



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR DE MALLORCA**DEPARTAMENT DE MEDI AMBIENT, MEDI RURAL I ESPORTS****3765**

Acord de Consell Executiu de resolució de les al·legacions presentades al tràmit d'informació pública i d'aprovació definitiva d'estimació de la sol·licitud de TIRME, S.A., dels mecanismes de reconeixement tarifari de la inversió, del finançament i dels costos fixos i variables dels Projectes d'adaptació a les Millors Tècniques Disponibles (MTD) de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1

El Consell Executiu, en sessió ordinària de 19 de març de 2025, va adoptar l'acord de resolució de les al·legacions presentades al tràmit d'informació pública i d'aprovació definitiva d'estimació de la sol·licitud de TIRME, S.A., dels mecanismes de reconeixement tarifari de la inversió, del finançament i dels costos fixos i variables dels Projectes d'adaptació a les Millors Tècniques Disponibles (MTD) de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1 en els termes continguts al document Annex.

Palma, a la data de la signatura electrònica (8 d'abril de 2025)

El conseller executiu de Medi Ambient, Medi Rural i Esports

Pedro Bestard Martínez

ANNEX

Acord de Consell Executiu de resolució de les al·legacions presentades al tràmit d'informació pública i d'aprovació definitiva d'estimació de la sol·licitud de TIRME, S.A., dels mecanismes de reconeixement tarifari de la inversió, del finançament i dels costos fixos i variables dels Projectes d'adaptació a les Millors Tècniques Disponibles (MTD) de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1

“Antecedents

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminants per a una economia circular, estableix com a objectiu el reduir al mínim els efectes negatius de la generació i gestió dels residus en la salut humana i el medi ambient. Així mateix, i en consonància amb els principis que regeixen l'economia circular, aquesta política ha de tenir també per objecte fer un ús eficient dels recursos, amb una aposta estratègica decidida del conjunt de les administracions públiques, així com la implicació i compromís del conjunt dels agents econòmics i socials.

La Directiva 2008/98/CE, regula quins són els principis d'actuació que han de regir la gestió dels residus, quan un residu deixa de ser-ho o quina és la definició de subproducte, així com quins continguts han de tenir els plans de gestió i prevenció de residus i estableix els objectius en matèria de gestió de residus a nivell estatal.

La Decisió d'execució (UE) 2018/1147 de la Comissió, de 10 d'agost de 2018, estableix les conclusions sobre les Millors Tècniques Disponibles (MTD) en el tractament de residus, de conformitat amb la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell.

L'article 12 de la Llei 9/2022, de 23 de novembre, de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada i l'article 26 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, exigeixen d'una revisió de l'Autorització Ambiental Integrada per a l'aplicació de les MTD.

TIRME, S.A., com a empresa concessionària del servei públic insularitzat de gestió de residus sòlids urbans (RSU), i per tant, explotadora de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1 (ubicada a la finca denominada Can Canut, en el terme municipal de Marratxí), va sol·licitar a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears l'adaptació de l'Autorització Ambiental Integrada (AAI) d'aquestes instal·lacions per adaptar-la a la Decisió d'execució (UE) 2018/1147 esmentada.

El 20 d'octubre de 2022, el Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears va adoptar l'Acord de revisió de l'Autorització Ambiental Integrada de la planta de metanització i compostatge de Can Canut, promoguda per TIRME SA, atesa la Decisió d'execució 2018/1147 de la Comissió, de 10 d'agost de 2018, per la qual s'estableixen les conclusions sobre les millors tècniques disponibles (MTD) d'acord a la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell en el tractament de residus, TM Marratxí (IPPC M4/2020) (BOIB núm. 158, de 6 de desembre de 2022). Concretament, l'acord preveu:

- D'una banda la justificació de la mesura:



"1. Que d'acord amb els articles 4.1 i 22.4 del RDL1/2016, en atorgar l'autorització ambiental integrada l'òrgan competent ha de tenir en compte que en el funcionament de les instal·lacions s'adoptin les mesures adequades per prevenir la contaminació mitjançant l'aplicació de les millors tècniques disponibles, essent referència obligada per a l'establiment de les seves condicions les Decisions de la Comissió Europea en què es recullen les conclusions relatives a les millors tècniques disponibles.

2. Que en data 10 d'agost de 2018 es publica la Decisió d'execució 2018/1147 de la Comissió per la qual s'estableixen les conclusions sobre les millors tècniques disponibles (MTD) d'acord a la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell en el tractament de residus".

