



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

AJUNTAMENT DE PALMA

11588

Acord a la Junta de Govern de Palma per la qual s'aprova el Pla estratègic de subvencions de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, en matèria de participació ciutadana, 2025-2027

La Junta de Govern de Palma en sessió de data 13 de novembre de 2024 ha adoptat el següent acord:

Proposta d'acord a la Junta de Govern de Palma per la qual s'aprova el Pla estratègic de subvencions de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, en matèria de participació ciutadana, 2025-2027

Antecedents

1. El Pla Estratègic de Subvencions es pot definir, d'una manera succinta, com l'instrument de racionalització de la despesa pública en matèria de subvencions. En el Pla Estratègic de Subvencions s'hi reflecteixen els principals eixos de les polítiques públiques que es duen a terme com a instrument de foment d'una determinada activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública, i de distribució de la despesa pública de la manera més equitativa possible, tot tenint en compte que qualsevol disposició de fons que faci l'Administració ha d'obeir a un fi públic.

En aquest sentit, l'article 31.2 de la Constitució espanyola de 1978 disposa que la despesa pública ha de fer una assignació equitativa dels recursos públics i la seva programació i execució ha de respondre a criteris d'eficiència i economia. Així, el Tribunal de Comptes, en l'informe de fiscalització núm. 1052, de 30 d'octubre de 2014, dels plans estratègics de subvencions elaborats per diversos ministeris, manifesta que «l'activitat subvencional de l'Administració pública s'ha de planificar amb l'objectiu de fer una assignació equitativa, eficaç, eficient i econòmica dels recursos públics amb ple sotmetiment a la llei i al dret, en coherència amb els principis constitucionals declarats en els articles 31.2 i 103.1 de la Carta Magna».

Aquesta planificació adquireix més rellevància si es té en compte la importància quantitativa i qualitativa de l'activitat subvencional de les entitats integrants del sector públic, que s'empra com a eina per implementar polítiques públiques, com també l'absència de contraprestació en la concessió de subvencions que fa més necessària, encara, la determinació d'objectius.

Un dels principals instruments per planificar l'activitat subvencional és el Pla Estratègic de Subvencions que es regula en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, *LGS*), i en el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei general de subvencions i a l'Ordenança municipal de subvencions (BOIB 35, de 12 de març de 2015) (en endavant, *OMS*). L'exigència del Pla Estratègic de Subvencions fou una novetat introduïda per l'LGS que obliga totes les administracions públiques.

L'LGS estableix en l'article 8.1, amb caràcter de norma bàsica, la necessitat d'elaborar un pla estratègic en el qual es posin en relleu els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir mitjançant les subvencions, com també els costos previsibles i les fonts de finançament; i en el mateix sentit ho disposa l'article 4.2 de l'OMS.

En termes anàlegs als establerts per la legislació estatal, l'article 4.1 de l'OMS, relatiu al *pla estratègic de subvencions*, estableix el següent:

1. Per acord de la Junta de Govern, en el cas de l'Ajuntament i els organismes autònoms, o de l'òrgan competent en la resta d'ens subjectes a la present norma, amb caràcter previ a la tramitació de les convocatòries de subvenció, s'han d'aprovar un o diversos plans estratègics de subvencions d'acord amb la informació i les propostes que, a aquest efecte, presentin les regidories i els ens públics atorgants.
2. Els plans han de concretar, almenys, l'abast temporal, els objectius i els efectes que es pretenen; el seu termini de consecució, els seus costos previsibles i les seves fonts de finançament, tot això dins el marc dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la programació pressupostària plurianual. Així mateix, els plans han d'especificar la incidència eventual sobre el mercat dels objectius que es pretenguin aconseguir i, si s'escau, l'orientació de tals objectius cap a la correcció dels errors que s'identifiquin a l'efecte que la distorsió del mercat sigui mínima.

Quant als principis que han de regir en la gestió de les subvencions concedides en el marc de la normativa que les regula, aquests, d'acord amb l'article 5 de l'OMS, són els següents:

- a. Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat de tracte i no discriminació.





- b. Eficiència en el compliment dels objectius fixats.
- c. Eficàcia en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
- d. Congruència entre els mitjans i les finalitats que justifiquin la concessió d'ajudes.

Tal com s'ha dit, correspon, per tant, a la Junta de Govern de Palma l'aprovació del pla o plans estratègics de subvencions de l'Ajuntament de Palma, l'elaboració del qual es du a terme d'acord amb les propostes de les regidories que conformen l'estructura de la dita Administració i de les entitats de dret públic que en depenen, tot tenint en compte l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la programació pressupostària pluriennal.

El Pla ha de concretar l'abast temporal, les finalitats i els efectes que es pretenen aconseguir, els terminis de consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament. Així mateix, el pla ha d'especificar la incidència eventual sobre el mercat dels objectius que es pretenguin aconseguir i, si escau, l'orientació d'aquests objectius cap a la correcció de les errades que s'identifiquin perquè la distorsió del mercat sigui mínima.

2. Una vegada confeccionades les distintes línies de subvencions que es volen promoure en matèria de Participació Ciutadana des de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, a través de la Direcció General de Participació Ciutadana, es vol aprovar el *Pla estratègic de subvencions de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, en matèria de participació ciutadana, 2025-2027*, que ha de servir de marc per a la concessió de les subvencions resultants de les convocatòries que publiqui la dita direcció general, d'acord amb el contingut d'aquest pla, al llarg d'aquests anys.

