Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA
CONSELLERIA DE SALUT

11593 ***Resolució de la consellera de Salut per la qual s'estableixen els serveis mínims per a la vaga d'àmbit estatal i d'àmbit autonòmic, convocada per l'organització sindical Sindicato Médicos Unidos entre els dies 16 i 28 de novembre de 2026, que afecta el personal mèdic, incloent-hi el personal en formació pel sistema de residència, que presta serveis als centres i institucions sanitaris públics del Servei de Salut de les Illes Balears***

Antecedents

L'organització sindical Sindicato Médicos Unidos, en data 28 d'octubre de 2026, va acordar convocar vaga a l'àmbit estatal i a l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears del personal mèdic que presta serveis als centres i institucions sanitaris públics del Servei de Salut de les Illes Balears.

L'organització sindical Sindicato Médicos Unidos va presentar el preavís a l'autoritat laboral el dia 5 de novembre del 2026.

La vaga té caràcter indefinit i començarà a les 8 hores del dilluns 16 de novembre de 2026. Consistirà en el cessament total de l'activitat del personal convocat, llevat dels serveis mínims que s'estableixin, i es desenvoluparà per fases. La primera fase s'estendrà des d'aquest moment fins a les 8 hores del dia 28 de novembre del 2026. La data d'inici i la durada de cada fase posterior es comunicaran a l'autoritat laboral i als ocupadors afectats amb una antelació mínima de deu dies naturals, d'acord amb l'article 4 del Reial decret llei 17/1977. La vaga es mantindrà convocada fins que la junta directiva la desconvoqui i es comunicarà pel mateix mitjà.

La vaga afecta el personal mèdic, incloent-hi el personal en formació pel sistema de residència, que presta serveis als centres i institucions sanitaris públics del Servei de Salut de les Illes Balears, sigui quina sigui la seva naturalesa estatutària, funcionarial o laboral de la seva relació de servei. Coincideix en les dates amb la vaga d'àmbit estatal convocada pel sindicat, de la qual és independent i els objectius de la qual són diferents.

Fonaments de dret

1. A aquest efecte, cal considerar que l'esmentat article 28 reconeix el dret a la vaga com a dret fonamental dels treballadors per a la defensa dels seus interessos atorgant a la vaga la mateixa protecció que la conferida als drets més rellevants que el text constitucional relaciona i protegeix, com la vida, la integritat física i la salut, entre d'altres, tots els quals —juntament amb el de dret a la vaga— gaudeixen de la màxima tutela constitucional.

A aquest efecte, cal considerar que l'esmentat article 28 reconeix el dret a la vaga com a dret fonamental dels treballadors per a la defensa dels seus interessos atorgant a la vaga la mateixa protecció que la conferida als drets més rellevants que el text constitucional relaciona i protegeix, com la vida, la integritat física i la salut, entre d'altres, tots els quals —juntament amb el de dret a la vaga— gaudeixen de la màxima tutela constitucional.

Això no obstant, la jurisprudència constitucional ha matisat i cohonestat l'exercici del dret a la vaga i la fixació dels serveis mínims quan aquest exercici afecta els serveis essencials per a la comunitat, atès que el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte al dret a la vaga (fonament jurídic 18 de la Sentència del Tribunal Constitucional

núm. 11/1981). A aquest efecte, es consideren *serveis essencials* els destinats a garantir el contingut essencial dels drets constitucionals, és a dir, el dret a la vida, a la salut, a la llibertat personal, a la lliure circulació, a la comunicació, a la informació, a la tutela judicial efectiva i a l'educació.

Així doncs, les previsions de l'article 28.2 en fer referència a les garanties necessàries per assegurar, en cas de vaga, que es mantinguin els serveis essencials per a la comunitat tenen el significat d'expressar que el dret dels treballadors a defensar i promoure els seus interessos per mitjà d'aquest instrument de pressió cedeix quan això ocasiona o pot ocasionar un dany més greu que el que els vaguistes pateixen.

Per tant, en la mesura que la destinatària i creditora d'aquests serveis essencials és la comunitat sencera i els serveis són al mateix temps essencials per a aquesta, la vaga no pot imposar el sacrifici dels interessos dels seus destinataris, i el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte al dret a la vaga (STC 11/1981). De tot això se'n deriva que la concreció dels serveis essencials suposa

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/146/1233066

una limitació de l'exercici del dret a la vaga, cosa que fa imprescindible establir una ponderació adequada dels interessos en joc i se n'ha de derivar que l'exercici del dret a la vaga cedeix quan la vaga pugui ocasionar un dany més greu a la comunitat o al destinatari o titular del dret a la prestació del servei essencial que la hipotètica falta d'èxit de les seves reivindicacions o pretensions.

