Secció III. Altres disposicions i actes administratius

SINDICATURA DE COMPTES

4952 ***Resolució del síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, de 18 de maig de 2026, per la qual es publica el resultat de l'Informe 256/2025 dels processos d'estabilització regulats en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, que les entitats locals de les Illes Balears han dut a terme en el període 2022-2024***

Fets

1. Dia 25 de novembre de 2025, el Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears va acordar aprovar l'Informe 256/2025 dels processos d'estabilització regulats en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, que les entitats locals de les Illes Balears han dut a terme en el període 2022-2024.

2. Dia 29 d'abril de 2026, el president del Parlament de les Illes Balears va comunicar que s'havia dut a terme el darrer tràmit parlamentari referent al dit Informe, que va tenir lloc amb la presentació i el debat d'aquest a la sessió de la Comissió d'Hisenda i Pressuposts de dia 31 de març de 2026.

Fonaments de dret

1. L'article 12.3 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, regula els informes o les memòries de fiscalització i en disposa la tramesa al Parlament, als subjectes fiscalitzats i al Tribunal de Comptes, i també la seva publicació en el BOIB després del darrer tràmit parlamentari.

2. L'article 32.1 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes estableix que aquesta institució ha de publicar el resultat de la fiscalització en el BOIB, un cop rebuda la comunicació expressa que se n'ha dut a terme el darrer tràmit parlamentari.

Per tot això, i d'acord amb el que disposen l'esmentada Llei 4/2004 i el Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears,

Resolc

Publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el resultat de la fiscalització de l'Informe 256/2025 dels processos d'estabilització regulats en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, que les entitats locals de les Illes Balears han dut a terme en el període 2022-2024, que s'adjunta com a annex.

Palma, 18 de maig de 2026

El síndic major
Joan Rosselló Villalonga

ANNEX
Edicte pel qual es fa públic el resultat de l'Informe 256/2025 dels processos d'estabilització regulats en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, que les entitats locals de les Illes Balears han dut a terme en el període 2022-2024

L'Informe 256/2025 dels processos d'estabilització regulats en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, que les entitats locals de les Illes Balears han dut a terme en el període 2022-2024, previst en el Programa d'actuacions de la Sindicatura per als anys 2024 i 2025, és un informe de caràcter específic i horitzontal, l'àmbit subjectiu del qual abasta l'administració general de tots els ajuntaments, així com l'entitat local menor de Palmanyola i les mancomunitats establertes en les Illes Balears. A més, és una fiscalització operativa amb un enfocament avaluador que conté una part de fiscalització de compliment.

És una fiscalització operativa amb un enfocament avaluador en la mesura que, d'una banda, se centra en l'anàlisi dels procediments implantats en els processos d'estabilització duts a terme per les entitats locals objecte de revisió, així com en el grau de compliment dels principis

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/64/1219764

d'eficàcia, eficiència i economia (fiscalització operativa), i, de l'altra, s'examinen altres principis com són els de pertinència, rellevància, coherència interna i externa, complementarietat, implementació, coordinació i transparència (enfocament avaluador). Per tant, les constatacions detectades tenen la forma d'una desviació d'aquests principis. Finalment, té una part de fiscalització de compliment, amb un nivell de seguretat limitada, en la mesura que s'han emès unes conclusions relatives a si els processos d'estabilització desenvolupats en virtut de la Llei 20/2021 s'ajusten a la normativa que els regula, i si garanteixen els principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat en l'accés a l'ocupació pública.

La problemàtica de l'excessiva temporalitat en el sector públic espanyol es produeix en l'entorn d'una Administració multinivell, per la qual cosa els processos d'estabilització tenen un abast a nivell territorial de caràcter nacional i afecten el conjunt de les administracions i els ens que integren el sector públic espanyol en els seus diferents nivells (estatal, autonòmic i local). Tanmateix, atès el seu ampli desplegament i vist que els nivells i els percentatges de temporalitat més grans es produeixen en l'àmbit local, és en aquest nivell on s'ha centrat el focus en el desenvolupament d'aquesta fiscalització. Els processos d'estabilització regulats en la Llei 20/2021 sorgeixen com una mesura de caràcter immediat per remeiar l'elevada temporalitat que hi ha, amb l'objectiu de situar-la per sota del 8 % del total d'efectius, i per articular mesures eficaces per prevenir i sancionar l'abús i el frau en la temporalitat en el futur.

A 31 de desembre de 2024, data de finalització dels processos d'estabilització prevista per la Llei 20/2021, de les 69 entitats locals de les Illes Balears que han tramitat algun procés, tan sols 12 assoleixen l'objectiu de situar la taxa de temporalitat estructural en el 8 % o inferior, conclouen d'aquesta manera tots els seus processos i adjudiquen el 100 % de les places ofertes i convocades. Aquestes entitats locals són els ajuntaments d'Alaró, Ariany, Banyalbufar, Bunyola, Montuïri, Sant Joan, Santa Eugènia, Santanyí, Sencelles, Sineu, Vilafranca de Bonany i la Mancomunitat Intermunicipal de Serveis Públics Insulars.

Per la seva part, hi ha hagut 3 entitats locals que no han dut a terme processos i que al tancament de 2024 assoleixen també l'objectiu de temporalitat estructural del 8 %, que són els ajuntaments d'Escorca i de Petra i la Mancomunitat de Tramuntana.

