

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA D'EMPRESA, AUTÒNOMS I ENERGIA

8637

Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia sobre l'autorització administrativa prèvia, el reconeixement de la utilitat pública a l'efecte de la declaració d'interès general i l'avaluació d'impacte ambiental de l'agrupació fotovoltaica Casera i Bresca

Fets

1. El 17 d'abril de 2023 va tenir entrada a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic un escrit de l'empresa Enel Green Power España, SL, amb NIF B61234613, en què sol·licitava la tramitació de l'autorització administrativa, la declaració de projecte industrial estratègic i l'avaluació d'impacte ambiental ordinària d'un parc fotovoltaic.
2. El 21 d'abril de 2023 es va dictar la Resolució d'admissió a tràmit de la sol·licitud.
3. El 19 de juny de 2023 el promotor va sol·licitar la tramitació per la via del reconeixement de la utilitat pública en comptes de la declaració de projecte industrial estratègic. Per això, va presentar un nou projecte amb lleugeres modificacions respecte del projecte original i de l'estudi d'impacte ambiental.
4. Entre el 13 i el 20 d'octubre de 2023 es varen iniciar les consultes a les administracions i entitats afectades.
5. El 19 d'octubre de 2023 es va publicar l'anunci als diaris *Ultima Hora* i *Diario de Mallorca*.
6. El 24 d'octubre de 2023 la Direcció General d'Emergències i Interior va emetre un informe favorable perquè considera que el projecte no està afectat per cap risc dels considerats a la planificació especial de protecció civil.
7. El 27 d'octubre de 2023 Red Eléctrica (REE) va presentar un informe pel qual comunica que el projecte no afecta les seves instal·lacions.
8. El 28 d'octubre de 2023 es va publicar en el BOIB núm. 147 l'anunci de l'inici del tràmit d'informació pública.
9. El 13 de novembre de 2023 el Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl de la Direcció General de Medi Natural i Gestió Forestal va emetre un informe, que conclou:

Sense cap inconvenient o consideració específica amb relació al risc d'incendi forestal, tot i que en qualsevol cas, durant la realització de les obres caldrà complir el Decret 125/2007, de 5 d'octubre, pel qual es dicten normes sobre l'ús del foc i es regula l'exercici de determinades activitats susceptibles d'incrementar el risc d'incendi forestal, especialment pel que fa a les mesures de prevenció durant l'època de perill d'incendi forestal i les accions conjunturals de prevenció (art. 8 2.c).

10. El 17 de novembre de 2023 el Servei de Canvi Climàtic de la Direcció General d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic va emetre un informe, que conclou:

1. Per tot això, i en relació a la perspectiva climàtica, donat que en l'anàlisi multicriteri d'alternatives només l'Alternativa 1 –finalment escollida– és la que disposa d'un concert amb els titulars i que les superfícies a comparar són excessivament grans (170Ha) respecte a la superfície de projecte (8,1 Ha), es proposa a l'òrgan substantiu d'instar el promotor, en la fase de modificació del projecte o de l'estudi d'impacte ambiental, de tornar a avaluar l'emplaçament i modificar el projecte per tal de prevenir els impactes derivats de la implantació d'un parc solar.

2. Es proposa de tornar a realitzar l'anàlisi multicriteri d'alternatives amb les següents condicions:

- Les 3 alternatives compleixin la viabilitat tècnica.
- La superfície a comparar sigui igual a la del projecte (8,1 Ha).
- S'incloguin en l'anàlisi d'alternatives, en cas que sigui viable tècnicament, terrenys pertanyents a àrees de desenvolupament urbà d'ús industrial i les àrees de sòl rústic de transició (AT), d'acord amb la Disposició transitòria dotzena de la modificació 3a del PTIM. En cas que no sigui viable, es justifiqui adequadament.
- S'incloguin terrenys del sòl rústic actualment degradats i amb un baix potencial de complir funcions ecològiques i sense possible afectació a espècies.





