

Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial

Preàmbul

En compliment del que es disposa en l'article 2.2, paràgraf segon, del Reial decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments, es va aprovar el Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial.

Aquest Decret recull diverses modalitats d'inscripció en el Registre segons el tipus d'establiment o producte, entre elles, la que es realitza mitjançant comunicació prèvia per part de les empreses i establiments inclosos en el seu article 2.1 a). És en l'article 4 on es regula el procediment d'inscripció en l'esmentat Registre, en el qual, si bé s'indica que amb la presentació de la comunicació prèvia es podrà iniciar l'exercici de l'activitat, s'estableix que la inscripció en el Registre, com indica el propi títol de l'article, requerirà de la tramitació d'un procediment administratiu, la resolució del qual s'haurà de dictar i notificar a l'interessat en el termini de tres mesos.

La comunicació, juntament amb la declaració responsable, varen ser introduïdes en el nostre ordenament jurídic per la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, i per la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, respectivament, i com a conseqüència de la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als Serveis en el Mercat Interior. Així, d'acord amb el que es disposa en l'article 69 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, la presentació d'una comunicació o d'una declaració responsable habilita des d'aquest moment a l'interessat per a l'exercici d'un dret o l'inici d'una activitat, sense que sigui necessari la tramitació de cap procediment administratiu i sense perjudici que l'Administració, posteriorment, pugui comprovar l'efectivitat d'aquesta comunicació o declaració responsable i, si escau, denegar l'exercici d'aquest dret o de l'activitat ja iniciada.

Per aquest motiu, resulta necessari aclarir aquesta modalitat d'inscripció en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears i adaptar-la al règim previst en l'esmentat article 69 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

D'altra banda, el Reial decret 1021/2022, de 13 de desembre, pel qual es regulen determinats requisits en matèria d'higiene de la producció i comercialització dels

productes alimentaris en establiments de comerç al detall, de caràcter bàsic, ve a definir en el seu article 2.2 a) que s'entén per establiment de comerç al detall i dona una nova redacció a l'article 2.2 del Reial decret 191/2011 sobre els establiments que s'han d'inscriure en els registres autonòmics. A més, si bé el Decret 99/2012 ja regulava el subministrament d'aliments entre establiments inscrits en el registre autonòmic, el Reial decret 1021/2022 ve a simplificar i aclarir aquesta regulació. Així mateix, aquest Reial decret introdueix noves modalitats de comercialització d'aliments, com és l'activitat de preparació d'aliments en locals utilitzats principalment com a habitatge privat. En conseqüència, també resulta necessari modificar el Decret 99/2012 per a fer-ho compatible amb l'esmentada normativa bàsica estatal.

En darrer lloc, aquest decret opta per la declaració responsable com a forma de traslladar la voluntat de l'interessat a l'administració. Així, si bé la declaració responsable i la comunicació produeixen, al cap i a la fi, els mateixos efectes, es considera més adequat, als efectes d'emprar només una d'aquestes figures i simplificar la redacció, que la manifestació de l'interessat es realitzi mitjançant una declaració responsable i no mitjançant una comunicació prèvia, atès que la normativa bàsica estatal opta de manera expressa, en alguns supòsits, per la declaració responsable. A més a més, es considera justificat, atesa l'estructura organitzativa que requereixen les empreses que realitzen una activitat alimentària de comerç al detall, que les declaracions responsables es presentin exclusivament de manera telemàtica, tot i d'acord amb que disposa l'article 14.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Quant a l'àmbit competencial, l'article 31.4 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, la competència de desenvolupament legislatiu i l'execució en matèria de salut i sanitat. Per altra banda, l'article 30.48 de la mateixa norma li atribueix competència exclusiva en matèria d'organització, funcionament i control dels centres sanitaris públics i dels serveis de salut, planificació dels recursos sanitaris, coordinació de la sanitat privada amb el sistema sanitari públic i promoció de la salut en tots els àmbits, en el marc de les bases i la coordinació general de la sanitat, sense perjudici del que estableixi l'article 149.1 de la Constitució espanyola.

