

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

3379 *Acord del Consell de Govern d'1 d'abril de 2026 pel qual s'autoritza l'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació que executa el Consell Insular de Menorca corresponent a la modificació del traçat del Camí de Cavalls (tram 1, primera secció, prèviament coincident amb les carreteres Me-3 i C-44)*

El 13 de gener de 2026 va tenir entrada en el registre de la Conselleria de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local (GOIBE 20910/2026), un ofici del conseller executiu de Medi Ambient, Reserva de Biosfera i Cooperació del Consell Insular de Menorca en què es manifesta, en síntesi, el següent:

Per mitjà d'aquest ofici, i als efectes oportuns, us trametem la documentació corresponent per tal que el Consell de Govern de les Illes Balears acordi la declaració d'urgència d'ocupació dels terrenys afectats pel projecte de modificació del traçat del Camí de Cavalls (tram 1, primera secció, prèviament coincident amb les carreteres Me-3 i C-44), a l'empara del procediment d'urgència previst a l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, de 16 de desembre de 1954.

En data 4 de febrer de 2026, es va requerir a l'entitat que presentàs un seguit de documents que no havien estat inclosos en primera instància.

En data 23 de febrer de 2026 (GOIBE 139709/2026), l'entitat va aportar la documentació que s'havia requerit.

Entre la documentació presentada, cal destacar, als efectes del procediment:

a) Un certificat de l'acord plenari del Consell Executiu de data 15 de desembre de 2025, en què s'acorda el següent:

Primer. Aprovar definitivament la modificació del traçat del Camí de Cavalls, referent a la primera secció del tram 1, actualment coincident amb les carreteres Me-3 i C44, de conformitat amb el que estableix l'article 7 de la Llei 13/2000, de 21 de desembre, d'acord amb la documentació tècnica, constituïda per planimetria, memòria tècnica i fitxa del tram, que obra en l'expedient. Es té en compte que l'inici de l'activitat senderista al nou traçat restarà condicionat a la finalització de les obres i les actuacions necessàries per a la plena operativitat. La nova delimitació quedarà degudament reflectida a les capes oficials de l'IDE Menorca.

Segon. Declarar la utilitat pública de la modificació del traçat del Camí de Cavalls aprovada definitivament per l'acord primer, en tant que actuació indispensable per donar compliment a les condicions establertes a la concessió demanial dels terrenys militars cedits pel Ministeri de Defensa i per garantir la seguretat i continuïtat del sender.

Tercer. Aprovar definitivament la relació de béns i drets que s'acompanyen com a annex I i que resultaran afectats per l'expropiació dels terrenys necessaris per executar la modificació de traçat esmentada en l'acord primer, així com la necessitat d'ocupació.

Quart. Sol·licitar al Consell de Govern de les Illes Balears la declaració d'urgència de l'ocupació dels terrenys afectats per aquest projecte de modificació del traçat del Camí de Cavalls.



Cinquè. Publicar aquest acord de necessitat d'ocupació de la relació de béns i drets, que s'adjunten com a annex I, d'aquests acords que resulten afectats per l'expropiació, en el BOIB, el tauler d'anuncis del CIM, el diari Menorca; notificar-ho a l'Ajuntament de Maó perquè el fixi en el tauler d'edictes corresponent, i notificar-ho als afectats en l'exclusiva part que els afecti, d'acord amb el que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 21 de la Llei de 16 de desembre de 1954, sobre l'expropiació forçosa, i l'article 20 del Decret de 26 d'abril de 1957, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'expropiació forçosa.

Sisè. Designar representant de l'Administració en l'expedient d'expropiació derivat d'aquesta modificació de traçat del Camí de Cavalls David Vidal Seguí, i com a suplent, Àlex Cortada Salas, sense perjudici de la possibilitat que el representant designat, amb la justificació prèvia en el mateix expedient, pugui sol·licitar a la presidència la designació d'un altre substitut per dur a terme alguna de les actuacions pròpies del representant de l'Administració.

