Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA
CONSELLERIA D'HABITATGE, TERRITORI I MOBILITAT

11894 ***Resolució de la directora general d'Harmonització Urbanística i Avaluació Ambiental per la qual es formula l'informe d'impacte ambiental del projecte regulació de fondejos ecològics en el tram de costa anomenat Ses Salines en la Badia de Fornells, TM de Es Mercadal. (Exp 139a/2025)***

Vist l'informe tècnic amb proposta de resolució de dia 13 de juliol de 2026, i d'acord amb l'article 9.1 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears aprovat per Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, i el punt 8. d) de l'article 2 del Decret 10/2025, de 14 de juliol, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i el Decret 13/2025, de 31 de juliol, pel qual es corregeixen els errors detectats en el Decret 10/2025,

RESOLC FORMULAR

L'informe d'impacte ambiental del projecte regulació de fondejos ecològics en el tram de costa anomenat Ses Salines en la Badia de Fornells, TM de Es Mercadal

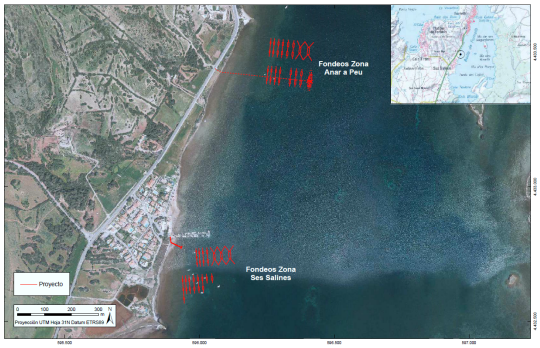
1. Determinació de subjecció a avaluació ambiental i tramitació

D'acord amb l'article 13.2 del Text Refós de la Llei d'Avaluació Ambiental de les Illes Balears, aprovat per Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, han de ser objecte d'avaluació d'impacte ambiental simplificada els projectes inclosos en l'annex II d'aquesta Llei. Entre els projectes inclosos en l'annex 2, el «Projecte de regulació de fondejos ecològics en el tram de costa anomenat Ses Salines en la Badia de Fornells», s'inclou al punt 9 del grup 7: *«Qualsevol projecte o actuació que pugui afectar els ecosistemes marins i projectes per recuperar terres a la mar».*
Per tant, el projecte s'ha de tramitar com a una Avaluació d'Impacte Ambiental Simplificada i seguir el procediment establert a la secció 2a del Capítol II d'avaluació d'impacte ambiental de projectes del Títol II d'avaluació ambiental de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. S'han de complir també les prescripcions dels articles 21 i 22 del Text refós que li siguin d'aplicació.

2. Descripció del projecte

El projecte consisteix en la instal·lació d'un camp de fondeig format per 44 boies que permet el fondeig de 27 embarcacions de diferents eslores a la zona de Ses Salines de la badia de Fornells. Es durà a terme mitjançant ancoratges ecològics tipus Manta Ray. De l'ancoratge d'acer galvanitzat soterrat de 2,14 m de longitud partirà la línia de fondeig que per als fondejos d'eslora igual o superior a 15 m aniran dotats amb el sistema d'amortiment tipus Seaflex o similar. De l'argolla de l'ancoratge o grilló del seaflex part un cap de polièster d'alta tenacitat, de diàmetre entre 18 i 28 mm segons atracada, que s'uneix amb una boia, de diàmetre entre 40 i 60 cm, amb cap passant i guardacap en acer galvanitzat en el seu extrem a la qual s'amarren les embarcacions
Es preveu la retirada dels punts de fondeig amb morts de formigó presents.
També preveu la instal·lació d'un pantalà pilotat per a embarcacions auxiliars, annex a l'existent en el club nàutic, compost per un pantalà principal de 40 x 2 m i una testera en l'extrem de 10 x 2 m. Així com la instal·lació d'una passarel·la de fusta que connecti les instal·lacions del Club Nàutic amb el nou pantalà.

La superfície d'actuació és de 16.563,9 m^2



https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/151/1233667

Figura 1. Ubicació del projecte. Font: *Annex I document ambiental*.

