BOIB
Butlletí Oficial de les Illes Balears
Núm. 147
17 de novembre de 2026
Fascicle 325 - Sec. I. - Pàg. 64949

Secció I. Disposicions generals

PRESIDÈNCIA DE LES ILLES BALEARS

11598 ***Llei 5/2026, de 13 de novembre, de modificació de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma***

LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de les Illes Balears ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que s'estableix a l'article 48.2 de l'Estatut d'Autonomia, promulg la següent:

LLEI

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Ciutat que ha estat històricament oberta i acollidora, Palma, una de les poblacions més antigues d'Europa, combina el seu caràcter mediterrani amb una herència històrica i un patrimoni material i immaterial únics que provenen des de més enllà de la seva fundació l'any 123 a.C.

Més de dos mil anys contemplen una ciutat vertebrada sobre un important i mundialment reconegut conjunt artístic i monumental de muralles, castells i palaus que atesten una història de cultura i tradició. Diferents civilitzacions han deixat la seva empremta dins d'un recinte emmurallat que va ser superat i s'ha anat expandint fins a ser la ciutat cosmopolita i moderna que és avui en ple segle XXI. Amb la recuperació de la democràcia i l'actual règim constitucional es van establir, així mateix, les bases per aconseguir un govern municipal eficaç, plural i transparent.

Palma, capital política i econòmica de la comunitat autònoma de les Illes Balears, compta amb una situació estratègica com a centre neuràlgic de la regió i, en particular, de l'illa de Mallorca, la qual cosa la converteix en una de les ciutats més importants de l'arc mediterrani i en una de les seves destinacions més atractives i punt de referència turístic a nivell mundial.

La seva transcendència econòmica, social i cultural dins el conjunt de l'arxipèlag balear, així com la seva projecció nacional i internacional, motiven que a *Ciutat*, denominació amb la qual orgullosament és també coneguda Palma i molt vinculada amb el moment històric de la reconquesta cristiana de Mallorca per part del rei Jaume I, conflueixin tot un conjunt de necessitats organitzatives, competencials i financeres diferencials i singulars a nivell territorial.

En aquest sentit, i quan estaven per complir-se els vint-i-cinc anys de vigència de l'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears aprovat l'any 1983, la condició de Palma com a ciutat-capital de l'arxipèlag balear va viure una important fita amb la promulgació de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma.

II

La també coneguda com a Llei de capitalitat va reconèixer i posar en pràctica la singularitat de Palma com a capital autonòmica amb un estatus especial i un reconeixement competencial específic ja que, fins a aquell moment, el referit Estatut d'Autonomia de 1983 feia al·lusió a Palma únicament en clau de seu institucional. Per la seva banda, el posterior Estatut d'Autonomia aprovat el 2007, recull expressament en el seu article 7 que "la capital de les Illes Balears és la ciutat de Palma" i en el seu article 75 apartat desè que "el municipi de Palma disposarà d'una llei de capitalitat especial establerta pel Parlament de les Illes Balears. L'Ajuntament de Palma té iniciativa per a proposar la modificació d'aquest règim especial i, d'acord amb les lleis i el Reglament del Parlament, ha de participar en l'elaboració dels projectes de llei que incideixen en aquest règim especial i ha de ser consultat en la tramitació parlamentària d'altres iniciatives legislatives sobre el seu règim especial".

La Llei de capitalitat va ser producte d'un consens polític i social que va prioritzar, davant de tot, els anhels i les aspiracions dels palmesans en l'interès general incardinat dins de la convivència democràtica i solidària de la comunitat balear. Es va atorgar a Palma, d'aquesta manera, un clar reconeixement en termes institucionals i d'autonomia local, reconeixent al mateix temps la necessària compensació del sobreesforç que realitzen la ciutat i els seus habitants en assumir els coneguts com a "costs de capitalitat". Aquests costs deriven principalment del desequilibri poblacional al qual ha de fer front Palma com a principal centre institucional, econòmic, social, cultural i turístic de l'arxipèlag balear, en concentrar-se, en el seu terme municipal, pràcticament la meitat dels habitants de l'illa de Mallorca, així com un significatiu

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

nombre de visitants i persones que diàriament rep principalment procedents d'altres localitats mallorquines, sobretot per motius laborals. Aquest desequilibri ha provocat una pressió addicional sobre els serveis públics municipals palmesans i ha afectat tant la seva prestació com el seu finançament.

En aquest sentit, la mateixa exposició de motius de la Llei de capitalitat indica que "la vocació de capitalitat de Palma no pot plasmar-se en un aïllament bastit sobre suposades superioritats, ans al contrari. I és per això que vol compartir la prestació de determinats serveis que demanin les necessitats de la població que hi resideix".

Es va fixar per tant un règim financer especial dirigit a compensar tots aquests sobrecosts, principalment a través de transferències econòmiques per a la posada en marxa d'inversions encaminades a millorar el benestar i la qualitat de vida dels palmesans, així com a brindar una prestació de serveis públics de qualitat. Es va determinar, aleshores, en la redacció original de l'article 142 de la llei, que les institucions públiques autonòmiques amb àmbit competencial en el terme municipal de Palma han de garantir una inversió anual no inferior a trenta milions d'euros com a compensació dels costs de capitalitat, la qual estarà formada per les aportacions del Fons de Cooperació Local que li corresponguin, més la quantitat addicional necessària. També, que per a complementar el nivell d'infraestructures, instal·lacions i serveis associats al caràcter de capitalitat que té el municipi, la comunitat autònoma preveurà anualment en el seu pressupost inversions directament territorialitzades a Palma i inversions indirectes via aportacions als consorcis que es creïn a l'empara d'aquesta llei per un import de, almenys, el 16% del total de les dotacions consignades per a inversions reals en els pressuposts del sector públic autonòmic.

Ara fa 20 anys d'aquesta fita, temps durant el qual aquesta normativa ha estat sotmesa a algunes modificacions molt puntuals, però en què, sobretot, la realitat que enfronta Palma, en la seva condició de ciutat-capital, ha experimentat transformacions molt profundes, posant davant seu tot un conjunt de reptes i desafiaments que, per poder ser gestionats satisfactòriament, requereixen de mitjans i recursos addicionals.

III

En aquest sentit, Palma té davant seu tota una sèrie de reptes en matèria demogràfica, amb impactes directes sobre el teixit econòmic i social del municipi i, particularment, sobre els equipaments, infraestructures, serveis públics, i, de manera molt intensa, sobre l'accés a l'habitatge, amb una situació actualment declarada per llei com a "emergència residencial", en existir un profund desequilibri entre una gran població demandant i una escassa oferta disponible al municipi, sobretot a preus assequibles.

La població de Palma ha donat, en les darreres dues dècades, un salt demogràfic del 27,41%, la qual cosa equival a més de 104.000 habitants, creixent, durant aquest període, a ritmes anuals de més de 5.000 persones. D'aquesta manera, a 1 de gener de l'any 2025, es van superar els 484.000 empadronats davant dels gairebé 380.000 registrats el 2004, d'acord amb dades del servei de població de l'Ajuntament de Palma. D'aquesta manera, Palma concentra pràcticament la meitat de la població de l'illa de Mallorca i gairebé el 40% dels 1,24 milions que componen la població total de la comunitat autònoma de les Illes Balears, cosa que situa també la ciutat com la setena més poblada d'Espanya. Aquest creixement s'ha vist especialment intensificat en els darrers cinc anys, amb una significativa participació de persones d'origen extracomunitari que arriben principalment atretes per oportunitats laborals i econòmiques.

No obstant això, i com s'ha referit anteriorment, a Palma existeix també una gens menyspreable població flotant, conformada, sobretot, per residents d'altres municipis que es desplacen diàriament a la capital per diferents motius, així com per propietaris de segones residències, entre els quals es troba una important proporció de ciutadans procedents d'altres països europeus. Aquesta població flotant, igualment, s'ha vist incrementada al mateix temps que ho ha fet la de l'illa de Mallorca i la del conjunt de les Illes Balears durant els darrers 20 anys.

Una mostra de la repercussió d'aquest fenomen ve reflectida per les dades de mobilitat de vehicles a Palma. Diàriament, i amb una mitjana d'1,4 persones per vehicle, al voltant de 150.000 del total de vehicles privats que circulen en el terme municipal accedeixen des d'una altra localitat. Aquesta xifra se situa prop dels 360.000 vehicles, xifra en la qual es té en compte també els vehicles dedicats a activitats comercials, la qual cosa equival al 21% del total de vehicles que circulen diàriament a Palma. A tot l'anterior cal sumar els 19.500 vehicles diaris que de mitjana generen l'aeroport i el port com a grans centres de mobilitat d'interès general.

Pel que fa a l'estació intermodal ubicada en la Plaça d'Espanya durant els sis primers mesos de l'any 2025 s'ha registrat una mitjana d'1.347.391,7 mensual de viatgers, tant d'autobusos TIB, metro i tren amb Palma com sortida o destinació. A tot això cal sumar també a tots aquells usuaris dels autobusos de l'EMT Palma que diàriament ingressen en el municipi des de parades ubicades en punts limítrofs amb les diferents localitats que envolten Palma, o bé directament situades dins dels seus respectius termes municipals. Això considerant a més que la quantitat de passatgers que transporta anualment la seva flota d'autobusos pràcticament s'ha duplicat en dues dècades, passant dels 36,5 milions el 2006 als 60,3 al tancament del 2024.

En aquest sentit, no s'ha de perdre de vista que, com a capital que és, a Palma es concentren la majoria de seus i oficines de les institucions dels poders executiu i legislatiu balear i insular, de les diferents delegacions territorials del Govern central, així com del Poder Judicial a les Illes. També s'ubiquen a Palma el campus principal de la Universitat de les Illes Balears, diversos dels grans hospitals de l'ib-salut, el centre penitenciari, la pràctica totalitat d'institucions per al tractament de residus sòlids, i la majoria de l'oferta educativa i d'oci de l'illa de Mallorca. Palma també és el principal concentrador de l'activitat econòmica, emprenedora i de negocis de la comunitat balear.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

Així mateix, a Palma s'ubiquen dues infraestructures crítiques que contribueixen, en gran mesura, al fenomen de la població flotant que suporta el municipi, com són l'Aeroport Internacional de Son Sant Joan i el Port de Palma. Així, durant l'any 2024, l'aeroport va registrar més de 243.000 vols i més de 33 milions de passatgers, la qual cosa el converteix en el tercer més concorregut d'Espanya. Per la seva banda, al port de Palma van arribar l'any 2024 prop de 500 creuers, amb més d'1,8 milions de visitants, així com els més d'1,36 milions de passatgers de línies regulars.

Ambdós enclavaments representen, a la data, les dues principals portes d'accés per a les persones que, per diferents motius, visiten no només la ciutat de Palma, sinó l'illa de Mallorca. Cal aquí puntualitzar que Palma ha estat històricament un dels municipis amb una major concentració d'establiments turístics i places de lloguer turístic vacacional.

A més, Palma és una de les destinacions preferides pels més de 18 milions de turistes que varen visitar les Illes Balears durant l'any 2024, la qual cosa també, sumats tots els anys de desenvolupament turístic que ha experimentat el municipi de Palma, provoca impactes damunt la infraestructura turística i hotelera, comptant la ciutat amb els àmbits de la Platja de Palma, el Passeig Marítim i Cala Major declarats com a zones turístiques saturades i de reconversió, d'acord amb la terminologia emprada al decret llei 4/2025, d'11 d'abril, contra l'oferta il·legal, de mesures transitòries per a l'oferta, i per a la qualitat turística de les Illes Balears.

