquelles que estan adreçades a l'estudi i la resolució de problemes derivats de l'aplicació pràctica i material de les actuacions preventives.

c) Accions de formació: consisteixen en el disseny dels mètodes i dels continguts de programes que puguin ser impartits en sectors i subsectors de l'activitat productiva, especialment en aquells l'estructura dels quals estigui constituïda fonamentalment per petites empreses.

d) Accions de promoció del compliment de la normativa sobre prevenció de riscos laborals: són aquelles que fomentin el coneixement i l'aplicació per part de l'empresariat i de les persones treballadores de les disposicions legals, reglamentàries i convencionals vigents en matèria de prevenció de riscos laborals, especialment a través de mecanismes i instruments desenvolupats en els àmbits sectorials i territorials de l'activitat productiva.

4. Les convocatòries s'han d'adaptar als programes i orientacions generals de la Comissió Nacional de Seguretat i Salut en el Treball i al Pla estratègic de subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per als exercicis 2024-2026. En aquest sentit, les línies prioritàries d'actuació a desenvolupar, conforme al que estableix l'Estratègia espanyola de seguretat i salut en el treball 2023-2027 (d'ara endavant, EESST), són les que es recullen dins dels objectius estratègics en aquesta, que es reflecteixen a continuació:

a) Millorar la prevenció d'accidents de treball i malalties professionals per prioritzar reduir els danys en la salut de les persones treballadores.

b) Gestionar els canvis derivats de les noves formes d'organització del treball, els canvis demogràfics i climàtics des de l'òptica preventiva, per prioritzar anticipar-se i gestionar els riscos nous i emergents.



c) Millorar la gestió de la seguretat i salut en les pimes prioritzant integrar la prevenció de riscos laborals en les petites empreses promovent una major implicació de recursos propis.

d) Reforçar la protecció de les persones treballadores en situació de més risc o vulnerabilitat.

e) Introduir la perspectiva de gènere en l'àmbit de la seguretat i salut en el treball.

f) Enfortir el Sistema Nacional de Seguretat i Salut per afrontar amb èxit futures crisis, a través de la millora de la capacitat i formació en prevenció de riscos laborals, amb especial atenció als recursos preventius.

1.5 Els recursos disponibles no es poden destinar a finançar la realització d'accions dirigides al compliment material de les obligacions preventives empresarials, com ara les consistents en la realització d'avaluacions de riscos laborals, planificació de l'activitat preventiva, formació i informació, vigilància de la salut i auditoria de sistemes de prevenció.

Article 2

Règim jurídic

1. Aquestes subvencions s'articularen d'acord amb els principis de publicitat, transparència, objectivitat, igualtat i no discriminació, així com amb els principis d'eficàcia i eficiència en la seva gestió.

2. A les subvencions concedides d'acord amb el que es preveu en aquestes bases els serà aplicable la normativa següent: d'acord amb l'article 1.2. de l'Ordre TES/864/2023, els articles 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.1, 17.1, 18.1 i 20 a 25, excepte l'article 23.3, 4 i 5, que són de caràcter bàsic; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i el seu reglament, aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol; el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions; la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Balears, així com qualsevol altra norma de l'ordenament jurídic que resulti d'aplicació.

Article 3

Òrgan convocant

L'òrgan convocant dels ajuts regulats en aquesta Ordre és l'Institut Balear de Seguretat i Salut Laboral (IBASSAL).



Article 4

Destinatari de les accions

Conforme a l'establert a la Llei 31/1995, de 8 de novembre, seran destinatàries de les accions les persones treballadores i les empreses, especialment les petites empreses.

Als efectes d'aquesta Ordre s'entén per petita empresa aquella amb un volum de plantilla menor de cinquanta treballadors.

Article 5

Entitats beneficiàries

1. Les convocatòries de subvencions podran preveure la realització d'accions sectorials o intersectorials i podran participar-hi, en règim de concurrència competitiva, les organitzacions a què es refereix l'article 12 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, les organitzacions empresarials i sindicals representatives en el seu àmbit sectorial corresponent, així com les fundacions o altres entitats constituïdes per aquestes i aquelles per a la consecució de qualsevol dels seus fins.
2. Les entitats beneficiàries hauran de tenir domicili fiscal a les Illes Balears i estar legalment constituïdes i inscrites en el registre corresponent.
3. No podran obtenir la condició de beneficiàries de les subvencions les entitats i organitzacions en les quals concorri alguna de les circumstàncies previstes a l'article 13.2 i 3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.
4. Les convocatòries, en atenció a l'objecte, condicions i finalitat de la subvenció, reflectiran les obligacions del beneficiari a què es refereix l'article 14 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, podent establir obligacions singulars no previstes en dit article. De manera especial, establiran les mesures de difusió que haurà d'adoptar el beneficiari per donar l'adequada publicitat al caràcter públic del finançament de l'activitat o del projecte i que sempre hauran d'incorporar als diferents suports utilitzats el logotip oficial de l'òrgan convocant i de la Comunitat Autònoma.