Així, al tancament d'exercici 2024, les 57 entitats restants, que representen el 79 % del total, no assoleixen l'objectiu de reduir la taxa de temporalitat al 8 %. D'aquestes entitats, 21 (això és, el 29 %) han conclòs els processos d'estabilització, mentre que les altres 36 (és a dir, el 50 % del total d'entitats que n'han dut a terme) no han arribat a concloure tots els processos selectius en la data límit.

Aquesta situació obeeix, principalment, a una debilitat del disseny de la política dels processos d'estabilització, atès que no es va preveure, entre altres aspectes, l'aplicació de sancions o penalitzacions en cas d'incompliment dels terminis fixats per la normativa, o la interposició dels nombrosos recursos i reclamacions administratives que han alentit el desenvolupament i la finalització en termini dels dirs processos.

D'altra banda, l'SCIB ha constatat que, si s'establís la hipòtesi que totes les places ocupades per personal temporal de naturalesa estructural fossin adjudicades a 1 de juny de 2022, els processos d'estabilització semblen no ser suficients per reduir la taxa de temporalitat estructural de manera que s'aconsegueixi assolir l'objectiu del 8 %. De fet, a 31 de desembre de 2024, la taxa de temporalitat estructural del conjunt de les administracions públiques locals de les Illes Balears se situaria en el 13,2 %, encara per sobre de l'objectiu establert en la Llei 20/2021. Part d'aquest incompliment vindria donat, en primer lloc, per l'existència de places temporals de naturalesa estructural que no complien els requisits establerts en la Llei 20/2021 i, per tant, no es varen poder incloure en els processos d'estabilització; en segon lloc, per la variació de la plantilla de les entitats locals i, en especial, l'increment de la cobertura de places vacants, i, en tercer lloc, per la falta d'ús de les entitats locals de la taxa específica habilitada en la Llei de pressuposts generals de l'Estat per a l'any 2023 vinculada als dos punts anteriors. Finalment, es pot destacar el baix nivell de temporalitat estructural (1,9 %) que representaria el personal laboral sobre el total de la taxa de temporalitat estructural si es consideràs la hipòtesi anteriorment indicada.

Per tant, es pot concloure que els processos d'estabilització en el conjunt de les entitats locals de les Illes Balears no són eficaços, atès que no assoleixen l'objectiu fixat per la Llei 20/2021. No obstant això, han permès reduir la taxa de temporalitat estructural de les entitats locals, que han passat del 35,5 % que presentaven a 1 de juny de 2022 al 18,9 % que assoleixen a 31 de desembre de 2024. D'altra banda, també es pot concloure que el personal funcionari representa un percentatge superior respecte del personal laboral sobre el total de la taxa de temporalitat estructural del personal de les entitats locals de les Illes Balears, atès que de la taxa del 18,9 %, el 12,0 % correspon al personal funcionari.

Finalment, amb relació a la recomanació que s'inclou en el Decret llei 6/2022, de 13 de juny, de noves mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública de les Illes Balears, que la taxa de temporalitat se situï per sota del 5 % a tots els sectors de les administracions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a partir de la informació obtinguda per la Sindicatura de Comptes s'ha observat que tan sols ha assolit aquest objectiu un total de 13 entitats locals, de les quals 3 corresponen a entitats que no han dut a terme processos d'estabilització.

A més de les conclusions de l'auditoria operativa amb enfocament avaluador respecte del compliment dels principis analitzats amb relació als criteris relatius a l'anàlisi del disseny dels processos d'estabilització (pertinència, rellevància, coherència interna i externa, i complementarietat) i amb els relatius a l'anàlisi de la implementació d'aquests (implementació, eficàcia, eficiència i economia, i coordinació i transparència), la Sindicatura conclou que, excepte per 13 incidències que s'exposen en l'apartat «CONCLUSIONS RESPECTE DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT» de l'Informe, les actuacions derivades dels processos d'estabilització dutes a terme per les entitats

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/64/1219764

locals de les Illes Balears resulten conformes, en tots els aspectes més significatius, a la normativa que les regula i garanteixen el compliment dels principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit, capacitat i publicitat en l'accés a l'ocupació pública d'acord amb els objectius, l'abast i la metodologia que s'indiquen en els apartats corresponents.

La Sindicatura recomana l'adopció de 15 propostes de millora sobre la base dels treballs de fiscalització efectuats. A més, a l'Informe s'han adjuntat 5 annexos, que contenen un quadre relatiu al marc normatiu de referència, la relació d'entitats de les quals no consta que hagin notificat al personal l'afectació de la plaça per estabilitzar, la relació d'entitats que han incomplert els terminis temporals fixats per la Llei 20/2021, les entitats de les quals no consta que hagin certificat als Ministeris d'Hisenda i Funció Pública les places per estabilitzar i les entitats que no han assolit l'objectiu de reduir la temporalitat per sota del 8 % a 31 de desembre de 2024.

Finalment, cal assenyalar que en l'Informe consten les al·legacions formulades pels batles dels ajuntaments d'Estellencs, es Mercadal, sa Pobla, Pollença, Sant Josep de sa Talaia, Sant Lluís, Santa Eulària des Riu i Villafranca de Bonany.

Podeu consultar al portal web de la Sindicatura, <www.sindicaturaib.org>, l'Informe dels processos d'estabilització regulats en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, que les entitats locals de les Illes Balears han dut a terme en el període 2022-2024, amb el número 256/2025.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/64/1219764