- D'altra banda, l'abast de la modificació de l'Autorització Ambiental Integrada:

"Primer.- Atorgar la revisió de l'Autorització Ambiental Integrada de la planta de metanització i compostatge de Can Canut, promoguda per TIRME SA, atesa la Decisió d'execució 2018/1147 de la Comissió, de 10 d'agost de 2018, per la qual s'estableixen les conclusions sobre les millors tècniques disponibles (MTD) d'acord a la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell en el tractament de residus, amb les condicions d'explotació, capacitat i processos indicats al projecte tècnic «Proyecto de Adaptación de las Plantas de Metanización y Compostaje del Parque de Tecnologías Ambientales de Mallorca al Documento de Mejores Técnicas Disponibles según la DE2018/1147» aportat pel promotor i signat pel enginyer industrial Ramón Cañadas Martínez, Visat 2021/1587 a València en data 14/04/2021), a «l' Informe de evaluación Conclusiones MTD BREF Tratamiento de residuos Código: 2019E005-I5060 Febrero 2020», amb subjecció a les següents modificacions: (...)”

El 10 de maig de 2021 i amb registre d'entrada del Consell de Mallorca (RE) núm. 16337, el 16 de setembre de 2021 i RE núm. 37341, el 13 de desembre de 2022 i RE núm. 67579 i el 23 de febrer de 2023 i RE núm. 20633, TIRME, S.A., va presentar la documentació tècnica i econòmica justificativa de les noves inversions i els nous costos associats a l'explotació de les noves instal·lacions, i va sol·licitar que aquests siguin reconeguts dins del sistema tarifari que regeix el servei públic insularitzat.

Conseqüència de la decisió adoptada per la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, esdevé imprescindible realitzar obres de construcció i d'instal·lació de nous equips de protecció ambiental a les instal·lacions industrials afectades.

La planta de metanització (en tres fases) i la planta de compostatge de la Zona 1 (ubicades a Can Canut – TM Marratxí) són infraestructures de tractament de la Fracció Orgànica de recollida selectiva municipal (FORM) i de llots d'Estacions Depuradores d'Aigües Residuals (EDAR), previstes tant al Pla Director Sectorial de Gestió de Residus Urbans de Mallorca (PDSGRUM) de l'any 2000 com al de l'any 2006, i d'acord amb el vigent Pla Director Sectorial de Residus No Perillosos de Mallorca (PDSRNPMA) de l'any 2019, esdevenen imprescindibles per garantir el tractament tant dels llots d'EDAR, la FORM i els residus de poda y fracció vegetal.

Conseqüència de l'aprovació dels PDSGRUM 2000 i PDSGRUM 2006, l'òrgan de contractació va admetre la formalització de les modificacions del contracte concessional de 1992 de data 16 de febrer de 2001 (Modificat núm. 1) i 4 de maig de 2007 (Modificat núm. 2) que determinaven les condicions tècniques, econòmiques i ambientals de construcció i explotació, entre d'altres, de la Planta de Metanització i la Planta de Compostatge de la Zona 1, d'acord amb els estàndards tècnics i ambientals exigibles en aquell moment, així com aquelles circumstàncies.





El 18 d'octubre de 2023 la Direcció Insular de Residus (DIR) va incorporar a l'expedient una memòria justificativa de la necessitat d'autorització a TIRME, S.A., per a la construcció, finançament i explotació dels Projectes d'adaptació a les Millors Tècniques Disponibles (MTD) de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1.

En la mateixa data, el conseller executiu del Departament de Medi Ambient, Medi Rural i Esports va resoldre iniciar l'expedient per a l'autorització a TIRME, S.A., per a la construcció, finançament i explotació dels Projectes d'adaptació a les Millors Tècniques Disponibles (MTD) de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1.

El 20 d'octubre de 2023 els tècnics de la DIR varen redactar un Informe tècnic i econòmic amb caràcter favorable per a l'aprovació dels projectes per l'adaptació de les Plantes de Metanització i Compostatge de zona 1 a les MTD segons la Decisió d'execució (UE) 2018/1147.

En la mateixa data, la biòloga de la DIR va emetre un informe en relació amb el reconeixement dels controls ambientals d'aquestes noves instal·lacions.

El 23 d'octubre de 2023 el cap de Servei de Gestió i Execució va redactar un informe de supervisió dels projectes.

El 24 d'octubre de 2023, el cap de Servei Coordinador de la DIR va emetre un informe jurídic a la proposta d'acord de Consell Executiu d'aprovació inicial de l'autorització a TIRME, S.A., per a la construcció, finançament i explotació dels Projectes d'adaptació a les Millors Tècniques Disponibles (MTD) de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1. A la mateixa data, l'economista de la DIR va redactar un informe econòmic d'anàlisi i determinació de l'efecte econòmic sobre la tarifa de tractament de RSU de la incorporació d'aquestes instal·lacions en les condicions específicament determinades a l'informe jurídic.

El 25 d'octubre de 2023, el cap de Servei Coordinador de la DIR va formular proposta d'acord que va ser sotmesa el mateix dia a audiència a l'empresa concessionària TIRME, S.A.

En data 16 de novembre de 2023 i amb RE núm. 87029 l'empresa concessionària TIRME, S.A. va presentar al·legacions a la proposta de 25 d'octubre de 2023. Les al·legacions varen ser informades pels serveis tècnics de la DIR en un altre informe tècnic en el qual varen proposar l'estimació parcial.