3. Resum del document ambiental

Alternatives i selecció de l'elegida

- Alternativa 0: consisteix en la no instal·lació de les boies de fondeig o el manteniment dels actuals camps de fondeig. Es descarta al·legant que aquesta situació augmenta la possibilitat de fondejos incontrolats i per tant la degradació de l'ecosistema marí.
- Alternativa 1 (escollida): instal·lació d'ancoratges helicoïdals i boies de flotació en substitució dels morts de formigó.

Es plantegen també alternatives d'ancoratges

- Ancoratge mitjançant morts de formigó: es descarta ja que es tracta d'un mètode que altera de forma considerable el fons marí en el qual es troba instal·lat, suposa un impacte visual en el fons i es font de contaminació per degradació dels seus components
- Ancoratge mitjançant ancoratges helicoïdals
- Ancoratge mitjançant manta ray (seleccionada)

Impactes fase de construcció, **fase de funcionament** i **fase de desmantellament**

Les accions susceptibles de generar efectes ambientals i els seus potencials efectes són els següents:

- Instal·lació dels elements en el fons marí: els ancoratges ecològics s'instal·len en el fons mitjançant el seu clavat en el fons tou. La seva afecció sobre aquesta mena de fons durant la seva instal·lació és molt petita i es preveu una recuperació de l'estat inicial en poc temps després de la instal·lació. Les comunitats afectades per la instal·lació dels ancoratges són: *Cymodocea nodosa, Cymodocea nodosa x Caulerpa prolifera, Caulerpa prolifera*, fang. Totes aquestes comunitats són compatibles amb aquesta mena d'ancoratge, per la qual cosa no es considera que la seva instal·lació pugui provocar un efecte significatiu sobre aquests hàbitats.
- Presència de la canonada d'aigua: podria causar danys sobre les fulles i rizomes de la pradera de *Cymodocea nodosa*. Es decideix no instal·lar-la
- Presència d'embarcacions: es considera un impacte positiu per la reordenació dels fondejos.
- Risc de contaminació: un ús o comportament inadequat dels usuaris podria provocar un risc de contaminació de l'aigua per vessaments de diferents contaminants. Una contaminació continuada i repetida de l'aigua podria alterar l'hàbitat marí a llarg termini

Es proposen una sèrie de **mesures preventives i/o correctores** amb la finalitat d'evitar, atenuar, corregir o compensar els impactes negatius. S'inclou un **pla de vigilància ambiental** per al seguiment de les mesures correctores.

4. Consultes a les administracions públiques afectades i persones interessades

- L'òrgan ambiental ha realitzat consulta a les següents administracions previsiblement afectades:
- Direcció General de Medi Natural i Gestió Forestal. Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.
- Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera, Direcció General d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic. Conselleria d'Empresa, Ocupació i Energia.
- Direcció Insular de Medi Ambient, Departament de Medi Ambient, Reserva de la Biosfera i Cooperació, Consell Insular de Menorca
- Direcció Insular de Reserva de la Biosfera, Departament de Medi Ambient, Reserva de la Biosfera i Cooperació, Consell Insular de Menorca
- Estrategias Marinas, Dirección General de la Costa y el Mar, Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico
- Red Natura 2000, Subdirección General de Biodiversidad Terrestre y Marina, Dirección General de Biodiversidad, Bosques y Desertificación, Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico
- Ajuntament de Es Mercadal
- GOB Menorca

En el moment de redactar el present informe, s'han rebut els següents informes de les administracions consultades:

- Informe del Departament de Medi Ambient i Reserva de la Biosfera, de data 30 d'octubre de 2025, que conclou:

S'ha de tenir en compte la consideració de la zona com a tampó de la Reserva de Biosfera adjacent per la zona meridional i septentrional de la Bahia amb la zona nucli de la Reserva de Biosfera.

