



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA DE SALUT

5090

Resolució de la consellera de Salut per la qual s'estableixen els serveis mínims per a la vaga d'àmbit estatal convocada per les organitzacions sindicals CCOO i UGT, que afecta el personal sanitari dels serveis de salut del SNS, inclòs el personal INGESA, de les categories professionals tècnics de grau mitjà (TCAI) i tècnics de grau superior, en totes les seves especialitats, en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, els dies 25 de maig i 15 de juny de 2026

Antecedents

1. El 12 de maig de 2026, l'organització sindical Federació Estatal de Sanitat i de Sectors Sociosanitaris de Comissions Obreres (FSS-CCOO), registra un preavis de convocatòria de vaga per als dies 25 de maig i 15 de juny de 2026.
2. El 14 de maig de 2026 l'organització sindical UGT Serveis Públics va formalitzar l'adhesió a la convocatòria de vaga esmentada.
3. La vaga afecta tot el personal sanitari dels serveis de salut del Sistema Nacional de Salut, inclòs el personal dependent d'INGESA, de les categories laborals de tècnics de grau mitjà (tècnics en cures auxiliars d'infermeria) i tècnics de grau superior (en totes les seves especialitats).
4. La vaga es portarà a terme des de les 8.00 hores del dia 25 de maig fins a les 8.00 hores del dia 26 de maig. I des de les 8.00 hores del dia 15 de juny a les 8.00 hores del dia 16 de juny. Englobarà, per tant, els tres torns de feina de cadascuna de les dues jornades a què es refereix aquesta comunicació.

Consideracions jurídiques

1. En l'article 28.2 de la Constitució espanyola s'estableix com a dret fonamental el dret a la vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos. No obstant això, reserva que la llei que reguli l'exercici d'aquest dret ha d'establir les garanties que siguin necessàries per assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat.

A aquest efecte, cal considerar que l'esmentat article 28 reconeix el dret a la vaga com a dret fonamental dels treballadors per a la defensa dels seus interessos atorgant a la vaga la mateixa protecció que la conferida als drets més rellevants que el text constitucional relaciona i protegeix, com la vida, la integritat física i la salut, entre d'altres, tots els quals —juntament amb el de dret a la vaga— gaudeixen de la màxima tutela constitucional.

No obstant això, la jurisprudència constitucional ha matisat i coonestat l'exercici del dret a la vaga i la fixació dels serveis mínims quan aquest exercici afecta els serveis essencials per a la comunitat, atès que el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte al dret a la vaga (fonament jurídic 18 de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 11/1981).

A aquest efecte, es consideren *serveis essencials* els destinats a garantir el contingut essencial dels drets constitucionals; és a dir, el dret a la vida, a la salut, a la llibertat personal, a la lliure circulació, a la comunicació, a la informació, a la tutela judicial efectiva i a l'educació.

Així doncs, les previsions de l'article 28.2, en fer referència a les garanties precises per assegurar, en cas de vaga, que es mantinguin els serveis essencials per a la comunitat, tenen el significat d'expressar que el dret dels treballadors a defensar i promoure els seus interessos per mitjà d'aquest instrument de pressió cedeix quan amb això ocasiona o pot ocasionar un dany més greu que el que els vaguistes pateixen.

En conseqüència, en la mesura que la destinatària i creditora d'aquests serveis essencials és la comunitat sencera i els serveis són alhora essencials per a aquesta, la vaga no pot imposar el sacrifici dels interessos dels seus destinataris, i el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte al dret a la vaga (STC 11/1981).

De tot això es deriva que la concreció dels serveis essencials suposa una limitació de l'exercici del dret a la vaga, la qual cosa fa imprescindible establir una ponderació adequada dels interessos en joc i se n'ha de derivar que l'exercici del dret a la vaga cedeix quan la vaga pugui ocasionar un dany més greu a la comunitat o al destinatari o titular del dret a la prestació del servei essencial que la hipotètica falta d'èxit de les seves reivindicacions o pretensions.