Article 6

Obligacions de les entitats beneficiàries

1. Sense perjudici del previst a l'apartat anterior, les entitats beneficiàries hauran de complir amb les següents obligacions:
 - a) Complir amb l'objectiu, executar el projecte, realitzar l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de les subvencions.



b) Acreditar en els terminis establerts, el compliment dels requisits i condicions, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que van determinar la concessió.

c) Sotmetre's a les actuacions de control, comprovació i inspecció que podrà realitzar l'IBASSAL, a fi de garantir el compliment de les obligacions imposades en aquesta convocatòria. Les entitats beneficiàries han de facilitar, en qualsevol moment i en el termini que es disposi, la documentació que se'ls requereixi. Igualment, les entitats beneficiàries s'han de sotmetre a les actuacions de comprovació que ha d'efectuar la Inspecció de Treball i Seguretat Social i a les de control financer que corresponguin.

d) Comunicar a l'IBASSAL l'obtenció d'altres subvencions, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat procedents d'altres administracions o ens públics o privats, nacionals o internacionals, i l'aplicació donada als anteriors. Aquesta comunicació s'ha de fer tan aviat com es conegui, i, en tot cas, abans de la justificació de l'aplicació donada als fons percebuts.

e) Conservar i proporcionar a l'òrgan de seguiment, quan ho sol·liciti, tots els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, mentre puguin ser objecte de les actuacions de comprovació i control.

f) Acreditar en qualsevol moment que se sol·liciti, que es troba al corrent de les seves obligacions fiscals i davant la Seguretat Social i, en tot cas, amb anterioritat a dictar-se la proposta de resolució de concessió.

g) Disposar dels llibres comptables, registres diligenciats i altres documents degudament auditats en els termes exigits per la legislació mercantil i sectorial aplicable a la beneficiària en cada cas, així com els estats comptables i registres específics.

h) Adoptar les mesures de difusió contingudes a l'article 18.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre i a l'article 34.4 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.

i) Procedir al reintegrament dels fons percebuts en els supòsits que preveu l'article 37 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre i l'article 44 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.

j) Qualsevol altres obligacions que s'estableixin a les convocatòries i a les resolucions de concessió dels ajuts.



Article 7

Òrgans competents

1. La presidència de l'IBASSAL és l'òrgan competent per iniciar el procediment, mitjançant la resolució de convocatòria de subvenció a què es refereix l'article 8 d'aquesta Ordre i l'article 15 del text refós de la Llei de subvencions; per dictar la resolució de concessió o denegació de la subvenció o, si escau, d'inadmissió de la sol·licitud, com també, si escau, les resolucions de modificació, de revocació i de reintegrament de les subvencions.
2. La direcció de l'IBASSAL és l'òrgan competent per instruir i tramitar el procediment que ha de dur a terme d'ofici totes les actuacions necessàries per determinar, conèixer i comprovar les dades en virtut de les quals ha de formular la corresponent proposta de resolució.

Article 8

Procediment de concessió

1. D'acord amb el que disposa l'article 22.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, el procediment de concessió de les subvencions es tramitarà en règim de concurrència competitiva.
2. El procediment per a la concessió d'aquestes subvencions s'iniciarà d'ofici, mitjançant la publicació de la corresponent convocatòria, el text complet de la qual haurà de comunicar-se a la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS), amb la resta de la informació que es requereixi, i també s'haurà de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, amb indicació dels recursos que hi poden interposar les persones o entitats interessades.
3. Les disposicions de la convocatòria detallaran almenys el contingut mínim previst a l'article 23 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre i en l'article 15 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.

Article 9

Presentació de sol·licituds

1. Les entitats interessades han de presentar les sol·licituds, de conformitat amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, seguint els models establerts en cada convocatòria, per mitjans electrònics, a través de la Seu Electrònica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'acord amb l'article 68.4 de la Llei 39/2015, si algun dels subjectes esmentats presenta la sol·licitud presencialment, l'Administració els ha de requerir perquè la realitzin de la forma indicada anteriorment. A aquests efectes, es considera com a data de presentació de la sol·licitud aquella en què s'hagi dut a terme l'esmena.



