



Projecte de decret pel qual es regula la vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

L'article 148.1.22 de la Constitució espanyola estableix que les comunitats autònomes poden assumir les competències en la vigilància i protecció dels seus edificis i de les seves instal·lacions. Per la seva banda, l'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia determina que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria de vigilància i protecció dels seus edificis i de les seves instal·lacions.

Aquesta competència en la vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions s'ha d'entendre com una prerrogativa administrativa amb un abast superior al de les potestats dominicals que té qualsevol persona física o jurídica encaminades a protegir els seus béns. És per això que aquesta protecció s'emmarca en un àmbit similar al que preveu la legislació sobre el patrimoni de les administracions públiques, que fixa prerrogatives pròpies de l'administració, com ara la capacitat de recuperar d'ofici la possessió dels béns o la possibilitat d'aprovar-ne la delimitació. Així i tot, es tracta d'una protecció diferent a la d'aquesta normativa, atès que fa referència a l'actuació de l'administració davant situacions que es poden derivar de l'ús quotidià de les seves instal·lacions i que poden donar lloc a successos que necessiten l'activació de mecanismes de control o la resposta immediata davant una situació imprevista. És per això que la competència estatutària de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions manté, també, un lligam estret amb les competències de l'àmbit de la seguretat pública i les emergències, sense oblidar normativa més específica com ara la protecció de les instal·lacions identificades com a infraestructures crítiques d'acord amb la normativa estatal.

Aquesta competència l'exerceix des de fa dècades el Servei de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, creat per l'Ordre d'11 de setembre de 1996 de la Presidència del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i regulat pel Decret 185/1996, d'11 d'octubre, pel qual s'organitza el Servei de Seguretat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 54/1999, de 7 de maig. Actualment, aquest Servei està adscrit a la Direcció General d'Emergències i Interior de la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques i, a més de la vigilància i protecció directa d'alguns edificis, té com a funció principal supervisar els sistemes tècnics de seguretat i assessorar-ne, així com garantir la seguretat dels edificis seu de les conselleries i d'altres organismes que encarreguen aquesta vigilància a empreses de seguretat privada a través dels procediments de contractació pública oportuns.



No obstant això, aquesta regulació ha quedat obsoleta i es fa necessari emprendre una regulació que permeti dur a terme amb eficàcia aquesta protecció, que incorpori les noves tecnologies i actualitzi els procediments tant d'acord amb la nova normativa com respecte dels nous riscos i amenaces que poden afectar aquests béns públics. La complexitat actual més gran respecte de 1996 fa necessari, en primer lloc, partir de la definició i el detall de la competència que preveu l'Estatut per configurar després un servei que pugui donar una resposta eficaç a les necessitats de l'Administració en l'exercici d'aquesta competència.

Per aquesta raó, el títol I detalla les funcions que són pròpies d'aquesta competència i els òrgans que són responsables d'exercir-les correctament, i el títol II concreta l'organització i l'estructura del Servei de Seguretat de la CAIB com a unitat administrativa adscrita a la Direcció General d'Emergències i Interior, que ha d'exercir les funcions pròpies de la competència de vigilància i protecció dels edificis i instal·lacions de la Comunitat Autònoma.

Aquest Decret s'adequa als principis de bona regulació que exigeix l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en línia amb les previsions de la legislació bàsica estatal. A aquest efecte, s'ha de destacar el següent:

- El respecte al principi de necessitat es fa palès en el fet que la nova regulació ve exigida per l'imperatiu d'actualitzar la regulació normativa de la competència autonòmica exclusiva de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, prevista en l'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia.
- El principi d'eficàcia impregna el nou reglament, el qual, a partir de l'entrada en vigor, incidirà directament sobre la prestació del servei.
- Igualment, es respecta el principi de proporcionalitat, atès que la nova normativa, que constitueix un desplegament reglamentari equiparable al que regeix en altres comunitats autònomes, és adequada a la finalitat que es persegueix i permetrà garantir l'exercici adequat de la competència.
- La seguretat jurídica es posa de manifest amb el rang de la norma i la seva adequació al marc legal vigent.



- El principi de transparència, concretat especialment en els tràmits d'audiència i informació pública, ha presidit el procediment d'elaboració i aprovació del reglament.
- Pel que fa a les exigències dels principis d'eficiència, qualitat i simplificació, la nova regulació del procediment es caracteritza per ser clara, per facilitar la seva aplicació, per mantenir només les càrregues administratives imprescindibles i per evitar la creació de noves estructures burocràtiques.