3. Quant a les distintes línies de subvenció que es contemplen al Pla, aquestes són les següent:

1. Línia A: subvencions per a les federacions d'associacions de veïns de Palma.

Dins aquesta línia hi podrem trobar diferents sublínies:

- Sublínia 1: projecte d'activitats de caire sociocultural i socioeducatiu, formatiu, de sensibilització, de difusió cultural, de millora de l'entorn i d'assessorament i suport associatiu.
- Sublínia 2: personal de dinamització de ciutat i d'assessorament i suport associatiu.
- Sublínia 3: infraestructura i funcionament.
- Sublínia 4: grans esdeveniments.

2. Línia B: subvencions per a les associacions de veïns de Palma.

Dins aquesta línia hi podrem trobar diferents partides:

- Sublínia 1: projecte d'activitats de caire sociocultural i socioeducatiu, formatiu, de sensibilització, de difusió cultural, de millora de l'entorn i de foment de l'associacionisme
- Sublínia 2: personal de dinamització de barri
- Sublínia 3: activitats festives.
- Sublínia 4: infraestructura i funcionament.
- Sublínia 5: grans esdeveniments

3. Línia C: subvencions per a la dotació de béns inventariables per a les associacions veïnals i les seves federacions.

4. Línia D, premis del *Concurs de cartells de la Cavalcada dels reis d'Orient, a Palma, «Antoni Socías Cladera»* i del *Concurs de cartells de Sa Rueta i Sa Rua*.

5. Línia E: premis a les carrosses i comparses que participen a Sa Rua.

Fonaments jurídics

1. Constitució espanyola de 1978.
2. Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
3. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local.
4. Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
5. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.



6. Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
7. Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.
8. Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.
9. Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma.
10. Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les Disposicions legals vigents en matèria de règim local.
11. Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
12. Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
13. Ordenança municipal de subvencions, aprovada pel Ple de l'Ajuntament el 26 de febrer de 2015 (BOIB núm. 35, de 12 de març).
14. Reglament orgànic de participació ciutadana, aprovat per Acord del Ple de dia 25 de novembre de 2004 (BOIB núm. 187 ext., de 31 de desembre).
15. Reglament orgànic del Govern i de l'Administració de l'Ajuntament de Palma (BOIB núm. 6, de 14 de gener de 2023).
16. Decret de batlia núm. 11129, de 17 de setembre de 2024, de modificació de la denominació de les àrees municipals, l'estructura i els seus titulars (BOIB núm. 125 de 24 de setembre de 2024).
17. Decret de Batlia núm. de 10678 de 10 de setembre de 2024, que modifica el Decret d'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma (BOIB núm. 125 de 24 de setembre de 2024).

Proposta d'acord

Es proposa a la Junta de Govern de Palma que, un cop emesos els informes favorables preceptius, adopti un acord en els termes següents:

1. **APROVAR** el *Pla estratègic de subvencions de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, en matèria de participació ciutadana, 2025-2027*, que acompanya aquesta Resolució.
2. **ESTABLIR** que el Pla estratègic esmentat anteriorment tindrà una vigència de tres anys, des de l'1 de gener de 2025, fins al 31 de desembre de 2027.
3. **PUBLICAR** aquesta Resolució i el Pla estratègic de referència al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i a la web de l'Ajuntament de Palma.

Palma, 13 de novembre de 2024

El cap del Departament de Participació Ciutadana i Coordinació Territorial

P.d. decret núm. 3000, de 26/02/14

(BOIB núm. 30, de 04/03/2014)

Alberto Gómez Martí



**PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DE L'ÀREA DE SERVEIS SOCIALS,
EDUCACIÓ, PARTICIPACIÓ CIUTADANA, JOVENTUT I IGUALTAT
D'OPORTUNITATS, EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA, 2025-2027**

Índex

1. Marc general del Pla estratègic

- 1.1. Introducció**
- 1.2. Àmbit subjectiu**
- 1.3. Naturalesa jurídica**
- 1.4. Convocatòria, costos i finançament**
- 1.5. Criteris socials de la política de subvencions; igualtat efectiva de dones i homes**
- 1.6. Aprovació i eficàcia**
- 1.7. Efectes del Pla, publicitat i transparència**
- 1.8. Vigència, seguiment i avaluació**

2. Marc especial del Pla estratègic

- 2.1. Contextualització de les línies de subvencions en matèria de Participació Ciutadana**
- 2.2. Línies de subvencions**
- 2.3. Modalitat de justificació de les subvencions i abonament**
- 2.4. Objectius estratègics i indicadors**
- 2.5. Resultats prevists**
- 2.6. Pla de seguiment i avaluació de projectes, plans de formació i millora**



1. Marc general del Pla estratègic

1.1. Introducció

El Pla Estratègic de Subvencions es pot definir, d'una manera succinta, com l'instrument de racionalització de la despesa pública en matèria de subvencions. En el Pla Estratègic de Subvencions s'hi reflecteixen els principals eixos de les polítiques públiques que es duen a terme com a instrument de foment d'una determinada activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública, i de distribució de la despesa pública de la manera més equitativa possible, tot tenint en compte que qualsevol disposició de fons que faci l'Administració ha d'obeir a un fi públic.

En aquest sentit, l'article 31.2 de la Constitució espanyola de 1978 disposa que la despesa pública ha de fer una assignació equitativa dels recursos públics i la seva programació i execució ha de respondre a criteris d'eficiència i economia. Així, el Tribunal de Comptes, en l'informe de fiscalització núm. 1052, de 30 d'octubre de 2014, dels plans estratègics de subvencions elaborats per diversos ministeris, manifesta que «l'activitat subvencional de l'Administració pública s'ha de planificar amb l'objectiu de fer una assignació equitativa, eficaç, eficient i econòmica dels recursos públics amb ple sotmetiment a la llei i al dret, en coherència amb els principis constitucionals declarats en els articles 31.2 i 103.1 de la Carta Magna».

