

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR D'EIVISSA

2459

Acord del Consell Executiu del Consell Insular d'Eivissa en relació amb l'aprovació del conveni entre el Govern de les Illes Balears i aquest Consell Insular per tramitar les inversions en matèria de carreteres susceptibles de ser finançades amb recursos provinents del Factor d'Insularitat de les Illes Balears contemplat al Reial decret-llei 4/2019, de 22 de febrer, del règim especial de les Illes Balears

En la reunió ordinària del Consell Executiu del Consell Insular d'Eivissa, de data 3 de novembre de 2025, s'ha aprovat el conveni següent:

Conveni entre el Govern de les Illes Balears i el Consell d'Eivissa per tramitar les inversions en matèria de carreteres susceptibles de ser finançades amb recursos provinents del Factor d'Insularitat de les Illes Balears contemplat al Real decret-llei 4/2019, de 22 de febrer, del règim especial de les Illes Balears.

Parts

Margarita Prohens Rigo, presidenta de les Illes Balears, nomenada pel Reial decret 603/2023, de 6 de juliol (publicat en el Butlletí Oficial de l'Estat núm. 161, de 7 de juliol, i en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 92, de 7 de juliol), qui actua en nom i representació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en exercici de la facultat que li confereix l'article 80.1 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i amb l'acord previ del Consell de Govern de 5 de setembre de 2025 pel qual, en compliment de l'article 81 lletra a) de la Llei 3/2003 esmentada, s'autoritza aquest Conveni.

D'altra part, el Sr. Vicente Marí Torres, president del Consell d'Eivissa elegit pel Ple en la sessió constitutiva de 23 de juny de 2023, en ús de les facultats que li atribueix la lletra k) de l'article 21.1 de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, i amb l'acord previ pel Consell Executiu de 3 de novembre de 2025 pel qual, en compliment de l'article 52 del Reglament orgànic del Consell d'Eivissa s'autoritza la subscripció d'aquest Conveni.

Antecedents

1. L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix en l'article 3 que la insularitat, com a fet diferencial, és mereixedora d'especial protecció i que correspon als poders públics, de conformitat amb el que estableix la Constitució Espanyola, garantir la realització efectiva de totes les mesures necessàries per evitar que del fet diferencial es puguin derivar desequilibris econòmics o de qualsevol altre tipus que vulnerin el principi de solidaritat entre totes les comunitats autònomes. Així mateix, l'article 120.2 de l'Estatut estableix com a premissa per fer efectius els principis de solidaritat, equitat i suficiència financera en el finançament de la Comunitat Autònoma el reconeixement específic del fet diferencial de la insularitat.
2. El Reial decret llei 4/2019 té per objecte la regulació del Règim Especial de les Illes Balears previst a la Disposició Addicional sexta de la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma del Estatut d'Autonomia de les Illes Balears en reconeixement del fet específic i diferencial de la insularitat, mitjançant l'establiment de mesures d'ordre econòmic i fiscal. En el Títol III es regula el Factor d'insularitat (en endavant FI) que es configura com l'instrument financer destinat a assegurar la compensació de les conseqüències econòmiques inherents a la discontinuïtat territorial que implica el fet insular, especialment en matèria d'inversió pública.

En la Llei de Pressuposts generals de l'Estat de cada exercici s'inclourà la assignació del FI de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que servirà per finançar actuacions en àmbits especialment afectats per la situació d'insularitat en les matèries exposades a l'article 19 del RD Llei 4/2019, que es relacionen a continuació:

- a) Creació, desenvolupament o reposició d'infraestructures i sistemes de transport, gestió, sanejament i/o reutilització de recursos hídrics i del litoral, costes i platges.
- b) Creació, desenvolupament o desplegament d'infraestructures i xarxes intel·ligents de producció, distribució, transport i emmagatzematge d'energia, incloses les instal·lacions d'autoconsum amb una atenció especial a la promoció d'energies renovables, així com de la utilització de vehicles d'energies alternatives i de la implantació de punts de recàrrega de vehicles elèctrics.
- c) Infraestructures de transport i sistemes de mobilitat.
- d) Beques, a l'estudi i a la recerca, de tots els graus del sistema educatiu, especialment en el tram d'ajudes a la mobilitat.
- e) Modernització, reestructuració i diversificació del sector turístic de les infraestructures turístiques.
- f) Promoció de la recerca, el desenvolupament tecnològic i la innovació i de les tecnologies de la informació i de les telecomunicacions, amb una atenció especial a les tecnologies habilitadores emergents i les xarxes de molt alta velocitat.



