

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR DE MENORCA

6020

Acord del Consell Executiu en sessió de caràcter ordinari de dia 1 de juny de 2026, relatiu a l'aprovació definitiva del projecte d'explotació per a la prestació del servei públic d'inspecció tècnica de vehicles a l'illa de Menorca (exp. C4316-2026-000014)

1. El 30 de març de 2026 el Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària, acordà aprovar inicialment l'avantprojecte d'explotació per a la prestació del servei públic d'inspecció tècnica de vehicles, que inclou l'estudi econòmic financer i de viabilitat econòmica del servei com a annex IV.2. Tot això, dins de les actuacions preparatòries per a la tramitació del contracte administratiu de concessió de serveis per a l'esmentada prestació de servei públic.

2. En el mateix acord, se'n va declarar la urgència en la tramitació de l'expedient i en les actuacions preparatòries i es va obrir un període d'exposició pública mitjançant la inserció dels edictes corresponents, al tauler d'edictes, al web de la corporació i en el *Butlletí oficial de les Illes Balears* (BOIB) per un termini de quinze dies hàbils comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci. L'acord es va publicar en el BOIB núm. 45 de 7 d'abril de 2026.

3. El 24 d'abril de 2026, dins del transcurs de l'esmentat període d'exposició pública, l'empresa TÜV RHEINLAND va presentar un escrit amb tres al·legacions (RE: GE/011772/2026).

4. Consten en l'expedient l'informe tècnic i el jurídic, d'acord amb els quals es proposa donar resposta a cadascuna de les al·legacions presentades.

Primera al·legació: «D'acord amb l'estatut del treballador, en l'article 44, relatiu a la successió d'empreses, la subrogació del personal de les estacions d'ITV de Maó i Ciutadella s'hauria de preveure en els futurs plecs del concurs».

D'acord amb l'article 130 de l'LCSP, quan una norma legal o un conveni col·lectiu o un acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general imposi a l'adjudicatari l'obligació de subrogar-se com a ocupador en determinades relacions laborals, s'ha de traslladar als licitadors, en el mateix plec, la informació que li hagi facilitat prèviament l'empresa ocupadora actual sobre les condicions dels contractes dels treballadors a qui afecti la subrogació, per permetre una avaluació exacta dels costos laborals que implicarà aquesta mesura.

D'acord amb això, està previst que en els mateixos plecs s'inclougi la informació que, una vegada requerida, facilitarà l'adjudicatària actual sobre la subrogació de personal.

Segona al·legació: «La proposta d'increment de tarifes del 12 %, tenint en compte que les tarifes actuals estan un 26,35 % per sota de la mitjana nacional, que la taxa d'inflació ha augmentat un 22,20 % des de l'últim increment i que el nivell de vida/costos a l'illa de Menorca és superior a la mitjana nacional, es fa necessari preveure en l'estudi econòmic poder revisar anualment les tarifes dels serveis d'inspecció.»

Per una banda, l'article 289 de l'LCSP conté el dret dels concessionaris a rebre les contraprestacions econòmiques previstes en el contracte. En el mateix sentit, el punt 4.1 de l'estudi econòmic preveu les retribucions que rebran **els futurs** concessionaris, sobre les quals diu:

El concessionari percep directament de l'usuari les tarifes aprovades pel Consell Insular de Menorca, establertes mitjançant ordenança i amb els límits fixats al Decret 99/2005, de 30 de setembre (o norma que la substitueixi). Aquestes tarifes tenen la consideració de prestacions patrimonials públiques no tributàries. [...] La retribució depèn de la utilització real del servei. [...] L'administració no compensa possibles pèrdues derivades d'un nombre d'inspeccions inferior al previst.[...]. Els riscos econòmics derivats de l'explotació del servei corresponen íntegrament als concessionaris.

Per altra banda, l'article 285.1 de l'LCSP, a l'hora de regular els «plecs i l'avantprojecte [...]» en el contracte de concessió de serveis, diu el següent:

1. Els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques hauran de fer referència, com a mínim, als aspectes següents: [...]

b) fixaran les condicions de prestació dels serveis i, si s'escau, fixaran les tarifes que haguessin d'abonar els usuaris, els procediments per a la seva revisió, i el cànon o la participació que hagués de satisfer-se a l'Administració. Quant a la **revisió de tarifes** els plecs de clàusules administratives hauran d'ajustar-se a les previsions contingudes en el capítol II, del títol III

del llibre primer.