Aquesta planificació adquireix més rellevància si es té en compte la importància quantitativa i qualitativa de l'activitat subvencional de les entitats integrants del sector públic, que s'emptra com a eina per implementar polítiques públiques, com també l'absència de contraprestació en la concessió de subvencions que fa més necessària, encara, la determinació d'objectius.

Un dels principals instruments per planificar l'activitat subvencional és el Pla Estratègic de Subvencions que es regula en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, *LGS*), i en el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei general de subvencions i a l'Ordenança municipal de subvencions (BOIB 35, de 12 de març de 2015) (en endavant, *OMS*). L'exigència del Pla Estratègic de Subvencions fou una novetat introduïda per l'LGS que obliga totes les administracions públiques.

L'LGS estableix en l'article 8.1, amb caràcter de norma bàsica, la necessitat d'elaborar un pla estratègic en el qual es posin en relleu els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir mitjançant les subvencions, com també els costos previsibles i les fonts de finançament; i en el mateix sentit ho disposa l'article 4.2 de l'OMS.

En termes anàlegs als establerts per la legislació estatal, l'article 4.1 de l'OMS, relatiu al *pla estratègic de subvencions*, estableix el següent:

1. Per acord de la Junta de Govern, en el cas de l'Ajuntament i els organismes autònoms, o de l'òrgan competent en la resta d'ens subjectes a la present norma, amb caràcter previ a la tramitació de les convocatòries de subvenció, s'han d'aprovar un o diversos plans estratègics de subvencions d'acord amb la informació i les propostes que, a



aquest efecte, presentin les regidories i els ens públics atorgants.

2. Els plans han de concretar, almenys, l'abast temporal, els objectius i els efectes que es pretenen; el seu termini de consecució, els seus costos previsibles i les seves fonts de finançament, tot això dins el marc dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la programació pressupostària plurianual. Així mateix, els plans han d'especificar la incidència eventual sobre el mercat dels objectius que es pretenguin aconseguir i, si s'escau, l'orientació de tals objectius cap a la correcció dels errors que s'identifiquin a l'efecte que la distorsió del mercat sigui mínima.

I quant als principis que han de regir en la gestió de les subvencions concedides en el marc de la normativa que les regula, aquests, d'acord amb l'article 5 de l'OMS, són els següent:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat de tracte i no-discriminació.
- b) Eficiència en el compliment dels objectius fixats.
- c) Eficàcia en l'assignació i la utilització dels recursos públics.
- d) Congruència entre els mitjans i les finalitats que justifiquin la concessió d'ajudes.

Tal com s'ha dit, correspon, per tant, a la Junta de Govern de Palma l'aprovació del pla o plans estratègics de subvencions de l'Ajuntament de Palma, l'elaboració del qual es du a terme d'acord amb les propostes de les regidories que conformen l'estructura de la dita Administració i de les entitats de dret públic que en depenen, tot tenint en compte l'objectiu d'estabilitat pressupostària i la programació pressupostària pluriennal.

El Pla ha de concretar l'abast temporal, les finalitats i els efectes que es pretenen aconseguir, els terminis de consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament. Així mateix, el pla ha d'especificar la incidència eventual sobre el mercat dels objectius que es pretenguin aconseguir i, si escau, l'orientació d'aquests objectius cap a la correcció de les errades que s'identifiquin perquè la distorsió del mercat sigui mínima.

Una vegada confeccionades les distintes línies de subvencions que es volen promoure en matèria de Participació Ciutadana des de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, a través de la Direcció General de Participació Ciutadana, es vol aprovar el *Pla estratègic de subvencions de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, en matèria de participació ciutadana, 2025-2027*, que ha de servir de marc per a la concessió de les subvencions resultants de les convocatòries que publiqui la dita direcció general, d'acord amb el contingut d'aquest pla, al llarg d'aquests anys.

1.2. Àmbit subjectiu

El Pla Estratègic de Subvencions en matèria de Participació Ciutadana de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, és un document l'àmbit subjectiu del qual és la Direcció General de Participació Ciutadana, adscrita a la dita àrea i que té atribuïdes les competències en la dita matèria, d'acord amb el Decret de batlia núm. 11129, de 17 de setembre de 2024, de modificació de la denominació de les àrees municipals, l'estructura i els seus titulars (BOIB núm. 125 de 24 de setembre



de 2024) i el Decret de Batlia núm. de 10678 de 10 de setembre de 2024, que modifica el Decret d'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma (BOIB núm. 125 de 24 de setembre de 2024).

1.3. Naturalesa jurídica

Com ja s'ha indicat abans, el Pla Estratègic de Subvencions és un instrument de racionalització de la despesa pública en matèria de subvencions; ara bé, podem afegir que, a més, és un document de planificació estratègica que recull les línies de subvencions previstes d'acord amb els principals eixos de les polítiques públiques que es duen a terme, com a instrument de foment d'una determinada activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública, de conformitat amb uns determinats objectius estratègics.

El Pla Estratègic de Subvencions té caràcter programàtic i no crea, per tant, drets ni obligacions; la seva efectivitat queda condicionada a la publicació de les convocatòries concretes que es duguin a terme, com també a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici. Les quanties que es preveuen tenen un caràcter merament estimatiu, de manera que l'alteració eventual a l'alça o a la baixa de les quanties previstes a l'hora d'aprovar les convocatòries respectives no requereix que abans es modifiquin les previsions quantitatives que conté aquest Pla.

Com assenyala el Tribunal de Comptes en l'informe núm. 1052, de 30 d'octubre de 2014, els plans estratègics no tenen rang normatiu i es configuren com a instruments de gestió de caràcter programàtic la virtualitat dels qual es manifesta en l'àmbit intern de l'Administració, sense incidència directa en l'esfera dels particulars.