Finalment, Palma no és aliena al drama de la immigració irregular, davant el significatiu increment, sobretot en els darrers cinc anys, de les arribades, per diferents vies i mitjans, a la comunitat autònoma, la qual cosa també repercuteix sobre la pressió demogràfica de l'arxipèlag en general i de la ciutat en particular.

Per tant, a més d'en matèria d'organització i funcionament, un règim especial de capitalitat es tracta, principalment, de finançament i prestació de serveis, ja que la capitalitat implica assumir uns costs i prestar uns serveis amb esforços públics addicionals, la qual cosa fins i tot pot generar situacions comprometedores en alguns casos.

Així, per exemple, si ja de per si Palma ha d'emprendre seriosos esforços per complir amb la ràtio recomanada per la Federació Espanyola de Municipis i Províncies d'efectius policials per nombre d'habitants, tot aquest creixement demogràfic exponencial afegeix una major dosi de complexitat al compliment d'aquesta comesa. També, en el cas del cos de bombers, cal assenyalar fins i tot la realització d'actuacions i serveis en altres municipis al voltant de Palma i també en el cas de professionals dels serveis socials comunitaris bàsics.

Un altre cas a destacar és la inversió que ha hagut d'assumir el municipi per connectar mitjançant el servei BiciPalma amb diferents infraestructures públiques educatives i sanitàries autonòmiques.

IV

En aquest sentit, cal fer referència a com totes aquestes transformacions demogràfiques, econòmiques, culturals i socials han impactat sobre el règim de competències i serveis públics que presta l'Ajuntament de Palma i el seu finançament d'acord a l'exigit per l'ordenament jurídic vigent.

Si bé la Llei de capitalitat enllesteix les competències i serveis a realitzar dins del terme municipal de Palma, en cap cas no se les atribueix categòricament i exclusivament a l'Ajuntament de Palma. La norma és clara, en cadascun dels apartats, quan assenyala els diferents mecanismes de col·laboració interadministrativa i delegació competencial a aplicar en el seu correcte desplegament, seguint, en aquest sentit, l'estela del que indica la normativa estatal bàsica de règim local, així com la corresponent autonòmica.

Així, l'article 64 de la Llei de capitalitat indica que "el municipi de Palma té les competències atribuïdes per aquesta Llei, les que li atribueixen les altres normes legals i les que li deleguin altres administracions públiques".

No obstant això, prèviament, l'article 63.1 ja assenyala que "per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment i del règim de capitalitat que reconeix aquesta llei, així com per al compliment de les finalitats que estableixen la Llei reguladora de les bases del règim local i la Carta Europea d'autonomia local, la legislació de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha d'assegurar al municipi de Palma l'atribució de les competències procedents amb el finançament adequat, d'acord a la seva capacitat de gestió, així com també la participació en la gestió dels serveis i equipaments autonòmics bàsics per al desenvolupament de Palma".

Així mateix, l'apartat tercer d'aquest article recull que "en tot cas, l'Ajuntament pot promoure tota casta d'activitats i prestar tots aquells serveis públics que afecten l'interès general de la ciutadania i que no estiguin expressament atribuïts a altres administracions públiques. En aquest supòsit, l'Ajuntament pot dur a terme activitats complementàries de les pròpies d' aquestes administracions".

Per la seva banda, la referida Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, pel que fa a la delegació competencial de les comunitats autònomes en les entitats locals, expressa, en el seu article 27.6 que "La delegació haurà d'anar acompanyada en tot cas del corresponent finançament, per a la qual cosa serà necessària la existència de dotació pressupostària adequada i suficient en els pressupostos de l'administració delegant per a cada exercici econòmic, sent nul·la sense aquesta dotació".

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

La necessitat d'acompanyar la delegació i, fins i tot, la transferència de competències de la deguda "dotació dels mitjans materials, personals i econòmics necessaris per exercir-la " és una previsió també recollida pels articles 59, 60 i 61 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

Així mateix, durant els 20 anys de vigència de la Llei de capitalitat, també s'han promulgat o actualitzat lleis sectorials que afecten aquests àmbits competencials i que preveuen, precisament, delegacions en favor dels ajuntaments. En el cas de Palma, el desplegament d'aquestes previsions normatives es troba, en general, encara pendent i, per això, en detriment d'uns serveis públics municipals que, per aquest motiu, es troben en una evident situació d'infrafinançament.

Un cas certament rellevant d'infrafinançament competencial es dona pel que fa a les competències i serveis a prestar per part de l'Ajuntament de Palma en matèria de serveis socials, i, en particular, en aquells destinats a atendre les dones víctimes de violència de gènere.

Si bé aquests serveis constitueixen una competència pròpia del municipi de Palma, reconeguda com a tal per diverses normes de rang legal, entre elles la Llei de capitalitat, han de per això considerar-se complementaris i addicionals respecte de la competència pròpia, i amb caràcter principal, de l'administració autonòmica, d'acord amb l'estipulat en la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, competència que es troba actualment transferida als consells insulars juntament amb els corresponents recursos econòmics. No obstant això, aquest servei no s'ha vingut prestant per la comunitat autònoma de les Illes Balears al municipi de Palma ni tampoc no s'ha previst en la transferència al Consell Insular de Mallorca el finançament necessari per a la seva efectiva prestació a la capital balear, la qual concentra el 37% de les dones que viuen actualment a l'arxipèlag (i el 47% de les que resideixen a l'illa de Mallorca).

En aquest sentit, el Partit Judicial de Palma registra l'índex de denúncies més alt d'Espanya des de fa dècades, superant en un 81% la mitjana de l'Estat.

Per la seva banda, el corresponent Servei d'Atenció Integral a la Violència Masclista de l'Ajuntament de Palma (SAIVM) va atendre a 991 dones el 2024 (un 15% més que el 2023), d'un total de 1.362 persones ateses.

Pel que fa als Servei d'Acollida de Víctimes de Violència Masclista de Palma (SAMVVM), a setembre de 2024 acollien 116 persones al dia, de 91,5 places contractades –arribant-se a acollir, en determinats moments, 119 persones en un mateix dia–, quan la ràtio legalment establerta per als serveis d'acollida és la de dotar una plaça cada 3.500 dones majors de 18 anys, el que a Palma es traduiria en 56 places.

Sobre això, l'article 70 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, referit al finançament dels serveis socials comunitaris bàsics, assenyala en el seu apartat segon que "l'aportació de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de garantir, en el marc dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, el finançament a les entitats locals titulars dels serveis socials comunitaris bàsics que podran tenir caràcter plurianual". Per la seva banda, el seu apartat tercer indica que "l'import i la distribució dels crèdits que ha de satisfer la conselleria competent en matèria de serveis socials respecte a l'aportació en concepte de cofinançament de la comunitat autònoma de les Illes Balears als consells insulars i ajuntaments en cap cas no pot ser inferior al 50% del cost d'aquests, sempre que es compleixin com a mínim amb les ràtios de plantilla establertes en la normativa que regula aquests serveis".

Una altra situació desavantatjosa en aquest sentit per al municipi de Palma es reflecteix en l'infrafinançament sobre tot allò relatiu a la creació, manteniment i gestió d'escoles de primer cicle d'educació infantil.

Per tant, Palma, a més d'assumir els anomenats "costs de capitalitat", també experimenta una sèrie de situacions de desequilibri en matèria d'infrafinançament competencial.

V

La reclamació de finançament addicional, suficient i justa per a Palma, ja sigui per la seva condició de capital balear com per prestar serveis competència d'altres administracions, ha estat una reivindicació històrica. No sense raó, en la mateixa exposició de motius de la Llei de capitalitat s'indicava que Palma "sempre ha mantingut el seu compromís solidari i de convivència en harmonia amb la resta de pobles de les Illes, especialment de Mallorca, ja que ha hagut d'afrontar dins el seu terme municipal multitud de serveis de caràcter supramunicipal".

Per tot això, a 20 anys de la promulgació de la Llei 23/2006, resulta del tot necessari actualitzar aquesta norma perquè la condició de capitalitat de Palma continuï desplegant tots els seus efectes beneficiosos no només en el terme municipal, sinó a l'illa de Mallorca i al conjunt de les Illes Balears. Per a això necessitarà comptar amb un règim financer actualitzat suficient i just.

Cal assenyalar, en addició als costs de capitalitat i a la qüestió de competències i serveis infrafinançats, que, pràcticament, en els darrers deu anys, no s'ha arribat a satisfer la inversió mínima anual dels 30 milions d'euros que indica la llei, llevat dels darrers dos anys. Així, entre els exercicis 2016 i 2023 es van deixar de destinar a Palma per aquest concepte un total de més de 152 milions d'euros.

A més, aquesta xifra d'aportació mínima ha romàs immutable des de la promulgació de la llei fa ja 20 anys, encara que els pressupostos de la comunitat autònoma i del consell insular pràcticament s'han triplicat.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

Tot això sense considerar a més l'increment poblacional de Palma en un 27,41% i el de l'illa de Mallorca en un 29%.

Palma, per la seva banda, ha hagut de realitzar un esforç pressupostari de més del 122% per poder seguir fent front als costs de capitalitat, així com per continuar exercint les competències i serveis infrafinançats.

Per tant, arran de tot el que s'ha exposat anteriorment, s'ha de complir efectivament i de manera sistemàtica amb el finançament específic en matèria de capitalitat, de tal manera que l'actualització de la llei permeti un finançament més d'acord amb les necessitats i desafiaments que ha d'enfrontar Palma en la seva condició de capital, i tenint particularment en compte l'increment de població experimentat des de la promulgació de la llei fa més de 20 anys, l'augment dels denominats costs de capitalitat, l'esforç per mantenir la prestació de serveis i competències infrafinançades, així com l'increment dels preus i el cost de vida durant tot aquest període.

Així mateix, per evitar que, de nou, l'aportació quedi congelada durant tot el temps de vigència d'aquesta modificació, anualment s'actualitzarà automàticament i es preveurà en els pressupostos generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears i del Consell Insular de Mallorca considerant anualment l'índex autonòmic de variació de preus i la variació de població al municipi de Palma.

També es preveu que si en un exercici no s'assolís el percentatge d'inversió directament territorialitzada a Palma o inversions indirectes de tot tipus amb l'objectiu de complementar el nivell d'infraestructures, instal·lacions i serveis associats al caràcter de capitalitat de Palma, la diferència pendent d'executar s'afegirà a la quantia de compensació dels costs de capitalitat prevista per a l'any següent al que s'aprovi la referida liquidació per tal de destinar-la a aquestes inversions.

