

Sección III. Otras disposiciones y actos administrativos

CONSEJO INSULAR DE MALLORCA INSTITUTO MALLORQUÍN DE ASUNTOS SOCIALES

3169

Resolución de la Presidencia del Instituto Mallorquín de Asuntos Sociales (IMAS) de 27 de marzo de 2020 que exceptúa la suspensión de la tramitación de los procedimientos administrativos prevista en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, y aprueba la renovación de la concertación del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS

Antecedentes

1. El 23 de enero de 2019, la Presidencia del Instituto Mallorquín de Asuntos Sociales (en adelante IMAS) aprobó el expediente de convocatoria por procedimiento de urgencia de la concertación de 8 plazas del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS (BOIB nº 12, de 26 de enero de 2019).
2. Mediante resolución de la presidenta del IMAS, de fecha 29 de marzo de 2019 (BOIB nº 49, de 16 de abril de 2019), se aprobó la adjudicación de las 8 plazas del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta a la entidad FUNDACIÓN INSTITUCIÓN NAZARET y disponer a su favor un gasto por un importe máximo de 682.546,08 euros.
3. En fecha 1 de abril de 2019, se formalizó la colaboración objeto de esta concertación mediante el correspondiente acuerdo de acción concertada con la entidad adjudicataria FUNDACIÓN INSTITUCIÓN NAZARET. La vigencia de este acuerdo de acción concertada era de un año a contar desde la fecha de formalización.
4. El 27 de noviembre de 2019, el presidente del IMAS aprobó la convocatoria de ampliación de 16 plazas de la concertación por el procedimiento de urgencia del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS (BOIB nº 170, de 19 de diciembre de 2019).
5. Mediante resolución del presidente del IMAS, de fecha 11 de marzo de 2020, se adjudicaron las 16 plazas de la ampliación del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta, según el siguiente detalle:

| ENTIDAD | CIF | PLAZAS CONCERTADAS | IMPORTE 2020 |
|--------------------|-----------|--------------------|--------------|
| FUNDACIÓN DIAGRAMA | G73038457 | 8 | 35.432,72.-€ |
| AMADIBA | G07758667 | 8 | 35.432,72.-€ |

6. En fecha 12 de marzo de 2020, se formalizaron las colaboraciones objeto de esta ampliación de la concertación mediante los respectivos acuerdos de acción concertada con las entidades adjudicatarias FUNDACIÓN DIAGRAMA y AMADIBA. La vigencia de estos acuerdos de acción concertada era desde el día siguiente de su formalización hasta el 31 de marzo de 2020.
7. El presidente del IMAS dictó, en fecha 27 de febrero de 2020, resolución de inicio del procedimiento de renovación de los acuerdos de acción concertada relativos al servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS.
8. Las entidades adjudicatarias de la concertación social del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS y de su ampliación han manifestado, en fechas de 20 y 23 de marzo de 2020, su conformidad con la renovación de dicho concierto por el período comprendido entre el 1 de abril de 2020 y el 31 de marzo de 2021.
9. El 23 de marzo de 2020 tuvo entrada en el Servicio Juridicoadministrativo el informe de la Dirección Insular de Infancia y Familia del IMAS, de fecha 16 de marzo de 2020, en el que se pone de manifiesto la necesidad de renovar el primer concierto social del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS, dado que subsisten las necesidades de urgencia, por el período comprendido entre el 1 de abril de 2020 y el 31 de marzo de 2021 y un importe total de dos millones cuarenta y dos mil cuarenta y tres euros con sesenta céntimos (2.042.043,60.- €), IVA exento, así como el debido cumplimiento por parte de las entidades concertadas de las obligaciones adquiridas y de los requisitos exigidos.



10. Por parte del Servicio de Autorizaciones, Registro e Inspección de Centros y Servicios Sociales, en fechas 11 de febrero de 2020 y 6 de marzo de 2020, se informa favorablemente sobre los servicios autorizados y vigentes de las entidades concertadas, así como de la inexistencia de expediente sancionador en materia de servicios sociales por infracciones de las que constan en los artículos 128 y 129 de la Ley 4/2009, de servicios sociales de las Islas Baleares durante los últimos 24 meses.

