



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

AJUNTAMENT DE PALMA

8480

Departament d'Ecologia, Agricultura i Benestar Animal. Serveis mínims de la vaga convocada a partir del dia 24 d'agost de 2026, pels treballadors del servei de recollida, trasllat, manteniment i atenció d'animals extraviats, abandonats o intervinguts al municipi de Palma. Expedient 1566584M

FETS

En data 12 d'agost de 2026 es comunica a l'Àrea de Funció Pública, Seguretat Ciutadana, Civisme, Medi Natural, Entorns Saludables i Mercats, per part de la Direcció General de Treball i Salut Laboral, el preavis de la convocatòria de vaga per part d'UGT Serveis Públics Illes Balears, dels treballadors de la mercantil ATHISA MEDIO AMBIENTE SAU, amb CIF A18485516, comunicada mitjançant escrit GOIBE 595668/2026, pel qual es dona trasllat d'una convocatòria de vaga del personal del servei de recollida, trasllat, manteniment i atenció d'animals extraviats, abandonats o intervinguts al municipi de Palma, a partir del dia 24 d'agost de 2026, a les 14 hores.

L'adjudicatària del Servei de recollida, trasllat, manteniment i atenció d'animals extraviats, abandonats o intervinguts al municipi de Palma és l'empresa ATHISA MEDIO AMBIENTE SAU, amb CIF A1845516, i la convocatòria de vaga afecta el servei de recollida, trasllat, manteniment i atenció d'animals extraviats, abandonats o intervinguts al municipi de Palma, del qual l'Ajuntament és titular, vist el decret d'organització de competències d'aquest Ajuntament, Decret de Batlia número 4833, de 6 de març de 2026, pel qual s'aprova la modificació de l'estructura de l'Administració municipal i s'estableix com a competència de l'Àrea de Funció Pública, Seguretat Ciutadana, Civisme, Medi Natural, Entorns Saludables i Mercats «Dirigir i gestionar el Centre Sanitari Municipal de Protecció Animal i el Benestar Animal».

FONAMENTS DE DRET

1. L'article 28.2 de la Constitució espanyola.
2. Reial decret 14/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball.
3. Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals.
4. Decret de Batlia d'organització dels serveis administratius municipals núm. 4833, de data 6 de març de 2026, (SEGRA 834972, BOIB núm. 32, de 12 de març de 2026), l'acord de la Junta de Govern de delegació de competències en els titulars de les àrees i àrees delegades i, al seu cas, en altres òrgans municipals amb competències resolutives, de data 18 de març de 2026 (BOIB núm. 35, de 19 de març de 2026), i conforme el previst en el Decret de Batlia de denominació de les àrees, l'estructura i els seus titulars núm. 4444, de data 25 de febrer de 2026, (SEGRA 832429, BOIB núm. 32, de 12 de març de 2026)

El servei municipal de recollida, trasllat, manteniment i atenció d'animals extraviats, abandonats o intervinguts al municipi de Palma desenvolupa prestacions que, per la seva pròpia naturalesa, no poden quedar completament interrompudes durant l'exercici del dret de vaga, en la mesura que afecten directament el benestar, la integritat física i la salut d'animals que es troben sota la responsabilitat de l'Ajuntament de Palma, així com determinades condicions de seguretat i salubritat.

L'establiment de serveis mínims ha de partir del necessari respecte al dret fonamental de vaga reconegut a l'article 28.2 de la Constitució espanyola, procurant simultàniament garantir exclusivament aquelles actuacions indispensables la interrupció de les quals pugui produir conseqüències irreversibles o difícilment reparables.

En conseqüència, no es pretén garantir durant la vaga el funcionament ordinari del servei ni mantenir íntegrament les prestacions habituals, sinó assegurar exclusivament un nivell mínim indispensable d'atenció, circumscrit a aquelles actuacions que no poden ser demorades fins a la finalització de la vaga.

La Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals, atribueix expressament als ajuntaments responsabilitats directes respecte dels animals abandonats i extraviats.

En particular, el seu article 22 estableix que correspon als ajuntaments la recollida d'animals extraviats i abandonats i el seu allotjament en un centre de protecció animal, i que han de disposar per a això d'un servei d'urgència per a la seva recollida i atenció veterinària disponible les vint-i-quatre hores del dia.