El 19 de desembre de 2023, els serveis jurídics de la DIR varen emetre un informe complementari referent a la sol·licitud de l'empresa concessionària de reconeixement de taxes, impostos, despeses de visats, llicències o d'altres permisos.

En data 21 de desembre de 2023 l'economista de la DIR va signar un nou informe econòmic en relació amb els projectes d'adaptació a les MTD de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1, incorporant les consideracions de l'Informe tècnic de 20 de desembre de 2023 de l'enginyer i del cap de Servei de Gestió i Execució de la DIR.

L'estimació parcial de les al·legacions que va presentar TIRME, S.A. varen suposar la redacció d'una nova proposta d'acord de Consell Executiu, de la qual es va atorgar nou tràmit d'audiència a l'empresa concessionària el 27 de desembre de 2023.

TIRME, S.A. va presentar el 12 de gener de 2024 i RE núm. 1611 les seves al·legacions a la segona proposta d'acord de 22 de desembre de 2023, les quals varen ser informades en un nou informe tècnic que va emetre el cap de Servei de Gestió i Execució.



El 23 de gener de 2024, els serveis econòmics de la DIR varen emetre un nou informe de determinació de l'efecte econòmic sobre la tarifa de tractament de RSU i de llots EDAR de la incorporació d'aquestes instal·lacions en les condicions específicament sol·licitades a l'informe tècnic de 22 de desembre de 2023 esmentat.

Ateses les reunions mantingudes amb Secretaria General i Intervenció General del Consell de Mallorca en relació amb l'autorització a TIRME, S.A. per a la construcció, finançament i explotació dels Projectes d'adaptació a les MTD de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona 1, als quals aprecien a la proposta de la DIR del denominat *factum principis*, en data 15 d'abril de 2024 el cap de Servei Coordinador de la DIR va sol·licitar informe d'anàlisi de les conseqüències econòmiques, donada la necessitat de determinar el mecanisme de reconeixement i la distribució del risc en l'execució del contracte concessional.

Concretament, es va sol·licitar a l'economista de la DIR un informe complementari en relació amb el volum d'inversió total actualitzat, l'increment percentual sobre les inversions existents totals (actualitzats) a la concessió del servei públic de la inversió del projecte d'adaptació a les MTD, l'increment percentual sobre les despeses d'explotació existents (actualitzats) a la concessió del servei públic de les despeses corresponents al projecte d'adaptació a les MTD, si el sobrecost supera, per aquestes variables econòmiques, el 2,5% sobre el valor inicial, i la determinació de la incidència econòmica de la incorporació del nou projecte, i més concretament, si es produeix una ruptura substancial de l'economia de la concessió.

El 15 d'abril de 2024 l'economista de la DIR conclou en el seu informe complementari, entre d'altres aspectes, que el sobrecost no supera, per aquestes variables econòmiques, el 2,5% sobre el valor inicial, i que la incorporació del nou projecte de MTD de compostatge i metanització, considerant els resultats EBITDA dels darrers exercicis i els percentatges anteriors, no pareix produir una ruptura substancial de l'economia de la concessió.

Amb les conclusions del darrer informe econòmic, concretament en relació amb la inexistència de ruptura substancial de l'economia de la concessió, per la Secretaria General i la Intervenció General del Consell de Mallorca es planteja que l'empresa concessionària TIRME, S.A., hauria d'assumir íntegrament la inversió i les despeses d'explotació de les noves instal·lacions per adaptar, a les MTD, la planta de metanització i compostatge de Can Canut.

Per aquest motiu, i atenent a l'especial transcendència econòmica dins del contracte concessional, el 2 de maig de 2024 la Secretaria General i la Intervenció General del Consell de Mallorca varen elevar una consulta facultativa al Consell Consultiu de les Illes Balears, prevista a l'article 19 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, plantejant, per una banda, si l'òrgan de contractació podia autoritzar pel mecanisme contractual "Causes de revisió extraordinària" el reconeixement tarifari íntegre del pressupost de la nova inversió, del seu finançament i de les despeses d'explotació d'aquests projectes d'adaptació a les MTD, o alternativament, si per aquest reconeixement íntegre s'hauria de formalitzar una nova modificació del contracte concessional.

I, per altra banda, es va plantejar al Consell Consultiu si cal entendre que la nova inversió i els nous costos d'explotació per incorporar al servei públic insularitzat les MTD esmentades ha de ser plenament assumida pel concessionari TIRME, S.A., sense cap compensació econòmica ni tarifària, conseqüència de les previsions d'adaptació al progrés contingudes en els plecs del contracte concessional i/o, alternativament, per l'aplicació de la doctrina del *factum principis* i per la inexistència d'una ruptura substancial de l'economia concessional.