1.4. Convocatòria, costos i finançament

Pel que fa a la convocatòria, es distingeix si es convoca només un any, dos dels tres anys o cada any de vigència del Pla, independentment que la distribució de la despesa sigui anual o pluriennal i que la convocatòria comprometi despesa d'anys que queden fora de la vigència del Pla; no obstant això, en l'apartat del cost hi apareix el cost total de les convocatòries que es pretén publicar en el període de vigència del Pla, independentment, com s'ha dit, que aquestes convocatòries només s'imputin a un exercici pressupostari, a cada un o a alguns dels exercicis pressupostaris que coincideixen amb el Pla o fins i tot a exercicis futurs.

El cost previst per dur a terme les diferents línies que integren els quatre objectius estratègics durant el període de vigència del Pla ascendeix a un total de 3.391.400 €, dels quals 2.561.400 són a càrrec dels exercicis pressupostaris que es corresponen amb la vigència del Pla, a saber 2025, 2026 i 2027, de manera que 830.000 euros són a càrrec d'exercicis futurs.

En aquest sentit, el cost total o parcial de les línies de subvencions, el qual es finança íntegrament amb finançament propi, s'aprova amb caràcter estimatiu, depenent de les disponibilitats pressupostàries a l'hora d'aprovar cadascuna de les convocatòries corresponents.

Pel que fa a les fonts de finançament, s'ha optat per determinar l'aplicació pressupostària al nivell de capítol de la classificació econòmica, amb especial referència al fons finalista al qual s'imputa la convocatòria, amb l'objectiu que l'aprovació i la tramitació de les convocatòries concretes pugui ser més àgil. La concreció de l'assignació de les partides pressupostàries que correspongui en funció de les disponibilitats pressupostàries no requerirà la modificació de l'annex en el Pla, com tampoc ho requereix la modificació del fons.

1.5. Criteris socials de la política de subvencions; igualtat efectiva de dones i homes

La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, en l'article 35 disposa que les administracions públiques, en els plans estratègics de subvencions que adoptin en l'exercici de les seves competències, han de determinar els àmbits en què, per raó de l'existència d'una situació de desigualtat d'oportunitats entre dones i homes, les bases reguladores de les subvencions corresponents puguin incloure la valoració d'actuacions d'efectiva consecució de la igualtat per part de les entitats sol·licitants.

Per això, el Pla Estratègic de Subvencions es converteix en l'instrument adequat perquè es reflecteixin les polítiques públiques d'igualtat que du a terme aquest Govern en el marc de la despesa pública, en concret, pel que fa a les subvencions.

Els objectius estratègics que proposa aquest Pla a través de les línies de subvencions tenen en compte les desigualtats socials de dones i homes, amb especial incidència sobre els àmbits en què es reflecteixi aquesta desigualtat.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 11 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar a les bases reguladores de les subvencions, i també a les convocatòries corresponents, la valoració d'actuacions adreçades a la consecució efectiva de la igualtat de gènere per part de les entitats sol·licitants, llevat dels casos en què, per la naturalesa de la subvenció o dels sol·licitants, estigui justificat no incorporar-la-hi.

Així, les convocatòries de les subvencions previstes en el Pla hauran d'incorporar, quan l'objecte o finalitat de la subvenció pugui ser rellevant en relació a aspectes de caràcter social, com la igualtat entre dones i homes o la integració social i laboral de persones amb discapacitat i altres col·lectius de població especialment desfavorida, criteris objectius de valoració o criteris de preferència que contribueixin a la consecució d'aquests objectius de política social.

1.6. Aprovació i eficàcia

Tal com s'ha dit en l'apartat primer d'aquest Pla, correspon la seva aprovació a la Junta de Govern de Palma que comprèn els objectius estratègics i les principals línies de subvencions que ha previst convocar l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, a través de la Direcció General de Participació Ciutadana.



Així mateix, correspon a la Junta de Govern de Palma aprovar les modificacions que, en el seu cas, promogui l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, a través de la Direcció General de Participació Ciutadana, respecte del Pla.

1.7. Efectes del Pla, publicitat i transparència

El Pla Estratègic de Subvencions produeix efectes des de l'1 de gener de 2025 fins al 31 de desembre de 2027.

El Pla Estratègic de Subvencions té caràcter programàtic, i el seu contingut, per tant, no crea drets ni obligacions; la seva efectivitat queda condicionada a la posada en pràctica de les línies mitjançant les convocatòries de subvencions corresponents i a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici.

El Pla Estratègic de Subvencions s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i al web de l'Ajuntament de Palma.

1.8. Vigència, seguiment i avaluació

El *Pla estratègic de subvencions de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats, en matèria de participació ciutadana, 2025-2027*, té una vigència de tres anys, que comprèn principalment els exercicis pressupostaris 2025, 2026 i 2027, sens perjudici que en el transcurs d'aquests anys es produeixi despesa que prové d'anteriors plans estratègics i que en exercicis pressupostaris futurs es produeixi despesa que prové d'aquest Pla i que, evidentment, queda inclosa i reflectida en l'apartat del cost.

Cada any, si s'escau, es poden fer les actualitzacions necessàries en funció de les variacions que, d'acord amb les competències en matèria de participació ciutadana, es puguin produir en els objectius estratègics de l'Àrea de Serveis Socials, Educació, Participació Ciutadana, Joventut i Igualtat d'Oportunitats.

Els òrgans gestors han de fer anualment un informe d'avaluació sobre el compliment del Pla Estratègic, tenint en compte els indicadors objectius que s'inclouen en l'apartat relatiu al *Marc especial del Pla estratègic* d'aquest Pla, amb la finalitat d'afavorir la transparència, sens perjudici de l'avaluació del Pla una vegada complert el darrer any de vigència inicialment previst.