En aquest cas, la convocatòria de vaga afecta el personal sanitari dels serveis de salut del SNS, inclòs personal INGESA, de les categories professionals tècnics de grau mitjà (TCAI) i tècnics de grau superior, en totes les seves especialitats, i concretament en l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

Atès que afecta un servei públic essencial, el sanitari, cal garantir tant el dret a la vaga com el funcionament d'aquest servei sanitari per a la població, almenys en l'atenció urgent i en la qual no es pugui demorar, i també en la programació dels actes mèdics i sanitaris en què la demora en la intervenció posi en risc la vida o la integritat física del pacient.

Es tracta, per tant, de ponderar els interessos en conflicte, que són l'exercici del dret a la vaga amb el dret dels ciutadans a la salut i a l'atenció sanitària, de manera que aquest no pot impedir l'exercici d'aquell, però tampoc aquell pot ser tan exorbitant que posi en risc la salut i l'atenció sanitària de la població.

2. El Servei de Salut presta un conjunt de serveis que cal considerar essencials per a la comunitat perquè es tracta d'interessos protegits constitucionalment, el funcionament dels quals no pot quedar paralitzat per l'exercici del dret a la vaga. Per això és obligatori harmonitzar l'interès general i el dret a la vaga adoptant les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquests serveis, que —limitant el contingut d'aquest dret en el grau més baix possible— han de ser alhora suficients per garantir les activitats de caràcter essencial que es prestin al Servei de Salut i han de permetre que els ciutadans exerceixin els drets que els emparen.

3. D'altra banda, el segon paràgraf de l'article deu del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball, disposa el següent [traducció de l'original]:

Quan la vaga es declari en empreses encarregades de la prestació de qualsevol gènere de serveis públics o de reconeguda i inajornable necessitat i concorrin circumstàncies d'especial gravetat, l'Autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. El Govern, així mateix, pot adoptar a aquestes finalitats les mesures d'intervenció adequades.

4. Per tot això, si una vaga es declara en empreses encarregades de la prestació de serveis públics de qualsevol naturalesa o de necessitat reconeguda i inajornable i es presenten circumstàncies d'especial gravetat, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per a assegurar el funcionament dels serveis.

A aquest efecte, és indiferent que el servei es presti per mitjà d'una relació funcionarial o simplement mitjançant empleats vinculats per una relació laboral, atès que el que resulta determinant és el caràcter i la finalitat de les funcions exercides.

5. L'exercici del dret a la vaga ha d'ésser compatible amb el manteniment d'aquests serveis essencials, aspecte que no s'ha qüestionat en aquest document.

6. D'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 33/1981, l'al·lusió a l'autoritat governativa que conté l'esmentat article del Reial decret llei 17/1977 fa referència, respectivament, a l'Estat o a la comunitat autònoma amb competències en els serveis afectats.

Així doncs, aquesta Sentència reconeix a les comunitats autònomes competències dins el seu àmbit per establir les mesures de garantia dels serveis essencials. El Tribunal Constitucional reconeix el següent [traducció de l'original]:

Quan es tracta de serveis que, considerats conjuntament, estan compresos en l'àrea de les competències autonòmiques [...], vetlar pel seu funcionament regular correspon a la titularitat i a la responsabilitat de les autoritats autonòmiques.

7. El 20 de maig de 2026 s'han negociat i establert juntament amb les organitzacions sindicals CCOO i UGT els serveis mínims que es detallen en l'annex.

8. D'acord amb l'esmentat article del Reial decret llei 19/1977, la competència per aprovar les mesures que garanteixin els serveis mínims en l'àmbit dels serveis públics o essencials correspon a l'autoritat governativa.