Dins d'aquest context i a efectes de l'aplicació de l'article 103 de l'LCSP, sobre la procedència i els límits de la revisió de preus diu: «S'entendrà per “preu” qualsevol retribució o contraprestació econòmica del contracte, siguin abonades per l'Administració o pels usuaris.

Segons l'estudi econòmic, la retribució que ha de rebre el concessionari són les tarifes que abonaran els usuaris (el preu).

Continuant amb la procedència i els límits de preus de l'article 103.2 de l'LCSP, aquest remet a la Llei 2/2015 (LDEE), de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, remissió que s'ha d'entendre ara feta, a l'article 9 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer (RDEE), mitjançant el qual es desenvolupa aquesta Llei.

El punt 2 de l'article 9 de l'RDEE estableix la previsió següent:

Serà necessari per dur a terme la revisió periòdica i predeterminada de preus (s'ha d'entendre que en el moment de dur-se a terme) que **acumulativament** es donin les circumstàncies següents:

- a) Què el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a cinc anys
- b) Que així s'hagi previst en els plecs, els quals hauran de detallar la fórmula de revisió aplicable.

En el punt 5.4.1 de l'estudi econòmic es detallen les inversions necessàries i, en el punt 5.8, sobre la recuperació de la inversió, es conclou que el període de recuperació de les inversions necessàries serà inferior als cinc anys, la qual cosa farà inviable, ja d'entrada, la possibilitat de preveure cap revisió, ni periòdica ni predeterminada en els plecs de les tarifes.

Per altra banda, segons el punt 10 de l'article 103 de l'LCSP, el fet que no sigui possible la revisió periòdica i predeterminada de preus no impossibilita la sol·licitud del restabliment de l'equilibri econòmic en les circumstàncies previstes en l'LCSP, sobretot amb base en l'article 290 i relacionats.

Tercera al·legació: «Si, com en els anteriors concursos, el cànon esdevé un element de les ofertes que hauran de presentar aquells qui vulguin optar al contracte concessional, caldria gestionar-ho correctament per tal que no pugui influir en l'equilibri econòmic del contracte esmentat. No té justificació econòmica que l'import de cànon previst en l'estudi econòmic esdevengui cànon mínim en els plecs del concurs.»

Una de les principals novetats de l'LCSP, mitjançant la qual es van transposar a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, va ser la incorporació en la normativa espanyola del concepte de «risc operacional en les concessions».

L'article 15 de l'LCSP defineix el contracte de concessió de serveis i especifica que el dret d'explotació dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional i es remet a l'article 14.4, en què, després de definir-lo, assenyala:

Es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no estigui garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut com a conseqüència de l'explotació de les obres que siguin objecte de la concessió. **La part dels riscos transferits** al concessionari ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri el concessionari no és merament nominal o menyspreable.

En l'article 285.2 de la mateixa Llei, en relació amb les actuacions preparatòries del contracte de concessió de serveis, s'estableix (en el punt 2) que «la tramitació de l'expedient ha d'anar precedida de la realització i l'aprovació d'un estudi de viabilitat d'aquests o, si s'escau, d'un estudi de viabilitat economicofinancera, que tenen caràcter vinculant en els supòsits en què conculguin en la inviabilitat del projecte.» L'esmentat article també estableix (en el punt 1, apartat c) que s'han de regular «la distribució de riscos entre l'Administració i el concessionari en funció de les característiques particulars del servei, si bé en tot cas el risc operacional li correspon al contractista».

Dins de l'avantprojecte i concretament en l'estudi econòmic (annex IV.2), es conclou la viabilitat del projecte i es du a terme una anàlisi sobre la transmissió del risc operacional que ha d'assumir obligatòriament el concessionari. Entre d'altres, també defineix la funció del cànon a satisfer pel concessionari (punt 4.2):

La seva funció és: Garantir que els concessionaris afrontin un risc econòmic real en l'execució del contracte; Compensar l'administració per les despeses derivades de la seva activitat de control i gestió del servei; Evitar que les empreses adjudicatàries gaudeixin d'una posició excessivament favorable en un sector amb una demanda pràcticament assegurada.

De tot això, es conclou que el cànon fixat en funció de les característiques particulars del servei de les ITV és un dels elements bàsics dins de la distribució de riscos entre el concessionari i el Consell Insular, segons l'estudi econòmic que conté l'avantprojecte, i ha d'esdevenir cànon

mínim en els plecs, pel motiu principal que es mantengui la transmissió del risc operacional previst en el règim de concessió per ser-ho.