3. En el context de la tramitació de projectes d'energies renovables en sòl rústic, i un cop ja s'ha iniciat la tramitació del Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, d'iniciar la tramitació del Pla Director Sectorial Energètic per tal que s'ajusti a allò que determina la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica per a la revisió del PDSE i pugui crear un marc competencial clar per a l'impuls de l'estalvi energètic, l'eficiència energètica i el desenvolupament de les energies renovables.

4. Instar el Consell de Mallorca, d'acord amb l'article 46 de la Llei 10/2019, a continuar amb els treballs de revisió del Pla Territorial de Mallorca, per tal que s'adapti plenament a la Llei 10/2019 i declari les zones de desenvolupament prioritari i pugui crear un marc competencial clar per a l'impuls de l'estalvi energètic, l'eficiència energètica i el desenvolupament de les energies renovables.

11. El 22 de novembre de 2023 es va presentar una al·legació perquè el traçat de la línia d'evacuació transcorre per un camí particular.

12. El 7 de desembre de 2023 el mateix titular del punt anterior va presentar unes al·legacions relatives a la compensació agrària proposada pel promotor.

13. El 21 de desembre de 2023 el Servei d'Explotació i Conservació del Consell de Mallorca va notificar un informe, que conclou:

1. D'acord amb l'article 31.2 de la Llei 5/1990 de Carreteres de la CAIB, serà preceptiu l'informe de l'organisme titular de la carretera per a la posada en marxa de qualsevol activitat nova o modificació de l'existent que sorgeixi a l'entorn de la carretera i que la pugui afectar directament o indirecta a les zones limitades per unes línies longitudinals paral·leles a les arestes exteriors de l'esplanació i a una distància de cinquanta (50) metres en carreteres de dos (2) carrils de les xarxes primària i secundària. Per tant, no és preceptiu informar sobre la part del parc fotovoltaic, camí d'accés i la totalitat de la línia d'evacuació elèctrica situades més enllà d'aquesta distància.

2. D'acord amb l'article 31.2 de la Llei 5/1990 de Carreteres de la CAIB, es defineix com a zona de protecció de la carretera la compresa entre dues línies longitudinals paral·leles a les arestes d'explanació i a una distància d'aquestes de divuit (18) metres a les carreteres de dos (2) carrils de les xarxes primària i secundària. A la zona de protecció no es podran realitzar obres ni es permetran més usos que els compatibles amb la seguretat vial.

Per tant, s'informa favorablement la instal·lació del centre de transformació, centre de maniobra i mesures i plaques fotovoltaïques de l'esmentat parc per ser més enllà de la zona de protecció de la carretera Ma-2020 establerta en 18 metres des de l'esmentada aresta situada a un (1) metre del final de l'aglomerat i conforme al projecte presentat.

3. Els vials generats dins la zona de protecció hauran d'adaptar-se al terreny natural i estar executats amb paviments drenants.

4. D'acord amb l'article 35.1 de la Llei 5/1990 de Carreteres de la CAIB, es prohibeix la construcció de nous accessos a les carreteres de les xarxes primària i secundària. Per tant, com que el polígon 8 parcel·la 240 disposa d'un accés, no és autoritzable l'obertura d'altre i sí el seu condicionament.

5. D'acord amb l'article 33.3.a de la Llei 5/1990 de Carreteres de la CAIB, les labors agrícoles no tindran cap restricció fora de la zona de domini públic, excepte en el cas que, amb aquestes, es pugui veure compromès el trànsit; en concret, serà preceptiva l'autorització de l'organisme titular de la carretera per a la plantació o tala d'arbrat i la recollida i evacuació dels productes quan es fan a una distància menor de tres (3) metres de l'aresta de l'esplanació i aquesta pugui veure's afectada, i l'interessat haurà de presentar una memòria descriptiva de les activitats que prevegi i de les mesures a prendre per preservar la seguretat de l'usuari de la carretera. Es prohibeixen els regatges que, amb vents inferiors a 30 km/h puguin afectar la calçada. Per tant, s'informa favorablement la pantalla vegetal perimetral projectada a la parcel·la dels parcs fotovoltaïcs "Casera" i "Bresca" per ser més enllà d'aquesta distància.