El document ambiental fa referència al compromís d'elaborar un projecte de retirada i substitució dels morts existents. No obstant això, no figura de forma expressa referència al mateix. La retirada i substitució dels morts existents és de gran rellevància quant a impacte als hàbitats i fons marí, avaluació de la qual s'hauria de realitzar de forma conjunta, coherent i sinèrgica amb el projecte de reordenació

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/151/1233667

- Informe de Estrategias Marinas de data 06 d'abril de 2026, que conclou:

*Se emite **informe de compatibilidad favorable con condiciones**, siempre que para la actuación descrita se apliquen las medidas protectoras y correctoras que se establecen en el Proyecto. Además, las siguientes condiciones deberán llevarse a cabo para que la actuación sea plenamente compatible con el contenido de la estrategia marina.*

***Se informa desfavorablemente a la instalación del pantalán pilotado de 44 metros con testero**. La ocupación directa de las praderas de "Cymodocea nodosa", especie que figura en el LESPRE, constituye un perjuicio sobre la mencionada especie y supone un impacto sobre la consecución objetivo ambiental C.L.1. Este impacto no está justificado, al poder darse servicio a dichas embarcaciones desde el pantalán que ya existe en la bahía y parte del mismo punto que el propuesto.*

- Informe de Red Natura 2000, de data 29 d'octubre de 2025 que conclou:

Tras el análisis de la documentación aportada por el promotor, así como la información bibliográfica disponible, la SGBTM considera que las actuaciones a realizar en el medio marino por el promotor **no supondrán una afección negativa significativa sobre los valores naturales presentes en ZEPA ES0000521 'Espacio marino del norte y oeste de Menorca'** siempre que se cumplan las siguientes *condiciones:*

1. *Se deberán cumplir las medidas preventivas contempladas por el promotor, incluida la no ejecución del pantalán ni la pasarela de madera prevista. Las actuaciones, por lo tanto, que se llevarían a cabo en este proyecto, serían la implementación de un campo de fondeo de 44 boyas, todas ellas ancladas al medio marino mediante anclajes ecológicos*
2. *En relación con los balizamientos, se deberán seguir las indicaciones reflejadas en el Anexo. Condicionados para la instalación de fondeos en espacios Red Natura 2000 gestionados por la Administración General del Estado.*
3. *En el caso del previsto desmantelamiento de fondeos actuales, previo al inicio de los trabajos de retirada, se deberá realizar una inspección previa para comprobar si estos presentan colonización alguna por especies incluidas en el Real Decreto 139/2011, de 4 de febrero. En el caso de que se detecten tales especies, se comunicará a la SGBTM con el fin de garantizar la conservación de estas especies*
4. *Se prohíbe efectuar vertidos, de cualquier naturaleza, al mar. Si se produce o se observa un episodio contaminante, éste se deberá comunicar al 112 con la mayor brevedad posible, facilitando siempre que se pueda las coordenadas de su ubicación.*
5. *En caso de herir accidentalmente a ejemplares de cetáceos o tortugas marinas, o si se encuentra un animal muerto o herido, se deberá avisar, a la mayor brevedad posible e indicando la posición, al teléfono de emergencias 112. Asimismo, se deberá informar a la SGBTM.*
6. *El promotor dará traslado, en su caso, a la SGBTM de cualquier contratiempo que surja en relación con la protección de los espacios marinos protegidos, así como de los tipos de hábitats naturales y de las especies que albergan.*
7. *Si bien no se ha localizado ninguna especie exótica invasora (EEI) incluida en Catálogo Español de Especies Exóticas Invasoras12, en caso de que el promotor constatase la presencia de alguna, deberá ponerlo en conocimiento de la SGBTM, indicando que se trata de una comunicación de la Red de Alerta para la vigilancia de especies exóticas invasoras.*
8. *Se ruega que se remita a la SGBTM la resolución de autorización o aprobación de este expediente con el fin de poder hacer un correcto seguimiento de la ejecución del mismo. Se podrán poner en contacto con el promotor los agentes medioambientales o el personal al servicio del MITECO, para la comprobación del cumplimiento de las presentes condiciones. El no cumplimiento de las condiciones de este informe puede dar lugar a la emisión de un nuevo informe desfavorable sobre dicha actividad.*

- Consideració del GOB Menorca, de data 17 d'octubre de 2025, que conclou:

Es recomana replantejar la proposta i desenvolupar un projecte alternatiu que prioritzi la conservació i la recuperació ambiental com a eixos centrals de la seva justificació. Aquesta recomanació es formula en coherència amb els objectius de conservació de la Xarxa Natura 2000 i amb el marc normatiu vigent en matèria de gestió del medi marí.