- g) Prevenció, reutilització, recollida, tractament, reciclatge i transport de residus.
- h) Actuacions sobre el patrimoni cultural, etnològic, arqueològic, arquitectònic i paisatgístic de les Illes Balears

3. Per a l'assignació de projectes a finançar amb el FI 2025, el Govern de les Illes Balears considera necessària la inclusió de les inversions en matèria de carreteres, actuacions que s'inclouen dins el punt c) infraestructures de transport i sistemes de mobilitat. En aquest sentit, en els últims anys s'ha fet un esforç important en matèria de transport, mitjançant la promoció, increment i millora de la xarxa de transport públic interurbà, amb la finalitat d'evitar el col·lapse de les vies especialment en els mesos de major afluència turística (abril-novembre).

L'impacte que el turisme de masses té a les nostres illes té també efectes negatius en termes de saturació de les carreteres i de consum dels nostres recursos, incrementant-se de forma important l'ús de les mateixes i fent que la seva obsolescència arribi molt abans del desitjat i previst. D'altra banda, i tenint en compte que el transport públic ha contribuït de manera important a la reducció de les emissions de CO₂, constitueix un mitjà de transport més sostenible i ha vist incrementat el seu ús de manera important, resta ara per realitzar les millores corresponents a la xarxa viària sobre la qual circula el transport públic, juntament amb els altres modes de transport per carretera.

Aquesta millora incidirà de manera important en el nivell de servei de les carreteres produint-se, concomitantment, una millora en el servei de transport públic vinculat a elles, a més de reduir la congestió de les vies i conseqüentment la contaminació associada a aquesta.

La condició d'insularitat impossibilita la connexió amb les xarxes nacionals (tant ferroviàries com per carretera), obligant la comunitat autònoma a fer un important esforç inversor per a promoure i aconseguir una millora en la gestió de la mobilitat de les Illes Balears en tots els seus aspectes.

4. El Consell Insular d'Eivissa, d'acord amb l'article 70.15 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en la redacció que resulta de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, ostenta com a pròpia la competència en matèria de carreteres i camins. Aquesta competència es concreta en l'article 2 de la Llei 16/2001, de 14 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de carreteres i camins. En aquest sentit, correspon als consells insulars:

- a) La planificació de la xarxa viària, sense perjudici de les previsions que continguin les directrius d'ordenació territorial.
- b) L'elaboració i aprovació del Pla director sectorial de carreteres.
- c) La realització d'estudis, avantprojectes i projectes de carreteres, directament o a través de la direcció dels serveis contractats amb aquesta finalitat.
- d) L'execució, la direcció o la inspecció facultativa de les obres de nova construcció i millora de la xarxa viària, inclosa la tramitació d'expedients d'expropiació.
- e) La conservació de les carreteres, inclosos la senyalització, les plantacions, l'enllumenat i les instal·lacions auxiliars.
- f) L'explotació de la xarxa viària, la tramitació i la concessió de les autoritzacions reglamentàries a les zones de domini públic, servitud i afecció.
- g) Les concessions administratives en les zones de domini públic.
- h) Els estudis de trànsit i accidents.
- i) L'estudi i assaig de tècniques i materials de construcció de carreteres, així com l'emissió d'informes en relació amb les característiques i la qualitat de les obres construïdes o en construcció en el mateix àmbit de la carretera.
- j) La funció inspectora i sancionadora en matèria de carreteres.

5. D'acord amb l'establert a l'article 3 del RD Llei 4/2019, la Comissió Mixta d'Economia i Hisenda entre l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és l'encarregada de fer el seguiment de l'aplicació del règim especial de les Illes Balears.