6. Prèviament a l'inici de les obres hauran de recaptar la pertinent autorització del Departament de Mobilitat i Infraestructures i hauran de presentar el corresponent projecte constructiu.

14. El 16 de gener de 2024 els Serveis Tècnics d'Urbanisme del Consell de Mallorca varen emetre un informe favorable, que conclou:

Per tot l'exposat en aquest informe, s'informa favorablement el Projecte de l'agrupació fotovoltaica Casera i Bresca, sempre i quan es tinguin en compte les condicions següents:

1) Cal detallar els acabats de l'edifici de control i manteniment, tenint en compte que s'haurà de donar compliment a les condicions d'integració paisatgística i ambiental recollides a la Norma 22 del PTIM per tal de millorar la integració paisatgística de la nova instal·lació.

2) Cal evitar l'aparició d'elements aliens a la construcció tradicional en les edificacions auxiliars del parc, per tal de donar compliment a les condicions d'integració paisatgística i ambiental recollides a la Norma 22 del PTIM i millorar així la integració paisatgística de la nova instal·lació en l'entorn rústic.





3) Cal reduir l'alçada del nou tancament perimetral a 2,20m, per tal de complir les condicions d'integració paisatgística i ambiental recollides a la Norma 22 del PTIM.

4) Cal augmentar l'amplada de la barrera vegetal en el límit sud del parc, com a mínim 10m, tenint en compte la ubicació d'una via de comunicació propera, per tal de poder alternar diverses fileres d'elements arboris i arbustius i millorar així l'eficàcia de la barrera i la integració paisatgística del parc.

5) Cal augmentar la barrera vegetal en el límit oest del parc amb el camí d'accés, com a mínim fins a 5m, per tal de poder alternar diverses fileres d'elements arboris i arbustius i millorar així l'eficàcia de la barrera i la integració paisatgística del parc.

Així mateix es fan les observacions següents:

6) Seria convenient modificar la forma d'implantació dels panells proposada en el límit sud de parcel·la, de manera que s'augmenti la distància entre la carretera Ma-2020 i els panells, com a mínim a 50m, per tal de reduir la visibilitat des de la carretera (principal punt de possible concentració d'observadors) des de l'inici de la implantació del parc, així com per tal de preservar el paisatge agrícola existent. A més, en aquesta franja de parcel·la lliure de panells, seria convenient mantenir els garrovers existents i completar la plantació agrícola arbòria.

En aquest cas la barrera vegetal en el límit amb els panells seria suficient que tingués una amplada de 5 m.

7) Seria convenient trasplantar els elements arboris amb més dimensió que s'hagin d'eliminar per construir el parc, a l'àmbit restant de parcel·la entre el camí d'accés i els panells, per tal de completar la plantació agrícola existent, reduir la visibilitat i l'impacte paisatgístic del parc.

8) Seria convenient utilitzar panells de dimensions més petites per reduir la seva alçada, com a màxim fins a 3m, per tal de reduir la visibilitat del parc i millorar així la integració paisatgística del conjunt.

15. El 22 de març de 2024 el Servei d'Agricultura de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va emetre un primer informe favorable que conclou:

[...]

8. Les mesures de compensació i complementarietat presentades són les següents:

Compensació o complementarietat	Mesures proposades	Cultiu/Bestiar	Superfície	Localització
Compensació	Projecte innovador	Garrover en regadiu	9,5 ha	Santa Maria del Camí Polígon 8 Parcel·la 260 Recinte 1
Compensació	Agricultura	Cultius herbacis per a pastura i espècies mel·líferes	4,3 ha	Santa Maria del Camí Polígon 8 Parcel·la 240 Recinte 24 (entre les plaques del PFV)

9. D'acord amb l'informe sobre el projecte per a la instal·lació dels parcs solars fotovoltaics, la superfície prevista d'ocupació del parc solar fotovoltaic la divideixen en 4 zones. La classificació dels sòls resultant en funció del seu valor agronòmic és la següent:

a. zona 1 amb classificació de nivell III i una superfície de 2,03 ha

b. zona 2 amb classificació de nivell V i una superfície de 9,57 ha

Per la qual cosa, d'acord amb la Instrucció 1/2023 la superfície a compensar és de 11,60 ha.