D'altra banda, i com resulta de justícia, s'aclareix que l'aportació mínima a realitzar a Palma no podrà ser, en cap cas, compensada mitjançant cap subvenció, ja que el règim actual suposa un greuge comparatiu per a Palma i els seus residents, ja que desvirtua tant la naturalesa i raó de ser del règim jurídic especial de capitalitat de Palma, i, per això, el seu règim de finançament, com la naturalesa i propòsit de subvencions de divers àmbit, com poden ser les finançades amb càrrec a la Llei 2/2016, de 30 de març, de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears i de mesures d'impuls del turisme sostenible, o a les diferents modalitats de fons europeus. En aquest sentit, aquesta aportació mínima forma part del finançament global de Palma als efectes del que estableixen l'article 2.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 2.3.d) del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

Tota aquesta modificació del règim financer per l'especial condició de capital de Palma reforçarà la seva autonomia local, estant al servei d'una gestió administrativa eficaç i pròxima a les ciutadanes i ciutadans, d'una descentralització més àmplia, d'una potenciació de les competències municipals en el marc d'una positiva col·laboració institucional, i d'una millora de la qualitat dels serveis de la ciutat que es correspongui amb les necessitats i ambicions de tots els palmesans, sobretot tenint en compte les diferents complexitats que han d'enfrontar dins del seu terme municipal.

VI

La modificació de la Llei de capitalitat també ha d'abordar algunes qüestions en matèria de seguretat i civisme, encaminades a garantir a Palma un espai de convivència més harmònic i respectuós, com pot ser la potenciació de la figura de la Policia Comunitària, així com l'adopció de noves tecnologies i l'ús d'eines de video vigilància com a mesures preventives i dissuasives.

També, i com s'ha exposat, s'aprofita també l'impuls d'aquesta modificació normativa per aclarir l'operativitat del règim de delegació de competències i el seu necessari acompanyament econòmic, particularment pel que fa als serveis per atendre les dones víctimes de la violència de gènere.

D'altra banda, es planteja, d'acord amb els principis constitucionals d'objectivitat, eficiència i eficàcia administrativa, la necessària actualització de l'objecte i propòsit de l'anomenat Consell Jurídic de l'Ajuntament de Palma –que passa a denominar-se Consell Jurídic-Tècnic–, a fi de dirimir possibles discrepàncies en la interpretació de les normes i procediments que regeixen el funcionament de l'administració municipal i que, al seu torn, permeti la fixació de criteris mitjançant dictàmens vinculants, i per això és d' obligat compliment no només per les àrees municipals, sinó també per tot el seu sector públic instrumental.

Així mateix, i per raó del seu estatut especial com a capital de la comunitat autònoma de les Illes Balears i seu de les institucions autonòmiques i insulars, s'estableix que el municipi de Palma s'haurà de veure representat, a través de la seva organització municipal, en aquelles comissions o organismes anàlegs que constitueixin el Govern de les Illes Balears o el Consell Insular de Mallorca i que afectin els interessos legítims del municipi.

Finalment, en nom d'un millor disseny i adopció de polítiques públiques per enfrontar els reptes econòmics i sociodemogràfics assenyalats, i atesa la concreció del projecte del Districte d'Innovació de Nou Llevant i la posada en marxa del Centre de Dades de Control Demogràfic i Turístic de l'Ajuntament de Palma, també s'estableix que la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Consell Insular de Mallorca i el consistori palmesà estabiran els mecanismes de cooperació, col·laboració i coordinació legalment previstos en matèria d'intercanvi de dades i informació amb aquest propòsit.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

VII

S'estableix un nou capítol X al títol V de la llei per abastar la important tasca de la participació ciutadana via l'associacionisme. En efecte, una bona gestió de les competències locals requereix que els equips municipals disposin de la màxima informació possible de la realitat del seu territori. En aquest sentit, la participació ciutadana, entesa com un canal de comunicació i informació entre els ciutadans i els equips municipals esdevé clau.

És per això que tota l'estructura jurídica reconeix i té cura de la participació ciutadana. Ho fa la Constitució Espanyola en el seu article 9.2 i també ho fa l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears en el seu article 15. Igualment, la Llei de bases locals de règim comú ho fa en el seu article 72, quan estableix que "Les corporacions locals afavoreixen el desenvolupament de les associacions per a la defensa dels interessos generals o sectorials dels veïns, els faciliten la més àmplia informació sobre les seves activitats i, dins de les seves possibilitats, l'ús dels mitjans públics i l'accés a les ajudes econòmiques per a la realització de les seves activitats i impulsen la seva participació en la gestió de la corporació en els termes del número 2 de l'article 69. A tals efectes poden ser declarades d'utilitat pública". En paral·lel a l'anterior, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, estableix en el seu article 116 que "1. Les corporacions locals han de facilitar la més àmplia informació sobre la seva activitat i han de promoure la participació de tota la ciutadania en la vida local. 2. La participació ciutadana s'ha de fer efectiva pels mecanismes establerts per cada corporació local, conformement a les normes de participació contingudes en aquesta llei i en les disposicions reglamentàries que la despleguin".

Per tot plegat, en aquesta llei es vol reconèixer la importància, qualitativa i quantitativa, de la feina feta per les federacions i associacions de veïnats. I al respecte, no es pot obviar el cost econòmic que tenen totes aquestes tasques d'interlocució i dinamització amb els ciutadans i després amb l'entramat institucional.

Per això, al capítol II bis del Títol V en el seu article 41 bis s'estableixen quins són els requisits que han de complir les federacions o associacions de veïnats que poden tenir la consideració de més representatives als efectes dels reconeixements econòmics establerts en aquest títol de la llei. A l'article 41 ter es formulen les funcions a desenvolupar per aquestes entitats més representatives. A l'article 41 *quinquies* s'estableixen aquells òrgans que, sens perjudici de que puguin ser ampliats per altres normes, hauran de ser motiu de participació institucional per aquestes federacions i/o associacions. L'article 41 *sexies* recull la necessitat que aquesta participació vingui compensada econòmicament cada any en els pressupostos de l'Ajuntament de Palma.

Finalment, també s'inclou un nou capítol XXI al títol VII a la Llei de capitalitat de Palma relatiu a donar suport a les famílies en situació de vulnerabilitat.

VIII

Pel que fa a la iniciativa legislativa de modificació de la Llei de capitalitat, la mateixa norma, en la seva disposició addicional segona, així com l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears en el seu article 75.10, i la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears en el seu article 27, assenyalen que "l'Ajuntament de Palma té iniciativa per proposar la modificació d'aquest règim especial i, d'acord amb les lleis i el Reglament del Parlament, ha de participar en l'elaboració dels projectes de llei que incideixen en aquest règim especial i ha de ser consultat en la tramitació parlamentària d'altres iniciatives legislatives sobre el seu règim especial".

En aquest sentit, el Reglament del Parlament de les Illes Balears indica en el seu article 123.4 que "l'Ajuntament de Palma té iniciativa per exercir la potestat legislativa per a la modificació de la seva Llei de capitalitat, tal com estableix l'article 75.10 de l'Estatut d'Autonomia".

Finalment, l'article 11 de la Llei de capitalitat regula les competències del Ple de l'Ajuntament de Palma, entre elles, i com indica en el seu apartat 4, "la iniciativa per proposar la modificació de la Llei de capitalitat en el marc de l'Estatut d'Autonomia i de la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears".

A aquest efecte, i a criteri de conveniència i oportunitat política a partir dels antecedents exposats prèviament, és que l'Ajuntament de Palma va preparar una proposta de modificació legislativa de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma.

TÍTOL I
MODIFICACIONS EN MATÈRIA DE DELEGACIÓ DE COMPETÈNCIES

Article 1
Modificació de l'article 66 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma

S'addicionen els apartats 3 i 4 a l'article 66 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, que quedaran redactats de la manera següent:

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

"Article 66

1. Sense perjudici del que estableix l'article anterior, l'Ajuntament de Palma i les diverses administracions autonòmiques han de mantenir les precises relacions de col·laboració interadministrativa en els sectors d'interès concurrent entre aquestes.

2. Es consideren sectors d'interès concurrent, als efectes d'aquesta llei, aquells sectors de l'actuació administrativa que resultin afectats per la condició de capital de la comunitat de les Illes Balears i que exigeixin l'establiment de relacions interadministratives específiques. Els sectors d'interès concurrent estan determinats pel Consell de la Capitalitat. Han de tenir, en tot cas, aquesta consideració els sectors d'actuació administrativa regulats en els capítols II a XVIII d'aquest títol.

3. Quan per part de l'administració competent no s'hagi establert ni es vinguin prestant els serveis dels sectors d'interès concurrent al terme municipal de Palma, la comunitat autònoma i el Consell Insular de Mallorca, de forma individual o conjunta, estaran obligats a finançar els serveis municipals prèviament establerts i prestats per l'Ajuntament de Palma en el seu terme municipal, o els que s'hagin d'establir per no ser prestats per l'administració competent.

4. Per a la gestió municipal de funcions, activitats o serveis dels sectors d'interès concurrents, en àmbits en els quals l'Ajuntament té implantació i capacitat de gestió contrastada, el Consell de Capitalitat, a proposta de l'Ajuntament de Palma, podrà presentar propostes vinculants per a l'administració competent dirigides a formalitzar acords de delegació i/o de finançament entre les administracions implicades. El termini de tramitació d'aquestes propostes no podrà superar l'any natural."

Article 2
Modificació de l'article 67 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma

Es modifica l'article 67 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 67

Per a la gestió conjunta de funcions, activitats o serveis dels sectors d'interès concurrent quan l'Ajuntament no disposi de la competència, es podrà optar:

i) per la via de la delegació de competència, amb la dotació del finançament suficient, definit en l'epígraf anterior,

ii) per altres vies de col·laboració amb l'administració que deté la competència,

iii) per la via de la gestió conjunta a través de la constitució de consorcis entre la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Consell de Mallorca si n'és el cas, i l'Ajuntament de Palma, en la forma i pel procediment regulat a la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, amb les especialitats següents:

a) El Consell de la Capitalitat ha de determinar el nombre de representants o vots en els òrgans de govern del consorci que corresponen a cada administració; ha de concretar si es poden incorporar al consorci altres administracions públiques o entitats privades sense ànim de lucre; i n'ha d'establir les regles relatives al finançament, sense perjudici de pacte en contrari de les administracions consorciades. En qualsevol cas, les aportacions han de ser, com a mínim, iguals a les pressupostades amb aquesta finalitat a l'exercici anterior per al desenvolupament de les competències respectives, llevat de les derivades d'actuacions excepcionals. El mateix consorci ha de determinar per reglament la programació, els sectors d'inversió o els requisits d'aplicació de les taxes o tarifes de les activitats o els serveis que dugui a terme. Per a l'adopció d'acords tant relatius a la constitució de consorcis com al seu funcionament, s'haurà d'estar a allò previst a l'article 24 d'aquesta mateixa llei, que preveu el necessari vot favorable de l'administració que tengui la responsabilitat legal de l'exercici de qualsevol de les competències que puguin ser objecte d'aquests consorcis.

b) Els estatuts dels consorcis, dins el marc dels acords adoptats pel Consell de la Capitalitat, han de determinar el règim orgànic i funcional, en el qual s'han de tenir en compte, en tot cas, les regles següents:

b.1. L'Ajuntament, en relació amb els serveis i les gestions en el moment de creació del consorci, pot optar entre integrar-los en el consorci en la forma de gestió que aquest acordi, o bé que el consorci creï un ens personalitzat d'acord amb el que estableix la lletra b.2. següent, sense que en cap cas no s'alteri el sistema de finançament dels consorcis establerts per aquesta llei. Els estatuts han de recollir, necessàriament, l'opció decidida per l'Ajuntament.
b.2. Als efectes del que estableix la lletra b.1 i amb l'objectiu de preservar els interessos competencials de l'Ajuntament, quan no tengui majoria en el consorci li correspon la majoria de representants o vots en els òrgans de govern dels ens personalitzats."

