

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

6329

Acord del Consell de Govern de 19 de juny de 2026 mitjançant el qual es fixen els criteris d'atribució objectiva dels complements retributius lligats a la productivitat i el rendiment del personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic

En les distintes normes que regeixen el règim retributiu del personal empleat públic de les administracions públiques es defineix el complement de productivitat com una retribució complementària que retribueix, entre d'altres, el grau d'interès, la iniciativa o l'esforç amb què el personal funcionari o laboral exerceix el seu treball i el rendiment o els resultats obtinguts.

Així, l'article 121.3.d) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, defineix el complement de productivitat i el classifica com una retribució complementària que retribueix el grau d'interès, iniciativa o esforç amb què el funcionari desenvolupa la feina i el rendiment o els resultats obtinguts en l'avaluació de l'acompliment.

I el Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula en l'article 2 les retribucions complementàries, entre les que figura el complement de productivitat, lligat a l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès i la iniciativa amb què el funcionari aconsegueix la seva feina.

La percepció d'aquest complement no és consolidable i no origina, per tant, dret individual a mantenir-lo.

En tots els casos, les quantitats que percebi cada empleat de l'ens per aquest concepte han de ser de coneixement públic de la resta de personal de l'ens i, així mateix, dels representants sindicals.

No obstant això, aquestes normes no són aplicables al personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic. De fet, l'estructura retributiva d'aquest personal està definida en la disposició addicional quinzena de la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013, que en el punt 2 indica:

Mesures de racionalització del règim retributiu i de la classificació professional del personal laboral al servei dels ens del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

[...]

2. Estructura salarial.

Les retribucions del personal laboral al servei dels ens del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma s'han d'estructurar en retribucions bàsiques i en retribucions complementàries:

2.1. Són retribucions bàsiques:

- a) El sou base, que és la part de la retribució del treballador fixada per unitat de temps.
- b) El complement d'antiguitat, consistent en una quantia igual per a cada grup per cada tres anys de servei en una categoria pertanyent a un mateix grup, i que s'ha de regir per les regles següents:

1a. El complement d'antiguitat es merita per trienni vençut. Els trienns suposen tres anys de serveis prestats a l'ens i s'han de reconèixer i meritjar en el grup al qual pertany el treballador en el moment del venciment de cada un d'aquests, i amb efectes econòmics a partir del mes següent del seu venciment, llevat que aquest sigui el primer dia del mes.

2a. El reconeixement de serveis previs a altres ens, a efectes de retribuir el complement d'antiguitat, s'ha de preveure en els convenis col·lectius o en altres instruments de negociació, i només es pot fer d'acord amb la mateixa normativa i els mateixos criteris previstos per al reconeixement de serveis previs al personal funcionari al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3a. Els treballadors als quals, d'acord amb les regles anteriors, es reconegui l'antiguitat tenen dret a percebre l'import corresponent al nombre de trienns reconeguts per serveis previs.





c) Les pagues extraordinàries, que seran dues cada any, per l'import, cada una, d'una mensualitat del sou base més el complement d'antiguitat. Així mateix, les pagues extraordinàries han d'incloure, en la forma i la distribució que acordí cada ens, el complement equivalent als increments que les lleis anuals de pressuposts generals de l'Estat determinin, amb caràcter bàsic, per a tots els empleats públics.

Les retribucions bàsiques han de ser iguals per a tot el personal laboral al servei dels ens del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma, per a cada un dels grups de classificació, i s'han de fixar anualment en la llei de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.

[...]

2.2. A més d'aquestes retribucions bàsiques, el personal laboral al servei del sector públic instrumental té dret a percebre un complement d'insularitat que, per a l'any 2013, s'estableix en les quanties següents:

[...]