10. La proposta de compensació proposada a l'informe és la plantació de 9,5 ha de garrovers en règim de regadiu i al mateix temps comptabilitzant els passadissos entre plaques amb el cultiu de cereal i plantes mel·líferes per mantenir l'alimentació de 15 femelles reproductores d'oví amb les seves corresponents cries, mascles i exemplars de reposició.

16. El 22 d'abril de 2024 el promotor va presentar una addenda a l'estudi d'impacte ambiental com a resposta als informes rebuts en la fase d'informació pública.

17. El 23 d'abril de 2024 el promotor va aportar una nova proposta al traçat de la línia d'evacuació en resposta a les al·legacions presentades el 22 de novembre de 2023.

18. El 17 de maig de 2024 el Servei de Canvi Climàtic va emetre un nou informe favorable en resposta a la addenda presentada pel promotor el 22 d'abril de 2024, que conclou:



Després d'haver revisat la nova documentació, es consideren suficients les justificacions incloses a l'addenda a l'EIA en resposta a les conclusions de l'informe 171/23-CA.

19. El 22 de maig de 2024 la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va emetre un escrit de deficiències arran de les al·legacions a la compensació agrària.

20. El 17 d'octubre de 2024 es va publicar en el BOIB núm. 136 la declaració d'impacte ambiental favorable.

21. El 19 de febrer de 2025 el promotor va presentar una modificació de la memòria agronòmica arran del requeriment del Servei d'Agricultura de 22 de maig de 2024 i de les condicions de la declaració d'impacte ambiental.

22. El 24 d'abril de 2025 el Servei d'Agricultura de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va emetre un segon informe desfavorable sobre les noves mesures proposades pel promotor.

23. El 8 de juliol de 2025 el promotor va presentar una nova modificació de l'informe agronòmic arran de l'informe desfavorable de 24 d'abril de 2024.

24. El 18 de juliol de 2025 el Servei d'Agricultura de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural va emetre un informe favorable condicionat al compliment de l'informe signat el 7 de juliol de 2025 per Antoni Sans Cañellas, que estableix la compensació següent:

Compensació o complementarietat	Mesures proposades	Cultiu/Bestiar	Superfície (ha)	Localització			
				Mun.	Pol.	Parc.	Rec.
Compensació	Agricultura	Garrover en secà (9x8 m)	10,25	Inca	8	17	1
			0,48	Sant Joan	1	236	1
			0,26	Sant Joan	1	237	1
			0,53	Sant Joan	1	241	1
			2,04	Sant Joan	1	448	2
			0,36	Sant Joan	1	448	6
			0,08	Sant Joan	1	448	8

25. Els tècnics del Servei d'Energies Renovables i Eficiència Energètica de la Direcció General d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic han examinat la documentació aportada i han emès un informe favorable, en què es conclou, sense entrar a valorar tècnicament el projecte, que s'han complert tots els tràmits requerits en el procediment d'autorització administrativa prèvia i reconeixement de la utilitat pública.

Fonaments de dret

- La Llei 14/2019, de 29 de març, de projectes industrials estratègics de les Illes Balears.
- La Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19.
- El Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica.
- La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
- La Llei 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació econòmica en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries.
- El Reial decret 413/2014, de 6 de juny, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus.
- El Decret 96/2005, de 23 de setembre, d'aprovació definitiva de la revisió del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears, modificat pel Decret 33/2015.
- La Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric.

9. La Llei 3/2019, de 31 de gener, agrària de les Illes Balears.
10. El Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
11. El Reial decret 1183/2020, de 29 de desembre, d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica.
12. La Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.
13. El Reial Decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica.
14. El Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
15. La Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia 24 de juliol de 2025 de delegació de competències i de suplència dels òrgans directius de la Conselleria.