Quant a la qüestió sobre la gestió correcta que s'ha de fer del cànon per tal que no pugui influir en l'equilibri econòmic, s'ha de deixar clar que els licitadors són els únics responsables de l'oferta que presentin i, sobretot, de la seva viabilitat econòmica.

No obstant això, no implica que el Consell Insular en l'elaboració dels plecs no pugui prendre totes les mesures que cregui oportunes per evitar que les ofertes presentades pels licitadors, respecte del cànon i altres, puguin posar en perill, ni la viabilitat econòmica del servei públic de les ITV, ni tampoc una correcta execució del contracte.

5. D'acord amb els informes tècnic i jurídic, s'han introduït d'ofici els canvis que a continuació es detallen:

5.1. Sobre l'estudi econòmic financer i de viabilitat econòmica que conté l'avantprojecte d'exploació del servei d'ITV aprovat inicialment (annex IV.2):

En relació amb aquest estudi i dins del pla intern de preparació de les actuacions prèvies, han sorgit dubtes sobre les diferents apreciacions entorn del terme «preu» i les diferents accepcions en l'LCSP i també dins del règim econòmic privat i del comptable.

En l'estudi econòmic del servei d'ITV, es fan servir diferents accepcions del terme «preu»: estimacions de preu, preu estimat, preu del contracte, etc., els quals en cap cas es discuteixen.

No obstant això, aquestes accepcions diferents arran del concepte «preu» creaven dubtes en l'àmbit intern, com quin era el «valor estimat del contracte» segons l'article 101.1 b de l'LCSP.

Per això, es van demanar uns canvis a l'autor de l'estudi amb finalitats aclaridores quant al concepte i un apartat específic sobre la determinació del valor estimat del contracte segons aquest article 101.1 b, que no han modificat, ni els càlculs ni les apreciacions de l'informe econòmic.

5.2. D'acord amb l'informe jurídic, s'ha afegit d'ofici en el text principal de l'avantprojecte (en el punt 4.4, quant als aspectes econòmics, i després del paràgraf que comença dient: «Per tant, l'òrgan de contractació podrà introduir modificacions [...]» el text següent:

«Això no obstant, i en relació amb la possibilitat d'introduir en els plecs la revisió periòdica i predeterminada de les tarifes, s'ha de tenir en compte que, ateses les característiques particulars d'aquesta concessió, això no és possible pels motius següents:

Quant a la procedència i els límits de preus de l'article 103.2 de l'LCSP, aquest ens remet a la Llei 2/2015 (LDEE), de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, remissió que s'ha d'entendre feta ara, a l'article 9 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer (RDEE), mitjançant el qual es desenvolupa aquesta Llei.

El punt 2 de l'article 9 de la RDEE estableix:

Serà necessari per dur a terme la revisió periòdica i predeterminada de preus (s'ha d'entendre que en el moment de dur-se a terme) que **acumulativament** es donin les circumstàncies següents:

- a) Què el període de recuperació de la inversió del contracte sigui igual o superior a cinc anys.
- b) Que així s'hagi previst en els plecs, els quals hauran de detallar la fórmula de revisió aplicable.

En el punt 5.4.1 de l'estudi econòmic es detallen les inversions que són necessàries i en el punt 5.8 sobre la recuperació de la inversió es conclou que el període de recuperació de les inversions necessàries serà inferior als cinc anys, la qual cosa fa inviable ja d'entrada la possibilitat de preveure cap revisió, ni periòdica ni predeterminada, de les tarifes en els plecs.

Per altra banda, segons el punt 10 de l'article 103 de l'LCSP, el fet que no sigui possible la revisió periòdica i predeterminada de preus no impossibilita la sol·licitud del restabliment de l'equilibri econòmic en les circumstàncies previstes en l'LCSP, sobretot d'acord amb l'article 290 i relacionats.»

5.3. D'acord amb l'informe tècnic, s'han introduït d'ofici a l'avantprojecte els canvis que es detallen a continuació:

En el document principal de l'avantprojecte:

Després del primer paràgraf del punt 6.1 de l'avantprojecte, **on deia:**

«S'adjudicaran dos lots per a la prestació del servei d'ITV, que es defineixen a continuació:

LOT 1: Ciutadella: estació fixa amb 1 línia d'inspecció per a vehicles lleugers i 1 línia universal.



LOT 2: Maó: estació fixa amb 1 línia d'inspecció per a vehicles lleugers i 1 línia universal.»

Ara hi diu:

«S'adjudicaran dos lots per a la prestació del servei d'ITV, que es defineixen a continuació:

LOT 1: Ciutadella: estació fixa amb 1 línia d'inspecció per a vehicles lleugers i 1 línia universal.