En aquest cas, la convocatòria de vaga afecta el personal mèdic, incloent-hi el personal en formació pel sistema de residència, que presta serveis als centres i institucions sanitaris públics del Servei de Salut de les Illes Balears, sigui quina sigui la seva naturalesa estatutària, funcionarial o laboral de la seva relació de servei. Considerant que afecta un servei públic essencial (el sanitari), cal garantir tant el dret a la vaga com —atès que es tracta d'un servei vital— el funcionament d'aquest servei sanitari per a la població, almenys en l'atenció urgent i en la que no es pugui demorar, i també en la programació dels actes mèdics i sanitaris en què la demora en la intervenció posi en risc la vida o la integritat física del pacient. Es tracta, doncs, de ponderar els interessos en conflicte, que són l'exercici del dret a la vaga amb el dret dels ciutadans a la salut i a l'atenció sanitària, de manera que aquest no pot impedir l'exercici d'aquell, però tampoc aquell pot ser tan exorbitant que posi en risc la salut i l'atenció sanitària de la població.

2. El Servei de Salut presta un conjunt de serveis que cal considerar essencials per a la comunitat perquè es tracta d'interessos protegits constitucionalment, el funcionament dels quals no pot quedar paralitzat per l'exercici del dret a la vaga. Per això, és obligatori harmonitzar l'interès general i el dret a la vaga adoptant les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquests serveis, que —limitant el contingut d'aquest dret en el grau més baix possible— han de ser alhora suficients per garantir les activitats de caràcter essencial que es prestin en el Servei de Salut i han de permetre que els ciutadans exerceixin els drets que els emparen.

3. D'altra banda, el segon paràgraf de l'article 10 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball, disposa el següent:

Quan la vaga es declari en empreses encarregades de la prestació de qualsevol gènere de serveis públics o de reconeguda i inajornable necessitat i concorrin circumstàncies de gravetat especial, l'Autoritat governativa podrà acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. Així mateix, el Govern podrà adoptar amb aquesta finalitat les mesures d'intervenció adequades.

4. Per tot això, si una vaga es declara en empreses encarregades de la prestació de serveis públics de qualsevol naturalesa o de necessitat reconeguda i inajornable i es presenten circumstàncies de gravetat especial, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. A aquest efecte, és indiferent que el servei es presti per mitjà d'una relació funcionarial o simplement mitjançant empleats vinculats per una relació laboral, atès que allò que resulta determinant és el caràcter i la finalitat de les funcions exercides.

5. L'exercici del dret a la vaga ha de ser compatible amb el manteniment d'aquests serveis essencials, aspecte que no s'ha qüestionat en aquest document.

6. D'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 33/1981, l'al·lusió a l'autoritat governativa que conté l'article esmentat del Reial decret llei 17/1977 fa referència, respectivament, a l'Estat o a la comunitat autònoma amb competències en els serveis afectats.

Així doncs, aquesta Sentència reconeix les comunitats autònomes competències dins del seu àmbit per establir les mesures de garantia dels serveis essencials. El Tribunal Constitucional reconeix el següent:

Quan es tracta de serveis que, considerats conjuntament, estan compresos a l'àrea de les competències autonòmiques [...], vetlar pel seu funcionament regular correspon a la titularitat i a la responsabilitat de les autoritats autonòmiques.

7. El 12 de novembre del 2026 s'han negociat amb el Sindicato Médicos Unidos els serveis mínims que es detallen en l'annex.

8. D'acord amb l'article esmentat del Reial decret llei 19/1977, la competència per aprovar les mesures que garanteixin els serveis mínims en l'àmbit dels serveis públics o essencials correspon a l'autoritat governativa.

Per tot això, dict la següent

Resolució

1. Establir els serveis mínims que s'indiquen en l'annex d'aquesta resolució per a la vaga que afecta el personal mèdic, incloent-hi el personal en formació pel sistema de residència, que presta serveis als centres i institucions sanitaris públics del Servei de Salut de les Illes Balears, i convocada per l'organització sindical Sindicato Médicos Unidos, entre els dies 16 i 28 de novembre de 2026.