Atès que TIRME, S.A., va reiterar el 31 de maig de 2024 (RE núm. 39018) la sol·licitud d'aprovació dels projectes i l'autorització a l'òrgan de contractació del Consell de Mallorca de



la seva execució, i atès que esdevé imprescindible donar compliment efectiu a les determinacions de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears de l'Acord del Ple de 20 d'octubre de 2022 de revisió de l'Autorització Ambiental Integrada de la planta de metanització i compostatge de Can Canut, en data 3 de juny de 2024 el conseller executiu de Medi Ambient, Medi Rural i Esports va dictar resolució d'inici de l'expedient 1007379N: IDM - APROVACIÓ DELS PROJECTES D'ADAPTACIÓ PLANTA METANITZACIÓ I COMPOSTATGE A LES MTD.

El 3 de juny de 2024 els serveis tècnics de la DIR varen emetre un informe en el que conclouen que les MTD i els requisits de l'AAI són d'obligat compliment, de manera que les modificacions que TIRME, S.A. proposa, tant pel que fa a la implantació de l'adsorció per carbó actiu a la PLQ3 per donar compliment concretament a la MTD34 (que és la MTD que afecta al tractament de residus i que és exigida per la Decisió d'execució (UE) 2018/1147), com pel que fa a les modificacions que introdueix el projecte d'evacuació de les aigües pluvials de la bassa 3 de l'àrea de Can Canut a la xarxa de pluvials d'EMAYA són d'execució obligatòria, són adequades i s'ajusten als objectius del Pla Director Sectorial de Residus no Peril·losos de Mallorca del 2019. A la mateixa data, els serveis tècnics de la DIR varen informar favorablement de la supervisió dels projectes.

En sessió ordinària de 12 de juny de 2024, el Consell Executiu del Consell de Mallorca va acordar l'aprovació inicial dels projectes i l'autorització a l'empresa concessionària per a la seva execució. Així mateix, aquest Acord del Consell Executiu conté un advertiment a TIRME, S.A. que l'aprovació inicial dels projectes no suposa cap font de reconeixement econòmic de les inversions complementàries, ni del seu finançament ni de les despeses d'explotació associades, i que la seva sol·licitud de reconeixement econòmic seria abordada en un futur acord de l'òrgan de contractació en l'expedient SEGEX 765526F (pendent el dictamen del Consell Consultiu respecte a la consulta plantejada per la Secretaria General i la Intervenció General el 2 de maig de 2024).

En sessió ordinària de 6 de novembre de 2024 el Consell Consultiu de les Illes Balears va emetre el dictamen núm. 103/2024 amb les conclusions següents:

"Por tanto, y como este órgano de consulta ha dicho ya respecto de la concesión que nos ocupa, desde el primero de los dictámenes emitidos con ocasión de sus modificaciones (núm. 97/2000) y hasta el último, emitido precisamente en relación con la modificación que causa la consulta que ahora estudiamos (núm. 106/2023), la concesión objeto de este dictamen se rige por la normativa vigente en el momento en que se adjudicó; esto es, por la Ley de Contratos del Estado de 1965 y su Reglamento de 1975 (...)

Por tanto, partimos de que el contrato de constante referencia y al que se refiere la consulta, adjudicado en fecha 21 de mayo de 1992, se rige por la Ley de Contratos del Estado de 1965 y su Reglamento de 1975, cuya regulación, en cuanto a modificaciones de contratos, es sustancialmente idéntica a la que después contendría la Ley 13/1995, de 18 de mayo.

Y este será el nudo gordiano de la cuestión, porque la regulación a la que debe sujetarse el contrato y sus modificaciones está presidida por principios casi radicalmente opuestos a los que rigen hoy en día las concesiones de obras y servicios. Conviene por tanto no perder de vista el hilo conductor de este dictamen, que será recordar la diferencia jurídicamente abismal entre los principios que regían en la anterior Ley de Contratos del Estado —únicamente el de riesgo y ventura— y los que se han ido incorporando a la legislación de contratos del sector público de hoy —la doctrina del factum principis, y el derecho del concesionario al reequilibrio de la concesión— que no pueden, sin más, trasladarse en su aplicación a contratos y cláusulas específicas de los mismos, como el que ahora nos ocupa, que datan del año 1992.

Así, en la fecha en que se adjudica la concesión, como es obvio e insistiremos después, no estaba vigente la doctrina del factum principis, y no puede ahora invocarse para interpretar un contrato y sus cláusulas de fecha anterior (...)"

(...) La primera de las cuestiones que plantea el Consell Insular en su consulta es del siguiente tenor literal:

¿Puede el órgano de contratación autorizar por el mecanismo contractual «Causas de revisión extraordinaria» sobrevenido a los contratos modificados núm. 2 y núm. 3 para incorporar al servicio público insularizado las Mejores Tecnologías Disponibles en la planta de compostaje y metanización de la Zona 1 consecuencia del Acuerdo de la Comisión de Medio Ambiente de las Illes Balears de revisión de la Autorización Ambiental Integrada o, alternativamente para este reconocimiento íntegro debe formalizarse una nueva modificación del contrato concesional?