LOT 2: Maó: estació fixa amb 1 línia d'inspecció per a vehicles lleugers, 1 línia universal i un box extern d'inspecció de motos o altres etapes.»

En el punt 6.1 de l'avantprojecte, a la frase que dona peu al llistat d'inspeccions que va des de la lletra *a* fins a la *m*, **on deia:**

«Les inspeccions que es podran realitzar a totes les estacions, inclosa la mòbil, es descriuen en el plec de prescripcions tècniques, i són les següents:»

Ara hi diu:

«Les inspeccions que es podran dur a terme a totes les estacions fixes es descriuen en el plec de prescripcions tècniques, i són les següents:»

En el punt 6.1 de l'avantprojecte, després del llistat d'inspeccions que va de la lletra *a* fins a la *m* i abans de la darrera frase del punt 6.1, s'hi ha afegit la frase següent:

«Les inspeccions que s'han de realitzar a la unitat mòbil són les esmentades anteriorment tret de les lletres *g*, *h*, *j*, *k*, *l* i *m*.»

En el punt 6.2, **on deia:**

«Inspeccions a ciclomotors»

Ara hi diu:

«Inspeccions a ciclomotors i vehicles agrícoles»

També en el punt 6.2, **on deia:**

«El Consell Insular de Menorca podrà exigir que l'empresa concessionària realitzi inspeccions tècniques de ciclomotors a les localitats i en els períodes que així ho estableixi mitjançant una unitat mòbil. No obstant això, l'empresa concessionària podrà realitzar inspeccions tècniques amb unitats mòbils quan ho cregui convenient, la qual cosa haurà de comunicar prèviament al Consell Insular.

En cap cas es podrà considerar a les unitats mòbils com a una línia fixa per realitzar inspeccions a les pròpies estacions.»

Ara hi diu:

«El Consell Insular de Menorca podrà exigir que l'empresa concessionària realitzi inspeccions tècniques de ciclomotors i de vehicles agrícoles a les localitats i en els períodes que així ho estableixi mitjançant una unitat mòbil, complint amb les pautes del plec de prescripcions tècniques. No obstant això, l'empresa concessionària podrà dur a terme inspeccions tècniques amb unitats mòbils quan ho cregui convenient, la qual cosa haurà de comunicar prèviament al Consell Insular.

En cas que sigui necessari i amb la justificació oportuna, es podrà considerar la unitat mòbil com una línia addicional per fer inspeccions de ciclomotors i vehicles agrícoles a les mateixes estacions. En tal cas, caldrà l'aprovació del Consell Insular.»

En l'annex I de l'avantprojecte, en el segon paràgraf del punt 14.2, DESCRIPCIÓ DE LA GEOMETRIA DE L'EDIFICI, **on deia:**

«Sobre aquesta superfície es disposen dues edificacions de geometria rectangular amb una superfície total construïda de 827,45 m²: la principal, destinada a les dues línies d'inspecció existents i als serveis administratius i de personal, amb una superfície construïda de 728,0 m², i una construcció secundària dedicada al box de control d'emissió de contaminants (fums de vehicles dièsel i renou) i de ciclomotors, amb una superfície construïda de 99,45 m².»



**Ara hi diu:**

«Sobre aquesta superfície es disposen dues edificacions de geometria rectangular amb una superfície total construïda de 827,45 m²: la principal, destinada a les dues línies d'inspecció existents i als serveis administratius i de personal, amb una superfície construïda de 728,0 m², i una construcció secundària dedicada al box de control d'emissió de contaminants (fums de vehicles dièsel i renou) i de ciclomotors, o bé a altres etapes de la inspecció amb una superfície construïda de 99,45 m².»

A la primera frase del punt 16, UNITAT MÒBIL, **on deia:**

«A l'estació de Maó es disposa d'unitat mòbil per a la inspecció periòdica a ciclomotors.»

Ara hi diu:

«Es disposa d'unitat mòbil per a la inspecció periòdica a ciclomotors i vehicles agrícoles.»

6. L'avantprojecte d'explotació conté els requisits previs i específics del contracte de concessió de serveis per a la gestió d'un servei públic, i principalment són els següents:

- a) L'establiment del règim jurídic que declara expressament que l'activitat de la qual es tracta queda assumida per l'administració respectiva com a pròpia; determina l'abast de les prestacions a favor dels administrats; regula els aspectes de caràcter jurídic, econòmic i administratiu relatius a la prestació del servei (article 284.2 LCSP).
- b) Un estudi de viabilitat econòmic financer i de viabilitat econòmica del projecte d'explotació (article 285.2 LCSP), que conclou la viabilitat del projecte.