La Comissió va acordar delegar en la Subcomissió les funcions establertes a l'article 20 del RD-Llei 4/2019 (sessió de data 23 de setembre de 2021).

En data 29 de setembre de 2022 la Subcomissió va aprovar el procediment per a l'aplicació del factor d'insularitat de cada exercici del primer quinquenni (2022-2026). Els principals punts a tenir en compte són:

- Aprovació d'una relació prioritzada de projectes a finançar amb el FI dins del primer quadrimestre de l'exercici.
- Possibilitat de re programar els imports dels projectes finançats amb el FI de l'exercici anterior.
- Possibilitat de finançar despesa corrent només en un 10% de l'assignació corresponent.
- Els projectes que es presentin han de contenir la següent informació:
 - Import global del projecte
 - Calendari i previsió d'execució anual del projecte.
 - Despesa executada en exercicis anteriors.
 - Previsió d'execució de l'exercici en el qual se presenta el projecte i estimació de la despesa a finançar amb recursos FI.
 - Memòria explicativa que ha d'incloure necessàriament la finalitat, l'àmbit d'actuació dels projectes (apartat de l'art. 19 sobre el qual incideix) i la seva contribució a la correcció dels desequilibris econòmics, així com l'import d'altres fonts de finançament alienes si n'hi hagués.



- Publicitat de la font de finançament en l'execució dels projectes aprovats.
- El termini màxim d'execució per al Govern de les Illes Balears és el dia 31 de desembre de l'exercici immediatament següent al de l'assignació amb càrrec a la qual es finança el projecte.
- La despesa finançada amb recursos FI s'haurà d'acreditar dins dels tres primers mesos de l'any següent al de finalització del termini d'execució mitjançant certificació de l'Interventor General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i una memòria de seguiment de l'execució de cada projecte.
- En cas de no justificar en el termini establert o quan els òrgans de control així ho estableixin s'hauran de reintegrar a l'Estat les quanties no justificades.

6. És voluntat del Govern de les Illes Balears coadjuvar en el finançament de les Inversions en millora i reforç de carreteres del Consell d'Eivissa mitjançant recursos provinents del Factor d'Insularitat.

A l'annex 1 d'aquest conveni figuren els projectes de millora i reforç de les carreteres del Consell d'Eivissa a cofinançar entre ambdues Administracions; projectes que, en qualsevol cas, podran ser objecte d'ampliació, modificació o supressió

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents Clàusules

1. Objecte

Aquest Conveni té com a objecte establir el règim d'actuació entre el Govern de les Illes Balears i el Consell d'Eivissa pel finançament amb càrrec a recursos provinents del Factor d'Insularitat de les inversions previstes en l'annex 1 d'aquest Conveni amb l'objectiu de coadjuvar en la millora i reforç les carreteres en l'àmbit territorial de l'illa d'Eivissa, d'acord amb la reprogramació aprovada per la Subcomissió de la Comissió Mixta d'Economia i Hisenda sobre la aplicació del factor de insularitat de 2025.

2. Imports a finançar amb càrrec al Factor d'Insularitat 2025.

El Govern de les Illes Balears coadjuvarà en el finançament de les inversions en matèria de carreteres relacionades a l'annex 1 d'aquest conveni en un import de com a màxim 6.000.000,00 € provinents de l'assignació del factor d'insularitat corresponent a l'exercici 2025.

Els projectes que poden ser objecte de finançament mitjançant el Factor d'Insularitat 2025 han d'estar executats i justificats pel Consell Insular entre l'1 de gener de 2025 i el 15 d'octubre de 2026.

3. Cost de les inversions previstes a aquest conveni.

El quadre d'inversió previst a aquest conveni (annex 1) correspon a les previsions pressupostàries que ha realitzat el Consell d'Eivissa resultant aquestes dels costos prevists segons els projectes redactats i licitats pel Consell Insular. Aquestes quantitats no resulten limitatives per actuació però si ho resulta l'import global de la inversió a finançar a càrrec del Factor d'Insularitat.

Si el cost final de les actuacions és superior a l'import esmentat a la clàusula 2 correspondrà al Consell d'Eivissa assumir la diferència amb càrrec als seus pressuposts.

