

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA DE SALUT

13453

Resolució de la consellera de Salut per la qual s'estableixen els serveis mínims per a la jornada de vaga d'àmbit estatal convocada per USO, que afecta els tècnics en cures auxiliars d'infermeria (TCAI), per al dia 28 de novembre de 2025

Fets

1. L'organització sindical USO (Unió Sindical Obrera) va registrar un preavís de convocatòria de vaga el 17 de novembre de 2025, per al 28 de novembre de 2025.
2. El 18 de novembre de 2025, l'organització sindical USO va registrar una nova comunicació relativa als efectes de la vaga esmentada.
3. La vaga afecta el sector sanitari (hospitals, centres de salut i serveis dependents de l'administració pública i/o concertats) de tot l'àmbit nacional. El col·lectiu afectat són els tècnics en cures auxiliars d'infermeria del Sistema Nacional de Salut.
4. La vaga es durà a terme el 28 de novembre de 2025.

Consideracions jurídiques

1. En l'article 28.2 de la Constitució espanyola de 1978 s'estableix com a dret fonamental el dret a la vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos. No obstant això, reserva que la llei que reguli l'exercici d'aquest dret ha d'establir les garanties que siguin necessàries per assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat.

A aquest efecte cal considerar que aquest article 28 reconeix el dret a la vaga com a dret fonamental dels treballadors per a la defensa dels seus interessos atorgant a la vaga la mateixa protecció que la conferida als drets més rellevants que el text constitucional relaciona i protegeix, com la vida, la integritat física i la salut, entre d'altres, tots els quals —juntament amb el de dret a la vaga— gaudeixen de la màxima tutela constitucional.

No obstant això, la jurisprudència constitucional ha matisat i cohonestat l'exercici del dret a la vaga i la fixació dels serveis mínims quan aquest exercici afecta els serveis essencials per a la comunitat, atès que el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte del dret a la vaga (fonament jurídic 18 de la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 11/1981). A aquest efecte, es consideren serveis essencials els destinats a garantir el contingut essencial dels drets constitucionals, és a dir, el dret a la vida, a la salut, a la llibertat personal, a la lliure circulació, a la comunicació, a la informació, a la tutela judicial efectiva i a l'educació.

Així doncs, les previsions de l'article 28.2 en fer referència a les garanties precises per assegurar, en cas de vaga, que es mantinguin els serveis essencials per a la comunitat tenen el significat d'expressar que el dret dels treballadors a defensar i promoure els seus interessos per mitjà d'aquest instrument de pressió cedeix quan amb això s'ocasiona o es pot ocasionar un dany més greu que el que els vaguistes pateixen.

En conseqüència, en la mesura que la destinatària i creditora d'aquests serveis essencials és la comunitat sencera i els serveis són alhora essencials per a aquesta, la vaga no pot imposar el sacrifici dels interessos dels destinataris d'aquests i el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte del de vaga (STC 11/1981). De tot això se'n deriva que la concreció dels serveis essencials suposa una limitació de l'exercici del dret a la vaga, la qual cosa fa imprescindible establir una ponderació adequada dels interessos en joc i se n'ha de derivar que l'exercici del dret a la vaga cedeix quan la vaga pugui ocasionar un dany més greu a la comunitat o al destinatari o titular del dret a la prestació del servei essencial que la hipotètica falta d'èxit de les seves reivindicacions o pretensions.

2. En aquest cas, la convocatòria de vaga afecta el personal tècnic en cures auxiliars d'infermeria, de l'àmbit del conjunt de l'Estat espanyol i, concretament, de l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears.

Atès que afecta un servei públic essencial (el sanitari), cal garantir tant el dret a la vaga com el funcionament d'aquest servei sanitari per a la població, almenys en l'atenció urgent i en aquella que no es pugui demorar, i també en la programació dels actes mèdics i sanitaris en què la demora en la intervenció posi en risc la vida o la integritat física del pacient. Es tracta, per tant, de ponderar els interessos en conflicte, que són l'exercici del dret a la vaga amb el dret de la ciutadania a la salut i a l'atenció sanitària, de manera que aquest no pot impedir l'exercici d'aquell, però tampoc aquest pot ser tan exorbitant que posi en risc la salut i l'atenció sanitària de la població.



3. El Servei de Salut presta un conjunt de serveis que cal considerar essencials per a la comunitat perquè es tracta d'interessos constitucionalment protegits, el funcionament dels quals no pot quedar paralitzat per l'exercici del dret a la vaga. Per això, és obligatori harmonitzar l'interès general i el dret a la vaga adoptant les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquests serveis, que —limitant el mínim possible el contingut d'aquest dret— han de ser alhora suficients per garantir les activitats de caràcter essencial que es prestin al Servei de Salut i han de permetre que la ciutadania exerceixi els seus drets.

4. D'altra banda, l'article 10.2 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball, disposa el següent [traducció de l'original]: «Quan la vaga es declari en empreses encarregades de la prestació de qualsevol tipus de serveis públics o de necessitat reconeguda i inajornable i concorrin circumstàncies de gravetat especial, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. El Govern, així mateix, pot adoptar les mesures d'intervenció adequades a aquestes finalitats».