2. Marc especial del Pla estratègic

2.1. Contextualització de les línies de subvencions en matèria de Participació Ciutadana

La participació dels veïns i veïnes i la seva implicació i compromís amb la comunitat és un dels drets fonamentals de la ciutadania, recollit a la Constitució. En concret, a l'article 9.2 es disposa que *Correspon als poders públics promoure les condicions per a que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives;*



remoure els obstacles que impedeixen o dificulten la seva plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.

A l'exposició de motius del Reglament Orgànic de Participació Ciutadana s'hi diu que *La participació és un dels pilars sobre els quals s'assenta la idea de democràcia... El model de participació ciutadana que es pretén desenvolupar comprèn (entre altres) els següents aspectes:*

- 1) Contribuir a generar una cultura per a la participació ciutadana que amplii la visió i la intervenció de la ciutadania i aquesta enforteixi així el seu poder en el sistema democràtic.*
- 2) Desenvolupar el capital social de la ciutat potenciant el teixit d'entitats ciutadanes i el voluntariat.*
- 3) Promoure entre les autoritats i els funcionaris municipals un estil de gestió participativa.*

El mateix Reglament també defineix l'àmbit local com l'espai on la ciutadania pot exercir de manera més directa i activa aquest dret fonamental a la participació, especialment a partir de les associacions i entitats ciutadanes que ella mateixa genera. En aquest sentit, l'article 2 estableix com a objectius de la dita norma, entre d'altres, el previst a la seva lletra d): *Potenciar la vida associativa en el terme municipal de Palma i al si dels diversos sectors socials. Per aconseguir que les associacions ciutadanes puguin desenvolupar les seves activitats amb plenes garanties, l'Ajuntament ha de col·laborar en els programes de formació i capacitació en la gestió, en la dinamització i en l'impuls del moviment associatiu, en l'assessorament a diferents nivells de participació i gestió, inclosa la gestió compartida de les instal·lacions i els serveis municipals, així com aportant els recursos necessaris per promoure la realització de les seves activitats.*

L'Ajuntament de Palma ha desenvolupat una llarga tradició de relació i de suport a les entitats ciutadanes i, en particular amb les associacions veïnals i les seves federacions. En el marc d'aquesta relació dialògica, s'han desenvolupat diverses línies de subvencions de caire participatiu al llarg dels anys, d'acord amb la normativa vigent en cada moment i la voluntat i directrius polítiques dels corresponents equips de govern. D'aquesta manera es contribueix a assegurar que disposin, en la mesura de les possibilitats pressupostàries, de mitjans i recursos necessaris per a realitzar les seves activitats i puguin convertir-se en subjectes actius en la construcció d'una societat més democràtica i participativa.

El Decret de Batlia núm. de 10678 de 10 de setembre de 2024, que modifica el Decret d'organització dels serveis administratius de l'Ajuntament de Palma (BOIB núm. 125 de 24 de setembre de 2024) atorga a l'àrea competent en matèria de Participació Ciutadana, entre d'altres, les competències següents:

- *Servar el dret de participació ciutadana per a enfortir la democràcia municipal i garantir, a les associacions i al conjunt de ciutadania, el dret de participació als òrgans i als espais col·legiats.*



- *Dissenyar plans estratègics per a disposar i gestionar vies de finançament econòmic que possibilitin el funcionament de les associacions i les federacions de veïns com a entitats que vehiculen la participació ciutadana als barris i a la ciutat de Palma.*

Per tot el que s'ha exposat, i complint el que disposa l'article 8.1 de l'LGS i l'art. 4 de l'OMS, es formula aquest Pla estratègic de subvencions per als anys 2025-2027. Aquest Pla concreta els objectius generals i específics, els resultats que es pretenen assolir, les línies generals de la seva aplicació amb els terminis i els costos previstos.

Les associacions de veïns i veïnes, les seves federacions, plataformes i altres entitats ciutadanes col·laboradores, són entitats sense ànim de lucre, amb una forta base de treball voluntari, que aporta un valor afegit als projectes que desenvolupen.

En el dit sentit, les entitats veïnals tenen una base territorial, el barri, la qual facilita la participació del veïnatge, per la seva proximitat, a l'entorn en el qual viuen, a més d'aportar als projectes i activitats una major adaptació a la realitat social del seu entorn. En aquest marc territorial, les seves activitats tenen la capacitat d'integrar sectors socials de població que no són susceptibles de participar ni d'integrar-se en altres espais d'activitats de caire més comercial ni de fora del seu entorn.

Quant a les activitats que les dites entitats desenvolupin en el marc de les distintes convocatòries que s'aprovin a l'empara d'aquest Pla, aquelles tenen un caràcter instrumental, que malgrat el seu caràcter finalista dins el projecte, tenen com a objectiu final fomentar la participació i el compromís dels veïns i veïnes en el desenvolupament general del barri i de la ciutat. El conjunt d'activitats desenvolupades, festives, socioculturals, socioeducatives, de sensibilització i dinamització de la participació ciutadana i el compromís amb l'entorn, són considerades per l'Ajuntament de Palma com activitats d'interès públic per al conjunt de la ciutat.

Per altra banda, escau dir que en els barris també s'hi troben equipaments municipals adequats per a les activitats socioculturals i socioeducatives, com els casals de barri i les escoles públiques. Sempre que sigui viable, d'acord amb la normativa d'us corresponent, l'Ajuntament de Palma posarà a l'abast de les entitats ciutadanes aquests equipaments per a la realització d'aquest tipus d'activitats.

Quant al seguiment i control de les subvencions que es concedeixin en virtut de la corresponent convocatòria i a l'empara d'aquest Pla, és important es destinen tant a les activitats, programes i projectes que duen a terme, es desenvolupi un pla de formació teoricopràctic que porti capacitat i eficiència a tot el procés de realització i a les diferents fases dels projectes i activitats, inclosa la formulació, l'avaluació i la justificació.

