



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA DE SALUT

276

Resolució de la consellera de Salut per la qual s'estableixen els serveis mínims per a la vaga d'àmbit estatal convocada per als dies 14 i 15 de gener de 2026 per l'organització sindical Sindicato de Médicas y Médicos de Atención Primaria (SMP)

Antecedents

L'organització sindical Sindicato Médico de Médicos y Médicas de Atención Primaria va registrar un preavis de vaga el 3 de gener de 2026 per a la convocatòria de vaga del 14 i 15 de gener de 2026.

La vaga afecta tots els metges de família i pediatres de l'atenció primària dependents del Sistema Nacional de Salut, inclosos els serveis d'urgències extrahospitalaris i els MIR corresponents a aquestes especialitats que estiguin desenvolupant les seves funcions en atenció primària o en hospital.

Els dies d'aturada seran el 14 i 15 de gener de 2026, començant a les 00:00 hores del dia 14 de gener de 2026 i acabant el dia 15 de gener a les 23.59 hores.

Consideracions jurídiques

1. En l'article 28.2 de la Constitució espanyola de 1978 s'estableix com a dret fonamental el dret a la vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos. No obstant això, reserva que la llei que reguli l'exercici d'aquest dret ha d'establir les garanties que calguin per tal d'assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat.

A aquest efecte és necessari considerar que aquest article 28 reconeix el dret a la vaga com a dret fonamental dels treballadors per a la defensa dels seus interessos atorgant a la vaga la mateixa protecció que la conferida als drets més rellevants que el text constitucional relaciona i protegeix, com ara la vida, la integritat física i la salut, entre d'altres, tots els quals —juntament amb el de dret a la vaga— gaudeixen de la màxima tutela constitucional.

No obstant això, la jurisprudència constitucional ha matisat i coonestat l'exercici del dret a la vaga i la fixació dels serveis mínims quan aquest exercici afecta els serveis essencials per a la comunitat, atès que el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte del dret a la vaga (fonament jurídic 18 de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 11/1981). A aquest efecte, es consideren serveis essencials els destinats a garantir el contingut essencial dels drets constitucionals, és a dir, el dret a la vida, a la salut, a la llibertat personal, a la lliure circulació, a la comunicació, a la informació, a la tutela judicial efectiva i a l'educació.

Així doncs, les previsions de l'article 28.2 en fer referència a les garanties precises per assegurar, en cas de vaga, que es mantinguin els serveis essencials per a la comunitat tenen el significat d'expressar que el dret dels treballadors a defensar i promoure els seus interessos per mitjà d'aquest instrument de pressió cedeix quan amb això s'ocasiona o es pot ocasionar un dany més greu que el que els vauistes pateixen.

En conseqüència, en la mesura que la destinatària i creditora d'aquests serveis essencials és la comunitat sencera i els serveis són alhora essencials per a aquesta, la vaga no pot imposar el sacrifici dels interessos dels destinataris d'aquests, i el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte del de vaga (STC 11/1981). De tot això es deriva que la concreció dels serveis essencials suposa una limitació de l'exercici del dret a la vaga, cosa que fa imprescindible establir una ponderació adequada dels interessos en joc i d'això se n'ha de derivar que l'exercici del dret a la vaga cedeix quan la vaga pugui ocasionar un dany més greu a la comunitat o al destinatari o titular del dret a la prestació del servei essencial que la hipotètica falta d'èxit de les seves reivindicacions o pretensions.

En aquest cas, la convocatòria de vaga afecta tots els metges de família i pediatres de l'atenció primària dependents del Sistema Nacional de Salut, inclosos els serveis d'urgències extrahospitalaris i els MIR corresponents a aquestes especialitats que estiguin desenvolupant les seves funcions en atenció primària o en hospital. Atès que afecta un servei públic essencial (el sanitari), cal garantir tant el dret a la vaga com —atès que es tracta d'un servei vital— el funcionament d'aquest servei sanitari per a la població, almenys en l'atenció urgent i en aquella que no es pugui demorar, i també en la programació dels actes mèdics i sanitaris en què la demora en la intervenció posi en risc la vida o la integritat física del pacient. Es tracta, per tant, de ponderar els interessos en conflicte, que són l'exercici del dret a la vaga amb el dret de la ciutadania a la salut i a l'atenció sanitària, de manera que aquest no pot impedir l'exercici d'aquell, però tampoc aquest pot ser tan exorbitant que posi en risc la salut i l'atenció sanitària de la població.

2. El Servei de Salut presta un conjunt de serveis que cal considerar essencials per a la comunitat perquè es tracta d'interessos constitucionalment protegits, el funcionament dels quals no pot quedar paralitzat per l'exercici del dret a la vaga. Per això és obligatori harmonitzar l'interès general i el dret a la vaga adoptant les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquests serveis, que —limitant el mínim possible el contingut d'aquest dret— han de ser alhora suficients per garantir les activitats de caràcter essencial que es prestin al Servei de Salut i han de permetre que la ciutadania exerceixi els seus drets.