La mateixa Llei 7/2023 determina igualment que els municipis han de disposar d'un servei propi, mancomanat o concertat per dur a terme aquesta gestió i les cures d'aquests animals.

Aquesta previsió legal resulta especialment rellevant a l'efecte de l'establiment de serveis mínims, ja que evidencia que la recollida i atenció d'animals abandonats o extraviats no constitueix una activitat municipal merament accessòria o facultativa, sinó una obligació legal expressament atribuïda a les entitats locals.

La paralització absoluta de la recollida durant una vaga podria determinar que animals abandonats, extraviats, ferits, malalts o en situació de desemparament romanguessin durant hores o dies a la via pública sense possibilitat d'atenció, generant-se riscos per a la seva pròpia integritat i benestar i, en determinats supòsits, per a la seguretat de les persones, altres animals o la circulació.

Per això, s'ha de garantir com a servei mínim la recollida i el trasllat d'aquells animals respecte dels quals la intervenció no pugui ser raonablement demorada, particularment en situacions d'abandonament o desemparament que comportin risc per al mateix animal o per a tercers, accidents, animals ferits o malalts, animals que es trobin en vies de circulació, animals potencialment perillosos sense control, intervencions requerides per la Policia Local o altres autoritats i altres situacions d'urgència.

La necessitat d'establir serveis mínims resulta encara més evident respecte dels animals que, a l'inici de la vaga, es trobin allotjats al Centre Sanitari Municipal de Protecció Animal de Son Reus.

Des del moment en què els animals són recollits i ingressen al centre, queden sota la custòdia i responsabilitat de l'Administració municipal, i existeix una obligació continuada de garantir-ne l'alimentació, el subministrament d'aigua, l'allotjament, la higiene i unes condicions adequades de benestar.

L'article 23.1.d) de la Llei 7/2023 obliga expressament els centres públics de protecció animal a vetlar per les condicions adequades de benestar i per les condicions higienicosanitàries dels animals allotjats, així com per l'adequació dels espais, les mesures de seguretat i l'atenció veterinària.

Així mateix, l'article 24 de la Llei estableix l'obligació de mantenir els animals en unes condicions de vida dignes que en garanteixin el benestar i el desenvolupament saludable.

Per tant, determinades actuacions materials desenvolupades diàriament a Son Reus constitueixen necessitats biològiques i sanitàries bàsiques dels animals que no admeten interrupció durant una vaga.

L'alimentació dels animals allotjats constitueix una necessitat bàsica i inajornable.

Els animals existents al centre depenen íntegrament del personal responsable de la seva cura per accedir a aliment i aigua. A diferència d'altres prestacions administratives o organitzatives, l'alimentació no es pot ajornar fins a la finalització d'una jornada o període de vaga quan això suposi alterar de manera significativa les pautes necessàries per mantenir-ne la salut i el benestar.

S'ha de tenir especialment en consideració la possible presència al CSMIPA de Son Reus de cadells, animals geriàtrics, animals malalts, animals sotmesos a tractament, animals amb necessitats nutricionals específiques o animals que per prescripció veterinària requereixin determinades pautes d'alimentació.

En conseqüència, els serveis mínims hauran de garantir, com a mínim, el subministrament d'aliment i aigua potable a tots els animals allotjats, amb la freqüència necessària en funció de la seva espècie, edat, estat sanitari i necessitats individuals.

La neteja dels espais en què romanen allotjats els animals tampoc no es pot considerar una activitat susceptible de supressió completa durant la vaga.

En instal·lacions en què conviuen nombrosos animals, l'acumulació d'orina, femtes, restes d'aliment i altra matèria orgànica incrementa el risc de contaminació ambiental, proliferació bacteriana, parasitària o vírica i aparició i propagació de malalties infectocontagioses.

Per tant, la neteja i, quan sigui necessari, la desinfecció de caneres, gàbies, chenils, zones d'aïllament i la resta d'espais d'allotjament constitueix una actuació directament relacionada amb la prevenció sanitària i el benestar animal.

Aquesta necessitat adquireix una rellevància especial a les zones de quarantena, aïllament o allotjament d'animals malalts, on una reducció excessiva de les condicions higièniques pot afavorir la transmissió d'agents patògens entre animals i comprometre les mesures de bioseguretat establertes pel centre.

