



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

AJUNTAMENT DE PALMA

7973

ajuntament de palma àrea de funció pública, seguretat ciutadana, civisme, medi natural, entorns saludables i mercats resolució N° 19177 de 04/08/2026 "Serveis Mínims Vaga Socorrisme prevista dies 10, 11 i 12 agost " - segra 884815

Fets:

En data de 28 de juliol de 2026 es comunica a l'Àrea de Funció Pública, Seguretat Ciutadana, Civisme, Medi natural, Entorns Saludables i Mercats, per part de la Direcció General de Treball i Salut Laboral, preavis de la convocatòria de vaga dels treballadors de la mercantil Emergències Setmil SL CIF. B57227175, comunicada mitjançant escrit GOIBE 553275/2026 donant trasllat d'una convocatòria de vaga de personal del servei de salvament, socorrisme i accessibilitat al bany a les platges del terme municipal de Palma, els dies 10, 11 i 12 d'agost de 2026, de les 10 a les 19:30 hores, afectant les platges de Palma, Cala Estada, Ciutat Jardí, Ca Pere Antoni, Portitxol i Cala Major.

L'adjudicatària del Servei de Salvament, Vigilància, Socorrisme, Seguretat i Atenció al bany assistit a les platges del terme municipal de Palma és l'empresa EMERGÈNCIES SETMIL SL, afectant la convocatòria de vaga a la totalitat de les platges que pertanyen al terme municipal de Palma, i el seu Ajuntament és el titular del servei públic. L'anterior, atès el decret d'organització de competències d'aquest Ajuntament, per Decret de Batlia número 4833, de 6 de març de 2026, pel qual s'aprova la modificació de l'estructura de l'Administració municipal i estableix com a competència de l'Àrea de Funció Pública, Seguretat Ciutadana, Civisme, medi natural, Entorns Saludables i Mercats, "Dirigir i gestionar els serveis municipals de vigilància, salvament i socorrisme a les platges i zones de bany de Palma".

Fonaments de Dret:

1. L'article 28.2 de la Constitució Espanyola.
2. Reial decret 14/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball.
3. L'article 11 del decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la CAIB.
4. L'article 156.2 de la llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les illes Balears.
5. La llei 7/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
6. L'article 17 de la llei 2/1998, de 13 de març, d'Ordenació d'Emergències de les illes Balears, d'acord amb la llei 17/2015, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
7. Decret de Batlia núm. 4444, de 25 de febrer de 2026, SEGRA 832429 (BOIB núm. 32 de 12/03/2026), Acord de la Junta de Govern de 18 de març de 2026 (BOIB núm. 35 de 19 de març de 2026) i Decret de Batlia núm. 4833, de 6 de març de 2026, SEGRA 834972 (BOIB núm. 32 de 12/03/2026), així com la resolució 11500 d'11 de maig de 2026, de delegació de firma del regidor de l'Àrea de Funció Pública, Seguretat Ciutadana, Civisme, Medi Natural, Entorns Saludables i Mercats, en el regidor de l'Àrea de Turisme, Cultura, Esports i Coordinació Municipal, publicada al BOIB núm. 61, de 14 de maig de 2026

L'article 28.2 de la Constitució reconeix el dret de vaga dels treballadors i treballadores per a la defensa dels seus interessos, com un dels drets fonamentals sobre el qual es constitueix l'actual Estat social i democràtic de dret. La Constitució, en conseqüència, atorga al dret a la vaga la mateixa protecció que la dels drets més rellevants que protegeix com la vida, la integritat física i la salut, entre altres; drets que disposen de la màxima tutela constitucional, però que no poden quedar sense la deguda protecció enfront del dret legítim a la vaga. Els termes del seu exercici venen regulats pel Reial decret 14/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball. El Tribunal Constitucional en les sentències 11, 26 i 33/1981, 51/1986 i 27/1989, ha abordat aquesta qüestió en matèria del dret de vaga i respecte a la fixació dels serveis essencials, que es resumeix per la sentència 43/1990, de 15 de març, assenyalant "l'obligació de l'Administració de vetllar pels serveis essencials de la Comunitat, tenint en compte que "ha d'existir una raonable proporció entre els serveis a imposar als qui realitzen la vaga i els perjudicis que es produeixen als usuaris dels serveis, evitant que els serveis essencials suposin un funcionament normal del servei i al mateix temps, es procuri que l'interès de la comunitat es vegi pertorbat per la vaga tan sols en terminis raonables". És necessari ponderar, llavors i per aquest cas, garantir el manteniment dels serveis essencials en la Comunitat, entenent que ha de considerar essencial que la interrupció i el cessament dels serveis de salvament i socorrisme a les platges d'aquest terme municipal pot posar en perill la vida i la seguretat de la població