Y la respuesta es clara: no es que pueda acudir al mecanismo contractual de las causas de revisión extraordinaria, es que debe. Y ello por las siguientes razones:

1. *Las «causas de revisión extraordinarias» que se introdujeron en la primera modificación del contrato tienen carácter contractual. No sólo porque forman parte del Estudio Económico y Financiero, sino porque así lo ha considerado el órgano consultante durante los últimos 24 años.*

2. *No cabe acudir a un nuevo modificado: el modificado está ya aprobado, previo nuestro Dictamen favorable, como venimos repitiendo. La cuestión reside más en lo que se desliza de la consulta, que no es otra cosa que las dudas que ahora le surgen al órgano de contratación sobre la validez o no de una cláusula que se incorpora en el Modificado nº 1 el año 2001(...)*

(...) La cláusula, además, aparece expresamente firmada por ambas partes.

Pues bien, no se ha planteado duda alguna sobre su contenido, naturaleza y vigencia, por lo que este órgano no puede en este momento emitir opinión sobre dicha cláusula que no sea la de que, efectivamente, está vigente y tiene naturaleza contractual para las partes (...)

(...) Pues bien, precisamente si hubiese aplicación del factum principis, habría que compensar a la concesionaria, por lo que la pregunta formulada está redactada en términos ciertamente confusos.

Este órgano de consulta entiende que no se dan los requisitos para aplicar la doctrina del factum principis por lo siguiente:

1. *De lo que se trata es de la vigencia —no puesta en duda por ninguna de las partes hasta la fecha— de una cláusula contractual, no de la aplicación de dicha doctrina.*

2. *En todo caso, el coste de inversión de los proyectos y mejoras, según cálculos de la propia TIRME, S.A., asciende a 6.771.367 euros.*

3. *Según el informe sobre la economía de la concesión que obra en el expediente, el volumen de inversión total actualizado a fecha de su emisión asciende a 668.847.030,93 €. El incremento porcentual sobre las inversiones existentes totales (actualizadas) en la concesión del servicio público de la inversión del proyecto de adaptación a las Mejores Técnicas Disponibles de la planta de metanización y compostaje de la Zona 1, según el mismo informe, es del 1,03%; y el incremento porcentual sobre los gastos de explotación existentes (actualizadas) en la concesión del servicio público de los gastos correspondientes al proyecto de adaptación a las Mejores Técnicas Disponibles de la Planta de metanización y compostaje de la Zona 1 es del 0,96 %.*

Por ello concluye el informe económico que el sobrecoste no supera el 2,5 % del valor inicial del contrato, y que la incorporación del nuevo proyecto de Mejores Técnicas Disponibles de



compostaje y metanización no parece producir una ruptura sustancial de la economía de la concesión.

4. *Los cambios de obligado cumplimiento para la concesionaria no los ha impuesto la administración insular, sino la Unión Europea.*

No hay ruptura sustancial de la economía de la concesión; lo que hay es una clara base contractual para autorizar una modificación del régimen tarifario que permite la concesionaria repercutir el coste en los usuarios del servicio o cobrar dicho coste del erario insular (...)

(...) La cláusula 5 de la Quinta modificación del Contrato —cláusula que fue introducida por primera vez como punto sexto de la Primera modificación del Contrato acordada en febrero de 2001— está vigente y no permite otra cosa que aprobar que la concesionaria repercuta en las tarifas el coste, o sea compensada económicamente por las obras que implica el modificado que el órgano de contratación le ha aprobado sin problema alguno (...)

(...) Por todo lo anterior, y para mayor claridad, daremos respuesta a las dos preguntas formuladas en la consulta:

— A la primera:

A) Pot l'òrgan de contractació autoritzar pel mecanisme contractual «Causes de revisió extraordinària» sobrevingut als contractes modificats núm. 2 i núm. 3 el reconeixement tarifari íntegre del pressupost de la nova inversió, del seu finançament i de les despeses d'explotació per incorporar al servei públic insularitzat les Millors Tecnologies Disponibles a la planta de compostatge i metanització de la Zona 1 conseqüència de l'Acord de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears de revisió de l'Autorització Ambiental Integrada, o alternativament per aquest reconeixement íntegre ha de formalitzar-se una nova modificació del contracte concessional?

Dada la naturaleza contractual de esta cláusula, ésta resulta de aplicación sin que sea necesario acudir a una nueva modificación del contrato.

— A la segunda:

B) ¿Cal entendre que la nova inversió i els nous costos d'explotació per incorporar al servei públic insularitzat les Millors Tecnologies Disponibles a la planta de compostatge i metanització de la Zona 1 conseqüència de l'Acord de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears de revisió de l'Autorització Ambiental Integrada, ha de ser plenament assumida pel concessionari TIRME,SA sense cap compensació econòmica ni tarifària, conseqüència de les previsions d'adaptació al progrés contingudes al Plec de condicions jurídiques, administratives i econòmiques del contracte concessional i/o, alternativament, per l'aplicació de la doctrina del factum principis i per la inexistència d'una ruptura substancial de l'economia concessional?

