

Secció II. Autoritats i personal

Subsecció segona. Oposicions i concursos

AJUNTAMENT D'INCA

7096***Modificació del temari del procés selectiu per cobrir cinc places de personal funcionari de carrera de policia local pel torn lliure, mitjançant el sistema d'oposició***

El Sr. Batle-president de l'Ajuntament d'Inca, ha dictat el Decret, núm. 2025-3746, de 19 de juny de 2025, que literalment diu així:

«INFORME EN RELACIÓ AMB LA MODIFICACIÓ DEL TEMARI DEL PROCÉS SELECTIU PER COBRIR CINC PLACES DE PERSONAL FUNCIONARI DE CARRERA DE POLICIA LOCAL PEL TORN LLIURE, MITJANÇANT EL SISTEMA D'OPOSICIÓ, COM A CONSEQÜÈNCIA DE LA DEROGACIÓ D'UNA ORDENANÇA I SER UN DELS TEMES DEL TEMARI

Antecedents

En data 6 de novembre de 2024, la Junta de Govern va aprovar la convocatòria i les bases del procés selectiu per a cobrir cinc places de personal funcionari de carrera de Policia Local pel torn lliure, mitjançant el sistema d'oposició.

En data 14 de desembre de 2024, en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB) núm 164, es varen publicar les bases d'aquesta convocatòria i en el Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) núm 14, de 16 de gener de 2025 l'anunci de la convocatòria. El termini d'inscripció per a participar en el procés selectiu era de vint dies hàbils a partir de l'endemà del dia de la publicació de la convocatòria en el BOE, per la qual cosa, aquest comprenia des de dia 17 de gener fins al 13 de febrer de 2025, ambdós inclosos.

L'annex I de les bases inclou el temari de la prova de coneixements que queda dividida en dos apartats, el primer, que inclou el programa de temes de la fase de la primera prova de coneixements i, el segon bloc, els temes de la segona fase de la prova de coneixements.

El detall d'aquest segon apartat és:

Tema 1.- Ordenança de gestió de residus domèstics.

Tema 2.- Ordenança reguladora de la circulació.

Tema 3.- Ordenança municipal reguladora dels horaris d'obertura i tancament d'establiments i espectacles públics i activitats recreatives de l'Ajuntament

Tema 4.- Ordenança d'animals de companyia.

Tema 5.- Ordenança d'ocupació de la via pública.

Tema 6.- Coneixement del nucli urbà (carrers, institucions, comerços i predis) i dels camins rurals.

Adreça per consultar el temari: <https://incaciutat.com/>

En relació amb el temari i en particular amb el tema 1 del segon apartat, l'ordenança reguladora de la gestió dels residus domèstics, aprovada en el BOIB núm. 38, de 13 de març de 2012 ha quedat DEROGADA amb l'aprovació de la nova ordenança reguladora de la neteja viària i dels espais públics, la recollida dels residus i la gestió de la deixalleria municipal, amb l'aprovació definitiva en el BOIB núm. 43, de 8 d'abril de 2025.

A data del present informe no s'ha publicat encara el decret d'admesos i exclosos del procés selectiu, tal i com es determina en la base quarta de la convocatòria, i es planteja la disjuntiva de mantenir el temari original amb l'ordenança derogada o procedir a la seva modificació incloent la nova ordenança vigent.

Fonaments jurídics

Es posa de manifest el dret fonamental d'accés a les funcions públiques reconegut en l'article 23.2 de la Constitució i la seva configuració com a dret de configuració legal, i, en aquest sentit el Tribunal Constitucional ha establert de manera consolidada que l'article 23.2 de la Constitució configura un dret a la predeterminació normativa del procediment d'accés a les funcions públiques "amb els requisits que assenyalin les lleis". Com es va declarar en la sentència n° 48/1998, de 2 de març, fonament jurídic 7 b): «...la predeterminació normativa —a través de la reserva de llei i el principi de legalitat— comporten una garantia d'ordre material que es tradueix en la fixació ex avant dels criteris de selecció, tant de caràcter absolut com a relatiu, que consisteixin la igualtat, mèrit i capacitat per a cada funció, sent aquesta l'única forma de què pugui exercir-se el dret mateix». A més la predeterminació normativa constitueix una garantia material essencial que permet als



participants conèixer per endavant les condicions i els requisits que regeixen el procés, vinculant correlativament a l'Administració al contingut predeterminat en la norma, en aquest sentit la sentència del Tribunal Constitucional nº 27/2012, d'1 de març, en el seu fonament de dret 5º: «... els participants en aquest tipus de processos coneixen per endavant quines són les condicions i els requisits que regeixen el procés i, d'altra banda, l'Administració queda subjecta, en la valoració dels candidats, al contingut predeterminat en la norma».

En el supòsit plantejat, el règim jurídic de modificació de les convocatòries està regulat en l'article 15 del Reial decret 364/1995, pel qual s'aprova el Reglament General d'Ingrés del Personal al servei de l'Administració general de l'Estat i de Provisió de Llocs de Treball i Promoció Professional dels Funcionaris Civils de l'Administració general de l'Estat, que estableix al seu apartat 4 que: «les bases de les convocatòries vinculen a l'Administració i als Tribunals o Comissions Permanents de Selecció que han de jutjar les proves selectives i als qui participin en aquestes», i al seu apartat 5 que «les convocatòries o les seves bases, una vegada publicades, solament podran ser modificades amb subjecció estricta a les normes de la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú».