5. Elements significatius de l'entorn del projecte

El projecte s'executa a la zona de Ses Salines a la badia de Fornells, al TM de Es Mercadal.

La totalitat del projecte es troba inclòs dins l'espai Xarxa Natura 2000 LIC ES5310035 Àrea Marina del Nord de Menorca, figura de protecció de titularitat autonòmica, la qual ha estat declarat per a la protecció dels tipus d'hàbitat d'interès comunitari següents:

- 1120* Praderes de posidònia (*Posidonion oceanicae*)
- 1160 Grans cales i badies somes
- 1240 Vegetació anual sobre acumulació de restes marines
- 1410 Prats salins mediterranis (Juncetalia maritimiae)
- 1510* Estepes salines mediterrànies (Limonietalia)
- 2110 Dunes mòbils embrionàries

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/151/1233667

- 2120 Dunes mòbils de litoral amb *Ammophila arenaria*

També es troba totalment inclòs dins l'espai Xarxa Natura 2000 ZEPA (ES0000521) Espai marí del nord i oest de Menorca, figura de protecció de titularitat estatal. En aquest espai es poden trobar diverses espècies d'aus marines, de les quals deu es troben incloses en l'Annex I de la Directiva Aus (Directiva 2009/147/CE) i en l'Annex IV de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat. En absència de pla de gestió, aquest espai compta amb unes directrius, elaborades en el marc del projecte LIFE+ INDEMARES mitjançant les quals es van assenyalar quatre d'aquestes aus com a tàxons clau de conservació prioritària en la ZEPA: *Puffinus mauritanicus, Gulosus aristotelis, Calonectris diomedea, Laurus audouinii*

Els fons marins de la zona d'actuació estan formats per un mosaic d'ambients sedimentaris, amb predomini de praderies de *Cymodocea nodosa* i praderes mixtes de *Cyomodocea nodosa* i *Cytoseiura* i *Caulerpa prolifera*, així com fons fangosos.

Hi ha present l'espècie d'interès comunitari següent: *Tursiops truncatus* (dofí mular). Aquesta espècie es troben inclosa en el Llistat d'Espècies Silvestres en Règim de Protecció Especial i catalogada com a vulnerable segons el Catàleg d'Espècies Amenaçades.

Els camps de boies se situarien majoritàriament sobre fons de fangosos i sobre prades de *Cymodocea nodosa*, i, en menor mesura, sobre fons de *Cymodocea nodosa* i de prada mixta de *Caulerpa prolifera i C. nodosa,* totes dues espècies associades al tipus d'hàbitat d'interès comunitari 1110 Bancs d'arena coberts permanentment per aigua marina, poc profunda.