4. Presentació de la informació relativa a les inversions objecte de finançament.

Atès que el GOIB ha de presentar a la Subcomissió els projectes objecte de programació dins el primer quadrimestre de cada exercici pressupostari, el Consell Insular d'Eivissa, haurà de remetre l'estat d'execució de les inversions previstes a l'annex 1, amb el nivell de detall que es relaciona a l'annex 2 del present conveni, a la Direcció General de Mobilitat.

Si durant el termini de vigència del conveni es produeixen circumstàncies que alterin substancialment la informació continguda a l'annex 2, el Consell d'Eivissa haurà de comunicar-ho a la Direcció General de Mobilitat, la qual sol·licitarà, si s'escau, l'actualització de l'annex.

5. Execució i contractació.

Les actuacions del Conveni han de ser promogudes i aprovades pel Consell Insular d'Eivissa, que també ha d'instar, si escau, la tramitació i l'aprovació de la declaració d'impacte ambiental i de qualsevol altra autorització sectorial que requereixin les actuacions d'acord amb la legislació vigent.

La licitació, la contractació i el pagament de les obres i actuacions que s'han de dur a terme, detallades en l'annex 1 d'aquest Conveni, correspon al Consell Insular d'Eivissa. Així mateix, li correspon també la direcció, el control, la vigilància i la inspecció d'aquestes.

Les incidències que puguin sorgir en el decurs de les actuacions previstes en l'annex 1 d'aquest Conveni i que, d'acord amb la normativa de contractació del sector públic, impliquin un augment del pressupost de les actuacions que s'han de desenvolupar, han de ser finançades pel Consell Insular d'Eivissa.



El Consell d'Eivissa ha d'adquirir o posar a la seva disposició els terrenys necessaris per dur a terme les actuacions a què es refereix aquest Conveni, lliures de càrregues i gravàmens. Les quantitats pagades per les expropiacions necessàries NO s'inclouen en la quantitat que estableix la clàusula 2 d'aquest Conveni.

Seràn susceptibles de finançament amb fons del factor d'insularitat 2025 les certificacions d'obra de les actuacions previstes a l'annex 1 emeses, tramitades i abonades a partir del dia 1 de gener de 2025 i fins el 15 d'octubre de 2026.

6. Justificació i comprovació.

Les actuacions previstes en aquest Conveni s'han de justificar durant el període comprès entre l'1 de gener de 2025 i el 15 d'octubre de 2026.

Per a la vàlida justificació de la despesa el Consell d'Eivissa haurà de presentar la següent documentació:

- Certificació de la despesa executada, signada per l'Interventor General del Consell Insular d'Eivissa (segons el model de l'annex 3)
- Memòria explicativa de les actuacions realitzades signada pel responsable de l'òrgan administratiu executor del Consell d'Eivissa (Director Insular/Conseller Insular en matèria de Carreteres, a emplenar per CIE...) (segons el model de l'annex 4)
- Relació detallada de despesa amb format full de càlcul (preferiblement Excel) de les despeses executades (segons el model de l'annex 5)

Els fons corresponents a Factor d'Insularitat no executats o no justificats correctament han de ser retornats per part del GOIB a l'Estat. Si, per qualsevol motiu, el Consell d'Eivissa preveu que no podrà justificar en termini la despesa per l'import previst a la clàusula 2 d'entre les actuacions previstes a l'annex 1, haurà de notificar al més aviat possible aquesta circumstància a la Direcció General de Mobilitat.

La Direcció General de Mobilitat podrà sol·licitar en qualsevol moment l'actualització de l'annex 2 per tal de fer un seguiment del ritme d'execució de les obres incloses a l'annex 1. Aquesta actualització haurà de ser atesa pel Consell Insular en el termini de quinze dies naturals.

En el cas que per la inexecució no notificada o per l'incorrecte execució de les actuacions previstes a l'annex 1 d'aquest conveni, el GOIB hagi de retornar fons provinents del Factor d'Insularitat a l'Administració de l'Estat, el GOIB ho notificarà al Consell d'Eivissa i li repercutirà aquesta despesa per l'import total del menyscabament produït.

