

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

306

Acord del Consell de Govern de 9 de gener de 2026 pel qual es crea la Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme de les Illes Balears

Amb caràcter general, es considera intrusisme l'exercici d'una professió o activitat sense tenir l'autorització, la titulació o els coneixements oficials que s'hi requereixen. Aquesta pràctica de prestació de serveis irregular pot tenir conseqüències molt greus per a la societat, com ara, i entre d'altres, perjudicis econòmics, negligències professionals, frauds, i problemes de salut i de seguretat pública.

Diversos agents socials i operadors econòmics així com associacions patronals fa temps que demostren preocupació pels efectes de la competència il·legal i denuncien els perjudicis als operadors que sí compleixen la normativa i les obligacions burocràtiques que hi ha. Cal actuar en aquest sentit, en un context econòmic complex a les Illes Balears.

En l'àmbit de les professions regulades, l'article 403 del Codi penal tipifica com a delictes l'exercici d'actes propis sense posseir el corresponent títol acadèmic expedit o reconegut d'acord amb la legislació vigent; mentre que, respecte de la resta d'activitats, són les normes sectorials les que sancionen administrativament l'exercici irregular d'activitats que no s'ajusta als requisits exigits per la legislació vigent.

Fins i tot en l'àmbit més específic, no hem de perdre de vista que l'economia de les Illes Balears es basa fonamentalment en el turisme, activitat que ha convertit el territori de les Illes en una destinació turística de referència internacional. Amb tot, cal assenyalar que, en el context actual, la massificació de les destinacions turístiques posa en risc la seva sostenibilitat mediambiental, social i econòmica, risc que augmenta en el cas de territoris especialment fràgils com els insulars.

Per tant, la lluita contra les conseqüències derivades de la massificació també ha de ser una prioritat tant de les institucions públiques com de les entitats privades que componen l'entramat econòmic de la destinació i de la població resident. En el cas concret de les Illes Balears, la problemàtica de la massificació com a destinació turística està estretament vinculada a les activitats clandestines que afecten no només l'oferta de l'allotjament, sinó també, i entre d'altres, els sectors del transport, del comerç i de l'oci.

L'oferta il·legal en els sectors esmentats genera una sèrie d'externalitats negatives amb afectació greu a l'equilibri de les Illes Balears, per la qual cosa controlar-la i eliminar-la es converteix en un element clau per garantir el futur de l'entorn natural; l'accés als recursos naturals i els serveis públics; el benestar econòmic de la població, i la convivència a la nostra comunitat autònoma.

En aquest sentit, l'article 12 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, relatiu als principis rectors de l'activitat pública, disposa, en l'apartat 2, que correspon a les institucions de la comunitat autònoma promoure, com a principis rectors de la política econòmica i social, el desenvolupament sostenible encaminat a la plena ocupació, la cohesió social i el progrés científic i tècnic, de manera que s'asseguri a tota la ciutadania l'accés als serveis públics i el dret a la salut, l'educació, l'habitatge, la protecció social, el lleure i la cultura.

En aquest context, resulta necessària la creació d'un òrgan col·legiat, la Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme de les Illes Balears, d'acord amb l'article 19.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb els objectius de desenvolupar activitats d'investigació, estudi i anàlisi tècnica de les matèries relacionades amb l'intrusisme; contribuir al foment de les mesures contra l'intrusisme dins les administracions de les Illes Balears, i recomanar l'adopció de modificacions normatives amb l'objectiu d'erradicar aquesta activitat; establir un sistema d'informació entre administracions que permeti conèixer i fer el seguiment de l'efectivitat de les mesures contra l'intrusisme a les Illes Balears, i promoure la col·laboració i la coordinació entre les diferents administracions i institucions públiques i privades que desenvolupen activitats a favor de la lluita contra l'intrusisme.

Igualment es crea com un fòrum de diàleg i coordinació amb els agents socials i els col·legis professionals per a la protecció de les activitats econòmiques i del desenvolupament social a les nostres Illes.

Atesos els objectius d'aquesta Mesa, que afecten diversos àmbits materials, i de la qual en formen part representants de l'Administració autònoma, insular i municipal, s'adscriu a la Conselleria de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local en la mesura que, d'acord amb el Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, correspon a aquesta Conselleria, a través de la Direcció General de Coordinació i Cooperació Local, l'exercici, entre d'altres, de la competència en matèria de coordinació de les matèries de caràcter transversal.





Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la consellera de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local, en la sessió de 9 de gener de 2026, adoptà entre d'altres l'Acord següent:

Primer. Crear la Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme de les Illes Balears, d'acord amb el règim previst en l'annex d'aquest Acord, que s'ha de constituir en un termini no superior a tres mesos comptadors des de la publicació d'aquest Acord.

Segon. Disposar la publicació d'aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Palma, en la data de la signatura electrònica

(9 de gener de 2026)

La secretària del Consell de Govern

Antònia Maria Estarellas Torrens

(13 de gener de 2026)

La presidenta

Margarita Prohens Rigo

ANNEX

Règim de la Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme de les Illes Balears

1. Naturalesa jurídica i adscripció

1.1. La Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme de les Illes Balears es configura com un òrgan col·legiat de caràcter consultiu de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i dins aquest àmbit territorial amb funcions d'assessorament, suport i estudi en matèria de lluita contra l'intrusisme, d'acord amb l'article 19.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

1.2. Aquest òrgan col·legiat s'adscriu a la Conselleria de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local, com a conselleria competent en matèria de coordinació de les matèries de caràcter transversal.

2. Objectius

La Mesa de Lluita contra l'Intrusisme té els objectius següents:

- Desenvolupar activitats d'investigació, estudi i anàlisi tècnica de les matèries relacionades amb l'intrusisme.
- Contribuir al foment de les mesures contra l'intrusisme dins les administracions de les Illes Balears, i recomanar l'adopció de modificacions normatives amb l'objectiu d'erradicar aquesta activitat.
- Establir un sistema d'informació entre administracions que permeti conèixer i fer el seguiment de l'efectivitat de les mesures contra l'intrusisme a les Illes Balears.
- Promoure la col·laboració i la coordinació entre les diferents administracions i institucions públiques i privades que desenvolupen activitats a favor de la lluita contra l'intrusisme.

3. Funcions

La Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme té encomanades les funcions següents:

- Estudiar i detectar les necessitats i demandes contra l'intrusisme a la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Promoure iniciatives que millorin els nivells de prevenció, sanció i erradicació de l'intrusisme a la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- Formular recomanacions sobre línies estratègiques i prioritats d'actuació en matèria d'intrusisme.
- Avaluar les polítiques públiques que afectin l'intrusisme en àmbits com la mobilitat, l'oci, l'allotjament i el comerç, entre d'altres.
- Afavorir l'aprovació i el desenvolupament de plans estratègics contra l'intrusisme.
- Dur a terme estudis, investigacions, informes tècnics, publicacions i difusions que permetin un coneixement millor de la situació de l'intrusisme a les Illes Balears.
- Impulsar plans de formació sobre l'intrusisme.
- Fomentar i promoure trobades entre professionals i experts i representants dels agents socials i dels col·legis professionals, tant en l'àmbit autonòmic i estatal com en l'internacional, per facilitar l'intercanvi d'experiències, investigacions i treballs en matèria d'intrusisme.
- Coordinar i cooperar amb els òrgans anàlegs sobre la matèria que existeixin o que es creïn al territori de les Illes Balears.



4. Composició

4.1. La Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme té la composició següent:

- a) Presidència: la persona titular de la conselleria competent en matèria de coordinació de les matèries de caràcter transversal.
- b) Vicepresidència: la persona titular de la direcció general competent en matèria de coordinació de les matèries de caràcter transversal.
- c) Secretaria: exerceix la secretaria, amb veu i sense vot, la persona funcionària de la direcció general competent en matèria de coordinació de les matèries de caràcter transversal que designi la persona titular de la Presidència de la Mesa.
- d) Vocals:
 - una persona en representació de la conselleria competent en matèria de treball i de transició econòmica i diàleg social.
 - una persona en representació de l'Administració competent en matèria de planificació, ordenació, inspecció i control dels transports terrestres
 - una persona en representació de la conselleria competent en matèria d'ordenació i planificació del sector turístic
 - una persona en representació de la conselleria competent en matèria d'empresa i comerç interior
 - una persona en representació de la conselleria competent en matèria d'activitats classificades i de coordinació de policies locals
 - una persona en representació de la conselleria competent en matèria d'indústria
 - una persona en representació del Consell Insular de Mallorca
 - una persona en representació del Consell Insular d'Eivissa
 - una persona en representació del Consell Insular de Menorca
 - una persona en representació del Consell Insular de Formentera
 - una persona en representació de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).
 - una persona en representació de la Delegació del Govern de l'Estat a les Illes Balears.