2. El termini per presentar les sol·licituds serà l'establert a la corresponent convocatòria, iniciant-se a l'endemà de la publicació de la convocatòria en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

3. La presentació de la sol·licitud faculta a l'òrgan instructor a obtenir, d'acord amb l'article 28.2 de la Llei 39/2015, llevat d'oposició expressa, l'acreditació que està al corrent en el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social i tributàries davant l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Per obtenir l'acreditació que s'està al corrent en el compliment de les obligacions tributàries amb l'Estat, es requereix una autorització expressa, d'acord amb l'article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre. En cas que la persona sol·licitant s'oposi a l'obtenció d'aquestes dades haurà d'aportar els certificats corresponents.

No obstant això, en el cas de subvencions de quantia igual o inferior a tres mil euros (3.000,00 €), aquests certificats poden substituir-se per una declaració responsable de la persona sol·licitant que indiqui que està al corrent en les obligacions corresponents.

4. Si la sol·licitud no reuneix els requisits establerts a la convocatòria, o la documentació aportada fos incompleta, es requerirà a l'entitat sol·licitant perquè esmeni els defectes o acompanyi els documents preceptius en el termini màxim i improrrogable de deu dies hàbils, amb la indicació que, si no ho fa, se'l tindrà per desistit de la seva sol·licitud, d'acord amb el que preveu l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, amb resolució prèvia, que haurà de ser dictada en els termes que preveu l'article 21 del text legal esmentat.

5. La presentació de sol·licituds implicarà l'acceptació expressa, formal i incondicionada de les prescripcions contingudes en el text refós de la Llei de subvencions, aquesta Ordre i la convocatòria corresponent, i obliga a l'Administració a verificar la identitat dels interessats en el procediment administratiu, d'acord amb l'article 9.1 de la Llei 39/2015.

6. L'òrgan instructor del procediment pot sol·licitar, a més, tota la documentació complementària que consideri necessària per avaluar correctament la sol·licitud.

Article 10

Avaluació de les sol·licituds

1. L'avaluació es realitzarà exclusivament sobre la informació aportada pel sol·licitant a la fase d'admissió de sol·licituds, llevat del que disposa l'apartat 3 de l'article anterior.

2. Sens perjudici dels criteris específics corresponents a cada línia de subvencions establerts en la convocatòria, l'avaluació de les sol·licituds ha de tenir en compte,



sempre que sigui possible, els criteris que s'especifiquen en aquest article. La puntuació total de l'avaluació estarà normalitzada en el rang entre 0 i 100 punts.

3. La valoració de les sol·licituds s'efectuarà d'acord amb l'informe que emeti la Comissió Avaluadora, el qual sempre que sigui possible ha de tenir en compte els criteris genèrics que s'indiquen a continuació:

- a) Plantejament general i disseny de l'acció, en concordança amb l'Estratègia de Salut Laboral de les Illes Balears.
- b) Entitats que desenvolupen el projecte i l'equip tècnic.
- c) Pressupost.

4. Cada convocatòria de subvencions pot desenvolupar els criteris de l'apartat anterior.

Article 11

Comissió Avaluadora

1. La Comissió Avaluadora és l'òrgan col·legiat a qui correspon examinar les sol·licituds presentades i emetre'n un informe que ha de servir de base per elaborar la proposta de resolució.

2. Únicament és obligatori constituir una comissió avaluadora en els supòsits que estableix l'article 19.2 del Text refós de la Llei de subvencions.

3. En els supòsits en què no s'hagi de constituir, podrà existir si així ho preveu la resolució de convocatòria respectiva.

4. En els casos en què la Comissió Avaluadora no es constitueixi, s'ha de determinar en la convocatòria l'òrgan que ha d'examinar les sol·licituds i emetre l'informe que serveixi de base per a la proposta de resolució.

5. La Comissió Avaluadora ha d'estar integrada per un president o presidenta, un secretari o secretària i un nombre de vocals no inferior a tres, designats en la resolució de la convocatòria d'acord amb criteris de competència professional i experiència tècnica en la matèria.

6. En la composició de la Comissió Avaluadora s'ha de procurar un equilibri adequat entre dones i homes, d'acord amb l'article 4 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat entre dones i homes.

7. La Comissió Avaluadora ajustarà el seu funcionament al que estableix la legislació autonòmica i estatal sobre els òrgans col·legiats.