Per tot això, a proposta de la consellera de Presidència i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell Consultiu de les Illes Balears, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia,

DECRET

Títol I

Disposicions generals

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquest Decret és regular l'exercici de la competència exclusiva de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que preveu l'article 30.19 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears i establir les mesures necessàries perquè la Comunitat Autònoma de les Illes Balears pugui garantir la seguretat dels edificis i de les instal·lacions que integren el seu patrimoni.

Article 2

Funcions

Les funcions pròpies de la competència de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears són les següents:

- a) Vetlar per la seguretat dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma, així com dels seus béns mobles, en la forma que determina aquest Decret. La vigilància s'ha de circumscriure a garantir exclusivament la seguretat dels espais o recintes propis dels edificis o instal·lacions autonòmics.



- b) Controlar l'accés als edificis i a les instal·lacions de la Comunitat Autònoma, l'obertura i el tancament de portes, i identificar i acreditar els ciutadans i empleats públics que accedeixen als edificis i a les seves dependències.
- c) Planificar i garantir el funcionament correcte dels sistemes de seguretat que donen suport a les funcions de vigilància dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma.
- d) Implementar sistemes de seguretat electrònica en els edificis i en les instal·lacions de la Comunitat Autònoma.
- e) Exercir les funcions relacionades amb les infraestructures crítiques així com determina la normativa estatal reguladora d'aquesta matèria.

Article 3

Òrgans competents

1. L'òrgan directiu al qual correspon garantir l'exercici de les funcions pròpies de la competència de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma és la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques o la competent en la matèria, i les ha d'exercir mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior o l'òrgan que tenguí atribuïdes les funcions corresponents a aquesta matèria.
2. El Servei de Seguretat de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears —d'ara endavant, Servei de Seguretat de la CAIB (SSCAIB)— és la unitat administrativa que ha d'exercir les funcions pròpies de la competència de vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma. Aquest Servei està adscrit a la Direcció General d'Emergències i Interior o a l'òrgan que té atribuïdes les funcions corresponents a aquesta matèria.

Article 4

Col·laboració interadministrativa

El Servei de Seguretat de la CAIB ha de col·laborar amb les forces i cossos de seguretat, bombers, protecció civil, serveis sanitaris i altres institucions oficials, quan sigui necessari en l'exercici de les funcions encomanades al Servei.

Article 5

Gestió

El personal del Servei de Seguretat de la CAIB, adscrit a la Direcció General d'Emergències i Interior, ha d'exercir les funcions pròpies de la competència de vigilància i protecció dels edificis de la Comunitat Autònoma que estableix l'article



2 d'aquest Decret. L'Administració autonòmica, en ús de les seves prerrogatives administratives, també pot formalitzar contractes amb empreses de seguretat privada per garantir la prestació correcta de les funcions que regula aquest Decret.

Article 6

Protocols i instruccions

La Direcció General d'Emergències i Interior ha d'establir protocols d'actuació, adoptar decisions i dictar les instruccions necessàries per garantir la prestació correcta del servei, tant per al personal al servei de l'Administració com per a les empreses de seguretat privada que s'hagin contractat.

Títol II

El Servei de Seguretat de la CAIB

Article 7

Estructura orgànica

1. El Servei de Seguretat de la CAIB s'estructura orgànicament de la manera següent:
 - Prefectura del Servei de Seguretat de la CAIB.
 - Àrea de Suport als Òrgans de Contractació.
 - Àrea Operativa.
2. El Servei de Seguretat de la CAIB ha de gestionar les infraestructures crítiques tal com determina la normativa estatal.

Article 8

La Prefectura del Servei de Seguretat de la CAIB

La Prefectura del Servei de Seguretat de la CAIB exerceix les funcions següents:

- a) Dirigir, coordinar i supervisar l'Àrea de Suport als Òrgans de Contractació, l'Àrea Operativa i la gestió de les infraestructures crítiques així com determina la normativa estatal.
- b) Dirigir el Centre de Control de Seguretat (CCS).