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

TÍTOL II
MODIFICACIONS EN MATÈRIA DE SERVEIS D'ATENCIÓ A VÍCTIMES DE VIOLÈNCIA CONTRA LA DONA, SEGURETAT I CIVISME

Article 3
Modificació de l'article 102 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma

Es modifica i s'addiciona un nou apartat 3 a l'article 102 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, que quedarà redactat de la manera següent:

"Article 102

1. L'Ajuntament de Palma ha de promoure totes les accions i tots els serveis que facilitin la integració i la participació de la dona a la societat i que evitin la discriminació per raó de sexe.

2. L'Ajuntament de la ciutat exerceix, per delegació o en règim de cooperació amb la comunitat autònoma de les Illes Balears, o del Consell Insular de Mallorca, la gestió de tots els equipaments públics destinats a la dona situats en el seu terme municipal i que pertanyen a dites institucions. Es poden incloure en aquesta gestió els equipaments i serveis públics d'altres administracions públiques que hi vulguin efectuar aquesta delegació o cooperació.

3. L'administració autonòmica i/o la del Consell Insular de Mallorca, dotaran dels allotjaments suficients, amb el mobiliari adequat, per atendre les víctimes de la violència contra la dona per a la prestació dels serveis establerts als articles 70 i 71 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

El compliment del que preveu el paràgraf anterior es podrà realitzar:

a) Mitjançant aportació d'allotjaments.
b) Mitjançant aportació econòmica per assumir les despeses de lloguer i manteniment.
c) Mitjançant aportació econòmica per assumir les despeses d'inversió en edificis destinats a tal fi.

4. L'Ajuntament de Palma participa en els òrgans competents per a la planificació de la política de la dona i ha de ser informat de les sol·licituds relatives a l'atorgament de subvencions a entitats de promoció de la dona que actuen en el municipi."

Article 4
Modificació de l'article 123 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma

Es modifica l'article 123 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 123

La Policia Local de Palma actua com a policia d'autoritat, policia de seguretat, policia comunitària i assistencial i policia judicial, en els termes d'aquesta llei i de les lleis orgàniques i processals aplicables."

Article 5
Modificació de l'article 125 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma

Es modifica l'article 125 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 125

La Policia Local de Palma exerceix les funcions següents:

a) Protegir les autoritats de l'Ajuntament i també els edificis i les instal·lacions municipals.
b) Ordenar i dirigir el trànsit i l'ús de les vies públiques urbanes al terme municipal de Palma, d'acord amb el que estableixen les normes de circulació.
c) Instruir atestats per accidents de circulació a les vies públiques urbanes del terme municipal de Palma.
d) Prestar auxili en els supòsits d'accident, catàstrofe o calamitat pública i participar en la forma establerta per les lleis en l'execució dels plans de protecció civil.
e) Efectuar diligències de prevenció i les actuacions tendents a evitar la comissió d'actes delictius en el marc de col·laboració establert per la Junta Local de Seguretat.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

f) Vigilar els espais públics i col·laborar amb les forces i els cossos de seguretat de l'Estat i de la comunitat autònoma, si n'és el cas, en la protecció de manifestacions i el manteniment de l'ordre quan se la requereixi.
g) Tenir cura del compliment de les ordenances i dels bans que dicti l'Ajuntament.
h) Ajudar la ciutadania en la resolució dels conflictes privats quan li ho sol·liciti.
i) Captar, rebre i analitzar totes les dades que tinguin interès per a l'ordre i la seguretat en els espais públics i estudiar, programar i executar els mètodes i les tècniques de prevenció de la delinqüència que atemptin contra aquella seguretat, implementant l'ús de la vídeo vigilància i les noves tecnologies.
j) Qualsevol altra funció que li pugui ser atribuïda d'acord amb la legislació vigent en matèria de forces i cossos de seguretat de l'Estat, amb els quals s'hauran d'establir mecanismes eficients de coordinació d'actuacions i de traspàs de dades, sota la supervisió de la Junta Local de Seguretat."

Article 6

1. La denominació del capítol XV del títol VII de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Capítol XV
Seguretat Ciutadana i Civisme"

2. S'afegeix un nou article, l'article 125 bis, en el capítol XV del títol VII, de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, amb el redactat següent:

"Article 125 bis

a) Les persones que, per encàrrec de l'Ajuntament o del seu sector públic instrumental, realitzin serveis a la via pública poden actuar com a agents cívics amb funcions d'informació i de vigilància de la normativa que aprovi l'Ajuntament en matèria de civisme i convivència.
b) Quan correspongui, els agents cívics podran sol·licitar a la Policia Local de Palma que exerceixi les funcions d'autoritat que té reconegudes per l'ordenament jurídic.
c) En cap cas, els agents cívics no podran realitzar funcions de seguretat privada, regulades a la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada."

3. S'afegeix un nou article, l'article 125 ter, en el capítol XV del títol VII, de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, amb el redactat següent:

"Article 125 ter

a) Per a l'organització de les escales de comandament de la Policia Local de Palma, l'Ajuntament podrà convocar comissions de serveis restringides al personal funcionari de carrera de la Policia Local.
b) Les places convocades podran ser ocupades per personal funcionari de carrera del mateix grup i escala o de la categoria superior de l'escala immediatament inferior, sempre que compleixi el requisit de titulació i la resta de requisits del lloc de treball.
c) Quan el funcionari sigui d'una categoria inferior a la del lloc de treball convocat, es requerirà una antiguitat mínima de dos anys com a funcionari de carrera en la categoria des de la qual s'accedeix. No serà requisit el curs de capacitació de l'escala superior."

TÍTOL III
MESURES EN MATÈRIA DE FINANÇAMENT I D'EFICÀCIA I EFICIÈNCIA ADMINISTRATIVA

Article 7
Modificació de l'article 142 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma

Es modifica l'article 142 de la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 142

S' estableix una clàusula de garantia per compensar la capitalitat de Palma mitjançant el finançament especial següent:

a) Les institucions públiques autonòmiques amb àmbit competencial al terme municipal de Palma han de garantir una aportació anual no inferior a 60 milions d'euros per a Palma com a compensació dels costs de capitalitat. Aquesta quantia anual estarà formada per les aportacions del Fons de Cooperació Local que li corresponguin més la quantia addicional que sigui necessària.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

Amb l'objectiu de donar compliment al que disposa el paràgraf anterior en l'àmbit de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, els pressupostos generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears han d'incloure, anualment, en els capítols 4 o 7 del pressupost de despeses, una o diverses consignacions específiques no inferiors en conjunt a 25 milions d'euros a favor de l'Ajuntament de Palma, a fi de finançar els projectes o les actuacions que es determinin en el si del Consell de la Capitalitat, els quals s'han de vincular a la compensació dels costs de capitalitat. Per la seva banda, els pressupostos generals del Consell Insular de Mallorca han d'incloure, anualment, en les partides corresponents, una o diverses consignacions específiques no inferiors en conjunt a 10 milions d'euros a favor de l'Ajuntament de Palma.

Sens perjudici de les consignacions específiques anuals mínimes de 25 i 10 milions d'euros que, respectivament, estableix el paràgraf anterior, així com les inversions directes i indirectes regulades a la lletra següent, formaran també part de la garantia anual mínima de 60 milions d'euros a què es refereix el primer paràgraf d'aquest article les aportacions dineràries que puguin fer l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears o els ens instrumentals que en depenen i el Consell Insular de Mallorca per finançar globalment l'activitat de l'Ajuntament de Palma, així com la realització d'actuacions concretes a desenvolupar en el marc de les funcions de l'Ajuntament vinculades al cost de capitalitat, sempre que no resultin d'una convocatòria pública. Aquestes aportacions podran ser també en espècie.

L'aportació mínima de 60 milions d'euros especificada en el primer paràgraf d'aquest article s'actualitzarà anualment d'acord amb l'índex oficial de variació de preus, així com amb la variació de la població del municipi de Palma. Aquesta actualització es formalitzarà mitjançant acord del Consell de la Capitalitat i haurà de ser incorporada en el respectiu pressupost anual de la comunitat autònoma i del Consell Insular de Mallorca en els termes acordats.

Si en el moment de realitzar-se aquesta actualització resultés una quantitat inferior a l'acordada per a l'exercici previ, s'haurà de mantenir aquesta última per al nou exercici.

b) A fi de complementar el nivell d'infraestructures, instal·lacions i serveis associats al caràcter de capitalitat que té el municipi de Palma, la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de preveure anualment en els pressupostos generals inversions directament territorialitzades al municipi de Palma o inversions indirectes de tot tipus, podent en aquest cas realitzar-se aportacions a les entitats instrumentals que es creïn a l'empara d'aquesta llei, per un import equivalent, com a mínim, al 16% del total de les dotacions consignades per a inversions reals en el pressupost de despeses de l'administració de la comunitat autònoma.

En cas que l'execució del pressupost del sector públic autonòmic d'un any acrediti un nivell d'execució en les inversions territorialitzades previstes en el paràgraf anterior inferior al 16%, la diferència entre l'import executat i el 16% del total de les dotacions consignades per a inversions reals en els pressuposts del sector públic autonòmic incrementarà la quantia de compensació dels costs de capitalitat prevista en l'epígraf anterior de l'any següent, al qual s'aprovi la referida liquidació.

c) Les aportacions a què fan referència les lletres anteriors formen part del finançament global de Palma als efectes del que estableixen l'article 2.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 2.3.d) del text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre."

Article 8

1. La denominació del títol XI de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Títol XI
Règim jurídic de la representació, defensa i assessorament jurídic de l'Ajuntament de Palma"

2. L'article 149 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 149

L'Ajuntament de Palma, en la seva condició d'administració pública amb personalitat jurídica, pot ser citat davant els diferents ordres i òrgans judicials, i ocupar les diferents situacions processals que permetin les lleis. A més, està legitimat no solament per impugnar les disposicions i els actes de les diferents administracions públiques, sinó que també té l'obligació d'exercir les accions necessàries per a la defensa dels seus béns i drets."

3. L'article 150 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 150

La representació i la defensa en judici de l'Ajuntament de Palma i l'assessorament jurídic en matèries de competència municipal

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

corresponen, sens perjudici de les funcions reservades al secretari o secretària general del Ple, al o a la titular de l'assessoria jurídica, així com als lletrats i lletrades assessors que integren aquest òrgan administratiu.

No obstant el que disposa el paràgraf anterior, aquestes funcions també poden correspondre a advocats i advocades col·legiats, designats per a casos o àmbits concrets, que han d'actuar d'acord amb les instruccions fixades a aquest efecte pel o per la titular de l'assessoria jurídica."

4. L'article 151 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 151

La representació i la defensa en judici, així com l'assessorament jurídic d'organismes autònoms i entitats públiques empresarials locals vinculats o dependents de l'Ajuntament de Palma, poden ser assumits puntualment per l'assessoria jurídica municipal, amb caràcter previ a l'encàrrec de gestió aprovat per les entitats intervinents. Així mateix, la representació i la defensa en judici, així com l'assessorament jurídic de fundacions i societats mercantils locals participades únicament o majoritàriament per l'Ajuntament de Palma, poden ser assumides per l'assessoria jurídica municipal, prèvia subscripció del conveni corresponent entre les entitats respectives."