Article 12

Instrucció del procediment

1. Correspon a l'òrgan instructor dur a terme d'ofici totes les actuacions que consideri necessàries per determinar, conèixer i comprovar les dades en virtut de les quals s'hagi de pronunciar la resolució i, en concret, les que detalla l'article 16 del text refós de la Llei de subvencions.
2. A l'efecte de determinar els participants admesos en la convocatòria de subvenció corresponent, l'òrgan instructor, si escau, ha de requerir a les persones o entitats sol·licitants l'esmena de les sol·licituds d'acord amb l'article 9.4 d'aquesta Ordre.
3. Així mateix, en els supòsits en què, posteriorment, el procediment de concessió es paralitzi per qualsevol causa imputable a la persona o entitat sol·licitant de la subvenció, l'òrgan instructor l'ha d'advertir que, transcorregut el termini que s'indica a aquest efecte, se'n produirà la caducitat. Si acaba aquest termini i la persona o entitat sol·licitant no ha duit a terme les activitats necessàries per reprendre la tramitació, l'òrgan instructor ha de proposar a l'òrgan competent per resoldre el procediment l'arxivament de les actuacions i, una vegada dictada la resolució corresponent, l'ha de notificar a la persona interessada.
4. L'òrgan instructor, a la vista de l'expedient i de l'informe de la Comissió Avaluadora o de l'òrgan que determini la convocatòria en els termes assenyalats en l'article 11.4, ha de formular la proposta de resolució provisional, degudament motivada, que serà notificada electrònicament a les parts interessades, perquè en el termini de 10 dies hàbils des de la notificació, formulin les al·legacions que estimin convenients.
5. Es pot prescindir del tràmit d'audiència si no hi ha altres fets ni es tenen en compte altres al·legacions que les formulades pels interessats. En aquest cas, la proposta de resolució provisional formulada tindrà el caràcter de definitiva.
6. Quan la subvenció tenguin per objecte el finançament d'actuacions que hagi de fer el sol·licitant i l'import de la subvenció que resulti de l'informe previ que ha de servir de base a la proposta de resolució sigui inferior a l'import sol·licitat, el beneficiari, podrà dins el tràmit d'audiència previ a la proposta de resolució, modificar la sol·licitud inicial per tal d'ajustar-se a l'import de la subvenció susceptible d'atorgament.
7. Finalitzat, si escau, el tràmit d'audiència, l'òrgan instructor formularà la proposta de resolució definitiva en la qual s'expressarà el sol·licitant o sol·licitants pels quals es proposa l'atorgament de la subvenció i la seva quantia.



8. Les propostes de resolució provisional i definitiva no creen cap dret a favor del beneficiari proposat davant l'Administració mentre no s'hagi notificat la resolució de concessió.

Article 13

Resolució

1. La resolució ha de ser motivada i ha de fixar, amb caràcter definitiu, la quantia individual de la subvenció concedida.
2. El termini màxim per dictar i notificar la resolució de concessió és el que assenyala la convocatòria corresponent.
3. Correspon a l'òrgan instructor la notificació individual o mitjançant la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de les resolucions que finalitzen el procediment de concessió de subvencions, de conformitat amb el que estableixi la convocatòria i d'acord amb el que disposa l'article 21.4 del Text refós de la Llei de subvencions.
4. El venciment del termini màxim establert per resoldre el procediment sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa faculta la persona interessada per entendre desestimada la sol·licitud.

Article 14

Compatibilitat amb altres ajuts o subvencions.

1. Com a regla general, les subvencions que es concedeixin d'acord amb aquesta Ordre són compatibles amb altres ajudes, subvencions, ingressos o recursos, independentment de la seva naturalesa i de l'entitat que els concedeixi, sempre que, aïlladament o conjuntament, no superin el cost total de l'activitat objecte de subvenció. En cas d'incompatibilitat amb altres ajudes que la persona o entitat beneficiària pugui obtenir, aquest aspecte s'ha de fer constar expressament en la convocatòria.
2. La sol·licitud i percepció, si n'és el cas, d'aquests altres ajuts s'ha de posar en coneixement de l'òrgan instructor amb la sol·licitud de subvenció o, si és posterior, en el moment en què es produeixi, ja sigui abans o durant l'execució del projecte.

Article 15

Quantia de les subvencions.

1. Les convocatòries contindran la quantia individualitzada de la subvenció, que estarà supeditada als crèdits pressupostaris establerts al pressupost de la Comunitat Autònoma. La quantia s'ajustarà a les regles següents:



a) Fins a un màxim del vuitanta per cent del crèdit pressupostari de la convocatòria es destinarà a accions intersectorials. El percentatge restant es destinarà a accions sectorials.