Aquest decret compleix amb els principis de bona regulació que exigeix l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, s'ha respectat el principi de necessitat i eficàcia, perquè es tracta d'una iniciativa normativa justificada en una raó d'interès general amb la finalitat d'adaptar-se al règim de declaració responsable prevista en la Llei 39/2015, així com també a la normativa estatal bàsica en matèria de seguretat alimentària. Conté la regulació imprescindible per a aconseguir el seu objectiu, per la qual cosa es tracta d'una regulació concorde al principi de proporcionalitat.

És coherent aquesta iniciativa normativa amb la resta de l'ordenament jurídic autonòmic en el qual s'insereix de manera estable, per la qual cosa compleix amb el principi de seguretat jurídica. S'ha respectat el principi de transparència, permetent la participació ciutadana durant el procediment d'elaboració, així com el principi d'eficiència ja que no implica càrregues administratives innecessàries o accessòries. En últim lloc, s'ajusta aquesta iniciativa normativa al principi de qualitat ja que s'utilitza un llenguatge clar i comprensible.

El Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 17/2023, de 23 d'agost, estableix que la Conselleria de Salut, a través de la Direcció General de Salut Pública, exerceix les competències en matèria de seguretat alimentària, control oficial i registres en matèria de salut pública.

En virtut d'això, a proposta de la consellera de Salut, amb el dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears, i havent-lo considerat el Consell de Govern en la sessió de dia....., es dicta el següent

DECRET

Article únic. Modificació del Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial.

Es modifica el Decret 99/2012, de 7 de desembre, pel qual es crea el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial

1. Es modifica l'apartat 1 de l'article 1, que passa a tenir la redacció següent:

1. Aquest Decret té per objecte la creació del Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears, així com la regulació de la inscripció i la regulació del subministrament d'aliments de producció pròpia i productes d'origen animal entre establiments de comerç al detall.

2. Es modifica la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 2, que passa a tenir la redacció següent:

1. Estan subjectes a la inscripció en el Registre:

a) Tots els establiments de comerç al detall definits en l'article 2.2 a) del Reial decret 1021/2022, de 13 de desembre, pel qual es regulen determinats requisits en matèria d'higiene de la producció i comercialització dels productes alimentaris en

establiments de comerç al detall, l'activitat alimentària dels quals es realitzi en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Es modifica l'apartat a) de l'article 3, que passa a tenir la redacció següent:

a) Mitjançant la presentació d'una declaració responsable dirigida a la Direcció General de Salut Pública, amb caràcter previ o simultani a l'inici de l'activitat, per part de les persones o entitats titulars dels establiments indicats en l'article 2.1 a) d'aquest decret.

4. Es modifica l'article 4, que passa a tenir la redacció següent:

Article 4. Inscripció en el Registre mitjançant declaració responsable

1. Totes les persones o entitats titulars dels establiments previstos en l'article 2.1 a) d'aquest Decret podran iniciar la seva activitat una vegada presentada la declaració responsable en els termes previstos en l'article 69.1 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i d'acord amb el que es disposa en aquest decret.

2. La declaració responsable es presentarà de manera telemàtica a través de la seu electrònica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Una vegada presentada la declaració responsable, es verificarà el seu contingut. Si aquesta patís d'alguna deficiència no essencial, es requerirà a la persona interessada perquè en un termini de deu dies esmeni la deficiència, amb l'avertiment que si no ho fa, no es podrà iniciar o continuar l'activitat alimentària.

Si la declaració responsable complís amb tots els requisits, comportarà de manera automàtica i sense necessitat de dictar-se cap acte administratiu la inscripció de l'establiment en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial.