5. L'article 152 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 152

Les notificacions, citacions i altres comunicacions judicials es practicaran per mitjans electrònics conforme al que s'estableix en les lleis processals i en la forma que aquestes determinin. Quan la utilització dels mateixos no fos possible, els actes de comunicació podran practicar-se per qualsevol altre mitjà que permeti la constància de la seva pràctica i de les circumstàncies essencials de la mateixa segons determinin les lleis processals. En el cas que es realitzin presencialment, perquè s'entenguin fets amb validesa, els actes de comunicació s'hauran de practicar a la seu de l'assessoria jurídica municipal i en la persona del seu titular o d'un dels lletrats o lletrades d'aquest òrgan, sense perjudici de les actuacions judicials d'investigació."

6. L'article 153 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 153

El o la titular de l'assessoria jurídica pot formular, amb la conformitat del batle o batlessa, propostes d'instrucció que unifiquin els criteris interpretatius o d'actuació dels diferents departaments, àrees o serveis municipals en matèria jurídica, sens perjudici de les que puguin formular la Secretaria General del Ple, la direcció de la Secretaria de la Junta de Govern, la Intervenció General, el departament economicofinancer, el departament tributari, l'oficina pressupostària, així com la gerència d'urbanisme i dels organismes autònoms i societats mercantils que conformen el sector públic instrumental de l'Ajuntament de Palma dins l'àmbit de les seves competències i d'acord amb la normativa en matèria del règim jurídic del sector públic. Aquestes instruccions, una vegada aprovades mitjançant decret, seran de compliment obligat per a tot el personal al servei de l'Ajuntament, així com dels organismes autònoms i societats mercantils que conformen el seu sector públic instrumental.

El o la titular de l'assessoria jurídica, tres lletrats o lletrades assessors proposats per a cada dictamen pel titular, el secretari o secretària general del Ple i, quan resulti necessari per raó de la matèria, tècnics municipals especialitzats i/o professionals de reconegut prestigi del corresponent àmbit pericial, actuant de forma col·legiada, constitueixen el Consell Jurídic-Tècnic de l'Ajuntament de Palma.

El Consell Jurídic-Tècnic de l'Ajuntament de Palma emetrà dictàmens sobre els assumptes generals d'especial rellevància i importància per a la capital de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Aquests dictàmens, una vegada conformats i aprovats per la Junta de Govern, seran vinculants per a l'Ajuntament i el seu sector públic instrumental.

Les sol·licituds dirigides al Consell Jurídic-Tècnic podran ser realitzades pels caps de departament, amb la conformitat del batle o batlessa o del regidor o regidora titular de l'àrea interessada; així com per qualsevol interessat en un expedient administratiu, quan consti motivada l'especial rellevància i importància de l'assumpte en la sol·licitud i així ho apreciïn els caps de departament amb la conformitat anteriorment assenyalada.

El batle o batlessa, per instrucció de servei, en regularà la composició i el funcionament.

Els dictàmens del Consell Jurídic-Tècnic de l'Ajuntament de Palma han de ser objecte de publicació periòdica."

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

Article 9

S'afegeix un nou apartat 4 a l'article 1 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma amb el redactat següent:

"4. L'actuació municipal es regirà pels principis d'igualtat efectiva entre dones i homes, no-discriminació per raó de sexe, accessibilitat universal, inclusió i equitat. La transversalitat de la perspectiva de gènere i dels usos del temps informarà el conjunt de les polítiques, normatives, plans, pressuposts i actuacions municipals i, de manera prioritària, la prevenció i l'erradicació de la violència masclista i de l'assetjament sexual i per raó de sexe en tots els àmbits de la vida ciutadana."

Article 10

1. L'article 10 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 10

El govern del municipi correspon a l'Ajuntament de Palma, integrat pel batle o la batlessa, els sots-batles o les sots-batlesses, si escau, els tinents o les tinentes de batle, els regidors i les regidores, els quals han d'exercir les seves funcions d'acord amb aquesta llei i la resta de normativa aplicable a cada moment, constituïts com a òrgans de govern municipal.

Els òrgans essencials del govern municipal de Palma són el ple, com a màxim òrgan col·legiat de representació política; el batle o la batlessa, com a màxim òrgan unipersonal; i la Junta de Govern Local. Els òrgans esmentats gaudeixen les competències que a cada moment els atorguen aquesta llei i les disposicions legals aplicables.

També són òrgans de govern municipal els sots-batles o les sots-batlesses, si escau, els tinents o les tinentes de batle, els regidors i les regidores amb responsabilitat de govern, les comissions del ple quan actuen amb competències delegades, les gerències municipals i qualssevol altres òrgans que creï o permeti crear la legislació aplicable.

L'Ajuntament de Palma, en l'exercici de la potestat d'autoorganització, configura els òrgans de govern dins el marc legal corresponent. En aquest marc d'autoorganització, l'Ajuntament de Palma pot constituir els òrgans complementaris d'informació, de consulta o d'assessorament que consideri necessaris per al bon govern del municipi."

2. El primer paràgraf de l'article 11 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 11

El ple és l'òrgan de màxima representació política de la ciutadania de Palma en el govern de la ciutat i exerceix les atribucions expressament assignades per les lleis estatals i autonòmiques. Està format pel batle o la batlessa, els sots-batles o les sots-batlesses, si escau, i pels regidors i les regidores. El batle o la batlessa el presideix, llevat de delegació o en els supòsits regulats per la legislació electoral."

3. L'article 16 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 16

D'acord amb la legislació vigent, el batle o batlessa ha de nomenar els sots-batles o les sots-batlesses, si escau, i els tinents o les tinentes de batle entre els regidors i les regidores membres de la Junta de Govern Local, a qui en correspon la substitució en cas d'absència, malaltia o vacant per ordre del seu nomenament."

4. L'article 17 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 17

La Junta de Govern Local, formada pel batle o la batlessa, els sots-batles o les sots-batlesses, si escau, els regidors i les regidores que el batle o la batlessa nomeni lliurement, dins dels límits que estableix la legislació bàsica de règim local, gaudeix de les competències pròpies o delegades que en cada moment disposi la legislació vigent."

5. L'article 19 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 19

El ple de l'Ajuntament podrà crear gerències municipals com a òrgans administratius de caràcter unipersonal o col·legiat, que sota la

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

dependència del batle o la batlessa, o els sots-batles o les sots-batlesses, si escau, o d'un tinent o una tinenta de batle, o d'un regidor o una regidora delegats, exerceixi funcions executives o de gestió per a la prestació i optimització dels serveis municipals."

Article 11

S'afegeix un nou article 20 bis a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 20 bis
Gerència de l'Ajuntament de Palma

1. Amb la finalitat de garantir la transversalitat, eficàcia i coherència executiva de l'acció de govern, l'Ajuntament de Palma podrà comptar amb una Gerència de l'Ajuntament, com a màxim òrgan directiu amb responsabilitats executives de direcció estratègica municipal, sota la dependència directa del batle o batlessa o del membre de la Junta de Govern en qui delegui, de conformitat amb la legislació aplicable.

2. A la Gerència de l'Ajuntament de Palma li podran correspondre, entre d'altres que li puguin ser atribuïdes o delegades, les següents funcions:

a) La coordinació interdepartamental de les diferents àrees de govern de l'Ajuntament de Palma i dels organismes que integren el seu sector públic instrumental per a la planificació, seguiment i control de l'execució de les polítiques públiques transversals.
b) La tramitació, seguiment, avaluació i control d'execució del Pla d'Actuació Municipal.
c) L'impuls, planificació i coordinació de les àrees de govern implicades pel que fa al disseny, tramitació i execució dels projectes i intervencions municipals que, per la seva envergadura i dimensió, tinguin una rellevància estratègica i significació global per al terme municipal de Palma.

3. La Gerència de l'Ajuntament de Palma tindrà la condició d'òrgan directiu i podrà organitzar-se al seu torn en altres òrgans directius sota la seva dependència, així com en departaments, serveis, seccions i altres unitats inferiors o assimilades."

Article 12

S'afegeix un nou article 27 bis a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 27 bis
Estructura, competències i finançament dels districtes

1. Els districtes són els òrgans territorials desconcentrats per a la gestió de les polítiques de proximitat, la prestació de serveis urbans i el foment de la participació ciutadana en el seu àmbit.

2. Es crearà a cada districte una gerència de districte dotada de personal tècnic i competències executives delegades en matèria de via pública, manteniment, mobilitat local i participació ciutadana.

3. El pressupost general de l'Ajuntament de Palma garantirà anualment als districtes una partida de gestió directa amb criteris de proporcionalitat."

Article 13

S'afegeix un nou article 30 bis a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de Capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 30 bis
Consells de districte

1. A cada districte es constituirà un consell de districte com a òrgan deliberatiu i de participació, integrat per representants polítics i de les entitats veïnals i sectorials del territori.

2. Serà preceptiu l'informe previ del consell de districte corresponent per a:

a) L'aprovació inicial del pressupost municipal pel que fa a les inversions a executar en el districte.
b) Les modificacions del planejament urbanístic que afectin de manera substancial el districte.
c) Els plans territorials de mobilitat sostenible.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

3. Es reserva amb caràcter obligatori un mínim del 5% del capítol d'inversions del pressupost general per a la seva execució a través dels consells de districte."

Article 14

S'afegeix un nou capítol II bis al títol V de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Capítol II bis
De la participació institucional de les federacions de veïnats més representatives

Article 41 bis
Entitats més representatives

Als efectes que determina aquesta llei es considera com a federació de veïnats més representativa aquella que compleix alhora que:

a) Tingui com a àmbit d'actuació únicament el conjunt del municipi de Palma.
b) Tingui el reconeixement d'entitat d'utilitat pública municipal en el Registre municipal d'entitats de l'Ajuntament de Palma.

Article 41 ter
Funcions de les entitats més representatives

Són funcions de les federacions de veïnats considerades com a més representatives les següents:

a) Recollir propostes i informacions de ciutadans.
b) Oferir assessorament a l'Ajuntament en qüestions de participació ciutadana.
c) Participació institucional ciutadana.
d) Oferir assessorament i donar suport a les associacions de barriades de la ciutat.

Article 41 *quater*
Àmbit i continguts d'aplicació de la participació institucional

El dret de participació institucional que regula aquesta llei s'ha d'exercir en els àmbits d'intervenció propis de l'Ajuntament de Palma, sens perjudici que altres administracions puguin requerir la seva participació. La participació institucional es duu a terme mitjançant la seva presència en consells o òrgans similars de participació, consulta o assessorament d'entitats de l'Ajuntament de Palma. La participació institucional que regula aquest títol podrà incloure també el Consell Social de la Ciutat, els consells territorials de districte, els consells sectorials i òrgans de seguiment i avaluació de les polítiques derivades d'aquesta llei que reglamentàriament es determinin. Tanmateix, l'Ajuntament de Palma haurà d'establir en la creació de futurs possibles àmbits de gestió el grau de participació institucional de les federacions de veïnats més representatives.

Article 41 *quinquies*
Foment de la participació

Ateses la importància i la transcendència de la participació institucional de les federacions de veïnats més representatives, es reconeix el dret que tenen aquestes de percebre una subvenció econòmica en concepte de compensació per les despeses derivades de la dita participació.