4.2. Els vocals de la Mesa, i els seus suplents, s'han de nomenar mitjançant una resolució de la persona titular de la Presidència de la Mesa, a proposta dels òrgans i de les entitats representades.

4.3. En cas de vacant, absència o malaltia, la persona titular de la Presidència de la Mesa ha de ser substituïda per la persona que exerceixi la Vicepresidència.

4.4. Quan els assumptes inclosos en l'ordre del dia així ho requereixin, la persona titular de la Presidència de la Mesa pot convidar experts i tècnics en la matèria, integrants dels grups de feina que es regula a l'apartat 7, i integrants de la Mesa de Diàleg Social en l'exercici del seu dret a la participació institucional de la Llei 2/2011 de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la comunitat autònoma de les Illes Balears, perquè assisteixin amb veu, però sense vot.

5. Funcionament de la Mesa

5.1. La Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme es regeix pel que estableix aquest Acord i pel que disposen els articles 15 a 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i el capítol V del títol I de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

5.2. La Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme s'ha de reunir, amb caràcter ordinari, com a mínim dues vegades a l'any i, excepcionalment, les vegades que sigui convocada per la Presidència, a iniciativa pròpia o a proposta d'un terç dels seus membres.

5.3. La Secretaria, per ordre de la Presidència, ha de cursar les convocatòries de sessions ordinàries, amb una antelació mínima de set dies naturals, en les quals s'han d'indicar el dia, l'hora i el lloc de la reunió, així com l'ordre del dia i el lliurament de la documentació pertinent. Les sessions extraordinàries s'han de convocar amb una antelació mínima de quaranta-vuit hores i l'ordre del dia s'ha de trametre als membres almenys amb la mateixa antelació.

5.4. Per a la vàlida constitució de la Mesa, a l'efecte de sessions, deliberacions i presa d'acords, s'ha de requerir, en primera convocatòria, l'assistència de les persones titulars de la Presidència i de la Secretaria i la de la meitat dels seus membres. En segona convocatòria, n'hi haurà prou amb l'assistència de les persones titulars de la Presidència i de la Secretaria i la d'un terç dels seus membres.

5.5. Els acords s'han d'adoptar per majoria simple dels membres presents, i el vot de la Presidència decideix en cas d'empat.

5.6. L'assistència a les sessions de la Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme no dona dret a indemnització.



6. Dotació pressupostària i mitjans

6.1. La creació i el funcionament de la Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme no suposen cap increment de despesa, per la qual cosa no requereix cap dotació pressupostària.

6.2. La Conselleria de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local, com a conselleria competent en matèria de coordinació de les matèries de caràcter transversal, ha de facilitar els mitjans personals i materials per assegurar el funcionament de la Mesa i té encomanada la custòdia i l'arxiu de la documentació.

7. Grups de treball

7.1. La Mesa de Lluita Contra l'Intrusisme, en el marc de la seva planificació, pot crear grups de treball, que poden ser limitats en el temps quan es refereixin a l'estudi d'un tema concret o tenir caràcter permanent quan es vulgui fer un seguiment continu d'una activitat determinada.

7.2. L'acord de constitució de cada grup de treball ha d'especificar-ne la composició, les normes de funcionament, les funcions que se li encomanin, el termini per a la seva constitució i, si escau, la vigència.

7.3. Els grups han d'estar formats per membres de la mateixa Mesa i per entitats i persones expertes o tècnics de l'Administració competents en la matèria objecte de treball, que ha de designar la Presidència.

En tot cas, formarà part del grup de treball:

- Un representant dels Col·legis professionals, elegit entre ells i amb torn rotatori si així ho decideixen, quan el tema tracti sobre intrusisme en general.
- Un representant de les empreses afectades del sector econòmic a tractar quan versí sobre intrusisme per a un sector en particular.

La coordinació de cada grup de treball correspon al membre de la Mesa que en formi part.