4. Una vegada practicada la inscripció, la Direcció General de Salut Pública durà a terme les actuacions d'inspecció y control corresponents per comprovar el manifestat en la declaració responsable. Si de la inspecció realitzada resultés que l'activitat no s'ajusta al declarat, aquesta se suspendrà, prèvia audiència de la persona interessada i, si existís un risc per a la salut pública, es podran adoptar la resta de mesures cautelars previstes en la normativa sanitària d'aplicació. Tot això, sense perjudici del que es disposa en aquest decret sobre l'esmena de les deficiències detectades i la ineficàcia de la declaració responsable.

5. Es modifica l'article 7, que passa a tenir la redacció següent:

Article 7. Vigència, modificació i cancel·lació dels assentaments registrals

1. La inscripció en el Registre tindrà una durada indefinida, tret que d'ofici o mitjançant declaració responsable de la persona o entitat titular de l'establiment es procedeixi a la cancel·lació o modificació en la forma que s'indica en els apartats següents d'aquest article.

2. El titular de la inscripció haurà de posar en coneixement de la Direcció General de Salut Pública, a través de la declaració responsable corresponent, qualsevol modificació en les manifestacions o dades incloses en la declaració responsable presentada per a la inscripció. Si la modificació consistís en un canvi de titularitat de l'establiment, correspon al nou titular posar-lo en coneixement de la Direcció General de Salut Pública. En el cas que la nova persona titular de l'establiment no comuniqués aquest canvi, l'anterior persona titular s'eximirà de tota responsabilitat si acredita el canvi de titularitat per qualsevol mitjà admissible en dret.

3. Així mateix, en qualsevol moment la persona o entitat titular de l'establiment podrà posar en coneixement de la Direcció General de Salut Pública a través de la corresponent declaració responsable, la voluntat de cancel·lar la seva inscripció i, des d'aquest moment, tindrà com a efecte que no es pugui continuar amb l'exercici de l'activitat.

4. Es declararà la ineficàcia de la declaració responsable quan, a conseqüència de les actuacions de verificació, inspecció o control, concorrin alguna de les circumstàncies següents:

a) La inexactitud, falsedat o omissió de caràcter essencial en qualsevol dada o manifestació incorporada a la declaració responsable.

A aquest efecte, la inexactitud i la falsedat tindran caràcter essencial quan les dades o manifestacions no es corresponguin amb la realitat i sempre que l'exercici de l'activitat no compleixi amb la normativa específica d'aplicació. Així mateix, l'omissió tindrà caràcter essencial quan no s'inclogui en la declaració responsable qualsevol dada o manifestació que sigui necessari per comprovar que l'exercici de l'activitat que es realitza compleix amb la normativa específica d'aplicació.

b) No atendre el requeriment realitzat per a l'esmena de les deficiències no essencials detectades en la declaració responsable.

c) L'incompliment de les condicions i requisits que d'acord amb la normativa específica siguin aplicable a l'establiment o a l'activitat que en ell es realitzi.

d) Quan de manera fefaent i indubtable es constati el cessament definitiu de l'activitat que es desenvolupi en l'establiment. A aquest efecte, no s'entendrà com a cessament definitiu de l'activitat aquells establiments que estiguin tancats durant una època determinada de l'any pel seu caràcter estacional.

e) Qualsevol altre incompliment dels requisits o obligacions previstes en aquest decret.

No obstant l'anterior, en el cas que les deficiències detectades fossin esmenables, i sense perjudici del que es disposa en l'article 8.2 d'aquest decret en relació amb les mesures cautelars que puguin imposar-se, es concedirà a la persona titular de l'activitat o establiment un termini per a la seva esmena, transcorregut el qual sense que s'hagi corregit es declararà la ineficàcia de la declaració responsable.

La resolució que declari la ineficàcia de la declaració responsable es dictarà prèvia audiència del titular de la inscripció i es notificarà de manera telemàtica a aquest. En el cas previst a la lletra b) del present apartat, s'entendrà complimentat el tràmit d'audiència amb el requeriment d'esmena dirigit a la persona interessada.