3. D'altra banda, l'article 10.2 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball, disposa el següent [traducció de l'original]:

Quan la vaga es declari en empreses encarregades de la prestació de qualsevol tipus de serveis públics o de necessitat reconeguda i inajornable i hi concorrin circumstàncies de gravetat especial, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. El Govern, així mateix, pot adoptar les mesures d'intervenció adequades a aquests fins.

4. Per tot això, si una vaga es declara en empreses encarregades de la prestació de serveis públics de qualsevol naturalesa o de necessitat reconeguda i inajornable i es presenten circumstàncies de gravetat especial, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. A aquest efecte, és indiferent que el servei es presti per mitjà d'una relació funcional o simplement mitjançant empleats vinculats per una relació laboral, atès que allò que resulta determinant és el caràcter i la finalitat de les funcions acomplertes.

5. L'exercici del dret a la vaga ha de ser compatible amb el manteniment d'aquests serveis essencials, aspecte que no s'ha qüestionat en aquest document.

6. D'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 33/1981, l'al·lusió a l'autoritat governativa que conté l'article 10.2 del Reial decret llei 17/1977 fa referència, respectivament, a l'Estat o a la comunitat autònoma amb competències en els serveis afectats.

Així doncs, aquesta Sentència reconeix a les comunitats autònomes competències dins el seu àmbit per establir les mesures de garantia dels serveis essencials. El Tribunal Constitucional reconeix el següent [traducció de l'original]:

Quan es tracta de serveis que, considerats conjuntament, estan compresos dins l'àrea de les competències autonòmiques [...], vetlar perquè funcionin de manera regular correspon a la titularitat i a la responsabilitat de les autoritats autonòmiques.

7. El 12 de gener de 2026 es va negociar i acordar amb els representants del comitè de vaga de l'organització sindical Sindicato Médico de Médicos y Médicas de Atención Primaria (SMP) la proposta dels serveis mínims que es detallen en l'annex adjunt.

8. D'acord amb l'article 10.2 del Reial decret llei 19/1977, la competència per aprovar les mesures que garanteixin els serveis mínims en l'àmbit dels serveis públics o essencials correspon a l'autoritat governativa.

Per tot això dict la següent

Resolució

1. Establir els serveis mínims de la vaga convocada per l'organització sindical Sindicato Médico de Médicos y Médicas de Atención Primaria (SMP) per als dies 14 y 15 de gener de 2026 que s'indiquen en l'annex d'aquesta resolució. La vaga afecta els metges de família i pediatres de l'atenció Primària dependents del Sistema Nacional de Salut, inclosos els serveis d'urgències extrahospitalaris i els MIR corresponents a aquestes especialitats que estiguin desenvolupant les seves funcions en atenció primària o en hospital.

2. Determinar que la vigilància i la designació del personal que ha d'atendre els serveis mínims corresponen a la direcció de cada centre. Els serveis mínims s'han de cobrir prioritàriament amb personal que no faci vaga, però si és insuficient els llocs de feina essencials s'han de cobrir obligatòriament.

3. Facultar les gerències per designar de manera expressa i nominal quin treballadors han d'integrar els serveis mínims establerts en aquesta resolució.

4. Establir que incomplir l'obligació d'atendre els serveis mínims implica les responsabilitats previstes en l'ordenament jurídic i, si escau, les sancions corresponents segons la normativa aplicable.

5. Publicar aquesta resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs de reposició davant l'òrgan que la dicta en el termini





d'un mes comptador des de l'endemà de la publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant qualsevol jutjat contenciós administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de qualsevol altre recurs que es consideri procedent interposar.

Palma, a la data de la signatura electrònica (12 de gener de 2026)

La consellera de Salut
Manuela García Romero

ANNEX

Serveis mínims per a la vaga convocada per els dies 14 i 15 de gener de 2026 per l'organització sindical Sindicato Médico de Médicos y Médicas de Atención Primaria (SMP).

En l'àmbit d'atenció primària

1. Han de romandre oberts els centres de salut, els quals, a l'efecte de prestar l'assistència sanitària adequada, han de disposar:
 - En el torn de matí dels dies 14 i 15 de gener de 2026, d'una plantilla mínima de dos metges i un pediatre, excepte en els centres amb més de 20.500 TSI, que serà de tres metges i un pediatre.
 - En el torn de tarda els dies 14 i 15 de gener de 2026, d'una plantilla mínima de dos metges (en el cas que n'hi hagi) i un pediatre (en el cas que n'hi hagi).
 - Respecte a l'atenció continuada, SUAP i PAC mòbil, la cobertura ha de ser del 100 % en tots els serveis sanitaris.
2. El personal intern resident (MIR) no podrà ser designat com serveis mínims ni suplir al personal metge que es trobi en vaga.