11. Día 14 de marzo de 2020 se declaró el estado de Alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por COVID-19, de acuerdo con el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo (BOE nº 67 de 14 de marzo de 2020).

12. El Servicio Juridicoadministrativo y la Intervención Delegada han emitido los informes favorables correspondientes.

Fundamentos de derecho

1. La Ley Orgánica 1/2007, de 28 de febrero, de reforma del Estatuto de Autonomía de las Islas Baleares, en especial su artículo 70.8 que establece que el Consejo de Mallorca ejerce las competencias propias en materia de tutela, guarda, acogimiento familiar y adopción.

2. La Ley 9/2019, de 19 de febrero, de la atención y de los derechos de la infancia y adolescencia de las Islas Baleares (BOIB nº 26 de 28 de febrero de 2019), regula en el artículo 73 las competencias los Consejos Insulares.

3. La Ley 8/1997, de 18 de diciembre, de atribución de competencias a los consejos insulares en materia de tutela, acogimiento y adopción de menores.

4. El Instituto Mallorquín de Asuntos Sociales, como organismo autónomo creado por el Consejo de Mallorca, adscrito al Departamento de Derechos Sociales del Consejo de Mallorca, es el organismo que ejerce las competencias atribuidas por cualquier título al Consejo de Mallorca en materia de servicios sociales y protección de menores, de conformidad al artículo 2 de los Estatutos del Instituto Mallorquín de Asuntos sociales (BOIB nº 67, de 18 de mayo de 2019) aprobado por acuerdo del Pleno del Consejo de Mallorca de fecha 11 de abril de 2019.

5. De acuerdo con el título IV de la Ley 17/2006, de 13 de noviembre, integral de la atención y de los derechos de la infancia y la adolescencia de las Islas Baleares se regula la protección social y jurídica de la persona menor de edad que se entiende como el conjunto de actuaciones sociales y jurídicas para atender sus necesidades que tienden a garantizar su desarrollo integral y a promover una vida familiar normalizada.

6. La Ley orgánica 1/1996, de 15 de enero, de protección jurídica del menor (reformada por la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio y Ley 26/2015, de 28 de julio, de reforma del sistema de protección de la infancia y la adolescencia).

7. La Ley 9/2017, 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en su artículo 11.6 establece que: *"Queda excluida de la presente Ley la prestación de servicios sociales por entidades privadas, siempre que ésta se realice sin necesidad de celebrar contratos públicos, a través, entre otros medios, de la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todas las entidades que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, y que este sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación"*.

8. El Decreto 46/1997, de 21 de marzo, por el que se ordena, en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares, el establecimiento y la regulación de los requisitos para la acreditación y habilitación de las entidades colaboradoras de la Administración en materia de guarda de menores e integración familiar que prevé un procedimiento específico de concertación con estas entidades. Este Decreto se vio parcialmente afectado por la entrada en vigor de la Ley 4/2009, de 11 de junio, de servicios sociales de las Islas Baleares que establece un régimen incompatible con el anterior ampliando el concepto de entidades colaboradoras o de iniciativa privada a las entidades mercantiles.

9. La Ley 4/2009, de 11 de junio, de servicios sociales de las Islas Baleares, prevé en su artículo 3, entre otros, objetivos que deben guiar la actuación de las administraciones públicas, los siguientes:

1. *Mejorar la calidad de vida y promover la normalización, la participación y la integración social, política, económica, laboral, cultural y educativa y de salud de todas las personas.*
2. *Prevenir y atender las situaciones de vulnerabilidad de las personas y de los grupos en situación de exclusión social.*

Por otra parte, el artículo 6.e) recoge que las personas con prioridad de atención desde los servicios sociales, entre otros, son las que se encuentran en situación de vulnerabilidad, riesgo o desamparo para la gente mayor, niños y adolescentes.