En conseqüència, durant la vaga s'haurà de mantenir un nivell mínim indispensable de neteja, retirada d'excrements i residus, higienització i, quan sigui procedent per criteris sanitaris, desinfecció, suficient per impedir que les condicions d'allotjament puguin convertir-se en un risc



per a la salut i el benestar dels animals.

No resulta necessari mantenir durant la vaga totes les operacions ordinàries de neteja amb la mateixa intensitat que durant una jornada normal, però sí aquelles que siguin imprescindibles per garantir unes condicions higienicosanitàries compatibles amb el benestar animal i evitar l'aparició o propagació de malalties.

S'haurà de garantir igualment l'atenció bàsica d'aquells animals que es trobin malalts, ferits, sotmesos a tractaments o subjectes a mesures d'aïllament o quarantena.

La determinació concreta del nombre de treballadors adscrits als serveis mínims haurà de respectar els principis de necessitat, idoneïtat i proporcionalitat, ponderant el dret fonamental de vaga amb les obligacions legals de protecció i benestar animal.

Els serveis mínims no han de perseguir mantenir el nivell ordinari de funcionament del contracte ni neutralitzar els efectes propis de la vaga.

Per contra, la seva finalitat s'ha de limitar a garantir:

- L'alimentació i el subministrament d'aigua de tots els animals allotjats.
- La neteja mínima indispensable de caneres, gàbies i altres espais d'allotjament.
- La neteja i desinfecció necessàries de les zones d'aïllament, quarantena o allotjament d'animals malalts.
- L'atenció d'animals malalts, ferits o sotmesos a tractaments que no es puguin interrompre.
- La recollida i el trasllat d'animals abandonats, extraviats o desemparats quan concorri una situació que no es pugui demorar.
- L'atenció d'avisos urgents relacionats amb animals que representin un risc per a persones, altres animals o la circulació.
- La recollida, recepció i custòdia d'animals intervinguts per l'autoritat competent quan l'actuació resulti inajornable.
- Les actuacions indispensables per garantir la seguretat dels animals, treballadors i usuaris del centre.

A aquest efecte, el cap del Departament d'Ecologia, Agricultura i Benestar Animal que subscriu és del parer que, de conformitat amb el que estableix l'article 124.4.h) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, introduït per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, exercint les competències delegades per la Junta de Govern en els àmbits determinats pel Decret de Batlia d'organització dels serveis administratius, i altra normativa concordant aplicable, proposo al regidor competent que dicti la resolució següent:

RESOLUCIÓ

1. Fixar els serveis mínims consistents en la dotació de personal del servei de recollida, trasllat, manteniment i atenció d'animals extraviats, abandonats o intervinguts al municipi de Palma, amb motiu de la vaga proposada:

- 2 operaris en servei de neteja, desinfecció i atenció, recollida i trasllat d'animals, en horari de 7.00 a 14.00 hores de dilluns a dissabtes laborables.
- 2 operaris en servei de neteja, desinfecció i atenció, recollida i trasllat d'animals, en horari de 7.00 a 14.00 hores els diumenges i festius.
- 2 operaris en servei de neteja, desinfecció i atenció, recollida i trasllat d'animals, en horari de 14.00 a 21.00 hores els dimarts i dijous laborables.
- 1 operari en servei de neteja, desinfecció i atenció, recollida i trasllat d'animals, en horari de 14.00 a 21.00 hores els dilluns, dimecres, divendres, dissabtes i diumenges.
- 1 operari en servei de neteja, desinfecció i atenció, recollida i trasllat d'animals, en horari de 14.00 a 21.00 hores els dimarts i dijous festius.
- 1 operari de servei de guàrdia localitzable per a la recollida i el trasllat d'animals, en horari de 21.00 a 7.00 hores, de dilluns a diumenge.
- 1 auxiliar veterinari/ària de 7.00 a 14.00 hores de dilluns a divendres laborables.
- 1 auxiliar veterinari/ària de 14.00 a 21.00 hores els dimarts i dijous laborables.

2. Donar trasllat de la present resolució a l'empresa adjudicatària, a UGT Serveis Públics Illes Balears, així com a la Policia Local, la Direcció General de Treball de la CAIB i altres organismes competents.

3. Publicar aquesta resolució al BOIB.

Palma, 19 d'agost de 2026

El cap de departament d'Ecologia, Agricultura i Benestar Animal

Carlos Gaspar Llopis Grua