Article 41 *sexies*
Finançament de la compensació econòmica

Als pressuposts de l'Ajuntament de Palma s'ha de consignar anualment una partida pressupostària en la secció pressupostària de l'àrea amb competències de participació ciutadana destinada a les federacions de veïnats més representatives, tal i com es defineixen en l'article 41 bis anterior. Aquesta partida ha d'anar destinada a compensar econòmicament l'exercici de les funcions i comeses que deriven de la participació institucional que desenvolupen, així com al manteniment de les estructures organitzatives de les federacions necessàries per al desenvolupament d'aquesta participació institucional. Aquesta partida pressupostària s'establirà sens perjudici que les federacions o associacions més representatives puguin també rebre altres subvencions de l'Ajuntament de Palma per altres conceptes. La concessió i tramitació d'aquesta subvenció s'ha d'executar d'acord amb el que estableix la normativa de subvencions per al cas de concessió directa o en concurrència, en els supòsits prevists a la legislació d'aplicació. A partir de l'aprovació d'aquesta llei els pressuposts anuals de l'Ajuntament de Palma consignaran una partida pressupostària suficient. El repartiment d'aquesta partida entre les diferents federacions de veïnats que compleixin tots els requisits de més representatives

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

apuntats en aquest capítol s'efectuarà aplicant un criteri de proporcionalitat basat en el nombre d'associacions de veïnats reconegudes com a entitats d'utilitat pública per l'Ajuntament de Palma en el Registre d'entitats que acrediti cada federació de veïnats.

Article 41 *septies*
Justificació i control de les compensacions econòmiques i obligacions de col·laboració

Les entitats beneficiàries de les compensacions econòmiques que regula aquest capítol s'han de sotmetre a les actuacions de control de l'activitat econòmica i financera que correspongui als òrgans de control competents de l'Ajuntament de Palma i de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, per a la qual cosa han de prestar la col·laboració necessària i aportar tota la informació que se'ls requereixi en l'exercici de les actuacions esmentades."

Article 15

L'article 85 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda redactat de la següent manera:

"Article 85

1. Per a la gestió de les polítiques en matèria urbanística i del patrimoni municipal del sòl en el terme municipal de Palma, l'Ajuntament de Palma podrà constituir, mitjançant acord del Ple, la Gerència d'Urbanisme de Palma, amb naturalesa jurídica d'organisme autònom local, adscrita a l'àrea municipal competent en matèria d'urbanisme, de conformitat amb la legislació reguladora del règim local i amb la resta de normativa que hi resulti aplicable.

La Gerència d'Urbanisme de Palma podrà assumir, en els termes que determinin els seus estatuts, funcions de planejament, gestió, execució, intervenció i disciplina urbanística, gestió del patrimoni municipal del sòl, així com les altres competències i funcions municipals en matèria urbanística que li siguin atribuïdes o delegades, sens perjudici de les funcions reservades legalment als òrgans municipals i al personal funcionari.

2. La Gerència d'Urbanisme de Palma disposarà de personalitat jurídica pública diferenciada, patrimoni i tresoreria propis, autonomia de gestió i pressupost propi, en els termes establerts per la legislació aplicable i pels seus estatuts.

Actuarà com a instrument de l'Ajuntament de Palma per al desenvolupament i execució de les polítiques públiques urbanístiques i de gestió del sòl, amb l'objectiu d'afavorir una gestió especialitzada, àgil, coordinada i eficient de l'activitat urbanística municipal.

3. Els estatuts de la Gerència determinaran la seva organització, règim de funcionament, òrgans de govern i direcció, competències, règim econòmic, pressupostari i de personal, així com els mecanismes de control i tutela per part de l'Ajuntament de Palma, de conformitat amb la legislació vigent."

Article 16

S'afegeix un nou article 85 bis a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 85 bis
Empresa municipal d'habitatge

1. L'Ajuntament de Palma ha de constituir, en el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, una societat mercantil de capital íntegrament municipal, com a mitjà propi i instrument de la política municipal d'habitatge.

2. Corresponen a l'empresa, en els termes dels seus estatuts i dels encàrrecs que rebi:

a) La promoció, la construcció, la rehabilitació i la gestió d'habitatges sotmesos a qualsevol règim de protecció pública i d'allotjaments dotacionals.
b) La gestió del parc públic municipal d'habitatge.
c) La condició d'administració actuant, per encàrrec de l'Ajuntament, en les actuacions de transformació urbanística amb destinació residencial, inclosos els projectes residencials estratègics, amb percepció de les cessions d'aprofitament corresponents.
d) L'exercici, per delegació, dels drets d'adquisició preferent que corresponguin a l'Ajuntament de Palma.
e) La captació d'habitatge privat per a la seva incorporació a programes de lloguer assequible.
f) La gestió, si escau, dels serveis prevists als articles 97 bis i 97 ter d'aquesta llei.

3. Els terrenys i les edificacions del patrimoni municipal de sòl i els obtinguts per cessió es poden aportar a Palma Habitatge preferentment mitjançant la constitució de drets de superfície, amb una durada mínima de 75 anys i reversió a l'Ajuntament.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

4. L'empresa pot constituir societats d'economia mixta o subscriure acords amb inversors privats seleccionats per concurrència competitiva, mantenint en tot cas la participació pública majoritària, amb renda màxima taxada i afectació permanent dels habitatges a règims de protecció.

5. Els habitatges promoguts o gestionats per l'empresa sobre sòl públic es destinen amb caràcter general a habitatge assequible i no es poden alienar, sens perjudici de la transmissió del dret de superfície.

6. La comunitat autònoma de les Illes Balears i el Consell Insular de Mallorca poden participar en el finançament i en els òrgans de la empresa mitjançant conveni, sense que les seves aportacions computin a l'efecte de la garantia financera del títol VIII d'aquesta llei.

7. L'entitat serà presidida per el batle o la batlessa de Palma o persona en qui delegui, comptarà amb una gerència designada per l'Ajuntament de Palma i el regidor o regidora competent en les matèries d'urbanisme i habitatge formarà part del seu consell d'administració."

Article 17

S'afegeix un nou article 97 bis a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queda redactat de la manera següent:

"Article 97 bis
Oficina de Defensa de les Persones Arrendatàries

1. L'Ajuntament de Palma ha de prestar un servei municipal permanent d'informació, assessorament jurídic i acompanyament a les persones arrendatàries d'habitatge habitual, així com a les que es trobin en risc de pèrdua de l'habitatge, desnonaments, ocupació, lloguer turístic i lloguer de llarga estància.

2. Aquest servei es coordina amb l'oficina municipal d'informació al consumidor, amb els serveis socials municipals i amb els serveis autonòmics i insulars d'habitatge.

3. El servei ha de disposar de dotació pressupostària i de personal suficients, que es podran finançar amb càrrec al règim especial de finançament d'aquesta llei."

Article 18

Es modifiquen els articles 99 i 100 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queden amb el redactat següent:

"Article 99
Serveis socials comunitaris bàsics i singularitat de Palma

1. Correspon a l'Ajuntament de Palma la planificació estratègica dels serveis socials municipals, d'acord amb el marc competencial autonòmic i estatal, i té competència per a la gestió directa o indirecta dels serveis socials comunitaris bàsics, d'atenció primària, informació, orientació i assessorament, suport a la unitat de convivència i ajuda a domicili, allotjament d'urgència i prevenció i inserció social.

2. Els serveis socials comunitaris de Palma incorporaran la perspectiva de gènere i el model de ciutat de les cures com a eixos rectors de la seva intervenció, facilitant l'autonomia personal, la corresponsabilitat i el suport a les xarxes familiars i cuidadores. Així mateix, l'Ajuntament de Palma garantirà des dels serveis socials bàsics la informació, l'atenció de primera instància, l'acompanyament psicosocial i la derivació especialitzada a dones en situació de violència contra la dona i a llurs fills i filles, en coordinació amb la resta d'administracions competents, especialment amb els serveis públics de salut i educatius.

3. Els serveis, programes, projectes, activitats, així com les corresponents intervencions en matèria de serveis socials que es desenvolupin dins l'àmbit municipal seran aquells que reculli la cartera municipal de serveis socials vigent en cada moment, garantint en tot cas la responsabilitat, el finançament, l'accés i el control públic dels serveis, així com els principis d'universalitat, equitat, qualitat, continuïtat, transparència i no-discriminació.

4. En el marc del sistema públic de serveis socials de les Illes Balears, es reconeix la singularitat del municipi de Palma derivada de la seva condició de capital de la comunitat autònoma, de principal nucli urbà i de concentració d'infraestructures, mobilitat i dinamisme demogràfic, així com de la major incidència i complexitat de les problemàtiques socials que es concentren al municipi, i respecte de les quals l'Ajuntament de Palma assumeix, en l'àmbit de les seves competències pròpies, una pressió assistencial singular d'abast supramunicipal.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

5. Aquesta singularitat serà vinculant en la determinació dels criteris de distribució i transferència dels recursos econòmics per part de l'Administració de la comunitat autònoma i del Consell Insular de Mallorca, en l'àmbit de les seves respectives competències, per tal de garantir a l'Ajuntament de Palma un finançament estable, suficient i proporcional a les necessitats socials reals i als sobrecosts que assumeix.

6. Mitjançant acord en el si del Consell de la Capitalitat o dels convenis de col·laboració singulars plurianuals amb l'Administració de la comunitat autònoma i, si s'escau, amb el Consell Insular de Mallorca (lnstitut Mallorquí d'Afers Socials), es determinaran els indicadors socials objectius -taxa de vulnerabilitat urbana, atenció a població flotant i volum de demanda assistencial- que quantifiquin aquest finançament singular per a la prestació dels serveis socials comunitaris i especialitzats, atorgant estabilitat estructural a aquests instruments de cooperació. A més, el municipi de Palma podrà efectuar, a través del Consell de la Capitalitat, propostes de millora en la planificació i gestió dels serveis socials comunitaris bàsics.

Article 100
Gestió, cooperació i finançament dels serveis socials

1. La gestió dels serveis socials inclosos en l'article anterior es podrà dur a terme mitjançant gestió pública directa o indirecta i/o mitjançant els instruments jurídics de cooperació, col·laboració o gestió conjunta entre les administracions públiques que siguin admesos per l'ordenament jurídic.

Quan la prestació d'aquests serveis no sigui assumida directament per l'Ajuntament de Palma, es prioritzarà, d'acord amb la normativa aplicable, l'acció concertada amb entitats sense ànim de lucre del tercer sector social, en els termes establerts per la Llei 12/2018, de 15 de novembre, de serveis a les persones en l'àmbit social de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2. Els instruments de cooperació, col·laboració o gestió conjunta hauran de garantir la coordinació entre els serveis socials comunitaris bàsics i els serveis socials especialitzats, i quan correspongui amb altres serveis públics, especialment de salut i educació, així com la participació, coordinació i cooperació de les entitats i col·lectius socials, especialment de les entitats sense ànim de lucre del tercer sector social, en el seu àmbit d'actuació.

3. Les administracions que participin en l'instrument jurídic que s'adopti podran sol·licitar informe a l'òrgan o entitat que es determini en el corresponent instrument jurídic, sobre les sol·licituds de subvencions i de convenis formulades per dites administracions amb altres entitats públiques o privades que afectin el municipi de Palma.