10. El artículo 37.k) de la misma Ley 4/2009 establece que corresponde a los Consejos Insulares *"concertar la gestión de servicios sociales, en su ámbito territorial, con entidades públicas o privadas, ..."*. En el artículo 89.1 se dispone que *"las administraciones públicas de las Islas*





Baleares, en el ámbito de sus competencias, pueden organizar la prestación de los servicios del Catálogo de Prestaciones y Servicios Sociales de las Islas Baleares a través de las fórmulas siguientes: gestión directa, régimen de concierto previsto en esta Ley, gestión indirecta en el marco de la normativa de contratación de las administraciones públicas y convenios con entidades sin ánimo de lucro".

11. La Ley 12/2018, de 15 de noviembre, de servicios a las personas en el ámbito social en la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares (BOIB nº 146 de 22 de noviembre de 2018), regula en el Capítulo I el «régimen de colaboración privada en la gestión de servicios sociales para las personas mediante la acción concertada» (en adelante Ley 12/2018).

12. Según el artículo 2.1 de la Ley 12/2018, las administraciones competentes de las Islas Baleares, para complementar el sistema público y garantizar una adecuada equidad y calidad de las prestaciones incluidas en la cartera de servicios o del servicio de orientación profesional, pueden encargar la prestación de estos servicios de su competencia, mediante el sistema de acción concertada, a entidades sin ánimo de lucro del tercer sector social, tal como se definen en los artículos 3 y 4 de la Ley 3/2018, de 29 de mayo, del tercer sector de Acción social, o en su caso, a entidades privadas, preferentemente del tercer sector social, cuando existan análogas condiciones de eficacia, calidad y costes, de acuerdo con los requisitos que establece esta ley y con respeto a los principios de publicidad, transparencia y no discriminación. Además, de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2 de la Ley 12/2018, se entiende por régimen de acción concertada la prestación por terceros de servicios sociales incluidos en la cartera de servicios sociales y del servicio de orientación profesional recogido en la cartera común del Sistema Nacional de Empleo, la financiación, el acceso y el control administrativo de los que son públicos.

13. El Decreto 48/2017, de 27 de octubre, (BOIB número 132 de 28 de octubre de 2017) por el que se establecen los principios generales a los que deben someterse los conciertos sociales (en adelante Decreto 48/2.017), cuya vigencia se ha visto parcialmente afectada por la Ley 12/2018 y, en consecuencia, está en vigor en todo aquello que no contradiga ni se oponga a lo dispuesto en esta ley.

14. Según el artículo 2 del Decreto 48/2017, por el que se establecen los principios generales a los que deben someterse los conciertos sociales, los poderes públicos, a fin de garantizar la prestación de los servicios sociales previstos en la cartera de servicios o en la planificación autonómica o insular, pueden suscribir conciertos sociales con las entidades de iniciativa privada que sean titulares de los servicios, siempre que estos servicios cumplan los requisitos establecidos en la Ley 4/2009.

15. La disposición adicional segunda del Decreto 48/2017, dispone que el «*El régimen de concierto regulado en este Decreto se establece como diferenciado de la modalidad contractual de concierto que regula el Texto refundido de la Ley de contratos del sector público, aprobado por Real decreto legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, y, por tanto, está excluido del ámbito de aplicación de este texto refundido*».

16. La disposición final primera de la Ley 12/2018 de excepciones al requisito de la acreditación determina que «por motivos de urgencia o cuando se trate de servicios de implantación reciente, siempre que no se puedan satisfacer las necesidades de la población con otros servicios idóneos, la administración, previa acreditación de estas circunstancias, puede suscribir acuerdos de acción concertada con las entidades de iniciativa privada que tengan autorizados los servicios. Estos conciertos se celebrarán por un año y se pueden ampliar y renovar si, en este periodo, los servicios obtienen la acreditación o si subsisten las necesidades que motivaron la formalización.»

17. La disposición transitoria primera del Decreto 48/2017 fija el «*Procedimiento de urgencia*» para la concertación y prevé que los conciertos suscritos por esta vía pueden ser ampliados y renovados.

18. La Ley 3/2018, de 29 de mayo, del tercer sector de acción social (BOIB nº 67 de 2018) regula en su artículo 3 y 4 las entidades que tienen la consideración de entidades del tercer sector de acción social.