del terme. No sols d'aquesta, sinó que és necessari recordar i tenir present el fet que les costes de Mallorca suposen un reclam turístic important, la qual cosa afegeix un major nombre de persones usuàries. En aquest sentit, la sentència 183/2006, de 19 de juny, exposa en els seus fonaments jurídics tercer i setè que "l'anàlisi de la qüestió que es planteja ha de partir de la doctrina d'aquest Tribunal en relació amb l'exercici del dret de vaga i, en particular, de les limitacions que es poden imposar al mateix amb vista a aconseguir els serveis essencials de la comunitat (SSTC 11/1981, de 8 d'abril, FFJJ 7, 9 i 18; 26/1981, de 17 de juliol, FFJJ 10, 14, 15 i 16; 33/1981, de 5 de novembre, FJ 4 ; maig, FFJJ 2, 3, 6 i 7; 27/1989, de 3 de febrer, FJ 1; 43/1990, de 15 de març, FJ 5; , de 2 de juliol, FJ 4 ; 8/1992, de 16 de gener, FJ 2 ; 148/1993, de 29 d'abril, FJ 5). La consideració d'un servei com a essencial no pot suposar suprimir el dret de vaga dels treballadors que vulguin realitzar-la, sinó la necessitat de disposar de les mesures precises per al seu manteniment, o dit d'una altra forma, per a assegurar la prestació dels treballs que siguin necessaris per la cobertura mínima dels drets, llibertats o béns que constitueixen aquest servei, sense exigir aconseguir el nivell de rendiment habitual ni assegurar el seu normal funcionament, però sí salvaguardar la vida i seguretat de tercers [SSTC 26/1981, de 17 de juliol, FJ 10 ; 53/1986, de 5 de maig, FJ 3; 27/1989, de 3 de febrer, FJ 1; 43/1990, de 15 de març, FJ 5 c); 8/1992, de 16 de gener, FJ 2 a)]. Hem de destacar que no és necessari identificar servei públic amb servei essencial, sense que el caràcter d'essentialista pugui definir-se pel compliment dels interessos generals. Al·legar el caràcter públic o utilitat general del servei no és suficient per a limitar el dret a la vaga. SSTC 8/1992 (RTC 1992, 8) y53/1986 (RTC 1986, 53). La Sentència del Tribunal Constitucional 26/1981 va establir que "un servei no és essencial punt per la naturalesa de l'activitat que desplega sinó pel resultat que es pretén amb aquesta activitat". El servei de salvament i socorrisme té com a objecte salvaguardar la vida de tercers, és a dir, els interessos que constitueixen l'objecte de l'activitat, "només seran essencials aquells que salvaguardin drets o béns constitucionalment protegits, així com en la mesura i intensitat que ho facin". (STC 51/1986 [RTC 1986, 51] y43/1990 [RTC 1990, 43]). Els drets fonamentals a Espanya es troben regulats en el Títol I de la Constitució Espanyola, si bé diverses organitzacions internacionals disposen del seu propi catàleg de drets fonamentals o drets humans. Basta al respecte citar la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea o la Declaració Universal de Drets Humans de l'Organització de les Nacions Unides. Les trobem en el capítol segon ("Drets i llibertats") en el qual s'inicia la regulació dels drets fonamentals pròpiament dits. S'ha de tenir en compte el bé social satisfet. El Tribunal Constitucional defineix els serveis mínims com "la prestació dels treballs necessaris per a la mínima cobertura dels drets, llibertats o béns que el propi servei satisfà, però sense arribar a aconseguir el nivell de rendiment habitual" (SSTC 53/1986 [RTC 1986, 53] y183/2006 [RTC 2006, 183]. Els serveis mínims proposats deriven del que s'estableix en els Plans de salvament de les platges de Palma segons l'article 11 del decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la CAIB. (BOE núm. 38, de 13 de febrer de 1992).

Les platges són el lloc on es produeix major afluència de persones, que durant llargues hores formen aglomeracions de gran magnitud. La vaga afecta a la totalitat de les platges del municipi. En la Direcció General d'Emergències i Interior estan registrats els Plans de salvament de les platges de Palma segons art.11 del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la CAIB, modificat pel Decret 27/2015, de 14 de gener.