Setè. Notificar aquests acords a la Direcció General d'Infraestructura del Ministeri de Defensa com a propietari dels terrenys objecte de concessió demanial a favor del Consell Insular de Menorca per on discorrerà el nou traçat del Camí de Cavalls.

b) Un informe justificatiu de l'expropiació forçosa per via d'urgència per a la modificació del traçat del Camí de Cavalls. Aquest informe assenyalava el següent:

La tramitació d'aquesta expropiació forçosa, que implicarà a una única propietat en el darrer tram del nou traçat dins el polígon 16 parcel·la 33 (tal i com es descriu a l'Annex d'expropiacions contemplat a l'expedient) es planteja per via d'urgència, tal com permet l'article 52 de la Llei 16/1954 d'Expropiació Forçosa. Els motius que justifiquen aquesta urgència són els següents:

1. Seguretat Vial: La carretera Me-3, per la qual discorre actualment el tram afectat, té un trànsit diari de 2.770 vehicles de mitjana, incrementant-se a més de 4.800 vehicles diaris durant els mesos d'estiu, moment en què també hi ha més visitants que recorren el Camí de Cavalls. La presència de corbes amb poca visibilitat augmenten significativament el risc d'accidents per als usuaris del Camí de Cavalls, fet especialment agreujat per la manca de voreres i vorals que, segons estableix l'article 49 del text articulat del Reglament General de Circulació (aprovat pel Reial Decret 1428/2003, de 21 de novembre), fa que els vianants hagin de circular per la calçada de la carretera.

El risc existent ja ha constatat per l'existència de diversos incidents, que s'han produït en aquest traçat durant els darrers anys i que per sort no han suposat víctimes mortals. En alguns casos, d'aquests incidents se n'han acabat derivant reclamacions de responsabilitat patrimonial davant l'Administració insular.

2. Homologació com a GR: L'homologació del Camí de Cavalls com a Gran Recorregut, per part de la Federació Balear de Muntanyisme i Escalada (FBME), forma part intrínseca de la identitat del camí, a través de la codificació de colors, amb la qual tothom l'ha acabat associant.

Aquesta homologació es renova cada cinc anys, essent una esmena important a realitzar per a la propera renovació dins el 2024 la correcció i modificació dels traçats actualment coincidents amb carreteres, que les directrius de la FBME per a les homologacions estableix que cal minimitzar, seguint un criteri general també de seguretat vial.

3. Col·laboració Institucional: Si bé la situació de risc que pateixen els usuaris del Camí de Cavalls al circular per les carreteres ME3 i C44 existeix des de l'establiment del Camí de Cavalls, no ha estat fins el 2022 en que s'ha pogut formalitzar un acord amb el Ministeri de Defensa, mitjançant la corresponent cessió demanial d'ús a favor del Consell Insular de Menorca dels terrenys en sòl rústic adjacents al vial, per a fer realitat la modificació requerida del camí i fer-lo més segur. Així, durant els darrers dos anys s'han continuat realitzant les tramitacions escaients, que es troben supeditades a l'aprovació formal segons l'article 7 de la Llei 13/2000 del Camí de Cavalls i a la corresponent expropiació per a establir-hi la servitud de pas pública sobre els béns afectats, que es requereix que sigui el més ràpid possible per a fer realitat el canvi de traçat.

c) Els plans parcel·laris i la relació de béns i drets afectats.



d) Un certificat d'existència de crèdit que acredita el següent:

Que, en el pressupost del Consell Insular de Menorca de l'exercici 2026, on es preveu aplicar l'esmentada despesa d'expropiacions previstes al «Projecte de modificació del Camí de Cavalls (tram 1, primera secció, prèviament coincident amb les carreteres Me-3 i C-44)», hi ha crèdit adequat i suficient per a atendre les despeses a imputar en el present exercici (calculades en 10.950,00 €) derivades de l'expropiació dels béns afectats per l'execució de l'esmentat projecte i s'ha expedit, a càrrec de l'aplicació 17201.6090000 Pla d'inversions en Camí de Cavalls, el corresponent document de retenció de crèdits que s'ha incorporat a l'expedient.

El 25 de febrer de 2026, una vegada examinat l'expedient del Consell Insular de

Menorca, la Direcció General de Coordinació i Cooperació Local en va emetre un informe jurídic. En aquest informe s'exposa que, per declarar l'ocupació urgent, són necessaris certs requisits, com ara que, en el cas en què es produeixin unes circumstàncies excepcionals, aquestes circumstàncies estiguin degudament motivades i documentades en l'expedient administratiu i que, a més, impossibilitin que l'Administració compleixi els objectius que pretén assolir si utilitza el procediment ordinari.

La jurisprudència del Tribunal Suprem ha determinat que, perquè es pugui acordar la declaració d'ocupació urgent en un expedient d'expropiació, és necessari que es produeixin dos pressupòsits:

- La concurrència de circumstàncies de caràcter excepcional que facin recomanable acudir al procediment d'urgència amb relació a una obra o una finalitat concreta i determinada. Aquestes circumstàncies, que hauran de ser necessàriament excepcionals, han d'impedir que els objectius que persegueix l'Administració puguin ser aconseguits mitjançant la utilització del procediment ordinari. Només en cas que es produeixin circumstàncies de caràcter excepcional es pot alterar el procediment de caràcter general o ordinari previst en la LEF.
- La incorporació a l'acord que declari l'ocupació urgent de la motivació suficient que la justifiqui, amb exposició de les circumstàncies que facin recomanable acudir a aquest procediment excepcional amb referència a la finalitat concreta i específica que es vulgui aconseguir amb l'obra que motiva l'expropiació.