2.3. Són retribucions complementàries les que determinin les relacions de llocs de treball, prèvia la negociació en el si dels òrgans corresponents de cada ens, en funció de la concurrència o no en cada cas de les circumstàncies següents:

a) Dedicació especial: aquest concepte ha d'englobar tots els complements destinats a retribuir la disponibilitat, la incompatibilitat, l'exclusivitat i qualsevol altre de similar. Aquest concepte retributiu s'ha de denominar complement de dedicació especial.

b) Horaris especials: aquest concepte ha d'englobar tots els complements destinats a retribuir les jornades especials, la jornada partida, el treball per torns, el treball en dies festius, el treball nocturn i qualsevol altre de similar. Aquest concepte retributiu s'ha de denominar complement d'horari especial.

c) Responsabilitat: aquest concepte ha d'englobar tots els complements destinats a retribuir la cabdalia orgànica, el comandament de personal, la direcció d'equips i qualsevol altre de similar. Aquest concepte retributiu s'ha de denominar complement de responsabilitat.

d) Dificultat tècnica: aquest concepte ha d'englobar tots els complements destinats a retribuir la complexitat de les tasques assignades, la diversitat o l'heterogeneïtat de les funcions, l'experiència exigida i qualsevol altre de similar. Aquest concepte retributiu s'ha de denominar complement de dificultat tècnica.

e) Penositat: aquest concepte ha d'englobar els complements destinats a retribuir la conducció habitual de vehicles, l'esforç físic, les condicions meteorològiques, l'atenció d'emergències, l'ús de determinats equips o de maquinària especial, l'exposició a productes químics i qualsevol activitat classificada en els annexos vigents en matèria de prevenció de riscos laborals, i qualsevol altre de similar.

Aquest concepte retributiu s'ha de denominar complement de penositat.

[...]

A més, aquesta disposició addicional quinzena, en l'apartat 3 d'aquest punt, indica de manera textual que el personal al servei del sector públic instrumental no pot ser retribuit per cap altre concepte que no estigui previst en aquesta disposició i serà nul de ple dret qualsevol conveni col·lectiu, acord o pacte que s'hi oposi.

Malgrat això, l'article 21.4 de la Llei 6/2025, de 23 de juliol, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2025, estableix, respecte del complement de productivitat, que, excepcionalment, es podrà aplicar el règim previst en els apartats anteriors al personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic.

En aquest cas, l'acord del Consell de Govern haurà d'incloure la concreció de les circumstàncies excepcionals que hi concorrin, així com el període temporal en el qual es pot concedir aquest complement en l'àmbit de l'ens o dels ens corresponents.

Aquest article determina que el Consell de Govern, a iniciativa del conseller competent en matèria d'hisenda i de la consellera competent en matèria de funció pública, i a proposta d'aquest darrer òrgan, ha de fixar amb caràcter previ els criteris d'atribució objectiva d'aquest complement. Aquests criteris han d'atendre el grau d'interès, iniciativa o esforç amb què l'empleat públic desenvolupa la feina i el rendiment o els resultats obtinguts, com també la quantitat i la qualitat del treball desenvolupat.

Igualment, disposa que la quantia global del complement de productivitat a què es refereix la lletra d) de l'article 121.3 de la Llei 3/2007, esmentada, i l'article 85 del V Conveni col·lectiu esmentat no pot excedir el 5 % dels crèdits inicials del capítol I de cada secció de despesa o, si escau, de les dotacions inicials de personal de cada ens dels sectors públic instrumental autonòmic integrat en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma.



D'altra banda, aquest article també determina que la Direcció General de Pressuposts i Finançament ha de certificar la quantia concreta d'aquest percentatge a petició de cada secció pressupostària, de l'Agència Tributària de les Illes Balears o, si escau, de l'ens del sector públic instrumental autònom. Així mateix, com a mesura per assegurar l'estabilitat pressupostària, al llarg de l'exercici pressupostari el conseller d'Economia, Hisenda i Innovació, per mitjà d'una resolució i a proposta de la Direcció General de Pressuposts i Finançament, pot reduir el percentatge previst.

La concessió del complement de productivitat requereix l'informe previ favorable de la Direcció General de Pressuposts i Finançament, el qual es pot substituir per un certificat de suficiència pressupostària si així ho preveu una instrucció.

La disposició addicional divuitena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears va constituir la Mesa General del Sector Públic Instrumental Autònom com a òrgan de desenvolupament de les condicions de treball comunes que puguin afectar el personal del conjunt dels ens del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest òrgan s'adscriu a la conselleria competent en matèria de funció pública.

La representació d'aquesta és unitària, està presidida per la direcció general competent en matèria de funció pública i compta amb representants de les conselleries amb ens del sector públic instrumental adscrits.