- c) Planificar i supervisar el funcionament correcte dels sistemes de seguretat establerts per a la vigilància dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma.
- d) Amb la informació aportada per les àrees del Servei de Seguretat de la CAIB, proposar l'aprovació de protocols d'actuació, adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries per garantir l'exercici correcte de les funcions que corresponen al Servei.
- e) Concretar els objectius d'actuació i la memòria anual de les activitats que du a terme el Servei.
- f) Elaborar el pla anual de formació continuada del Servei de Seguretat de la CAIB, amb la informació aportada per les distintes àrees del Servei.
- g) Dur a terme qualsevol altra funció que li encomani el superior jeràrquic.

Al capdavant de la Prefectura del Servei de Seguretat de la CAIB hi ha el cap del Servei de Seguretat de la CAIB, que ha de ser personal funcionari de carrera i que, sota la dependència del cap del Departament d'Interior, exerceix les funcions pròpies de la prefectura.

Article 9

L'Àrea de Suport als Òrgans de Contractació

1. L'Àrea de Suport als Òrgans de Contractació exerceix les funcions següents:
 - a) Assessorar i participar, en la forma que es determini, en els procediments de contractació relatius a la vigilància i protecció dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 - b) Col·laborar en la supervisió de l'execució dels contractes esmentats i actuar com a interlocutora amb les empreses contractistes i amb les persones encarregades del seguiment i de l'execució dels contractes.
 - c) Exercir totes les altres funcions, relacionades amb el Servei de Seguretat de la CAIB, que li encomanin els superiors jeràrquics.
2. Al capdavant de l'Àrea de Suport als Òrgans de Contractació hi ha un coordinador, que ha de ser personal funcionari de carrera i que, sota la dependència jeràrquica del cap del Servei, coordina, supervisa i exerceix les funcions pròpies d'aquesta Àrea.

Article 10

L'Àrea Operativa

1. L'Àrea Operativa exerceix les funcions següents:



- a) Dur a terme la vigilància dels edificis i de les instal·lacions de la Comunitat Autònoma que té assignats per resolució de la persona titular de la conselleria competent en aquesta matèria. Gestionar les incidències detectades pel Centre de Control de Seguretat (CCS) i verificar-les d'acord amb els protocols establerts.
 - b) Establir el quadrant de feina dels agents del Servei de Seguretat de la CAIB per garantir la gestió adequada del Centre de Control de Seguretat (CCS) i de les àrees del Servei.
 - c) Planificar l'adquisició dels recursos materials del Servei de Seguretat de la CAIB i gestionar-los.
 - d) Dur a terme totes les altres funcions, relacionades amb el Servei de Seguretat de la CAIB, que li encomanin els superiors jeràrquics.
2. Al capdavant de l'Àrea Operativa hi ha una persona, que ha de ser personal funcionari de carrera i que, sota la dependència jeràrquica del cap del Servei, coordina, supervisa i exerceix les funcions pròpies d'aquesta Àrea. També li corresponen la supervisió i coordinació del Centre de Control de Seguretat (CCS).

Article 11

El Centre de Control de Seguretat

En la gestió i coordinació de la vigilància dels edificis i de les instal·lacions autonòmics, el Servei de Seguretat de la CAIB compta amb el Centre Control de Seguretat (CCS), que exerceix les funcions següents:

- a) Efectuar la vigilància electrònica dels edificis i de les instal·lacions assignats per resolució de la persona titular de la conselleria competent en aquesta matèria; controlar, mitjançant eines electròniques, els sistemes de seguretat d'aquests edificis, i coordinar amb l'Àrea Operativa les actuacions de verificació presencial que s'han de fer, d'acord amb els protocols establerts.
- b) Dur a terme la supervisió remota i permanent de la vigilància electrònica d'edificis i instal·lacions autonòmics que s'hagi adjudicat a empreses de seguretat privada.

Article 12

Els agents del Servei de Seguretat de la CAIB

1. Els agents del Servei de Seguretat de la CAIB són el personal de l'Administració autonòmica que du a terme les funcions que preveu l'article 13 d'aquest Decret.
2. En l'exercici de les seves funcions, els agents es poden organitzar en equips de seguretat, al capdavant dels quals hi ha d'haver un agent, amb la categoria de



cap d'equip, per cada un dels equips que es formin. Els caps d'equip exerceixen les funcions pròpies de responsables dels equips, sota la supervisió dels superiors jeràrquics.

3. El cap del Servei de Seguretat de la CAIB ha de vetlar perquè el quadrant de feina dels agents del Servei de Seguretat de la CAIB garanteixi la gestió adequada del Centre de Control de Seguretat (CCS), de l'Àrea de Suport als Òrgans de Contractació i de l'Àrea Operativa.