Resolució

1. Atorgar l'autorització administrativa prèvia de l'agrupació fotovoltaica Casera i Bresca i les línies d'evacuació, promoguda per Enel Green Power España, SL, amb NIF B61234613, amb les característiques següents:

- expedient: RE011/23
- denominació: PFV Casera
- situació: polígon 8, parcel·la 240 de Santa Maria del Camí
- dades tècniques:
 - Tipus: parc fotovoltaic sobre el terreny.
 - Superfície ocupada: 46.958,24 m².
 - 9.810 panells de 580 Wp cadascun. Potència de pic de 5,689 MWp.
 - 25 inversors de 215 kVA. Potència instal·lada de 5,375 MWn.
 - Capacitat d'accés: 4,456 MW.
 - 3 centres de transformació 0,42/15,4 kV de 2.000 kVA.
 - 1 centre de protecció i mesura (CMM).
 - Línia d'evacuació soterrada de mitjana tensió de 15 kV de 1.400 m de longitud i secció Al 3x(1x240) mm², des del CPM fins al tram ubicat a la línia de mitjana tensió Torrella de la subestació Bunyola, a les coordenades UTM (47737.1, 4391319.11, 31) .
- expedient: RE012/23
- denominació: PFV Bresca
- situació: polígon 8, parcel·la 240 de Santa Maria del Camí
- dades tècniques:
 - Tipus: parc fotovoltaic sobre el terreny.
 - Superfície ocupada: 31.468,81 m².
 - 6.570 panells de 580 Wp cadascun. Potència de pic de 3,810 MWp.
 - 16 inversors de 215 kVA. Potència instal·lada de 3,440 MWn.
 - Capacitat d'accés: 3,000 MW.
 - 2 centres de transformació 0,42/15,4 kV de 2.000 kVA.
 - 1 centre de protecció i mesura (CMM).
 - Línia d'evacuació soterrada de mitjana tensió de 15 kV de 1.600 m de longitud i secció Al 3x(1x240) mm², des del CPM fins al tram ubicat a la línia de mitjana tensió Alaró de la subestació Bunyola, a les coordenades UTM (47748.43, 4391426.51, 31)

La instal·lació es classifica en el grup b.1.1 «Instal·lacions que únicament utilitzen la radiació solar com a energia primària mitjançant la tecnologia fotovoltaica», d'acord amb l'article 2 del Reial decret 413/2014.

2. Reconèixer la utilitat pública del projecte a l'efecte de la declaració d'interès general, d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 10/2019 i l'article 2 de la Llei 13/2012.
3. Indicar que, de conformitat amb l'article 130 i següents del Reial decret 1955/2000, en el termini màxim per complir el que disposa l'article 1 del Reial Decret Llei 23/2020 des de la concessió de l'autorització administrativa, s'ha de presentar un projecte d'execució del parc fotovoltaic perquè s'aprovi, al qual s'hi ha d'adjuntar la documentació següent:



- autorització del Servei d'Explotació i Conservació del Consell de Mallorca
- autorització de l'Agència Estatal de Seguretat Aèria (AESA)

Així mateix, el projecte executiu ha d'especificar el compliment de les prescripcions següents:

- Compliment de les condicions de la declaració d'impacte ambiental publicada el 17 d'octubre de 2024 en el BOIB núm. 136 i dels informes de les diferents administracions i entitats consultades.
- Compliment de les mesures de compensació agronòmiques segons l'informe de 18 de juliol de 2025 del Servei d'Agricultura de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural.

Si el projecte d'execució no es presenta dins el termini establert, se'n produirà la caducitat, d'acord amb l'article 128 del Reial decret 1955/2000.

4. Determinar que aquest projecte està subjecte al compliment de l'article 49 de la Llei 10/2019, referent a l'oferta de participació local.
5. Informar que aquesta autorització es concedeix sens perjudici de les concessions i autoritzacions que siguin necessàries relatives a les llicències municipals, l'ordenació del territori i el medi ambient, i a qualsevol altres motivades per disposicions que hi siguin aplicables.
6. Notificar aquesta resolució a l'interessat i publicar-la en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller d'Empresa, Autònoms i Energia en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la publicació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica, 30 de juliol de 2025

El director general d'Economia Circular, Transició Energètica i Canvi Climàtic

Diego Viu Domínguez

Per delegació del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia

(BOIB núm. 97, de 24/07/2025)