La representació de les organitzacions sindicals legítimes per ser-hi presents d'acord amb el que disposen els articles 6 i 7 de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical, es distribueix en funció dels resultats obtinguts en les eleccions als òrgans de representació del personal, delegats de personal i comitès d'empresa, en el conjunt dels ens del sector públic instrumental autònom.

Són matèries objecte de negociació el desenvolupament comú del que estableix la normativa aplicable, incloses les diferents lleis de pressuposts, així com les relatives a l'establiment de condicions de treball comunes, de criteris de selecció i provisió comuns, sens perjudici dels acords a què puguin arribar els òrgans de negociació dels diferents ens en el marc de les seves competències, que s'han de comunicar a aquesta Mesa.

En aquest sentit, el present Acord ha estat sotmès a negociació amb la part social representada en aquesta Mesa en les sessions de dies 18 de maig i 11 de juny de 2026, sense que s'hagi arribat a un acord en la negociació.

Mitjançant aquest Acord es fixen tant els criteris per a l'abonament del complement de productivitat com els supòsits excepcionals que donen lloc a l'abonament d'aquest complement, amb aspectes de mesurament objectiu, des de la consideració que és un sistema en constant evolució i millora. Aquests criteris i supòsits es plantegen com un element que incentiva el treball que du a terme el personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autònom.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta conjunta del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació i de la consellera de Treball, Funció Pública i Diàleg Social, en la sessió de 19 de juny de 2026, adoptà entre d'altres l'Acord següent:

Primer. Aprovar els criteris d'excepcionalitat per abonar els complements retributius lligats a la productivitat i el rendiment del personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autònom, d'acord amb l'annex adjunt a aquest Acord.

Segon. Publicar aquest Acord i l'annex en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Tercer. Disposar que aquest Acord tenguí efectes des de l'endemà de la publicació.

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la publicació, d'acord amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

També es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació, d'acord amb els articles 8.2, 10.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici que la persona interessada en pugui interposar qualsevol altre que consideri procedent.

Palma, en la data de la signatura electrònica (19 de juny de 2026)

La secretària del Consell de Govern
Antònia Maria Estarellas Torrens

La presidenta
Margarita Prohens Rigo

ANNEX

Críteris d'excepcionalitat per abonar els complements retributius lligats a la productivitat i el rendiment del personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic

Primer

Objecte i àmbit d'aplicació

1. Aquest Acord és aplicable a tot el personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic, distints dels organismes autònoms.
2. No és aplicable als òrgans unipersonals de direcció o personal directiu professional, ni tampoc als treballadors que hagin estat objecte d'una sanció disciplinària per falta greu o molt greu que no hagi prescrit. Tampoc no és aplicable al període en què el personal objecte d'aquest Acord es trobi en situació de vacances, llicències, excedències, situacions de suspensió del contracte o altres supòsits que no siguin el de prestació de serveis efectius.
3. L'Acord té per objecte establir els criteris d'aplicació objectiva del complement de productivitat, així com els supòsits d'excepcionalitat que justifiquin la meritació d'aquest complement.

Segon

Supòsits d'excepcionalitat que donen lloc al cobrament del complement de productivitat

1. El personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic podrà meritjar el complement de productivitat quan concorrin situacions excepcionals degudament justificades, que no poden ser resoltes ni gestionades mitjançant els recursos ordinaris de cada ens.
2. Supòsits d'excepcionalitat:

Es pot reconèixer aquest complement, amb caràcter extraordinari, quan es produeixi alguna de les circumstàncies següents:

- Situacions d'emergència o crisi, de caràcter sanitari, social o natural o tecnològic, com catàstrofes naturals, pandèmies sanitàries, ciberincidents o alteracions de l'ordre públic.
- Situacions de crisi econòmica o conjuntures econòmiques problemàtiques.
- Situacions de guerra o conflicte.
- Altres situacions que no puguin tenir resolució mitjançant els recursos ordinaris de l'ens.

Aquests supòsits han de ser imprevists, han de tenir un impacte real en l'activitat ordinària de l'ens i han de suposar una alteració de la normalitat prevista o planificada. A més, han de generar una sobrecàrrega real de feina i un esforç addicional sostingut o intens.