D'acord amb la normativa d'aplicació, les subvencions es tramiten conforme als principis d'objectivitat, concurrència i publicitat, garantint la transparència de les actuacions administratives. A aquests efectes, l'òrgan competent per a la seva concessió ha d'establir les oportunes convocatòries, els requisits i els procediments de concessió i justificació.

Per dur endavant el present Pla, és necessari definir una consignació pressupostària bàsica, per atendre les obligacions de contingut econòmic que es derivin de les línies de subvenció



següents, les quals es detallaran en l'apartat 2.2 d'aquest Pla:

1) **Línia A:** subvencions per a les federacions d'associacions de veïns de Palma.

Dins aquesta línia hi podrem trobar diferents sublínies:

- Sublínia 1: projecte d'activitats de caire sociocultural i socioeducatiu, formatiu, de sensibilització, de difusió cultural, de millora de l'entorn i d'assessorament i suport associatiu.
- Sublínia 2: personal de dinamització de ciutat i d'assessorament i suport associatiu.
- Sublínia 4: funcionament
- Sublínia 5: infraestructura.
- Sublínia 6: grans esdeveniments.

2) **Línia B:** subvencions per a les associacions de veïns de Palma.

Dins aquesta línia hi podrem trobar diferents partides:

- Sublínia 1: projecte d'activitats de caire sociocultural i socioeducatiu, formatiu, de sensibilització, de difusió cultural, de millora de l'entorn i de foment de l'associacionisme
- Sublínia 2: personal de dinamització de barri
- Sublínia 3: activitats festives.
- Sublínia 4: funcionament.
- Sublínia 5: infraestructura.
- Sublínia 5: grans esdeveniments

3) **Línia C:** subvencions per a la dotació de béns inventariables per a les associacions veïnals i les seves federacions.

4) **Línia D:** premis del *Concurs de cartells de la Cavalcada dels reis d'Orient, a Palma*, «*Antoni Socías Cladera*» i del *Concurs de cartells de Sa Rueta i Sa Rua*.

5) **Línia E,** premis a les carrosses i comparses que participen a Sa Rua.

Per les línies A i B, es reservarà, d'acord sempre amb la disponibilitat pressupostària, una quantitat amb càrrec a l'aplicació pressupostària 16 92400 48902. Pel que fa a la línia C es reservarà, d'acord amb la disponibilitat pressupostària, una quantitat amb càrrec a l'aplicació pressupostària 16 92400 78001. Pel que fa a les línies D i E, es reservarà, d'acord sempre amb la disponibilitat pressupostària, una quantitat amb càrrec a les partides 16 33801 48100 i 16 33803 48100.

2.2. Línies de subvencions

Les línies de subvencions que es desenvolupen a continuació estan plantejades d'acord amb els resultats previstos, per tal de fer possible l'assoliment, tant dels resultats com dels



objectius. L'estratègia general parteix d'aportar estabilitat temporal al desenvolupament dels projectes i alliberar recursos i càrrega de treball destinada al desenvolupament del contingut dels projectes, el seguiment i la formació i capacitat de les entitats.

Les línies d'intervenció i tipus d'activitats són les que es detallen a continuació:

1) Línia A: subvencions per a les federacions d'associacions de veïns de Palma

- *Objecte:* les subvencions per al desenvolupament de projectes adequats a les finalitats pròpies d'una federació d'associacions de veïns, com són les de suport a la tasca que realitzen les associacions de veïns federades i la participació activa i el desenvolupament d'activitats a l'àmbit global de la ciutat, així com despeses de funcionament vinculades al desenvolupament dels projectes.

S'inclou també en aquesta línia el suport a l'organització d'activitats festives i grans esdeveniments tradicionalment arrelats a la ciutat i que són organitzats per les federacions d'associacions de veïns.

- *Temporalitat:* les subvencions tendran caràcter biennal, iniciant-se al mes de gener i finalitzant al mes de desembre. D'aquesta manera s'aporta estabilitat a la programació i un període de temps de desenvolupament del projecte més adequat a l'àmbit d'intervenció sociocultural i socioeducatiu, d'acord també amb la finalitat d'aquelles.
- *Àmbit subjectiu:* les federacions integrades exclusivament per associacions veïnals, que tinguin com a àmbit d'intervenció al terme municipal de Palma.
- *Quantia:* les quanties s'establiran tenint en compte sempre la disponibilitat pressupostària anual, amb una quantia orientativa de 120.000 €.

2) Línia B: subvencions per a les associacions de veïns de Palma

- *Objecte:* subvencions per al desenvolupament dels projectes d'activitats que dinamitzin la participació i la vida ciutadana a les barriades de Palma, com són les de dinamització de la participació ciutadana, socioculturals i socioeducatives, festives, de sensibilització, així com despeses de funcionament i vinculades al desenvolupament dels projectes.

S'inclou també en aquesta línia el suport a l'organització d'activitats festives i grans esdeveniments tradicionalment arrelats a la ciutat i que són organitzats per les associacions de veïns.

- *Temporalitat:* les subvencions tendran un caràcter biennal, iniciant-se al mes de gener i finalitzant al mes de desembre. D'aquesta manera s'aporta estabilitat a la programació i un període de temps de desenvolupament del projecte més adequat a l'àmbit d'intervenció sociocultural i socioeducatiu, d'acord també amb la finalitat d'aquelles.



- *Àmbit subjectiu*: les associacions de veïns que treballen als barris al terme municipal de Palma., les quals seran titulars dels projectes, encara que els presentin en xarxa amb altres associacions sense ànim de lucre.
- *Quantia*: les quanties s'establiran tenint en compte sempre la disponibilitat pressupostària anual, amb una quantia orientativa de 710.000 €.