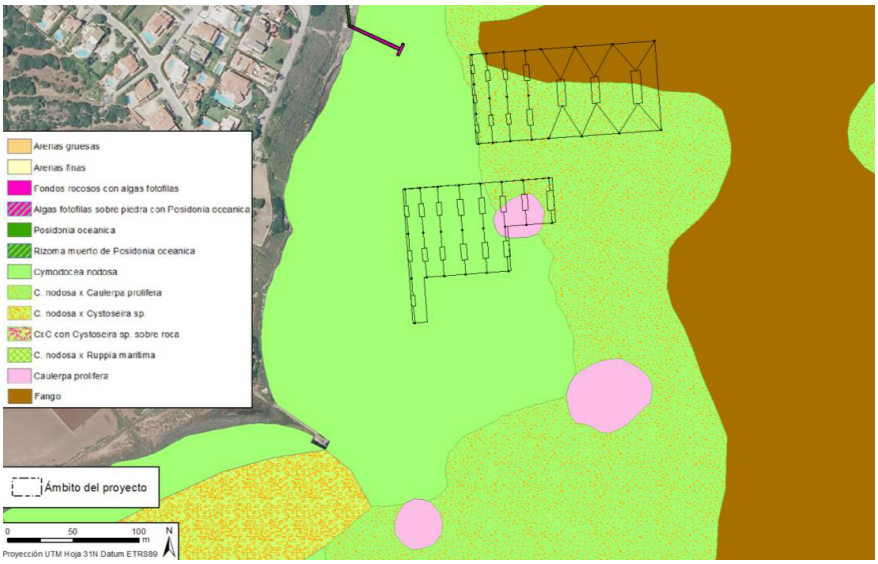


Figura 2. Hàbitats marins a la zona del projecte. Font: *Document ambiental*

A la zona projectada s'ubiquen praderes de *Cymodocea nodosa*, espècie catalogada com en Règim de Protecció Especial en el Catàleg Balear d'Espècies Amenaçades i d'Especial Protecció.

La totalitat del projecte es troba inclòs dins la Reserva Marina del Nord de Menorca.

6. Consideracions tècniques

1. D'acord amb l'ofici d'esmena de deficiències de la Direcció General de Medi Natural i Gestió Forestal, per poder emetre l'informe corresponent sobre l'afecció als espais de la Xarxa Natura 2000, és necessari que el promotor presenti davant l'òrgan substantiu un document que especifiqui el següent:

a) Actualització del document ambiental, atès que està signat de 2021, que incorpori les consideracions i condicionants que s'han establert en el marc de les diferents autoritzacions de temporada, tenint en compte especialment la resolució de l'expedient XN 287/2024.
b) Enumeració de boies previstes en el projecte de concessió relacionant-les amb la numeració de les boies del projecte d'instal·lacions de temporada (IT), indicant quines són coincidents, i per tant es mantindran, i quines no i per tant s'extrauran del fons marí.
c) De les boies del projecte d'IT que no són coincidents amb les boies previstes en el projecte de concessió i que s'hagin d'extreure quines estan subjectades amb sistemes de baix impacte (hèlix, manta ray...) i quines amb morts de formigó.
d) Si es substituiran tots els morts de formigó de les boies coincidents, que encara estan subjectades amb aquest sistema, per ancoratges de baix impacte.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/151/1233667

e) Si les noves boies previstes en projecte de concessió que s'hagin d'instal·lar, atès que no són coincidents amb les de la IT, s'instal·laran totes amb sistemes de baix impacte.

2. Després de dur a terme el requeriment al promotor, en data 28 de novembre de 2025, superat amb escreix el termini concedit no s'ha rebut la documentació necessària per emetre informe. Per tant aquest Servei no pot continuar amb la tramitació de l'expedient per la manca de l'informe preceptiu de l'òrgan competent en matèria de Xarxa Natura 2000.

Conclusions de l'informe d'impacte ambiental

Primer. No és possible dictar una resolució fonamentada sobre els possibles efectes adversos del projecte sobre el medi ambient, atès que no es disposa de suficients elements de judici, d'acord amb el que preveu l'art. 47, apartat 2, lletra *c)*, de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, i per tant, s'ha de procedir a la finalització del procediment amb arxiu de l'expedient 139a/2025.

Segon. Es publicarà el present informe d'impacte ambiental al Butlletí Oficial de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 47.3 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

Tercer. L'informe d'impacte ambiental no ha de ser objecte de cap recurs, sense perjudici dels que, si s'escau, siguin procedents en la via administrativa o judicial davant de l'acte, si s'escau, d'autorització del projecte, d'acord amb el que disposa l'article 47.5 de la Llei 21/2013.

Quart. Aquesta resolució s'emet sense perjudici de les competències urbanístiques, de gestió o territorials de les administracions competents i de les autoritzacions o informes necessaris per a l'aprovació.

(Signat electrònicament: 15 de juliol de 2026)

La directora general d'Harmonització Urbanística i Avaluació Ambiental
Paz Andrade Barberá

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/151/1233667