La convocatòria establirà el criteri de repartiment entre tots els beneficiaris d'aquestes accions.

b) En el supòsit d'accions sectorials, la convocatòria establirà la quantia màxima a subvencionar per a cada sector determinat en funció de l'índex d'incidència de sinistralitat, segons estableixi cada convocatòria.

Dins cada tipus d'acció (intersectorial i sectorial) en cas que després del primer repartiment hi hagi romanents de crèdit, les convocatòries podran establir successius repartiments fins a esgotar el crèdit disponible. La convocatòria també podrà preveure aquest repartiment entre les accions intersectorials i sectorials.

c) L'import de la subvenció a concedir no podrà superar en cap cas la quantia màxima que es fixi en cada convocatòria.

d) Les subvencions podran cobrir, totalment o parcialment, la quantitat sol·licitada. Això no obstant, el sol·licitant haurà d'indicar a la seva sol·licitud el pressupost total del projecte.

e) Les subvencions es destinaran a cobrir les despeses susceptibles de finançament establertes a cada convocatòria, sempre que estiguin directament relacionades amb la realització de les actuacions objecte d'aquestes, de conformitat amb la normativa d'aplicació.

f) Les subvencions s'atorgaran mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades, d'acord amb els criteris objectius de valoració fixats en aquestes bases i en la corresponent convocatòria, i s'adjudicaran fins al límit fixat a cada convocatòria dins del crèdit disponible, segons l'establert a l'article 22.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre i l'article 17 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.

Article 16

Seguiment i control

L'IBASSAL podrà nomenar una persona responsable encarregada del seguiment del projecte en coordinació amb la persona designada per l'entitat beneficiària. El canvi en aquesta darrera haurà de ser comunicat immediatament a l'IBASSAL.

El seguiment de les actuacions es podrà dur a terme mitjançant reunions i comunicacions periòdiques, petició i avaluació d'informes, visites *in situ* i control de la documentació rebuda.



L'òrgan concedent de la subvenció aplicarà mesures dirigides a prevenir, detectar, comunicar i corregir el frau i la corrupció, prevenir el conflicte d'interessos i el doble finançament.

Article 17

Justificació de les subvencions

1. El beneficiari està obligat a presentar la justificació del compliment de les condicions imposades i de la consecució dels objectius previstos a l'acte de concessió de la subvenció. La justificació de les ajudes es realitzarà conforme al que preveu aquest article i al que estableixi cada convocatòria.
2. Els documents justificatius de la despesa i del pagament han d'estar emesos en tot cas a nom del beneficiari de l'ajut.
3. La data de les factures haurà d'estar compresa dins del període d'execució de l'acció. Les factures han d'haver estat emeses, en tot cas, per persones físiques o jurídiques l'activitat professional o mercantil de les quals es correspongui amb el servei o activitat de què es tracti.
4. Finalitzat el projecte, l'entitat beneficiària ha de presentar la documentació que acrediti la realització de la despesa mitjançant la presentació del compte justificatiu, en el termini que estableixi cada convocatòria.
5. La presentació electrònica no eximeix els beneficiaris de conservar els originals de la documentació justificativa, per si els fossin requerits posteriorment o en el moment de presentar la documentació justificativa, per l'òrgan gestor i responsable del seguiment o, en fer les activitats de control legalment previstes, per la Intervenció General de la Comunitat Autònoma, la Sindicatura de Comptes i altres autoritats de control.

Article 18

Subcontractació

1. La realització de l'acció subvencionada és obligació personal del beneficiari, sense altres excepcions que les establertes en aquestes bases reguladores, dins dels límits i amb els requisits previstos a l'article 29 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.
2. Les convocatòries de subvencions poden permetre que l'entitat beneficiària concerti amb tercers, l'execució de l'activitat subvencionada fins a un límit del cinquanta per cent de l'import de l'activitat subvencionada, sumant els preus de tots els subcontractes. La subcontractació s'haurà de formalitzar mitjançant un contracte escrit amb el contractista seleccionat. Els subcontractistes quedaran



obligats només davant el beneficiari, que assumirà la total responsabilitat de l'execució de l'activitat objecte de subvenció.

3. La resolució de concessió podrà autoritzar, si escau, les subcontractacions que el beneficiari hagi previst a la seva sol·licitud. En aquest cas, el sol·licitant haurà d'aportar amb la sol·licitud una memòria explicativa que faci referència a la necessitat d'acudir a la subcontractació per desenvolupar determinades fases del projecte.