Debe permitirse a la concesionaria compensar los costes objeto de esta consulta sin que sea aplicable una cláusula de progreso (que el contrato no incorpora) ni la doctrina del factum principis."

En definitiva, el Consell Consultiu en el Dictamen 103/2024 sosté les consideracions següents:

1.- Descarta l'aplicabilitat de la doctrina del *factum principis* a la interpretació del contracte concessional, atès que no era vigent en el moment de la seva adjudicació.

2.- No es tracta que l'òrgan de contractació del Consell de Mallorca pugui acudir al mecanisme contractual de causes de revisió extraordinària, és que efectivament ha d'acudir a aquest mecanisme, atès que aquestes causes que es varen introduir en el primer modificat



tenen caràcter contractual, i així ho ha considerat el Consell de Mallorca durant els últims vint-i-quatre anys.

3.- No existeix cap clàusula de progrés en el contracte. Una referència simple i genèrica en el primer document contractual al principi de risc i ventura no constitueix una clàusula de progrés que obligui a la concessionària a acceptar millores tecnològiques i assumir el seu cost sense cap compensació.

4.- La clàusula 5 de la cinquena modificació del contracte està vigent i no permet una altra cosa que la concessionària repercuteixi a les tarifes el cost, o bé sigui compensada econòmicament per les obres.

El 29 de gener de 2025 el Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, en sessió ordinària, va adoptar l'acord d'aprovació inicial d'estimació de la sol·licitud de TIRME, S.A., dels mecanismes de reconeixement tarifari de la inversió, del finançament i dels costos fixos i variables dels Projectes d'adaptació a les Millors Tècniques Disponibles (MTD) de la Planta de Metanització i Compostatge de la Zona.

A l'acord adoptat s'inclou un tràmit d'informació pública de 15 dies, amb la inserció prèvia d'un anunci en el BOIB i en el WEB del Consell Insular de Mallorca, així com es va notificar a l'empresa concessionària TIRME, S.A., i als ajuntaments i mancomunitats de Mallorca i als productors de llots en tràmit d'audiència, perquè poguessin al·legar el que estimessin adient; amb l'oferiment a tots els interessats que l'expedient es trobava a la seva disposició a la Direcció Insular de Residus del Departament de Medi Ambient, Medi Rural i Esports del Consell de Mallorca, per a la seva consulta i estudi.

L'1 de febrer de 2025 es va publicar l'anunci d'informació pública en el BOIB (BOIB núm. 15), en el WEB del Consell Insular de Mallorca i en el tauler electrònic d'anuncis fins al 21 de febrer de 2025.

Dins el termini d'informació pública, es va presentar un únic escrit d'al·legacions per l'Ajuntament de Sencelles, el 21 de febrer de 2025, amb registre d'entrada electrònic núm. 12997

El dia 4 de març de 2025 Secretaria General del Consell de Mallorca va emetre un certificat en relació amb el tràmit d'informació pública de l'expedient.

A la mateixa data, el cap de Servei Coordinador de la DIR ha emès un informe en el qual proposa desestimar les al·legacions presentades per l'Ajuntament de Sencelles.

Fonaments de dret

1. Llei 9/2022, de 23 de novembre, de règim jurídic i de procediment de les activitats subjectes a autorització ambiental integrada.
2. Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació.
3. DECISIÓ D'EXECUCIÓ (UE) 2018/1147 DE LA COMISSIÓ, de 10 d'agost del 2018, per la qual s'estableixen les conclusions sobre les millors tècniques disponibles (MTD) en



el tractament de residus, de conformitat amb la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell.

4. La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular.
5. Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.
6. Llei 8/2019, de Residus i Sòls Contaminats de les Illes Balears.
7. Llei 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació econòmica en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries.
8. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (art. 7).
9. Decret 923/1965 de 8 d'abril, text articulat de la Llei de Contractes de l'Estat.
10. Decret 3410/1975, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament general de contractació de l'Estat.
11. Pla Director Sectorial dels Residus no Peril·losos de Mallorca (PDSRNPM), publicat al BOIB núm. 81, de 18 de juny de 2019, aprovat el 9 de maig de 2019, pel Ple del Consell de Mallorca.
12. Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.
13. D'acord amb l'article 39.2, apartat a) i e) del Reglament orgànic del Consell de Mallorca, aprovat per acord del Ple de dia 12 d'abril de 2018 (BOIB núm. 89, de 19 de juliol de 2018) correspon als consellers executius i a les conselleres executives Desenvolupar l'acció de govern a les àrees de la seva responsabilitat i exercir la iniciativa, direcció i inspecció de tots els serveis del seu departament, així com preparar i proposar al Ple, a la Comissió de Govern, al Consell Executiu i a la Presidència del Consell l'adopció dels acords escaients respecte de les matèries atribuïdes al seu departament, i d'acord amb la competència de cada òrgan esmentat.
14. Decret de la Presidència del Consell Insular de Mallorca de dia 28 de juliol de 2023, pel qual s'estableixen les competències dels departaments del Consell Insular de Mallorca (BOIB núm. 106, de 29 de juliol de 2023; BOIB núm. 136, de 5 d'octubre de 2023), pel qual es determina les competències dels departaments del Consell de Mallorca, atribueix al Departament de Medi Ambient, Medi Rural i Esports fer la planificació en matèria de residus no peril·losos de l'illa de Mallorca, així com la seva gestió, de conformitat amb les atribucions assignades al Consell de Mallorca en els plans directors sectorials vigents en matèria de residus.
15. L'article 28.1 h) de la Llei 4/2022, de 28 de juny, de consells insulars, atribueix al Consell Executiu del Consell Insular l'exercici de les competències d'òrgan de contractació en tots tipus de contractes en els mateixos casos que la legislació de contractes del sector públic preveu per a la Junta de Govern Local en els municipis de gran població.