4. El finançament dels serveis socials comunitaris bàsics de l'Ajuntament de Palma s'inclourà en el Pla de Finançament dels Serveis Socials Comunitaris Bàsics de les Illes Balears, en el qual es detallaran els crèdits i les línies d'actuació específics per al municipi, amb una consideració específica de la singularitat de Palma prevista a l'article 99 anterior i en consonància amb els acords en el si del Consell de la Capitalitat.

Aquest finançament s'articularà mitjançant els corresponents convenis i instruments de cooperació entre les administracions competents -Govern de les Illes Balears, Consell de Mallorca i Ajuntament de Palma- segons correspongui a la naturalesa dels serveis comunitaris o dels programes cofinançats, i concretarà, entre d'altres, les proporcions d'unitats de treball social, els programes i les línies de finançament necessaris per garantir la suficiència, estabilitat i continuïtat dels serveis.

5. Els instruments de finançament i cooperació tindran caràcter pluriennal i hauran d'establir criteris objectius que permetin adequar els recursos a l'evolució de les necessitats socials del municipi i als serveis d'abast supramunicipal que presta l'Ajuntament de Palma.

6. L'Ajuntament de Palma tindrà representació amb veu i vot en la Conferencia Sectorial sobre Serveis Socials prevista a l'article 47 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears."

Article 19

S'afegeix una nova lletra e) a l'article 118 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que quedarà redactada de la manera següent:

"e) Col·laborar, en el marc de les seves competències i d'acord amb la normativa vigent, amb les administracions competents en matèria turística, especialment en les actuacions de prevenció, detenció i control de possibles activitats turístiques irregulars o il·legals desenvolupades dins el terme municipal de Palma.

Aquesta col·laboració podrà incloure actuacions de suport, comprovació, intercanvi d'informació i coordinació amb els serveis municipals i amb altres administracions competents, així com aquelles altres actuacions que es considerin oportunes per contribuir al compliment de la normativa turística, respectant en tot cas les competències de cada administració."

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

Article 20

S'afegeix un nou capítol, el XXI, al títol VII de la Llei 23/2006, de 20 desembre, de capitalitat de Palma, que queda amb el redactat següent:

"Capítol XXI
Família

Article 139 bis

1. L'Ajuntament de Palma impulsarà polítiques específiques de suport a les famílies, especialment aquelles que es troben en situació de vulnerabilitat, mitjançant:

a) Programes de conciliació de la vida familiar, laboral i personal.
b) Mesures de suport per a l'accés a l'habitatge assequible i a l'habitatge social.
c) Serveis municipals d'orientació, mediació i atenció psicològica familiar.
d) Programes de protecció i suport a la infància i l'adolescència.
e) Actuacions específiques de suport a les famílies nombroses, monoparentals i a les famílies amb persones dependents o amb discapacitat.
f) Coordinació amb les administracions competents en matèria educativa, sanitària i social per a garantir una atenció integral a les famílies.

2. L'Ajuntament de la ciutat exerceix, per delegació o en règim de cooperació amb la comunitat autònoma de les Illes Balears, la gestió de tots els equipaments públics destinats a les famílies situats dins el seu terme municipal i que pertanyen a ambdues institucions. També es poden incloure en aquesta gestió els equipaments i serveis públics d'altres administracions públiques que vulguin efectuar aquesta delegació o cooperació.

3. L'Ajuntament de Palma participa en els òrgans competents per a la planificació de la política de la família i serà informat de les sol·licituds relatives a la concessió de subvencions a entitats de promoció i suport a la família que actuen en el municipi."

Article 21

L'article 143 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, queda modificat de la manera següent:

"Article 143

1. El sistema de planificació de l'Ajuntament de Palma comprèn:

a) El pla d'actuació municipal.
b) El pla pressupostari a mitjà termini.
c) El pla d'inversions.
d) El pressupost general.
e) El pla de tresoreria.

2. El pla d'actuació municipal, proposat per l'equip de govern, amb una vigència igual a la del mandat, serà aprovat per la Junta de Govern Local, i comprèn els objectius i les polítiques que es preveuen dur a terme en les diferents activitats i els diferents serveis que presten l'Ajuntament de Palma, els seus organismes autònoms i les seves societats municipals.

3. El pla pressupostari a mitjà termini, proposat per l'equip de govern, l'ha de aprovar la Junta de Govern Local, donant compte al ple de l'Ajuntament, i estableix els objectius i les polítiques econòmiques i financeres que s'han de dur a terme en els pròxims quatre anys, i ha d'integrar les diverses adaptacions previstes en el pla d'actuació municipal i fer una previsió del finançament. Aquest pla s'ha de revisar anualment.

4. El pla d'inversions, proposat per l'equip de govern municipal, l'ha d'aprovar el ple de l'Ajuntament juntament amb els pressuposts generals, i detalla els projectes d'inversió que es preveuen dur a terme en els pròxims quatre anys. Aquest pla s'ha de revisar anualment.

5. Els pressuposts generals, l'aprovació dels quals correspon al ple de l'Ajuntament, comprenen les obligacions i les despeses que, com a màxim, puguin reconèixer l'Ajuntament de Palma i els seus organismes autònoms, i els drets i ingressos que es prevegin liquidar durant el corresponent exercici pressupostari, així com les previsions d'ingressos i despeses de les societats mercantils, el capital social de les quals pertany íntegrament a l'Ajuntament. Al pressupost se li aplicarà la normativa reguladora de les hisendes locals.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

6. El pla de tresoreria preveu, mensualment, per a l'exercici pressupostari corresponent, els cobraments i pagaments de l'Ajuntament de Palma i, com a conseqüència, els excedents i dèficits transitoris de Tresoreria, amb el propòsit d'administrar els fons de manera que permetin satisfer puntualment les obligacions de pagament. El pla s'ha de revisar mensualment. Aprovar-lo correspon al batle o a la batlessa."

Article 22

S'afegeix una nova disposició transitòria a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, amb la redacció següent:

"Disposició transitòria tercera

A iniciativa de l'Ajuntament de Palma o dels ajuntaments de Calvià, Marratxí o Llucmajor, per acord del ple municipal, i amb audiència prèvia a la resta d'ajuntaments, així com al Consell Insular de Mallorca, el Govern de les Illes Balears haurà de tramitar, en un termini de dos anys, el projecte de llei de creació de l'Àrea Metropolitana de Palma, que especifiqui la seva naturalesa, demarcació, organització, atribucions i configuració de la seva hisenda, de conformitat amb la normativa bàsica estatal i autonòmica en matèria de règim local."

Disposició addicional primera
Aplicació de la normativa autonòmica vigent o que pugui aprovar-se en matèria de mesures urgents per accelerar projectes estratègics que contribueixin a la transformació econòmica de les Illes Balears a infraestructures i equipaments privats en el municipi de Palma

S'addiciona una disposició addicional, la sisena, a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queda redactada de la següent manera:

"Disposició addicional sisena

En el cas del municipi de Palma, per raó de la capitalitat de la seva ciutat, la normativa autonòmica vigent o que pugui aprovar-se en matèria de mesures urgents per accelerar projectes estratègics que contribueixin a la transformació econòmica de les Illes Balears serà aplicable a infraestructures o equipaments de titularitat privada quan, mitjançant acord de la Junta de Govern Local, s'acordi la seva rellevància i interès per al municipi de Palma dins el seu règim jurídic especial de capitalitat."

Disposició addicional segona
Representació del municipi de Palma a través de la seva organització municipal, en aquelles comissions o organismes anàlegs que constitueixin el Govern de les Illes Balears o el Consell Insular de Mallorca i que afectin els interessos legítims del municipi

S'afegeix una disposició addicional, la setena, a la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, que queda redactada de la manera següent:

"Disposició addicional setena

Per raó del seu estatut especial com a capital de la comunitat autònoma de les Illes Balears i seu de les institucions autonòmiques i insulars, el municipi de Palma s'haurà de veure representat, a través de la seva organització municipal, en aquelles comissions o organismes anàlegs que constitueixin el Govern de les Illes Balears o el Consell Insular de Mallorca i que afectin els interessos legítims del municipi."

Disposició addicional tercera
Cooperació, col·laboració i coordinació en matèria d'intercanvi de dades entre la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Consell Insular de Mallorca i l'Ajuntament de Palma

S'addiciona una nova disposició addicional, la vuitena, a la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, que queda redactada de la manera següent:

"Disposició addicional vuitena

Per al millor disseny i adopció de polítiques públiques, la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Consell Insular de Mallorca i l'Ajuntament de Palma establiran els mecanismes de cooperació, col·laboració i coordinació legalment prevists en matèria d'intercanvis de dades i informació amb aquest propòsit."

Disposició addicional quarta

S'addiciona una nova disposició addicional, la novena, a la Llei 23/2006, de capitalitat de Palma, amb la redacció següent:

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

"Disposició addicional novena
Lectura fàcil

La lectura fàcil és un mètode d'accessibilitat cognitiva que consisteix en l'aplicació d'un conjunt de pautes de redacció, disseny i validació per fer comprensibles els textos a persones amb dificultats de comprensió lectora, tal com es defineix en la Llei 6/2022, de 31 de març, de modificació del text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, per establir i regular l'accessibilitat cognitiva i les seves condicions d'exigència i aplicació.

En relació amb la potestat normativa de l'Ajuntament de Palma i amb l'accessibilitat cognitiva, les pàgines web, tríptics, fulletons o qualsevol altre suport publicitari, de qualsevol departament, organisme autònom i/o empresa municipal haurà de ser susceptible de ser realitzat en lectura fàcil; per això, l'Ajuntament de Palma, a través del servei Palma Accessible, realitzarà el traspàs dels textos formals a un text de lectura fàcil, així com de les webs a aquest accés de més fàcil comprensió per a tota la ciutadania."

Disposició addicional cinquena
Supressió del Consell Jurídic de l'Ajuntament de Palma

A l'entrada en vigor d'aquesta llei queda suprimit el Consell Jurídic de l'Ajuntament de Palma previst a l'article 153 de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, en la seva redacció anterior.

Disposició transitòria primera

Allò que estableixen els apartats 1 a 4 de l'article 30 del Decret 39/2006 que es modifica mitjançant la disposició final segona d'aquesta llei és d'aplicació als nomenaments de director de zona bàsica de salut anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició transitòria segona
Termini per a la determinació del nombre d'associacions de veïnats amb la declaració d'utilitat pública corresponents a les federacions de veïnats i consignació pressupostària inicial d'acord amb l'article 41 *sexies*

Dins del termini de tres mesos d'ençà l'aprovació d'aquesta llei les federacions de veïnats hauran de presentar a l'Ajuntament de Palma la documentació que acrediti la pertinença de les diferents associacions de veïnats que compten amb el reconeixement d'utilitat pública.

El Ple de l'Ajuntament podrà determinar un nou termini en el cas de la creació de noves federacions de veïnats.

De conformitat amb l'article 41 *sexies* d'aquesta llei, l'Ajuntament de Palma consignarà en el primer pressupost municipal a aprovar-se a partir de l'entrada en vigor d'aquesta disposició una partida amb una consignació inicial de 120.000 euros.