4. No es poden subcontractar activitats que, augmentant el cost de l'activitat objecte de la subvenció, no aportin valor afegit al contingut de la mateixa. Tampoc es pot subcontractar l'execució de les activitats subvencionades amb les persones o les entitats en les quals concorri alguna de les prohibicions establertes e l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, així com aquelles en què concorri alguna de les causes previstes als paràgrafs b), c), d) i e) de l'article 29.7 del mateix text legal, i a l'article 68.2 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

5. No obstant l'establert en el paràgraf anterior, i de conformitat amb l'establert en l'article 29.7 d) de la Llei general de subvencions l'òrgan concedent podrà autoritzar la subcontractació amb persones o entitats vinculades al beneficiari. Es considera que existeix vinculació amb les persones físiques o jurídiques o agrupacions sense personalitat en les quals concorrin alguna de les circumstàncies esmentades en l'article 68.2 del Reglament general de subvencions. En aquest cas, es podrà subcontractar amb dites entitats l'execució de l'activitat subvencionada fins al cent per cent, sempre que:

- a) L'entitat indiqui en la sol·licitud la intenció de subcontractar.
- b) L'òrgan competent per a la concessió de la subvenció autoritzi prèviament, de manera expressa, la subcontractació.
- c) L'import subvencionable no excedeixi del cost incorregut per l'entitat vinculada. L'acreditació del cost es realitza en la justificació en els mateixos termes establerts per a l'acreditació de les despeses del beneficiari.

6. No serà d'aplicació la limitació establerta en l'article 18.6 e) 1r de l'Ordre TES/864/2023, de 21 de juliol.

Article 19

Pagament de les subvencions

1. Les despeses subvencionables es regeixen pel que disposa l'article 31 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.



2. Amb caràcter general, el pagament de les subvencions s'ha de fer efectiu una vegada acreditat el compliment de la finalitat per a la qual s'hagi atorgat la subvenció i justificada l'activitat subvencionada, d'acord amb aquestes bases i en les condicions i els terminis concrets que estableixi cada convocatòria.

Article 20

Invalidesa de la resolució de concessió

Les causes de nul·litat i d'anul·labilitat de la resolució de concessió es regeixen per l'article 36 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, l'article 25 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de subvencions i la normativa de desplegament.

Article 21

Renúncia i devolució voluntària.

La renúncia voluntària a la subvenció concedida amb posterioritat a la data de publicació de la resolució de concessió definitiva, comportarà la pèrdua del dret al cobrament de la subvenció i, si és el cas, la devolució de les quantitats percebudes fins a aquest moment, amb l'exigència del corresponent interès de demora, conforme al que s'estableix a l'article 38.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, així com a l'article 90 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

Article 22

Reintegrament

1. En compliment del que disposa l'article 17.3 n) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, la graduació dels possibles incompliments de les condicions imposades amb motiu de l'atorgament de la subvenció s'efectuarà de conformitat amb els següents criteris:

a) Obtenció de la subvenció falsejant dades o les condicions requerides per a això o ocultant aquelles condicions que ho haguessin impedit. Percentatge a reintegrar: cent per cent de la quantitat percebuda.

b) Falsejar la documentació aportada com a justificant de la subvenció. Percentatge a reintegrar: cent per cent de la quantitat percebuda.

c) Incompliment dels fins, objectius i finalitats per als quals es va presentar la sol·licitud en un cinquanta per cent o més de l'import total del projecte. Percentatge a reintegrar: cent per cent de la quantitat percebuda.

d) Incompliment dels fins, objectius i finalitats per als quals va ser concedida l'ajuda en menys d'un cinquanta per cent sobre l'import total del projecte. Percentatge a reintegrar: percentatge del percebut equivalent al percentatge



d'incompliment, prèvia valoració i motivació de la justificació presentada per l'entitat beneficiària.

e) Incompliment de les mesures de difusió contingudes a l'article 18.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i a l'article 6.1 i). Percentatge a reintegrar: vint per cent de la quantitat percebuda.

f) Incompliment de l'obligació de justificació en el termini fixat i després del requeriment corresponent per part de l'òrgan de control quan afecti un cinquanta per cent o més de l'import total del projecte. Reintegament: Cent per cent de la quantitat percebuda.

g) Incompliment de l'obligació de justificació en el termini fixat i després del requeriment corresponent per part de l'òrgan de control, quan afecti menys d'un cinquanta per cent de l'import total del projecte. Percentatge a reintegrar: Percentatge del percebut equivalent al percentatge d'incompliment, prèvia valoració i motivació de la justificació presentada per l'entitat beneficiària.