16. La formalització de la modificació del contracte concessional de 1992 de data 16 de febrer de 2001 (Modificat núm. 1) i la formalització del Modificat núm. 2 de data 4 de maig de 2007.
17. L'Acord de Consell Executiu de 18 d'octubre de 2023 d'aprovació del Modificat núm. 5 del contracte concessional amb TIRME, SA.
18. La Disposició adicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
19. Els articles 149.1 de la Llei 20/2006 de 15 de desembre, municipal i de règim local, i 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot el que s'ha exposat, el cap de Servei Coordinador de la DIR proposa que el conseller executiu de Medi Ambient, Medi Rural i Esports elevi al Consell Executiu del Consell Insular de Mallorca, el següent

ACORD

1.- Desestimar les al·legacions presentades per l'Ajuntament de Sencelles el 21 de febrer de 2025, d'acord amb la motivació que es conté a l'informe del cap de Servei Coordinador de la Direcció Insular de Residus de 4 de març de 2025.

2.- Aprovar definitivament un **pressupost (IVA exclòs)** d'inversió global per a les Millors Tècniques Disponibles de la planta de compostatge i metanització de la Zona 1 de **6.881.101,13 €**, derivat dels projectes denominats "Proyecto de adaptación de las plantas de metanización y compostaje del Parque de Tecnologías Ambientales de Mallorca al documento de Mejores Técnicas Disponibles según la Decisión d'execució (UE) 2018/1147", aprovat inicialment per acord del Consell Executiu de 12 de juny de 2024, d'acord amb el següents pressupostos parcials:

	Metanització	Compostatge
Projecte adaptació Meta i Compost a MTD	1.225.871,97€	5.385.559,07€
Projecte evacuació aigües	134.835,05 €	134.835,04 €
TOTAL (amb DG i BI i IVA exclòs)	1.360.707,02 €	5.520.394,11 €

3.- Aprovar definitivament els següents paràmetres, fórmules, coeficients i valors que intervindran a la fórmula de càlcul de les revisions de tarifes del servei, pel mecanisme contractual denominat "Causa de revisió extraordinària":

- ς Any de referència per als projectes de MTD de metanització i compostatge Zona 1 (desembre 2022)
- ω Últim any de referència amortitzable per als projectes de MTD de metanització i compostatge Zona 1 (abril 2041)



3.1.- Pel que fa a les Inversions Netes en infraestructures i equipaments (INN)

- Per a la planta de metanització:

$$INN_{MTDmeta} = IN_{MTDmeta} - SIN_{MTDmeta}$$

A on

$IN_{MTDmeta}$: inversió neta en infraestructures i equipaments menys les subvencions rebudes d'aquests projectes

$IN_{MTDmeta} m$: inversió en infraestructures i equipaments per a la planta de metanització actualitzada al moment de la posada en marxa de la instal·lació aprovada per l'òrgan de contractació. S'actualitzarà segons variació d'IPC de l'any d'aprovació de posada en marxa de la instal·lació respecte de l'IPC de l'any de referència (desembre 2022).

$SIN_{MTDmeta}$: Subvencions adjudicades a les MTD de la planta de metanització

- Per a la planta de compostatge:

$$INN_{MTDcomp} = IN_{MTDcomp} - SIN_{MTDcomp}$$

A on

$IN_{MTDcomp}$: inversió neta en infraestructures i equipaments menys les subvencions rebudes d'aquests projectes

$IN_{MTDcomp} m$: inversió en infraestructures i equipaments per a la planta de compostatge actualitzada al moment de la posada en marxa de la instal·lació aprovada per l'òrgan de contractació. S'actualitzarà segons variació d'IPC de l'any d'aprovació de posada en marxa de la instal·lació respecte de l'IPC de l'any de referència (desembre 2022).