Per tant, és necessària la concurrència de circumstàncies excepcionals que ho facin recomanable per justificar la desposseïció sense pagament previ del preu just dels béns expropiats, com també la motivació suficient de l'acord que la declari, amb menció expressa de les circumstàncies que en cada cas facin recomanable i justifiquin acudir a aquest procediment excepcional, tal com exigeix l'apartat 1 de l'article 56 del REF.

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, millorar una carretera per evitar el perill greu que suposa l'estat o el traçat de la via i per garantir la seguretat dels usuaris es considera una motivació suficient que justifica la utilització del procediment excepcional de l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa.

L'existència d'un perill greu i la finalitat de garantir la seguretat dels usuaris s'evidencia en l'informe justificatiu presentat per l'entitat, que assenyalava el següent:

La presència de corbes amb poca visibilitat augmenten significativament el risc d'accidents per als usuaris del Camí de Cavalls, fet especialment agreujat per la manca de voreres i vorals que, segons estableix l'article 49 del text articulat del Reglament General de Circulació (aprovat pel Reial Decret 1428/2003, de 21 de novembre), fa que els vianants hagin de circular per la calçada de la carretera.

El risc existent ja ha constatat per l'existència de diversos incidents, que s'han produït en aquest traçat durant els darrers anys i que per sort no han suposat víctimes mortals. En alguns casos, d'aquests incidents se n'han acabat derivant reclamacions de responsabilitat patrimonial davant l'Administració insular.

Així doncs, s'informa favorablement sobre la concurrència de circumstàncies excepcionals a l'efecte que el Consell de Govern de les Illes Balears acordi la declaració de l'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació corresponent a la modificació del traçat del Camí de Cavalls (tram 1, primera secció, prèviament coincident amb les carreteres Me-3 i C-44).



Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la consellera de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local, en la sessió de dia 1 d'abril de 2026, adoptà entre d'altres l'Acord següent:

Primer. Declarar l'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació corresponent a la modificació del traçat del Camí de Cavalls (tram 1, primera secció, prèviament coincident amb les carreteres Me-3 i C-44).

Els béns i drets afectats per la declaració d'ocupació urgent s'enumeren, de manera individualitzada i amb la indicació dels titulars, en l'annex 1 d'aquest Acord.

Segon. Fonamentar la urgència en la documentació presentada pel Consell

Insular de Menorca, recollida en l'informe jurídic de la Direcció General de Coordinació i Cooperació Local de 25 de febrer de 2026, en el qual es considera procedent la declaració d'urgència del Consell de Govern perquè en el cas es produeixen circumstàncies excepcionals que motiven la declaració d'ocupació urgent dels béns i drets afectats per l'expedient d'expropiació forçosa, les quals es basen en la necessitat d'adoptar mesures que augmentin la seguretat i l'accessibilitat dels usuaris del tram afectat del Camí de Cavalls.

Tercer. Fer constar que, durant el període d'informació pública a què s'ha sotmès la relació de béns i drets afectats per l'expropiació juntament amb la sol·licitud d'ocupació urgent, no s'hi han presentat al·legacions, i que el Consell Insular de Menorca disposa de crèdit adequat i suficient per atendre les despeses derivades de l'expropiació.

Quart. Publicar aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Cinquè. Notificar a les persones que consten com a interessades en l'expedient que, contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació de l'Acord, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica (1 d'abril de 2026)

La secretària del Consell de Govern
Antònia Maria Estarellas Torrens

La presidenta
Margarita Prohens Rigo



ANNEX 1

Llista concreta i individualitzada dels béns, els drets i les persones afectats

per l'expropiació en relació amb la modificació del traçat del Camí de Cavalls (tram 1, primera secció, prèviament coincident amb les carreteres Me-3 i C-44)

Finques										Superfícies expropiació (m²)				
Núm.	Municipi	Polígon	Parcel·la	Paratge	Classificació	Titular cadastre	CIF	Adreça	Total Cadas. (m²)	Tipus	Def.	Temporal	Servitud	Total
1	Maó	16	33	Binissermenya	Rústic	MEZQUIDA S.A.	A08451700	Rd General Mitre 126 Pl: En Pt: 2 08021 Barcelona	435.094	Servitud de pas públic			2.190	2.190
										TOTAL			2.190	2.190