2. Determinar que la vigilància i la designació del personal que ha d'atendre els serveis mínims corresponen a la direcció de cada centre. Els serveis mínims s'han de cobrir prioritàriament amb personal que no faci vaga, però si és insuficient els llocs de treball essencials s'han de cobrir obligatòriament.

3. Facultar les gerències per designar de manera expressa i nominal quins treballadors han d'integrar els serveis mínims en el sector públic establerts en aquesta resolució.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/146/1233066

4. Establir que incomplir l'obligació d'atendre els serveis mínims implicarà les responsabilitats previstes en l'ordenament jurídic i, si escau, les sancions corresponents segons la normativa aplicable.

5. Publicar aquesta resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs de reposició davant l'òrgan que la dicta en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant de qualsevol jutjat contenciós administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de qualsevol altre recurs que es consideri procedent interposar.

Palma, en data de la signatura electrònica *(13 de novembre de 2026)*

La consellera de Salut
Manuel García Romero

ANNEX
Serveis mínims per a la vaga general convocada pel Sindicato Médicos Unidos del dia 16 de novembre al 28 de novembre de 2026

Durant la situació de vaga s'adoptaran les mesures que s'indiquen a continuació:

Es considera *servei mínim assistencial* el funcionament normal dels serveis d'urgències tant respecte a l'atenció de pacients externs que arribin com als pacients ingressats a les unitats d'observació d'urgències que han de rebre plena assistència segons el criteri del metge que s'encarregui.

1) Atenció hospitalària

a) Amb caràcter general, els serveis mínims han de ser els que estan previstos per atendre l'assistència sanitària en dies festius, perquè amb aquests s'entén que l'assistència mèdica hauria d'estar prou coberta.

Això no obstant, en el cas del servei d'anestèsia, cal augmentar-lo, en torn de matí, amb dos especialistes respecte als previstos per als dies festius.

b) En els serveis assistencials que no facin guàrdies en dies festius, es garantirà la presència d'un facultatiu en torn de matí.
c) En els serveis hospitalaris enquadrats dins del que en la pràctica hospitalària s'anomena activitat urgent o crítica, com és el cas d'oncologia mèdica i radioteràpica, cirurgia oncològica, diàlisi, hospital de dia, farmàcia hospitalària, ECMO i trasplantaments, atès que són serveis que presten una assistència vital, és necessari el 100 % de l'assistència per garantir l'activitat programada i la continuïtat dels tractaments en curs.
d) Els serveis mínims en el cas del servei d'urgències i del servei d'UCI s'han de cobrir amb els facultatius previstos per atendre l'assistència en dia feiner.
e) Respecte a les unitats de reproducció assistida i fertilitat i de seguiment gestacional, cal garantir l'activitat programada i la urgent amb el 100 % del personal que presta aquesta activitat normalment.
f) En relació amb la resta dels serveis, també cal garantir l'activitat que asseguri la deguda rotació de pacients hospitalitzats.
g) Els serveis mínims de guàrdia localitzada han de ser el mateix nombre d'efectius que ordinàriament tenen assignada aquesta activitat als centres en què hi hagi aquesta modalitat de prestació de serveis. Aquests serveis mínims serviran de salvaguarda per prestar l'atenció sanitària deguda en casos d'extraordinària urgència sobrevinguda que no pugui ser assumida pel personal disponible en aquell moment.
h) És necessari el 100 % de l'assistència per garantir l'activitat del cribratge de càncer.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/146/1233066

2) Atenció primària

Han d'estar oberts els centres de salut, els quals, a l'efecte de prestar l'assistència sanitària adequada, han de disposar del següent:

a) En el torn de matí: una plantilla mínima d'un metge i un pediatre, excepte als centres amb més de 20.500 targetes sanitàries, que serà de dos metges i un pediatre.
b) En el torn de tarda de 15.00 h a 20.00 h: un metge i un pediatre (en el cas que n'hi hagués).
c) En l'atenció continuada de les 15.00 h a les 24.00 h: tots els metges i pediatres que presten l'atenció continuada als PAC.

3) Serveis d'urgència i emergència (SUAP i 061)

Atesa la seva naturalesa i la dels serveis que presten, la cobertura ha de ser del 100 % en tots els serveis sanitaris.

4) Personal MIR

No s'estableixen serveis mínims per al personal MIR en atenció a les característiques específiques de la seva relació laboral.

https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2026/146/1233066