5. Per tot això, si una vaga es declara en empreses encarregades de la prestació de serveis públics de qualsevol naturalesa o de necessitat reconeguda i inajornable i es presenten circumstàncies d'especial gravetat, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per a assegurar el funcionament dels serveis. A aquest efecte, és indiferent que el servei es presti per mitjà d'una relació funcional o simplement mitjançant empleats vinculats per una relació laboral, atès que el que resulta determinant és el caràcter i la finalitat de les funcions complertes.

6. L'exercici del dret a la vaga ha d'ésser compatible amb el manteniment d'aquests serveis essencials, aspecte que no s'ha qüestionat en aquest document.

7. D'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 33/1981, l'al·lusió a l'autoritat governativa que conté l'article 10.2 del Reial decret llei 17/1977 fa referència, respectivament, a l'Estat o a la comunitat autònoma amb competències en els serveis afectats.

8. Així doncs, aquesta Sentència reconeix a les comunitats autònomes competències dins el seu àmbit per establir les mesures de garantia dels serveis essencials. El Tribunal Constitucional reconeix el següent [traducció de l'original]: «Quan es tracta de serveis que, considerats conjuntament, estan compresos dins de l'àrea de les competències autonòmiques [...], vetllar perquè funcionin de manera regular correspon a la titularitat i a la responsabilitat de les autoritats autonòmiques».

9. El 21 de novembre de 2025 s'han negociat i establert, juntament amb els representants territorials de l'organització sindical USO, els serveis mínims que es detallen en l'annex.

10. D'acord amb l'article 10.2 del Reial decret llei 19/1977, la competència per aprovar les mesures que garanteixin els serveis mínims en l'àmbit dels serveis públics o essencials correspon a l'autoritat governativa.

Per tot això dicta la següent

Resolució

1. Establir els serveis mínims que s'indiquen en l'annex d'aquesta resolució per a la vaga de personal tècnic en cures auxiliars d'infermeria dins l'àmbit del Servei de Salut de les Illes Balears, convocada per l'organització sindical USO, per al dia 28 de novembre de 2025.

2. Determinar que la vigilància i la designació del personal que ha d'atendre els serveis mínims corresponen a la direcció de cada centre. Els serveis mínims s'han de cobrir prioritàriament amb personal que no faci vaga; però si és insuficient, els llocs de treball essencials s'han de cobrir obligatòriament.

3. Facultar les gerències per designar de manera expressa i nominal quins treballadors han d'integrar els serveis mínims del seu àmbit territorial on té la seva competència establerta en aquesta resolució.

4. Establir que incomplir l'obligació d'atendre els serveis mínims implica les responsabilitats previstes en l'ordenament jurídic i, si escau, les sancions corresponents segons la normativa aplicable.

5. Publicar aquesta resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs de reposició davant l'òrgan que la dicta en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la seva publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant qualsevol jutjat contenciós administratiu de Palma en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de qualsevol altre recurs que es consideri procedent interposar.

Palma, a la data de la signatura electrònica (25 de novembre de 2025)

La consellera de Salut

Manuela García Romero

ANNEX

Serveis mínims per a la vaga convocada per USO per al 28 de novembre de 2025, que afecta els tècnics auxiliars en cures d'infermeria (TCAI)

Durant la situació de vaga s'han d'adoptar les mesures que s'indiquen a continuació:

1. En l'àmbit de l'atenció hospitalària:

- a) Amb caràcter general, els serveis mínims han de ser els equivalents als prevists per als diumenges i per als dies festius, inclòs el servei d'esterilització.
- b) Serveis d'oncologia mèdica, oncologia radioteràpica, diàlisi, hospital de dia i farmàcia hospitalària: nombre d'efectius indispensables per garantir el cent per cent de l'assistència.
- c) Intervencions quirúrgiques programades de pacients oncològics i altres patologies que no es puguin ajornar a causa del risc que implicaria per als pacients: nom d'efectius indispensables per garantir el cent per cent de l'activitat.
- d) Assistència amb cobertura de festiu o diumenge dels pacients ingressats.
- e) Es considera servei mínim assistencial el funcionament dels serveis d'urgències, de les unitats de cures intensives, de les unitats de vigilància intensiva, de les unitats coronàries, de les unitats d'hemodiàlisi de neonatologia, de les unitats de cremats, de tots els serveis que puguin ser d'urgència vital i també els parts.

2. En l'àmbit de l'atenció primària:

Han d'estar oberts els centres de salut, els quals, a l'efecte de prestar l'assistència sanitària de caràcter urgent, han de disposar d'una plantilla mínima, amb caràcter general d'un TCAI, per torn, i en els centres de salut on es facin extraccions de 2 TCAI, per torn.

3. En els serveis d'urgència i emergència (SUAP i 061):

Segons la seva naturalesa i la dels serveis que presten, la cobertura ha de ser del cent per cent en tots els serveis sanitaris.