Per tot això dict la següent

Resolució

1. Establir els serveis mínims que s'indiquen a l'annex d'aquesta resolució per a la vaga de personal sanitari dels serveis de salut del SNS, inclòs el personal d'INGESA, de les categories professionals tècnics de grau mitjà (TCAI) i tècnics de grau superior, en totes les seves especialitats, adscrits al Servei de Salut de les Illes Balears, convocada per CCOO i UGT, els dies 25 de maig i 15 de juny de 2026.

2. Determinar que la vigilància i la designació del personal que ha d'atendre els serveis mínims corresponen a la direcció de cada centre. Els serveis mínims s'han de cobrir prioritàriament amb personal que no faci vaga, però si és insuficient els llocs de treball essencials s'han de cobrir obligatòriament.



3. Facultar les gerències per designar de manera expressa i nominal quins treballadors han d'integrar els serveis mínims en el sector públic establerts en aquesta resolució.
4. Establir que incomplir l'obligació d'atendre els serveis mínims implicarà les responsabilitats previstes en l'ordenament jurídic i, si escau, les sancions corresponents segons la normativa aplicable.
5. Publicar aquesta resolució al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs de reposició davant l'òrgan que la dicta en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la seva publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant qualsevol jutjat contenciós administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de qualsevol altre recurs que es consideri procedent interposar.

Palma, a la data de la signatura electrònica (21 de maig de 2026)

La consellera de Salut
Manuela García Romero

ANNEX

Serveis mínims per a la vaga convocada per les organitzacions sindicals CCOO i UGT, per als dies 25 de maig i 15 de juny de 2026

Durant la situació de vaga s'han d'adoptar les mesures que s'indiquen a continuació:

1. En l'àmbit de l'atenció hospitalària:

- Amb caràcter general, els serveis mínims han de ser els equivalents als prevists per als diumenges i per als dies festius.
- Serveis d'oncologia mèdica, oncologia radioteràpica, diàlisi, hospital de dia i farmàcia hospitalària: el nombre d'efectius indispensables per garantir el cent per cent de l'assistència.
- Intervencions quirúrgiques programades de pacients oncològics i altres patologies que no es puguin ajornar a causa del risc que implicaria per als pacients: el nombre d'efectius indispensables per garantir el cent per cent de l'activitat.
- Per garantir l'assistència dels pacients ingressats cal augmentar la plantilla, en torn de matí, amb un tècnic per unitat, respecte als prevists per a dies festius.
- Per garantir el funcionament de les unitats especials, de les unitats de cures intensives, de les unitats de vigilància intensiva, de les unitats coronàries, de les unitats d'hemodiàlisi de neonatologia, de les unitats de cremats, de tots els serveis que puguin ser d'urgència vital i també els parts: el nombre d'efectius indispensables per garantir el cent per cent de l'activitat.

2. En l'àmbit de l'atenció primària:

- Han d'estar oberts els centres de salut, els quals, a l'efecte de prestar l'assistència sanitària de caràcter urgent, han de disposar d'una plantilla d'un higienista dental per sector:
 - Sector Sanitari de Migjorn: Centre de Salut Son Gotleu (Palma)
 - Sector Sanitari de Ponent: Centre de Salut Santa Catalina (Palma)
 - Sector Sanitari de Tramuntana: Centre de Salut Es Blanquer (Inca).
 - Sector Sanitari de Llevant: Centre de Salut Sa Torre (Manacor).

-En els equips d'atenció primària, el criteri general és del 50 % en aquells centres on hi hagi més d'un tècnic en cures auxiliars d'infermeria.

-En els casos, on hi hagi un tècnic en cures auxiliars d'infermeria, serà designat un com a servei mínim.





-En els centres amb diverses unitats bàsiques a cobrir, caldrà designar un 50 % de serveis mínims.

3. En els serveis d'urgència i emergència (SUAP i 061)

-Segons la seva naturalesa i la dels serveis que presten, la cobertura ha de ser del cent per cent en tots els serveis sanitaris.