3) Línia C: subvencions per la dotació de béns inventariables

- *Objecte*: dotar de recursos, per al funcionament i l'equipament, a entitats ciutadanes no lucratives que desenvolupen activitats de dinamització ciutadana.
- *Temporalitat*: les subvencions tendran un caràcter anual.
- *Àmbit subjectiu*: entitats veïnals i les seves federacions
- *Quantia*: les quanties s'establiran tenint en compte sempre la disponibilitat pressupostària anual, amb una quantia orientativa de 20.000 €.

4) Línia D: premis *Concurs de cartells de la Cavalcada dels reis d'Orient, a Palma, «Antoni Socías Cladera» i Concurs de cartells de Sa Rueta i Sa Rua*

- *Objecte*: posar en valor i donar suport a la creació artística dins el context de les festes de la ciutat de Palma, amb la finalitat de fomentar la participació activa, creant espais oberts a la ciutadania per a l'expressió artística, i de visualització de les obres, a través de la reproducció i difusió dels cartells guanyadors als anuncis promocionals i programes de festes.
- *Temporalitat*: els premis tendran caràcter anual.
- *Ambit subjectiu*: aquestes subvencions s'adrecen a:
 - Col·lectius i entitats sense ànim de lucre.
 - Persones físiques interessades.
- *Quanties*: les quanties s'establiran tenint en compte sempre la disponibilitat pressupostària, amb una quantia inicial de:
 - *Concurs de cartells de la Cavalcada dels reis d'Orient, a Palma, «Antoni Socías Cladera»*: 600€.
 - *Concurs de cartells de Sa Rueta i Sa Rua*:
 - Concurs de cartells de Sa Rua: 400€;
 - i Sa Rueta: un guardó o aportacions en espècies.

5) Línia E: premis a les carrosses i comparses que participen a Sa Rua

- *Objecte*: el foment de la participació activa i la creació artística, a partir dels trets que caracteritza el carnaval, com és la disfressa, l'animació, la reivindicació, el humor, etc.
- *Àmbit subjectiu*: col·lectius i entitats ciutadanes sense ànim de lucre, atès que aquest fet permet la implicació d'un col·lectiu, no només en el resultat, sinó també en el procés de creació, per l'esforç que implica treballar en equip i posar en valor dinàmiques col·laboratives entorn a una activitat d'interès públic, amb l'objectiu final de fomentar la participació activa i la creació col·lectiva.
- *Quanties*: les quanties s'establiran, tenint en compte sempre la disponibilitat pressupostària, amb una quantitat inicial de:
 - Premis per a carrosses participants a Sa Rua: 1.800€ i guardons o aportacions en espècies.
 - Premis per a comparses participants a Sa Rua: 1.000€ i guardons o aportacions en espècies.

2.3. Modalitat de justificació de les subvencions i abonament

Quant a la modalitat de justificació de les subvencions, d'acord amb la LGS, el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei general de subvencions, el Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions i l'OMS, la modalitat de justificació per compte justificatiu.

En el cas de subvencions biennals (línies A i B), els pressuposts aprovats per projecte i l'execució dels mateixos tendran un caràcter anual, d'acord amb la normativa pressupostària. Conseqüentment, les justificacions d'aquells també seran anuals. En tot cas, a les convocatòries s'establiran els trams d'abonaments parcials de les subvencions concedides i les dates límit per a les justificacions de cada uns dels abonaments, de manera que en cap cas es podrà abonar el següent tram de la subvenció mentre no estigui degudament justificat el tram o bestreta anterior.

Pel que fa a l'abonament d'aquelles, en el cas de les línies A, B i C, sempre que existeixi disponibilitat pressupostària, l'abonament de la subvenció concedida es farà de forma anticipada a través de bestreta. Quan es tracti de subvencions biennals, no es podrà tramitar el pagament de la següent bestreta si no es compleixen els requisits establerts a cada una de les convocatòries.

Les quantitats que no siguin degudament justificades, hauran de ser retornades a l'òrgan competent, bé a través dels mecanismes de retorn voluntari que es puguin preveure a cada convocatòria, d'acord amb el que estableix l'article 90 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, o bé a través dels procediments de reintegrament que es puguin iniciar. Les



resolucions d'inici d'aquests també podran preveure la possibilitat de retornar voluntàriament els imports deguts.

2.4. Objectius estratègics i indicadors

2.4.1. Objectiu general

Fomentar la participació ciutadana en el procés de construcció de la comunitat barri i del conjunt de la ciutat a través de les associacions i federacions veïnals, així com del foment de la implicació de la ciutadania en les festes de la ciutat, responent així al manament de l'article 9.2 de la Constitució Espanyola citat a l'inici d'aquest document.

2.4.2. Objectius específics i indicadors

Per tal de poder realitzar l'avaluació del present pla estratègic, a continuació es defineixen els indicadors a partir dels quals es realitzarà un informe d'avaluació del desenvolupament del Pla i es prendran les mesures de millora que es considerin oportunes, d'acord amb els objectius i els resultats esperats.

- 1) *Objectiu 1*: reforçar i donar suport a les federacions d'associacions de veïns per al desenvolupament de la seva tasca de suport associatiu i de participació ciutadana, aportant mitjans de finançament per a la realització d'activitats de dinamització de ciutat i de les associacions de veïns que tenen federades, d'activitat socioculturals, socioeducatives, festives, de sensibilització, etc., així com ajudes al seu funcionament.