Disposició final primera
Tanteig i retracte a favor de l'Ajuntament de Palma sobre terrenys afectats pel planejament municipal

S'afegeix una nova disposició addicional a la Llei 5/2018, de 19 de juny, de l'habitatge de les Illes Balears, amb el següent contingut:

"Disposició addicional vint-i-dosena
Tanteig i retracte a favor de l'Ajuntament de Palma sobre terrenys afectats pel planejament municipal

1. L'Ajuntament de Palma podrà exercir el dret de tanteig i retracte, d'acord amb el procediment establert als articles 107, següents i concordants de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, sobre els terrenys qualificats com a sistemes generals, xarxa viària o dotacions locals d'espais lliures o equipaments al Pla General de Palma aprovat definitivament en data 28 d'abril de 2023, o al Pla General d'Ordenació Urbana de data 23 de desembre de 1998 i text refós de les Normes Urbanístiques del Pla General d'Ordenació Urbana aprovat definitivament en data 4 de setembre de 2006, sempre que hagin mantingut la qualificació bé com a sistema general o com a dotació local al Pla de 28 d'abril de 2023. El mateix dret podrà exercir respecte dels mateixos terrenys i mentre mantinguin la mateixa qualificació dels prevists en els futurs plans generals i d'ordenació detallada.

2. Als efectes d'aquesta disposició quant al procediment de tanteig i retracte dels articles 107, següents i concordants de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, la referència a àrees delimitades s'entendrà feta als terrenys qualificats d'acord amb l'apartat anterior.

3. Amb l'objectiu de complir amb la funció social del sòl i l'obligació dels poders públics d'impedir l'especulació, aquesta disposició serà d'aplicació a les transmissions oneroses formalitzades els dotze mesos anteriors a la seva entrada en vigor. En aquest cas la persona adquirent haurà de notificar a l'administració actuant la transmissió efectuada, mitjançant entrega d'una còpia d'escriptura o

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

del document en què s'hagi formalitzat, als efectes que pugui exercir el dret de retracte en el termini de 60 dies naturals a comptar des del dia següent a la notificació. En cas que no es produeixi la notificació, el termini anterior es comptarà a partir del moment en què l'administració municipal tingui coneixement de la transmissió; i si n'hagués tingut coneixement amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta disposició, el termini es comptarà a partir del dia següent a aquesta entrada en vigor."

Disposició final segona

Modificació de l'article 30 del Decret 39/2006, de 21 d'abril, pel qual s'aproven els estatuts de l'ens públic Servei de Salut de les Illes Balears, amb la següent redacció:

"Article 30
Equip d'Atenció Primària (EAP)

1. L'Equip d'Atenció Primària és el conjunt de professionals sanitaris i no sanitaris amb responsabilitats en la prestació d'atenció sanitària primària integral, continuada i d'urgència, així com de mesures de promoció de salut, prevenció de les malalties i educació sanitària de la població de la zona bàsica de salut, que té com a centre de referència i coordinació dins d'aquesta el centre de salut corresponent.

2. El director o directora de zona és la màxima autoritat de la zona bàsica de salut i és la persona que assumeix la direcció de l'EAP, responsable de la prestació sanitària, d'acord amb els plans, programes i directrius adoptades, com també l'encarregada de la gestió dels recursos humans i materials de la zona bàsica de salut.

La designació s'ha de realitzar d'acord amb el sistema de lliure designació entre els professionals sanitaris dels subgrups A1 i A2 integrants de l'Equip d'Atenció Primària, prèvia valoració del projecte de gestió que cada candidat presenti en relació amb les activitats de la zona bàsica de salut.

En cas que no es presentin candidats o candidates que compleixin els requisits, s'obrirà una convocatòria pública i transparent a tot l'àmbit de l'àrea de salut, per tal de garantir la selecció del professional més capacitat.

El director de zona ha de continuar desenvolupant-ne les funcions com a membre de l'equip d'Atenció Primària, excepte que el seu gerent declari que ha de realitzar les funcions de director de zona amb caràcter d'exclusivitat.

3. Per al desenvolupament operatiu del projecte de gestió i de tots els programes i activitats que es duen a terme en la zona bàsica de salut, el o la directora de zona comptarà amb càrrecs intermedis de coordinació tècnica per a cada àmbit professional, integrats en l'equip de gestió del centre per tal d'assegurar l'execució òptima del projecte assistencial, el lideratge tècnic i l'autonomia de cada disciplina professional.

a) Coordinació de Medicina: Liderarà l'organització de les activitats de l'àmbit mèdic. Aquesta figura serà preceptiva quan la persona que ocupi la direcció de zona no pertanyi a aquesta disciplina.
b) Coordinació d'Infermeria: Liderarà l'organització de les activitats de l'àmbit d'infermeria. Aquesta figura serà preceptiva quan la persona que ocupi la direcció de zona no pertanyi a aquesta disciplina.
c) Coordinació d'Admissió i Atenció a la Ciutadania: S'encarregarà de l'organització del personal administratiu i dels processos de suport.

4. L'Equip d'Atenció Primària ha de coordinar les actuacions en matèria de promoció i defensa de la salut pública, així com del control i de la inspecció sanitària amb els serveis dependents de la conselleria competent en matèria de sanitat, i ha de col·laborar amb aquests complint les ordres, instruccions i directrius que la conselleria estableixi al respecte.

5. El Servei de Salut de les Illes Balears ha de dictar les disposicions necessàries per modificar les plantilles orgàniques i adequar-les als requisits que estableix l'apartat segon d'aquesta disposició, com també per adaptar les retribucions complementàries a la naturalesa del càrrec.

6. Els apartats 1 a 5 d'aquesta disposició tenen rang reglamentari."

Disposició final tercera

Modificacions de la Llei 4/2026, d'11 de juny, de mesures urgents per accelerar projectes estratègics que contribueixin a la transformació econòmica de les Illes Balears i altres mesures de simplificació i racionalització administratives

1. La condició 3a de l'apartat b) de l'article 16 queda modificada de la manera següent:

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

"3a. Creació d'almenys cinc llocs de treball, en còmput anual i equivalents en jornada completa, en fase d'explotació, amb ocupació de qualitat i de caràcter estable, en els casos dels projectes d'atenció a la dependència o de caràcter social o assistencial prevists en la lletra d) i dels projectes relatius als usos agraris prevists en la lletra f), ambdues de l'article 15.1."

2. S'afegeix una nova disposició addicional, la disposició addicional desena, a la Llei 4/2026, d'11 de juny, de mesures urgents per accelerar projectes estratègics que contribueixin a la transformació econòmica de les Illes Balears i altres mesures de simplificació i racionalització administratives, amb la redacció següent:

"Disposició addicional desena

Regim especial per a la construcció, reforma o ampliació d'equipaments socioassistencials promoguts per entitats del tercer sector social

1. Es poden declarar PEIE autonòmic les inversions que suposin la construcció de centres de caràcter socioassistencial de titularitat privada, promoguts per entitats sense ànim de lucre del tercer sector social en sòl rústic comú, sempre que la conselleria competent en matèria d'afers socials en motivi la rellevància especial per al desenvolupament social de les Illes Balears, el caràcter suprainsular del servei, la necessitat terapèutica o assistencial de l'emplaçament en el medi rural i les raons d'interès públic que aconsellen la declaració per atendre la demanda creixent de serveis en aquest àmbit.

Així mateix, es poden declarar PEIE autonòmic les inversions que suposin la construcció de centres de caràcter socioassistencial de titularitat privada o la reforma o ampliació dels existents legalment implantats, promoguts per entitats sense ànim de lucre del tercer sector social en sòl urbà o urbanitzable, sempre que la conselleria competent en matèria d'afers socials en motivi la rellevància especial per al desenvolupament social de les Illes Balears, el caràcter suprainsular del servei i les raons d'interès públic que aconsellen la declaració per atendre la demanda creixent de serveis en aquest àmbit.

2. L'entitat promotora ha d'estar inscrita en el Cens públic d'organitzacions del tercer sector social de les Illes Balears amb una antiguitat mínima de 5 anys, ha de tenir formalitzats concerts amb el Govern de les Illes Balears o els consells insulars o haver prestat serveis amb alguna administració pública de les Illes Balears sota altres formes jurídiques durant els 3 darrers anys, i s'ha de comprometre a destinar el centre a la finalitat per a la qual ha sol·licitat la declaració de PEIE durant un període mínim de 30 anys.

3. La sol·licitud de declaració de PEIE s'ha d'efectuar per via de la conselleria competent en matèria d'afers socials i s'ha d'aportar el projecte, que pot incloure la dotació de serveis necessària per al funcionament de l'activitat, i, si escau, la documentació prevista en l'article 39 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lació, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

S'ha de sol·licitar a l'ajuntament del terme municipal on es prevegi ubicar el centre un informe vinculant exclusivament respecte de les circumstàncies d'interès local que es puguin veure afectades per l'actuació, en particular, l'afecció a serveis i dotacions municipals concurrents, la mobilitat i els accessos, així com qualssevol altres circumstàncies d'interès local alienes a la conformitat de l'actuació amb el planejament urbanístic vigent. Aquest informe s'ha d'emetre en un termini de 10 dies hàbils. Si un cop transcorregut no s'ha emès, s'entendrà que és favorable a la declaració de la inversió com a PEIE.

La proposta d'acord al Consell de Govern anirà a càrrec de la conselleria competent en matèria d'afers socials, que ho ha de comunicar prèviament a la conselleria competent en matèria de projectes estratègics d'inversió.

4. L'acord del Consell de Govern de declaració de PEIE ha d'identificar les dades a què fa referencia l'apartat segon de l'article 32 d'aquesta llei, si bé ha de determinar l'ús socioassistencial que s'ha de donar a l'equipament i assenyalar el sistema general d'equipament al sòl al qual s'adscriu o, si s'escau, informar de la qualificació urbanística dels terrenys on se situa l'equipament. La declaració eximirà l'entitat promotora de l'obligació de constituir aval a tots els efectes.

5. La declaració comporta els efectes prevists a l'apartat tercer de l'article 32 d'aquesta llei, amb l'excepció que els terrenys on s'acordi la ubicació de l'equipament s'han de qualificar automàticament com a sistema general d'equipament d'ús socioassistencial en sòl rústic, urbà o urbanitzable. En sòl rústic no s'haurà d'obtenir la declaració d'interès general.

6. En cas de transmissió inter vivos, tant onerosa com gratuïta, de les edificacions objecte de la declaració, el Govern de les Illes Balears disposarà d'un dret de tempteig i retracte, amb les mateixes condicions de la proposta de transmissió o la transmissió efectuada.

El dret de tempteig es podrà exercir en el termini de dos mesos comptador des de la notificació fefaent de la proposta de transmissió al Govern de les Illes Balears. El dret de retracte es podrà exercir en el termini de dos mesos comptador des que el Govern tengui coneixement fefaent de la transmissió efectuada i de les seves condicions."

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075

Disposició final quarta

S'afegeix un nou article a la Llei 12/1998, de 21 de desembre, del patrimoni històric de les Illes Balears, amb el redactat següent:

"Article 92 bis

El Consell de Mallorca podrà delegar en l'Ajuntament de Palma l'exercici de les competències d'autorització i informe que li atribueixi la legislació de patrimoni històric respecte d'obres, usos i intervencions que afectin béns catalogats situats en el terme municipal de Palma, en els termes establerts a l'article 66 bis de la Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma."

Disposició final cinquena
Entrada en vigor

Aquesta norma entrarà en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Per tant, ordén que tots els ciutadans guardin aquesta llei i que els tribunals i les autoritats als quals pertoqui la facin guardar.

Palma, 13 de novembre de 2026

La presidenta
Margarita Prohens Rigo

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/147/1233075