19. El artículo 14 de la Ley 14/2001, de 29 de octubre, de atribución de competencias a los consejos insulares en materia de servicios sociales y seguridad social, establece la potestad reglamentaria normativa atribuida a los consejos insulares en materia de servicios sociales, en el marco de la regulación básica establecida por el Gobierno de las Islas Baleares.

20. Como se establece en el artículo 27 y en la disposición final cuarta de la Ley 4/2009, cada Consejo Insular, en el marco de sus competencias, debe definir las prestaciones propias de servicios sociales, complementando la cartera básica de servicios sociales que aprueba el Gobierno de las Islas Baleares, la cual fue aprobada mediante el Decreto 66/2016, de 18 de noviembre, por el que se establecen principios generales para las carteras insulares y locales.

21. El Decreto 10/2013, de 28 de febrero, por el que se fijan los principios generales del registro Unificado de Servicios Sociales de las Islas Baleares y de los procedimientos para la autorización y la acreditación de servicios sociales, y se regulan la sección insular del registro y los procedimientos para autorizar y acreditar servicios sociales de ámbito insular.

22. En Pleno del Consejo de Mallorca del 13 de julio de 2017 se da aprobación definitiva al reglamento por el que se aprueba la Cartera Insular de Servicios Sociales y los Servicios a Menores y Familia de Mallorca (BOIB nº 97, de 18 de julio de 2017 y corrección de errores materiales publicada BOIB nº 161, de 30 de diciembre de 2017).





23. La resolución de la Presidencia del IMAS de fecha 23 de enero de 2019 (BOIB nº 12, de 26 de enero de 2019) mediante la cual se aprobó la convocatoria por procedimiento de urgencia de la concertación del servicio de acogimiento residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS y, en especial, su punto 4 relativo a la vigencia del concierto.

24. La resolución de la presidenta del IMAS, de fecha 29 de marzo de 2019 (BOIB nº 49, de 16 de abril de 2019), de adjudicación de la concertación del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta, así como el acuerdo de acción concertada de fecha 1 de abril de 2019 firmado entre las partes.

25. La resolución del presidente del IMAS, de fecha 27 de noviembre de 2019 (BOIB nº 170, de 19 de diciembre de 2019), mediante la cual se aprobó la convocatoria de ampliación de 16 plazas de la concertación para procedimiento de urgencia del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS y, en especial, su punto 3 relativo a la vigencia del concierto.

26. La resolución de la Presidencia del IMAS, de fecha 11 de marzo de 2020, de adjudicación de las 16 plazas de la ampliación del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS, así como los acuerdos de acción concertada, de fecha 12 de marzo de 2020, firmados entre las partes.

27. El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por COVID-19 (BOE n.º 67 de 14 de marzo de 2020), y adopta medidas para su contención. Entre las medidas de este Decreto, su Disposición adicional tercera, suspende e interrumpe los plazos para la tramitación de los procedimientos administrativos excepto para los procedimientos y resoluciones cuando estos vengán referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.

La prestación del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta es un servicio asistencial o estratégico competencia del IMAS en materia de protección de menores, en los términos previstos por los Decretos de la presidenta del Consejo de Mallorca de fecha de 16 y 17 de marzo de 2020, por los que se establecen medidas que amplían, intensifican y concretan las medidas para hacer frente a las consecuencias que se derivan de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 (BOIB nº 36, de 17 de marzo de 2020).

28. La disposición adicional segunda de la Ley 12/2018 de régimen extraordinario establece que «cuando hayan sido declaradas algunas de las situaciones previstas en el artículo 116 de la Constitución española, o en caso de declaración de zona afectada gravemente por una emergencia de protección civil por el Consejo de Ministros, el régimen jurídico que se establezca en materia de suspensión y ejecución de contratos se aplicará a los conciertos sociales definidos en el artículo 2 de la presente Ley».

29. El servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta es un servicio asistencial competencia del IMAS y por lo tanto se considera un servicio esencial de acuerdo con el Decreto de la Presidenta del Consejo de Mallorca de fecha 13 de marzo de 2020 (BOIB nº 33 de 13 de marzo de 2020) de organización de los servicios y funciones del Consejo de Mallorca y de sus organismos autónomos para hacer frente a las medidas de contención por la situación creada por el COVID- 19.