D'acord amb aquests plans de salvament de les platges de Palma, es determinen els serveis mínims que han de complir-se a les platges de Palma en tota la temporada de bany des del dia 28 de març fins al 31 d'octubre i com que durant els dies 10, 11 i 12 d'agost de 2026 es convoca la vaga, els serveis mínims fixats són els següents:

PLATJA	SOCORRISTES
Cala Major	6
Can Pere Antoni	6
Ciutat Jardí	5
Cala Estància	4
Platja de Palma	18
Portitxol	2

L'article 156.2 de la llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les illes Balears, estableix que "les entitats locals es troben facultades per a adoptar les mesures necessàries per a garantir el correcte funcionament dels serveis mínims locals de caràcter públic, en el cas de l'exercici del dret de vaga del personal adscrit a aquests". La llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil defineix què és la protecció civil així com quina els serveis de salvament i socorrisme tenen la consideració de servei de rescat de la CAIB, segons disposa l'article 17 de la llei 2/1998, de 13 de març, d'Ordenació d'Emergències de les illes Balears, d'acord amb la llei 17/2015 del Sistema Nacional de Protecció Civil.

A l'informe emès per la Direcció General Emergències i Interior, de data 22 de juny de 2022, (Exp ISO297/2022), sobre els serveis mínims que ha de complir el servei de salvament, rescat i socorrisme de l'Ajuntament de Palma per a la vaga de 24 de juny de 2022, es conclou que per poder assegurar les persones deuen haver-hi són els que figuren en els plans de salvament de cada platja. Un altre nombre de socorristes aniria en contra del decret 2/2005 i suposaria un risc inadmissible per a la seguretat de les persones usuàries.

Vist l'anterior, relatiu als serveis mínims que ha de complir el servei de salvament, rescat i socorrisme de l'Ajuntament de Palma la vaga convocada durant els dies 10, 11 i 12 d'agost de 2026 de 10 a 19:30 hores, s'informa que "per a poder assegurar la integritat i la vida de les



persones a les platges del terme municipal de Palma els dies 10, 11 i 12 d'agost de 2026, i fins que es desconvoqui els serveis mínims que han d'existir són els que figuren en els plans de salvament de cada platja. Un altre nombre de socorristes anirien en contra del Decret 2/2005 i suposaria un risc inadmissible per a la seguretat de les persones usuàries". Donat el risc que planteja per a la vida humana l'incompliment dels serveis mínims establerts en aquesta resolució, s'adverteix expressament de l'obligació de complir amb aquests, advertint expressament de les corresponents responsabilitats que es puguin derivar pel cas de no complir amb aquests serveis mínims.

A aquest efecte, els coordinadors del servei de platges que subscriuen, és del parer que, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 124, 4.h) de la llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, introduït per la llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, exercint les competències delegades per Junta de Govern en els àmbits determinats pel Decret de batlia d'organització dels Serveis Administratius, proposo al regidor competent que dicti la següent Resolució:

RESOLC

1.- Fixar els serveis mínims consistents en la dotació de socorristes que ha de complir el servei en cada platja del terme municipal de Palma, d'acord amb el que s'estableix en els Plans de salvament registrats en la Direcció General d'Emergències i Interior, amb motiu de la vaga indefinida convocada els dies 10, 11 i 12 d'agost de 2026, de les 10 a les 19:30 hores, afectant les platges de Palma, Cala Estada, Ciutat Jardí, Ca Pere Antoni, Portitxol i Cala Major i d'acord amb l'informe sobre els serveis mínims que ha de complir el servei de salvament, rescat i socorrisme de l'Ajuntament de Palma amb motiu de la vaga proposada:

PLATJA	SOCORRISTES
Cala Major	6
Can Pere Antoni	6
Ciutat Jardí	5
Cala Estància	4
Platja de Palma	18
Portitxol	2

2.- Donar compte al Ple de la present Resolució.

3.- Donar trasllat de la present resolució a l'empresa adjudicatària, a la Confederació General del Treball de les Illes, així com a la Policia Local, la Direcció General d'Emergències i d'Interior de la CAIB, la Direcció General de Treball de la CAIB i altres organismes competents.

4.- Publicar en el BOIB la present resolució.

Palma, a la data de la firma electrònica: (5 d'agost 2026)

La cap del servei de Medi Ambient

Francisca Cirer Oliver