Objectiu 1	Indicador 1	Nombre de federacions que han sol·licitat subvenció de cada una de les línies de subvenció previstes al pla.
	Indicador 2	Quantia total de les subvencions concedides a cada una de les línies de subvenció previstes al pla.
	Indicador 3	Nombre total d'activitats subvencionades / realitzades
	Indicador 4	Nombre de destinataris totals
	Indicador 5	Import total justificat





		% sobre el total
	Indicador 6	Nombre d'entitats que finalitzen el projecte

- 2) *Objectiu 2*: reforçar i donar suport al teixit associatiu veïnal (associacions de veïns) per al desenvolupament de la seva tasca de promoció de l'associacionisme i participació ciutadana, aportant mitjans de finançament per a la realització d'activitats de dinamització de barri, socioculturals i socioeducatives, festives, de sensibilització, etc., així com ajudes al seu funcionament.

Objectiu 2	Indicador 1	Nombre d'associacions que han sol·licitat subvenció de cada una de les línies de subvenció previstes al pla.
	Indicador 2	Quantia total de les subvencions concedides a cada una de les línies de subvenció previstes al pla.
	Indicador 3	Nombre total d'activitats subvencionades / realitzades
	Indicador 4	Nombre de destinataris totals
	Indicador 5	Import total justificat % sobre el total
	Indicador 6	Nombre d'entitats que finalitzen el projecte

- 3) *Objectiu 3*: millorar els béns inventariables dels quals disposen les entitats veïnals i les seves federacions, contribuint al bon funcionament de dites entitats.

Objectiu 3	Indicador 1	Nombre d'associacions que han sol·licitat subvenció
------------	-------------	---



	Indicador 2	Quantia total de les subvencions concedides
	Indicador 3	Nombre total de béns subvencionats
	Indicador 4	Import total justificat % sobre el total

- 4) *Objectiu 4*: incentivar la participació activa de la ciutadania i de les entitats ciutadanes sense ànim de lucre a les festes de Palma i contribuir a generar una cultura de la participació.

Objectiu 4	Indicador 1	Augmentar el número d'obres presentades a cada concurs de cartells.
	Indicador 2	Augmentar el número de carrosses i comparses participants al concurs de sa Rua.

2.5. Resultats prevists

- 1) *Resultat 1*: executar els projectes propis de les federacions d'associacions de veïns pel que fa a la seva tasca de suport associatiu, de participació ciutadana, de dinamització de ciutat i de les associacions de veïns que tenen federades, d'activitat socioculturals, socioeducatives, festives, de sensibilització:

Resultat 1	Indicador 1	Núm. d'entitats subvencionades % d'entitats subvencionades respecte del total d'entitats inscrites al RMEC % d'entitats subvencionades respecte les sol·licitades % d'entitats que han finalitzat els projectes Núm. de mesos de pagament de la bestreta des de la data de finalització de presentació de la justificació.
------------	-------------	--





	Indicador 2	Quanties subvencionades a cada una de les línies
	Indicador 3	Nombre total d'activitats subvencionades / realitzades
	Indicador 4	Núm. d'entitats veïnals ateses Núm. de federacions que finalitzen projecte

- 2) *Resultat 2*: executar, als diferents barris de ciutat, els projectes propis de les associacions de veïns pel que fa a la seva tasca de promoció de l'associacionisme, de participació ciutadana, d'activitats de dinamització de barri, socioculturals i socioeducatives, festives, de sensibilització, etc.:

Resultat 2	Indicador 1	Nombre d'associacions subvencionades % d'entitats subvencionades respecte del total d'entitats inscrites al RMEC % d'entitats subvencionades respecte les sol·licitades % d'entitats que han finalitzat els projectes Nombre de barris on es realitzen projectes
	Indicador 2	Import total subvencionat a cada una de les línies
	Indicador 3	Nombre total d'activitats subvencionades / realitzades
	Indicador 4	Núm. d'entitats veïnals de nova creació Núm. d'entitats dissoltes

- 3) *Resultat 3*: millorar els béns inventariables dels quals disposen les entitats veïnals i les seves federacions





Resultat 3	Indicador 1	Nombre d'associacions subvencionades
	Indicador 2	Quantia total de les subvencions concedides
	Indicador 3	Nombre total de béns subvencionats
	Indicador 4	% d'import subvencionat sobre el sol·licitat % d'entitats que reberen subvenció la convocatòria anterior % d'entitats que reben subvenció per primera vegada

- 4) *Resultat 4*: fomentar la participació activa dels ciutadans a les festes de Palma:

Resultat 4	Indicador 1	Número d'obres presentades a cada concurs de cartells
	Indicador 2	Número de carrosses i comparses inscrites al concurs de Sa Rua

Anualment es realitzarà un una memòria sobre el desenvolupament del Pla estratègic i els resultats obtinguts i al final del període d'execució d'aquest es farà una avaluació final, de caire participatiu i, les millores recollides, seran incorporades al següent pla estratègic.

2.6. Pla de seguiment i avaluació de projectes, plans de formació i millora

L'equip tècnic de la Unitat de Participació Ciutadana del Departament de Participació Ciutadana farà un seguiment presencial, això és *damunt terreny*, del procés d'execució dels projectes, la qual cosa permetrà disposar d'informació directa i precisa tant dels aspectes de la gestió econòmica com de la qualitat de les activitats i l'assoliment de resultats i objectius previstos al projecte. Aquest seguiment tindrà, principalment, una funció formativa i de suport, així com també de transparència i control.

A partir de la informació recollida durant el seguiment presencial, així com a través de les memòries parcials, s'estructuraran els continguts de la formació, la qual s'organitzarà de la manera següent:





- *Sessions monogràfiques* sobre aspectes concrets que tenen a veure amb el cicle del projecte (formulació, gestió, avaluació, justificació, etc.).
- *Sessions d'avaluació compartida*, com a devolució analítica dels resultats obtinguts, les dificultats detectades, les bones pràctiques i altres propostes de millora.