3. L'abonament es limitarà estrictament al període temporal en què concorrin les circumstàncies excepcionals, i no tindrà caràcter fix ni consolidable. Aquest complement únicament es podrà abonar de manera no periòdica i circumscrita a l'acreditació del supòsit excepcional que el motiva.
4. La concreció del supòsit excepcional que es produeixi, així com el període temporal al qual afecti, es determinarà mitjançant una resolució conjunta de la Direcció General de Funció Pública i de la Direcció General de Pressuposts i Finançament.

Tercer

Críteris d'atribució i assignació objectiva del complement de productivitat

El complement de productivitat és una retribució variable, la percepció del qual no és consolidable i no origina, per tant, dret individual a mantenir-lo.

Per tenir dret a l'abonament d'aquest concepte, el personal laboral de l'ens haurà d'haver prestat serveis efectius mesurables d'acord amb el que preveu aquest Acord.

Els criteris que s'han d'atendre per determinar el dret al cobrament del complement de productivitat seran el grau d'interès, la iniciativa o l'esforç amb què el personal laboral de l'ens desenvolupa la feina i el rendiment o els resultats obtinguts, com també la quantitat i la qualitat del treball desenvolupat.

1. Grau d'interès

El grau d'interès està directament relacionat amb la motivació d'una persona cap a la seva feina. Es pot definir com *l'esforç que les persones estan disposades a fer en els seus llocs de treball*. Aquest factor està directament relacionat amb la iniciativa i l'esforç que demostra una persona en el desenvolupament de les seves funcions.

2. Iniciativa

Aquest factor es pot definir com la capacitat que té una persona per actuar de manera proactiva, avançant-se als problemes que puguin sorgir i proposant solucions abans que siguin sol·licitades. Podem dir que és la capacitat professional per a proposar, desenvolupar o idear projectes propis amb l'objectiu d'avançar-se als fets a través de la posada en marxa d'idees innovadores.

Una manera objectiva de valorar aquest factor és l'avaluació de l'assumpció justificada per part del personal laboral de l'ens de responsabilitats addicionals a les que li pertocuen, atès el lloc de feina que ocupa.

3. Esforç

Es defineix l'esforç com la capacitat de treball durant un temps continuat per aconseguir uns objectius determinats. Aquest factor generalment està relacionat amb un major rendiment, que ha d'obeir a les raons objectives i excepcionals degudament justificades i descrites en el punt segon d'aquest Acord. Així doncs, està directament relacionat amb el factor següent.

4. Rendiment (a través de la valoració dels resultats obtinguts)

Per saber si una persona desenvolupa la seva capacitat d'esforç, s'han d'analitzar els resultats que ha obtingut a través de la seva execució professional, i en particular en quina mesura ha contribuït a la superació de la situació excepcional que origina l'esforç.

5. Quantitat del treball desenvolupat

Relacionat directament amb els objectius quantitius, mesurables de manera objectiva, com el nombre d'expedients resolts, usuaris atesos, informació al públic facilitada, etc., amb l'objectiu de superar la situació d'excepcionalitat.

6. Qualitat del treball desenvolupat

Implica prestar atenció al detall, saber prioritzar les tasques eficaçment i concentrar-se en la consecució dels objectius.

Quart Procediment

1. L'abonament del complement de productivitat es troba subjecte a l'anàlisi i determinació del compliment dels criteris indicats en el punt tercer d'aquest Acord, que s'hauran de complir en els distints supòsits excepcionals que donen lloc a l'abonament d'aquest complement.

Una vegada que s'hagi aprovat la resolució conjunta que preveu l'apartat 4 del punt segon d'aquest Acord, l'òrgan d'administració o equivalent de cada ens haurà de concretar quines són les mesures que s'han d'adoptar en el seu àmbit, amb un abast material i temporal concret, que serviran d'una prèvia planificació de la unitat administrativa corresponent, i per quantificar objectivament, en la mesura que sigui possible, el compliment de cadascun dels criteris indicats. Aquesta planificació haurà de ser accessible, pública i transparent.

Es posarà a disposició dels treballadors de l'ens en qüestió l'acord o la decisió de l'òrgan d'administració o equivalent, a fi que aquests treballadors puguin adherir-se de manera voluntària a la consecució de les mesures adoptades, sense que això suposi una minva del nivell d'execució de la feina ordinària desenvolupada fins aleshores.