30. La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

31. El órgano competente para aprobar esta resolución es la Presidencia del IMAS, de acuerdo con el artículo 2.7.28 de los Estatutos del IMAS.

32. El Servicio Juridicoadministrativo y la Intervención Delegada han emitido informes favorables a la renovación de la concertación del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS.

RESUELVO,

PRIMERO.- exceptuando la suspensión de la tramitación de los procedimientos administrativos prevista en la Disposición Adicional 3ª del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, que declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 a la renovación de los acuerdos de acción concertada relativos al servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS.

SEGUNDO.- DECLARAR que subsisten las necesidades que motivaron la urgencia de la concertación de 8 plazas del servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS, así como de su ampliación en 16 plazas, a los efectos de lo establecido en la disposición final primera de la Ley 12/2018, de 15 de noviembre, de servicios a las personas en el ámbito social en la comunidad autónoma de las Islas Baleares (BOIB nº 146 de 22 de noviembre de 2018).



TERCERO.- RENOVAR los acuerdos de acción concertada, de fechas 1 de abril de 2019 y 12 de marzo de 2020, relativos al servicio de acogida residencial especial para personas menores de edad con trastornos de conducta en situación de desprotección y dependientes del IMAS, con las entidades concertadas relacionadas, para el periodo comprendido entre el 1 de abril de 2020 y el 31 de marzo de 2021; así como AUTORIZAR y DISPONER a favor de estas entidades un gasto por importe total máximo de 2.042.043,60.- € (IVA exento) con cargo a la partida presupuestaria 20.23135.22709 del presupuesto de gasto del IMAS, según el siguiente detalle:

| ENTIDAD | CIF | Nº PLAZAS | IMPORTE | | |
|----------------------|-----------|-----------|---------------|---------------|---------------|
| | | | IMPORTE 2020 | IMPORTE 2021 | TOTAL |
| FUNDACIÓ I. NATZARET | G07038714 | 8 | 512.842,00.-€ | 167.839,20.-€ | 680.681,20.-€ |
| FUNDACIÓ DIAGRAMA | G73038457 | 8 | 512.842,00.-€ | 167.839,20.-€ | 680.681,20.-€ |
| AMADIBA | G07758667 | 8 | 512.842,00.-€ | 167.839,20.-€ | 680.681,20.-€ |

La ejecución del gasto correspondiente al ejercicio 2021 está condicionada a la existencia de crédito adecuado y suficiente en el presupuesto de gasto de este ejercicio.

CUARTO.- PUBLICAR esta Resolución en el Boletín Oficial de las Islas Baleares, en la Sede electrónica del Consejo de Mallorca y en el apartado de Transparencia de la web del IMAS.

QUINTO.- NOTIFICAR esta resolución a las entidades concertadas, así como a la Dirección Insular de Infancia y Familia, el Servicio de Gestión Económica y la Intervención Delegada.

Esta resolución no pone fin a la vía administrativa y contra ella se puede interponer, de acuerdo con el artículo 28.1 de los Estatutos del IMAS aprobados por el Pleno del Consejo de Mallorca de fecha 11 de abril de 2019 (BOIB nº 67 , de 18 de mayo de 2019), recurso de alzada ante el Consejo Ejecutivo del Consejo Insular de Mallorca, en el plazo de un mes, contado a partir del día siguiente al de la notificación de la presente resolución.

Contra la desestimación expresa del recurso de alzada podrá interponerse recurso contencioso administrativo ante el Juzgado Contencioso Administrativo, en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente al de la notificación de la desestimación del mencionado recurso.

Contra la desestimación por silencio del recurso de alzada podrá interponerse recurso contencioso administrativo ante el Juzgado Contencioso Administrativo, en cualquier momento a partir del día siguiente a la desestimación presunta (tres meses desde la interposición del recurso sin que se haya notificado la resolución).

No obstante lo anterior, se puede ejercitar, en su caso, cualquier otro recurso que se estime pertinente. Todo ello de conformidad con la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, y de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

Palma, 31 de marzo de 2020

El presidente del IMAS
Javier de Juan Martín