La declaració d'ineficàcia comportarà la cancel·lació de la inscripció i, per tant, la impossibilitat d'iniciar o continuar amb l'exercici de l'activitat alimentària, sense perjudici de la responsabilitat penal, civil o administrativa en què es pugui haver incorregut.

5. Quant a la vigència, modificació i cancel·lació dels assentaments registrals practicats conforme al que es disposa en els articles 5 i 6 d'aquest decret, s'estarà al que es disposa en la normativa estatal, sense perjudici dels tràmits procedimentals que hagin de realitzar-se per la Direcció General de Salut Pública.

6. Es modifica l'article 10, que passa a tenir la redacció següent:

Article 10. Subministrament d'aliments de producció pròpia i productes d'origen animal entre establiments de comerç al detall

1. Els establiments a què es refereix l'article 2.1 a) d'aquest Decret podran subministrar aliments de producció pròpia i productes d'origen animal a altres establiments de la mateixa naturalesa de distinta titularitat, sempre que es tracti d'una activitat marginal, localitzada i restringida, d'acord amb els requisits que s'indiquen en els apartats següents.

2. Una activitat es considerarà marginal quan el subministrament a altres establiments sigui igual o inferior al 25% del volum anual d'aliments comercialitzats, o bé quan la comercialització total de l'establiment no excedeixi de 500 kg. a la setmana, inclòs el subministrament al consumidor final i a altres establiments.

3. Una activitat es considerarà localitzada quan el subministrament a altres establiments no excedeixi de l'àmbit geogràfic de l'illa.

4. Una activitat es considerarà restringida quan no es subministri a establiments inscrits en el Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments, conforme al

que s'estableix en el Reial decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments.

5. El subministrament a altres establiments de comerç al detall requerirà de la presentació d'una declaració responsable en la qual es declari que es reuneixen els requisits exigits en aquest article. La persona o entitat titular de l'activitat o establiment haurà de comptar amb la documentació o registres que incloguin les dades dels establiments als quals subministra, les quantitats d'aliments subministrades i dates de subministrament, així com qualsevol altre document relatiu a la facturació i producció de l'activitat o establiment en qüestió. Aquesta documentació haurà d'estar sempre a la disposició de la inspecció sanitària a l'efecte de poder verificar el compliment del que es disposa en els apartats 2, 3 i 4 d'aquest article.

6. En cas d'incompliment d'alguns del requisits establerts en els apartats anteriors del present article, es declararà la ineficàcia de la declaració responsable en la forma que estableix l'article 7.4 d'aquest decret.

7. Es modifica la disposició addicional tercera, que passa a tenir la redacció següent:

Disposició addicional tercera

Les declaracions responsables a què fa referència aquest decret es presentaran a través de la Seu Electrònica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, acompanyades del justificant de pagament de la taxa corresponent i d'acord amb els models posats a la disposició de les persones o entitats interessades a l'esmentada seu, els quals estaran permanentment actualitzats.

9. Es suprimeixen els annexos I, II, III, IV i V

Disposició addicional única

Les referències al conseller de Salut, Família i Benestar Social que consten en el Decret 99/2012 s'entendran fetes al conseller o a la consellera de Salut. De la mateixa manera, les referències a la Direcció General de Salut Pública i Consum i al director general de Salut Pública i Consum que consten en el Decret 99/2012, s'entendran fetes a la Direcció General de Salut Pública i al director o directora general de Salut Pública, respectivament.

Tot això, sense perjudici de les competències que corresponguin a l'Agència de Salut Pública de les Illes Balears quan assumeixi les seves funcions, d'acord amb el que estableix la disposició addicional tercera de la Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears.

Disposició transitòria única

Les comunicacions prèvies presentades abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret es tramitaran d'acord amb la regulació anterior.

Disposició final única

Aquesta disposició entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.