L'import del menyscabament s'haurà de retornar al GOIB en el termini màxim de 6 mesos des de la recepció de la notificació.

7. Forma de pagament

Atès que els fons provinents del factor d'insularitat han de ser executats per el Govern de les Illes Balears abans del 31 de desembre de l'exercici següent a aquell en el qual s'han rebut els ingressos, l'aportació de fons a favor del Consell d'Eivissa es podrà fer, una vegada executades i justificades les actuacions finançades d'acord amb l'establert a la clàusula 6.

El Consell d'Eivissa podrà sol·licitar un primer pagament, a compte del total establert al conveni, de les actuacions executades i vàlidament justificades amb els certificats corresponents fins el 15 d'octubre de 2025.

Una vegada revisades les justificacions pel servei corresponent, el GOIB tramitarà el pagament a favor del Consell Insular.

Abans del dia 15 d'octubre de 2026 el Consell d'Eivissa presentarà la justificació de l'execució de les actuacions no justificades l'any 2025. Una vegada revisades les justificacions pel servei corresponent es tramitarà el pagament per part del GOIB per la diferència entre l'import màxim total especificat a la clàusula 2 pel FI025 i la part pagada en 2025.

En cap cas es podran fer pagaments a la bestreta.

8. Publicitat

Les inversions finançades amb Factor d'Insularitat tenen la consideració d'inversions efectuades per l'Estat en territori Balear per tant hauran de complir amb els criteris de publicitat de la guia que s'adjunten a l'annex 6.

9. Règim de modificació

El conveni es podrà modificar mitjançant acord unànim de totes les parts signants mitjançant la subscripció de l'addenda corresponent.

Una vegada sigui comunicada per part del Govern de l'Estat l'aportació definitiva que correspon al GOIB en concepte de factor d'insularitat de l'exercici que pertorqui, es podrà instar l'inici de la tramitació de la corresponent addenda, que sempre que sigui possible s'haurà d'efectuar dins el primer quadrimestre de l'exercici.



El Consell Insular haurà de trametre a la Direcció General de Mobilitat els annexes 1 i 2 actualitzats en funció del ritme d'execució de les actuacions previstes a l'annex 1 del present conveni i a la possible incorporació de nous expedients susceptibles de ser finançats amb recursos provinents del FI l'exercici que correspongui.

10. Causes d'extinció i resolució del conveni

El present conveni s'extingirà pel compliment de les actuacions que constitueixen el seu objecte, o per incórrer en causa de resolució.

Són causes de resolució les indicades a l'article 51.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, amb els efectes indicats a l'article 52 de la mateixa norma.

11. Naturalesa i Règim jurídic

El present Conveni té naturalesa administrativa i es regula pels articles 47 a 53 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del Sector Públic.

Aquest conveni està exclòs de l'àmbit d'aplicació de l'article 6.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic atès que, pel seu contingut, no té la consideració de contracte subjecte a la legislació de contractes del sector públic.

12. Vigència

Aquest conveni es trobarà en vigor fins a la comprovació definitiva de la justificació del FI 2025 emesa pel Govern de les Illes Balears per part de l'Administració General de l'Estat i, si n'és el cas, quan el Consell Insular hagi retornat l'import total del menyscabament produït repercutit pel GOIB en el supòsit que s'hagi de retornar a l'Estat, de conformitat amb la clàusula 6, amb un màxim de 4 anys des de la formalització del mateix.

En el cas de subscripció d'addendes, aquestes hauran d'establir el termini de vigència en funció de l'exercici d'aportació del fons del FI que es contemplin pel finançament de les actuacions.

13. Jurisdicció competent

Les qüestions litigioses que es puguin derivar del present conveni, atesa la seva naturalesa jurídica administrativa, són de la competència de la jurisdicció contenciosa administrativa.

I com a mostra de conformitat, signam aquest conveni de forma electrònica.

Palma, en la data de la signatura electrònica

El conveni s'ha signat en data 12 de novembre de 2025.

Eivissa, 10 de març de 2026

El cap desServei d'Infraestructures Viàries

Antonio Marí Noguera