h) Resistència, excusa, obstrucció o negativa a les actuacions de comprovació i control financer previstes, relatives a les obligacions del beneficiari, així com l'incompliment de les obligacions comptables, registrals o de conservació de documents quan se'n derivi la impossibilitat de verificar l'ocupació donada als fons percebuts, el compliment de l'objectiu, la realitat i la regularitat de les activitats objecte de l'ajuda, o la concurrència de subvencions, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals. Percentatge a reintegrar: cent per cent de la quantitat percebuda.

i) Incompliment pels beneficiaris dels compromisos per aquells assumits amb motiu de la concessió de l'ajut, sempre que afectin o es refereixin a la manera com s'han d'aconseguir els objectius, realitzar l'activitat, executar el projecte, adoptar el comportament que fonamenta la concessió de l'ajuda o per qualsevol altre motiu diferent dels anteriors. Percentatge a reintegrar: el cent per cent de la quantitat percebuda quan l'incompliment superi el cinquanta per cent de la quantitat percebuda o, en cas contrari, un percentatge del percebut equivalent al percentatge d'incompliment, prèvia valoració i motivació, en ambdós casos, de la justificació presentada per l'entitat beneficiària.

j) Incompliments de caràcter econòmic:

1r Incloure despeses que no responguin a l'activitat subvencionada, que no suposin un cost susceptible de subvenció, que ja hagin estat finançades amb altres subvencions o que s'hagin justificat mitjançant documents que no reflectissin la realitat de les operacions (minoració aplicable: l'import de les despeses objecte d'incompliment).



2n Presentació de documents comptables no vàlids en el tràfic jurídic mercantil (minoració aplicable: l'import de les despeses objecte d'incompliment).

3r Despeses el pagament de les quals no quedi suficientment justificat (minoració aplicable: l'import de les despeses objecte d'incompliment).

4t No efectuar els pagaments relatius a l'acció subvencionada dins els terminis establerts (minoració aplicable: l'import de les despeses objecte d'incompliment).

k) Incompliments de caràcter tècnic:

1r Incompliment total o parcial d'alguna de les activitats que van fonamentar la selecció del projecte (minoració aplicable: fins al cent per cent de la subvenció concedida).

2n Manca de realització d'alguns dels productes del projecte o la qualitat dels quals no sigui ajustada als indicadors previstos en convocatòria (minoració aplicable: Fins al cent per cent de l'import pressupostat per al producte).

3r No presentar, o enviar fora de termini i forma, la documentació tècnica suficient per a la justificació de la subvenció (minoració aplicable: fins al cent per cent de la subvenció concedida).

l) Incompliments en l'àmbit de la publicitat:

1r Incompliment de les obligacions establertes a l'article 6.1, així com de les especificacions que sobre publicitat es reflecteixin a la convocatòria (minoració aplicable: Fins a un trenta per cent del cost justificat per al producte final).

2n Absència dels logotips previstos en aquestes bases i en les convocatòries respectives en qualsevol lloc on es realitzi la publicitat del projecte (minoració aplicable: fins a un trenta per cent del cost justificat per al producte final).

3r Inclusió de logotips o menció, en qualsevol document, d'entitats no col·laboradores en el projecte (minoració aplicable: fins al vint per cent del cost justificat per al producte final).

4t Col·locació dels logotips de l'òrgan convocant i de la Comunitat Autònoma, en un lloc no preferent o igual que altres logotips (minoració aplicable: fins a un quinze per cent del cost justificat per a el producte final).

5è No respectar la imatge corporativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, quant al disseny, format, dimensions i qualitats facilitades per aquesta (minoració aplicable: Fins a un deu per cent del cost justificat per al producte final).



6è Consideració incorrecta com a organitzadors, patrocinadors o col·laboradors a entitats que cobren pels seus serveis en el projecte (minoració aplicable: Un deu per cent del cost justificat per al producte final).

m) Incompliments relatius a l'autorització:

1r Modificació a l'autoria d'una obra en reedició o redifusió, els drets d'explotació dels quals corresponguin a l'òrgan convocant de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sense autorització d'aquests (minoració aplicable: No finançament de l'import pressupostat al producte).

2n Manca o modificació d'alguna de les qualitats que fonamenten l'elecció del projecte sense prèvia autorització de l'òrgan convocant de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (minoració aplicable: fins a un deu per cent de la subvenció concedida).

3r No complir amb l'obligació de la comunicació prèvia, a l'òrgan convocant de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de les jornades i esdeveniments d'acord amb el que preveuen les convocatòries de desenvolupament (minoració aplicable: no finançament del vint-i-cinc per cent del cost) justificat per al producte final).