$SIN_{MTDcomp}$: Subvencions adjudicades a les MTD de la planta de compostatge

3.2.- Pel que fa als Costos d'operació Fixos i Generals (OMF+G)

	Metanització	Compostatge
Projecte adaptació Meta i Compost a MTD	79.884,47 €	328.221,73 €
Projecte evacuació aigües	1.133,07 €	1.133,07 €
TOTAL	81.017,53 €	329.354,79 €

Per tant, segons la taula anterior:

$$OMF+G_{MTDmeta} = 81.017,53 \text{ €/any}$$

$$OMF+G_{MTDcomp} = 329.354,79 \text{ €/any}$$

3.3.- Pel que fa als Costos variables anuals (CVA)

	Metanització	Compostatge
--	--------------	-------------



Projecte adaptació Meta i Compost a MTD	- €	6,65 €/t d'entrada a la planta de compostatge *
Projecte evacuació aigües	- €	- €
TOTAL (amb GG i BI però sense IVA)	- €	6,65 €/t d'entrada a la planta de compostatge *

Per tant, segons la taula anterior:

$$CVA_{MTDcomp} = 6,65 \text{ €/t d'entrada a la planta de compostatge } *$$

* llots, digest, matèria orgànica i podes

3.4.- Mecanismes de actualització de costos a l'any n

OMF+G_{MTDmeta} n Costos d'operació i manteniment fixes i generals en Euros corrents

OMF+G_{MTDcomp} n Costos d'operació i manteniment fixes i generals en Euros corrents

CVA_{MTDcomp} n Costos variables anuals en Euros corrents

3.5.- Fórmules de determinació dels costos fixos anuals de l'any n

1. Per a la planta de metanització:

$$CFI_{(MTDmeta)n} = (OMF + G)_{(MTDmeta)n} + INN_{(MTDmeta)n} \frac{i(1+i)^{Ej}}{(1+i)^{Ej}-1}$$

2. Per a la planta de compostatge:

$$CFI_{(MTDcomp)n} = (OMF + G)_{(MTDcomp)n} + INN_{(MTDcomp)n} \frac{i(1+i)^{Ej}}{(1+i)^{Ej}-1}$$

On,

"Ej" és el termini en el que s'amortitzen efectivament les noves instal·lacions

"i" és l'interés real dels diners fixat en EURIBOR a 1 any + 1,5, determinat per les noves instal·lacions i inversions previstes en els PDS de gestió de residus no peril·losos dels anys 2000 i 2006.

"INN_{(MTDmeta)n}" és la inversió neta a l'any n, en infraestructures i equipaments menys les subvencions rebudes d'aquests projectes

"INN_{(MTDcomp)n}" és la inversió neta a l'any n, en infraestructures i equipaments menys les subvencions rebudes d'aquests projectes

3.6.- Règim transitori de reconeixement extraordinari de costos de control de procés dels dos primers anys de funcionament de la instal·lació

Els dos primers anys de funcionament de les noves instal·lacions, s'admet incrementar el CFI MTDmeta per valor de 12.480 €/any (amb GG i BI però sense IVA), per fer front a les despeses de control de procés.

Els dos primers anys de funcionament de les noves instal·lacions, s'admet incrementar el CFI MTDcomp per valor de 19.880 €/any (amb GG i BB però sense IVA), per fer front a les despeses de control de procés.

En el cas que els controls de procés a partir del tercer any d'explotació esdevinguin necessaris per a l'explotació de les noves instal·lacions, el seu cost s'abonarà mitjançant el mecanisme previst a l'apartat 3.7 Altres costos fixos. Costos derivats dels plans de vigilància i control ambiental.

3.7.- Altres costos fixos. Costos derivats dels plans de vigilància i control ambiental.

Els costos dels controls ambientals de les MTD de Compostatge i Metanització de la zona 1 tenen caràcter ordinari i es troben ja reconeguts a l'Acord de Consell Executiu de sessió 27 de setembre de 2023 per al períodes 2024 a 2029, o en l'Acord que el substitueixi.

4.- Advertir que l'empresa concessionària TIRME, S.A., només podrà instar al mecanisme contractual denominat "Causa de revisió extraordinària" quan es reconegui pel Consell de Mallorca l'entrada en servei efectiu de les noves obres i instal·lacions.

5.- Notificar aquest acord als Ajuntaments i Mancomunitats de Mallorca i als productors dels llots, que són les entitats gestores de les estacions depuradores d'aigües residuals, i a l'empresa concessionària TIRME, S.A.

6.- Notificar a l'Ajuntament de Sencelles, a més del contingut de l'acord, l'informe del cap de servei coordinador de la Direcció Insular de Residus de 4 de març de 2025 que serveix per fonamentar la desestimació de les al·legacions.

7.- De conformitat amb l'article 28.2 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, remetre al Consell Consultiu de les Illes Balears una còpia de l'acord definitiu dins el termini dels quinze dies següents a la data en què s'hagi dictat."