Per tant, pot afirmar-se que les bases de les convocatòries, una vegada publicades, adquireixen caràcter vinculant tant per a l'Administració com per als aspirants, constituint el marc normatiu predeterminat al qual ha de subjectar-se el desenvolupament del procés selectiu. No obstant això, aquesta vinculació no és absoluta, doncs el propi reglament admet la possibilitat de modificació amb subjecció a les normes procedimentals aplicables. El principi de seguretat jurídica (article 9.3 CE) garanteix als ciutadans i als subjectes del dret la certesa respecte de quins comportaments poden desenvolupar i quins estan prohibits. Per la seva banda, l'article 109 de la Llei 39/2015 LPACAP regula la potestat de correcció d'errors materials, de fet i aritmètics, establint criteris restrictius per al seu exercici que la jurisprudència ha perfilat amb major precisió.

En aquest sentit, resulta determinant el moment en què es troba el procés selectiu, atès que no s'ha publicat encara el decret d'admesos i exclosos, per la qual cosa, situa el procés en una fase anterior a la consolidació d'expectatives jurídiques per part dels aspirants.

En l'anterior sentit portarem a col·lació la doctrina jurisprudencial del Tribunal Suprem, expressada en sentència de 16 de juliol de 1982 (recurs 47847/1982), que va establir que: «CONSIDERANDO que resultando indiscutido que terminado el plazo concedido para la presentación de instancias, el trámite de la aprobación de la lista provisional de aspirantes admitidos y excluidos, previsto en la citada Base cuarta, Ley del concurso oposición convocado, no se había producido cuando se dictó el originario Acuerdo de 7 de octubre de 1977, el mismo hay que reputarlo conforme a derecho, porque para la Administración no pueda volver sobre sus propios Actos, es preciso que los mismos hayan originado, no una mera expectativa de derecho, sino un auténtico derecho, puesto que, los derechos adquiridos no nacen hasta que se reúnen todos los hechos jurídicos que son presupuesto o requisito para ello; y ciertamente, la simple presentación de una instancia solicitando tomar parte en el concurso oposición, sobre cuya petición la Administración aún no se ha pronunciado, no origina en el que la presenta más que una mera expectativa de derecho, y no un auténtico derecho que solo surge a partir del momento en que pronunciándose sobre ella la Corporación Local le hubiese incluido en la lista provisional de aspirantes admitidos».

En aplicació de l'anterior doctrina es delimita el moment processal a partir del qual els aspirants adquireixen un dret consolidat que impediria modificacions substancials del procés selectiu. Mentre no s'hagi produït l'aprovació de la llista d'admesos i exclosos, els aspirants ostenten meres expectatives de dret que no impedeixen per se la modificació de les bases del procés.

Conclusió

Per tant, si es manté el temari original amb l'ordenança derogada presenta inconvenients evidents, doncs conduiria a una situació paradoxal en la qual els aspirants haurien d'estudiar normativa no vigent, la qual cosa resulta contrari als principis d'eficàcia i eficiència que han de regir l'actuació administrativa conforme a l'article 103.1 de la Constitució. Així mateix, aquesta opció podria generar inseguretat jurídica respecte a l'abast i contingut de les matèries objecte d'examen, vulnerant el principi de certesa que ha de presidir els processos selectius.

Així doncs, rectificar el temari mitjançant la inclusió de la nova ordenança vigent no respon a una decisió discrecional de l'Administració sinó a la pròpia evolució de l'ordenament jurídic aplicable i, en aquest sentit, l'actualització del temari contribuiria a garantir que el procés selectiu compleixi efectivament la seva finalitat de seleccionar als candidats més idonis per a l'acompliment de les funcions públiques corresponents.

La rectificació de les bases de la convocatòria resultaria conforme a dret en trobar-se el procés selectiu en fase anterior a la consolidació de drets dels aspirants (no publicació encara de llistes d'admesos i exclosos) i estar justificada per un canvi normatiu sobrevingut. La substitució de l'ordenança derogada per la inclusió de la nova vigent garanteix els principis constitucionals d'igualtat, mèrit, capacitat i predeterminació normativa, assegurant que els aspirants puguin demostrar la seva capacitat i el coneixement sobre la normativa vigent.

Per tot l'anterior, la que subscriu informa favorablement, excepte millor criteri fundat en Dret i amb la conformitat del Secretari de la Corporació, la rectificació del temari amb la substitució de l'ordenança derogada per la nova vigent al President de la Corporació per a la resolució de la qüestió plantejada i, en conseqüència emet les **PROPOSTES D'ACORD** següents:

PRIMER: Procedir a la rectificació del temari amb la substitució del tema 1 de l'apartat B) de l'annex I, de l'ordenança reguladora de la gestió dels residus domèstics, aprovada en el BOIB núm. 38, de 13 de març de 2012 que ha quedat derogada amb l'aprovació de la nova



ordenança reguladora de la neteja viària i dels espais públics, la recollida dels residus i la gestió de la deixalleria municipal, amb l'aprovació definitiva en el BOIB núm. 43, de 8 d'abril de 2025.

SEGON: Publicar aquesta modificació del temari en el BOIB i a la pàgina web de l'Ajuntament.

Signat electrònicament (20 de juny de 2025)

El batle

Virgilio Moreno Sarrió