2. L'òrgan competent en matèria de personal de cada ens d'adscripció de les persones valorades, a proposta del superior jeràrquic d'aquestes, aplicarà els criteris d'atribució objectiva indicats en aquest Acord, i haurà de formalitzar un informe individualitzat d'acord amb el model que s'aprovarà mitjançant una instrucció de la Direcció General de Funció Pública.

Aquest informe haurà de valorar justificadament la mesura en què el personal laboral ha complert els criteris establerts per meritjar el complement de productivitat, en qualsevol dels supòsits prevists en aquest Acord, i en quina mesura ha contribuït a superar la situació d'excepcionalitat que motiva el cobrament d'aquest complement.

Per poder percebre el complement de productivitat, serà necessari assolir almenys dos dels criteris establerts en el punt tercer d'aquest Acord i s'haurà de justificar en l'informe.

3. La quantia màxima mensual que s'ha de percebre en concepte de complement de productivitat s'ha de determinar d'acord amb els paràmetres següents:



3.1. D'una banda, aplicant els percentatges màxims que es detallen a continuació sobre el complement de paga extra del grup de classificació corresponent al lloc de treball:

3.1.1. Per als treballadors que ocupin un lloc de treball del grup de classificació igual o inferior al B:

- a) Fins al 70 % del complement de paga extra quan es compleixin tots els criteris indicats en el punt segon d'aquest Acord.
- b) Fins al 40 % del complement de paga extra quan es compleixin quatre dels criteris indicats en el punt segon d'aquest Acord.
- c) Fins al 20 % del complement de paga extra quan es compleixin dos dels criteris indicats en el punt segon d'aquest Acord.

3.1.2. Per als treballadors que ocupin un lloc de treball del grup de classificació igual a A:

- a) Fins al 50 % del complement de paga extra quan es compleixin tots els criteris indicats en el punt segon d'aquest Acord.
- b) Fins al 35 % del complement de paga extra quan es compleixin quatre dels criteris indicats en el punt segon d'aquest Acord.
- c) Fins al 20 % del complement de paga extra quan es compleixin dos dels criteris indicats en el punt segon d'aquest Acord.

3.2. D'altra banda, aplicant també la puntuació objectiva derivada de la valoració dels criteris d'atribució objectiva corresponents esmentats en el punt segon d'aquest Acord, segons una escala d'1 a 0'1 pels factors tinguts en compte.

Així, la quantia final del complement de productivitat es determina segons la fórmula següent:

$$Q = CD \times P \text{ màxim} \times PO$$

Q (quantitat final del complement de productivitat)

CD (complement de paga extra)

P màxim (percentatge màxim assignat segons nivell de classificació del personal laboral)

PO (puntuació objectiva dels criteris)

4. És incompatible la meritació simultània del complement de productivitat i la percepció d'hores extraordinàries respecte d'un mateix període de temps, actuacions, feines o serveis que justifiquin el fet causant d'ambdues retribucions.

Cinquè

Vigència

L'abast temporal per poder meritjar el complement de productivitat per part del personal laboral al servei dels ens instrumentals integrants del sector públic autònom serà el que determini la resolució conjunta a què es refereix el punt segon, apartat quatre, d'aquest Acord.

Sisè

Publicitat de les quanties atorgades

Els complements de productivitat han de ser de públic coneixement per a la resta del personal laboral de cada ens, d'acord amb les previsions de la normativa en matèria de protecció de dades, i se n'ha de donar compte als òrgans de representació corresponents.

Setè

Desenvolupament

La Direcció General de Funció Pública i la Direcció General de Pressuposts i Finançament desplegaran conjuntament el contingut d'aquest Acord, el procediment, la fórmula de càlcul i els models de documents per abonar el complement mitjançant l'aprovació d'una instrucció.

Vuitè

Comissió de seguiment

S'ha de constituir una comissió de seguiment de l'aplicació d'aquest Acord, composta per representants de l'Administració i un representant sindical per cadascuna de les organitzacions sindicals presents en la Mesa Sectorial del Sector Públic Instrumental, que s'ha de reunir a petició de l'Administració o de la part social.