7. L'Oficina Nacional d'Avaluació (ONE), òrgan col·legiat integrat en l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, d'acord amb l'article 333 de l'LCSP, té com a finalitat analitzar la sostenibilitat financera dels contractes de concessions d'obres i contractes de concessió de serveis sempre que el valor estimat superi el milió d'euros.

No obstant això, segons les conclusions de l'informe jurídic complementari al de l'aprovació inicial d'aquest expedient, finalment no correspon sol·licitar informe a l'ONE, perquè no s'hi preveuen aportacions públiques, ni cap mesura de suport al finançament del concessionari i en relació amb les tarifes són totalment assumides pel concessionari.

8. Continuant amb les consideracions de l'informe jurídic, s'ha de preveure que una vegada adjudicats i formalitzats els contractes de concessió s'han de remetre al comitè tècnic de comptes nacionals (disposicions addicionals 45 i 46), per tal que aquest organisme emeti un informe sobre els efectes de la concessió de serveis en els comptes econòmics del Consell Insular de Menorca.

9. Es fa constar que en l'avantprojecte i en l'estudi econòmic i de viabilitat econòmica i en relació amb l'article 289 de l'LCSP, el concessionari rebrà directament dels usuaris la contraprestació econòmica en forma de tarifa, la qual cosa fa necessari aprovar l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter no tributari corresponent.

10. Pel que fa a la competència per aprovar definitivament l'expedient, s'ha de tenir en compte que la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, va comportar un canvi significatiu respecte de la llei anterior, en el sentit que atribueix al Consell Executiu el gruix de les competències en matèria de contractació, sigui quina sigui la quantia i durada (a excepció de la contractació menor), i només reserva al Ple la competència per crear, modificar i suprimir els serveis públics de competència insular, determinar-ne les formes de gestió i aprovar la prestació dels serveis públics i d'activitats econòmiques en règim de monopoli d'acord amb la legislació sobre la competència.

No es modifica la forma de gestió del servei i es mantenen pràcticament les mateixes condicions establertes en el projecte d'explotació anterior, actualitzant el marc normatiu i incloent un nou estudi econòmic financer i de viabilitat econòmica, motiu pel qual l'aprovació d'aquests documents correspon al Consell Executiu.

Atesa la proposta del conseller executiu del Departament de Mobilitat, en exercici de les competències atribuïdes per l'article 33 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, en relació amb el Decret de presidència núm. 227/2023, de 17 de novembre, d'extinció d'un departament i reestructuració de la resta de departaments (BOIB núm. 158 de 21 de novembre de 2023);

El Consell Executiu, per unanimitat i en votació ordinària, adopta el següent

ACORD

Primer. Aprovar definitivament el projecte d'explotació per a la prestació del servei públic d'inspecció tècnica de vehicles que conté l'estudi econòmic financer i de viabilitat econòmica (annex IV.2), amb els canvis detallats en aquesta proposta i que, segons l'informe tècnic i l'informe jurídic, no són essencials sinó que es recullen amb finalitats aclaridores.



Segon. Traslladar a TÜV RHEINLAND les respostes a les al·legacions presentades i que consten en el punt 4 d'aquesta proposta.

Tercer. Publicar l'acord d'aprovació definitiva del projecte d'explotació per a la prestació del servei públic d'inspecció tècnica de vehicles, que es durà a terme mitjançant un contracte administratiu de concessió de serveis, en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* a l'efecte de coneixement general, així com en el tauler d'edictes i la seu electrònica del Consell Insular de Menorca.

Contra aquest acord – que no exhaureix la via administrativa – es pot interposar un recurs d'alçada davant la Comissió de Govern, per delegació del Ple del Consell Insular de Menorca (Acord de 31-7-2023, BOIB núm. 109 de 5-8-2023), en el termini d'un mes comptador des de l'endemà que s'hagi publicat, d'acord amb l'article 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. L'esmentat recurs s'entendrà desestimat, si no es notifica la resolució corresponent, quan hagin transcorregut tres mesos des de la seva interposició. Contra la desestimació del recurs d'alçada per silenci administratiu podreu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma.

Maó, 10 de juny de 2026

Per delegació del president

El secretari del Consell Executiu

Octavi Pons Castejón

(DP 129/2023, de 27 de juliol)

(BOIB núm. 106 de 29-7-2023)