Article 13

Funcions dels agents

Els agents del Servei de Seguretat de la CAIB exerceixen les funcions següents:

- a) Vetlar per la seguretat dels edificis i de les instal·lacions que se'ls assignin per vigilar i protegir, així com dels béns mobles que hi hagi a l'interior.
- b) Exercir les funcions de control d'accés, identificació i acreditació dels ciutadans i empleats públics que accedeixin als edificis, i controlar-ne la permanència i sortida.
- c) Controlar l'entrada d'objectes o paquets que puguin causar danys personals o materials als béns custodiats.
- d) Evitar la comissió d'actes contraris a les normes en relació amb l'objecte de la seva protecció i, quan pertoquei, posar immediatament a disposició dels membres de les forces i cossos de seguretat els presumptes responsables, així com els instruments, efectes i mitjans de prova.
- e) Prestar servei en els vehicles d'incidències per atendre qualsevol situació imprevisible relacionada amb les seves funcions, d'acord amb el protocol d'actuació corresponent.
- f) Dur a terme el control de l'execució dels contractes signats per les empreses de seguretat privada amb l'Administració de la CAIB per a la vigilància i protecció dels edificis autonòmics, d'acord amb les instruccions del cap del Servei de Seguretat de la CAIB.
- g) Exercir les altres tasques que els encomanin els superiors jeràrquics, en l'àmbit de les seves funcions.

Article 14

Règim jurídic, formació i mitjans

1. El personal del Servei de Seguretat de la CAIB ha d'exercir les funcions que preveu aquest Decret i les que consten en les ordres de funcions corresponents, i s'ha de regir per les disposicions i els acords aplicables al



personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Tots els agents del Servei de Seguretat de la CAIB han de realitzar i superar la capacitat necessària per poder exercir les seves funcions i la formació professional i els reciclatges que s'estableixin.
3. Els mitjans personals, materials, la uniformitat i la dotació dels agents del Servei de Seguretat de la CAIB són els que determini l'Administració autonòmica i sempre han d'estar vinculats a l'exercici de les funcions que preveu aquest Decret.

Disposició adicional

Règim funcional

1. Els agents del Servei de Seguretat de la CAIB han de pertànyer al cos especial d'ajudant facultatiu de l'escala de seguretat pública del personal funcionari de l'Administració de la CAIB que preveu la Llei 2/2007, de 16 de març, de cossos i escales de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. A partir de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, s'ha de dur a terme el procés per a la integració en el règim funcional del personal del Servei de Seguretat de la CAIB en la forma que determinin les disposicions i els actes corresponents dictats a l'empara de la normativa de funció pública autonòmica.

Disposició transitòria

Personal laboral del Servei de Seguretat de la CAIB que exerceix funcions en llocs classificats com a propis de personal funcionari

1. Quan sigui aplicable el que preveu la disposició adicional d'aquest Decret, el personal laboral del Servei de Seguretat de la CAIB que exerceix funcions de personal funcionari pròpies d'aquest Decret pot continuar exercint-les.
2. Així mateix, el personal laboral fix del Servei de Seguretat de la CAIB pot participar en els processos selectius de promoció interna convocats pel sistema de concurs oposició, de manera independent o conjunta amb els processos selectius de lliure concurrència en el cos especial d'ajudants facultatius de l'escala de seguretat pública del personal funcionari de l'Administració de la CAIB, sempre que estigui en possessió de la titulació necessària i compleixi la resta de requisits exigits. A aquest efecte, s'han de valorar com a mèrit els



serveis prestats com a personal laboral fix en el Servei de Seguretat de la CAIB i les proves selectives superades per accedir a aquesta condició.

3. El personal laboral temporal del Servei de Seguretat de la CAIB s'ha d'ajustar al règim que preveu la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Disposició derogatòria única

Normes que es deroguen

1. Queden derogades les normes següents:
 - a) L'Ordre d'11 de setembre de 1996 de la Presidència del Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per la qual s'estableix el Servei de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 - b) El Decret 185/1996, d'11 d'octubre, pel qual s'organitza el Servei de Seguretat de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. Així mateix, queden derogades les normes de rang igual o inferior que contradiguin el que disposa aquest Decret o s'hi oposin.

Disposició final primera

Autorització i desplegament

S'autoritza la consellera de Presidència i Administracions Públiques, que és la competent en matèria de vigilància i protecció dels edificis i instal·lacions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per dictar les disposicions necessàries per desplegar aquest Decret.

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.