4t L'incompliment de la normativa legal vigent sobre el dipòsit legal de les publicacions (minoració aplicable: No finançament de l'import pressupostat al producte, fins a un límit del vint-i-cinc per cent de la subvenció concedida).

2. Els criteris anteriors són aplicables per determinar la quantitat que finalment hagi de percebre el beneficiari o, si s'escau, l'import a reintegrar, i, dins els límits previstos en aquestes bases, han de respondre al principi de proporcionalitat, sense perjudici del que preveu l'article 21.

L'aplicació dels criteris anteriors no pot tenir com a conseqüència l'establiment d'un doble reintegrament sobre la base d'un incompliment idèntic.

En cap cas no es pot establir un percentatge de reintegrament per la justificació d'una despesa menor a la quantia de la subvenció concedida, quan se n'hagin complert plenament els objectius, sense perjudici de la pèrdua de dret al cobrament corresponent.

3. La procedència del reintegrament de les quantitats percebudes indegudament comporta l'exigència del corresponent interès de demora, que és l'interès legal dels diners incrementats en un vint-i-cinc per cent, llevat que les lleis anuals de pressupostos generals de l'Estat n'estableixin un altre de diferent, des del moment del pagament de la subvenció fins a la data en què s'acordi la procedència del reintegrament o de l'ingrés per part del beneficiari en cas de devolució voluntària.



Article 23

Procediment de reintegrament

1. De conformitat amb el que estableix l'article 38 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, les quantitats a reintegrar tenen la consideració d'ingressos de dret públic, i s'han de reintegrar al Tresor Públic, adscrits a la finalitat de prevenció de riscos laborals.
2. L'òrgan competent de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears corresponent, a proposta de l'òrgan de concessió o seguiment, ha de dictar les resolucions necessàries per tramitar adequadament el procediment de reintegrament de les quantitats percebudes indegudament.
3. El procediment per al reintegrament es regeix pels articles 41 a 43 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i 94 a 101 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.
4. L'acord pel qual s'iniciï el procediment de reintegrament ha d'indicar la causa que en determina l'inici, les obligacions incomplertes i l'import de la subvenció afectada.
5. Rebuda notificació de l'inici del procediment de reintegrament, l'interessat podrà presentar les al·legacions i la documentació que estimi pertinents, en un termini de quinze dies hàbils.
6. L'òrgan competent per a la resolució del procediment de reintegrament dictarà resolució a aquest efecte, la qual serà notificada a l'interessat en un termini màxim de dotze mesos des de la data de l'acord d'iniciació, indicarà qui és la persona obligada al reintegrament, les obligacions incomplertes, la causa del procediment entre les previstes a l'article 37 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i l'import a reintegrar juntament amb els interessos de demora, d'acord amb els establerts a l'article 89 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

Article 24

Responsabilitat i règim sancionador

1. Els beneficiaris d'aquestes subvencions estaran sotmesos a les responsabilitats i règim sancionador que sobre infraccions en aquesta matèria s'estableixen a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i al Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.
2. La imposició de les sancions en matèria de subvencions s'efectuarà mitjançant expedient administratiu en què es donarà audiència a la persona interessada abans de dictar-se l'acord corresponent i que serà tramitat conforme al que



disposa el títol IV de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, al capítol III del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, així com al títol IV de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i al títol IV del Reglament de la Llei 38/2003, del 17 de novembre.

Article 25

Avaluació de les convocatòries i accions

Les convocatòries de desenvolupament hauran de regular la implementació d'un conjunt d'indicadors per a cadascuna de les accions finançades, que permetin avaluar de manera objectiva i quantificable els resultats obtinguts en la realització d'aquestes, tant del contingut tècnic com de l'eficàcia, l'eficiència i economia.

Els resultats obtinguts dels indicadors del desenvolupament de cada convocatòria, tant en nivells territorials com sectorials, hauran de permetre determinar si el finançament de les accions ha tingut alguna incidència en la promoció de la millora de les condicions de seguretat i salut a la feina, especialment a les petites empreses.

Així, el conjunt d'indicadors de cada convocatòria ha de permetre conèixer, entre d'altres, el nombre d'usuaris que han rebut cada acció subvencionada, el grau de satisfacció amb el resultat de l'acció o l'originalitat d'aquesta sobre accions anteriors.

Disposició final única

Aquesta Ordre entrarà en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, a data de la signatura electrònica
El conseller d'Empresa, Ocupació i Energia

Alejandro Sáenz de San Pedro García