



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA D'HABITATGE, TERRITORI I MOBILITAT

10719

Resolució del conseller d'Habitatge, Territori i Mobilitat per la qual s'estableixen els serveis mínims a l'illa de Mallorca per la vaga convocada per als dies 28 d'octubre; 11, 28 i 29 de novembre; 5 i 9 de desembre i des del 23 de desembre indefinida, en el sector de transports de viatgers per carretera mitjançant vehicles de tracció mecànica de més de nou places, en el sector del transport de viatgers per carretera i en el sector de mercaderies per carretera

Antecedents

- En data 16 d'octubre de 2024 es varen rebre a la Direcció General de Mobilitat les comunicacions de vaga per als dies 28 d'octubre; 11, 28 i 29 de novembre; 5 i 9 de desembre i des del 23 de desembre indefinida, en el sector de transports de viatgers per carretera mitjançant vehicles de tracció mecànica de més de nou places, en el sector del transport de viatgers per carretera i en el sector de mercaderies per carretera.
- En data 22 d'octubre s'ha rebut informe de la Conselleria d'Educació i Universitats en el qual s'informa sobre la necessitat de l'establiment de serveis mínims en el sector del servei de transport escolar del 100 % dels trasllats i desplaçaments en cadascun del sentits de les línies.
- En data 22 d'octubre de 2024, s'ha rebut l'informe tècnic del Consorci de Transport de Mallorca (CTM) en el qual proposa els serveis mínims en el sector del transport públic regular de viatgers en autobús a l'illa de Mallorca del 60 % de les expedicions totals diàries, amb la condició operativa d'establir uns serveis mínims del 60 % per a cadascuna de les línies de transport regular interurbà de Mallorca. De forma més precisa, la taula següent recull el nombre d'expedicions diàries que s'han de prestar respecte del total d'expedicions (per sentit) de la línia. Per facilitar la configuració horària de les empreses operadores, s'estableix un interval admissible del nombre mínim i màxim d'expedicions per prestar per a cadascun dels sentits de la línia:

Nombre d'expedicions per sentit de la línia

| Sobre horari | Per prestar com a serveis mínims (interval min. max.) |
|--------------|---|
| 1 | 1 |
| 2 | 2 |
| 3 | 3 |
| 4 | 2 - 3 |
| 5 | 2 - 4 |
| 6 | 3 - 4 |
| 7 | 4 - 5 |
| 8 | 4 - 5 |
| 9 | 5 - 6 |
| 10 | 5 - 6 |
| 11 | 6 - 7 |
| 12 | 7 - 8 |

<https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2024/140/1174306>



| Sobre horari | Per prestar com a serveis mínims (interval min. max.) |
|--------------|---|
| 13 | 7 - 8 |
| 14 | 8 - 9 |
| 15 | 8 - 10 |
| 16 | 9 - 11 |
| 17 | 10 - 12 |
| 18 | 10 - 12 |
| 19 | 11 - 13 |
| 20 | 11 - 13 |
| 21 | 12 - 14 |
| 22 | 13 - 15 |
| 23 | 13 - 15 |
| 24 | 14 - 16 |
| 25 | 14 - 16 |
| 26 | 15 - 17 |
| 27 | 15 - 17 |
| 28 | 16 - 18 |
| 29 | 17 - 19 |
| 30 | 17 - 19 |
| 31 | 18 - 20 |
| 32 | 18 - 20 |
| 33 | 19 - 21 |
| 34 | 19 - 21 |
| 35 | 20 - 22 |
| 36 | 21 - 23 |
| 37 | 21 - 23 |
| 38 | 22 - 24 |
| 39 | 23 - 25 |
| 40 | 23 - 25 |

<https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2024/140/1174306>



4. En data 23 d'octubre s'ha rebut la sol·licitud de la Federació Empresarial Balear de Transports de l'establiment de serveis mínims en el sector del serveis discrecional de persones dels trasllats i desplaçaments amb origen o destinació a ports o aeroport del 50 % per a les jornades de vaga següents: 28 d'octubre, 5 de desembre, 9 de desembre i a partir del 23 de desembre i per a les altres jornades de vaga de l'11



de novembre, el 28 de novembre i el 29 de novembre, sol·liciten un 40% de serveis mínims.

5. Segons les dades publicades per AENA, durant el mesos d'octubre, novembre i desembre de l'any 2023, l'aeroport de Palma l'afluència de passatgers va ser la següent:

- Octubre: 3.286.244
- Novembre: 1.098.070
- Desembre: 1.038.915

Segons les dades publicades per l'Autoritat Portuària de Balears durant el mesos d'octubre, novembre i desembre de l'any 2023 l'afluència de passatgers va ser la següent:

Port de Palma:

- Octubre: 364.309
- Novembre: 165.143
- Desembre: 144.869

Port d'Alcúdia:

- Octubre: 61.080
- Novembre: 24.968
- Desembre: 31.520

Fonaments de dret

1. La Comunitat Autònoma té competències sobre els serveis afectats d'acord amb l'Estatut d'autonomia i amb les facultats delegades per l'Estat mitjançant Llei orgànica 5/1987, de 30 de juliol, de delegació de facultats de l'Estat en les comunitats autònomes en relació amb els transports per carretera i per cable (BOE núm. 182, de 31 de juliol de 1987).

2. D'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional número 33/1981, la referència a l'*autoritat governativa* que conté l'article 10.2 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball, és, respectivament, l'Estat o la comunitat autònoma amb competències en els serveis afectats, des d'aquesta perspectiva global que justifica que la fixació de serveis mínims es faci des de la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat.

3. La consideració com a serveis essencials per a la comunitat balear dels transports discrecionals amb autobús des dels aeroports o cap a ells ha estat reconeguda expressament per la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en la Sentència 25/01/00, dictada en ocasió de la vaga convocada en el mateix sector per als últims dies de maig de 1999, amb la qual cosa s'ha resolt la polèmica existent amb anterioritat sobre si el transport discrecional era susceptible de considerar-se com a servei essencial.

En efecte, el fonament de dret sisè de la sentència esmentada declara, secundant-se en la Sentència del Tribunal Constitucional 26/1981, que, en un sentit estricte, l'essencialitat del servei prové del resultat que es pretengui amb l'activitat de què es tracti, és a dir «por la naturaleza de los intereses a cuya satisfacción la prestación se endereza», de manera que «para que el servicio sea esencial deben ser esenciales los bienes e intereses satisfechos» i han de considerar-se com a tals «los derechos fundamentales, las libertades públicas y los bienes constitucionalmente protegidos» i la Sala afegeix:

«Así pues, aplicados los anteriores criterios al caso que nos ocupa, no puede negarse que el transporte y la libre comunicación y circulación entre lugares de residencia temporal o vacacional y los establecimientos portuarios o aeroportuarios, constituye un servicio esencial para la comunidad de usuarios afectados hasta el punto que el no poder acceder a los puertos/aeropuertos impide el traslado a los lugares de residencia habitual en contra de la voluntad de tales afectados. Esta situación se agrava por efecto de la insularidad y la consiguiente merma de medios alternativos de transporte de tal modo que la dificultad o imposibilidad de acceso a puertos/aeropuertos equivale a la dificultad o imposibilidad de salida de las islas, por lo que un simple transporte por carretera complementario de un viaje turístico combinado, se sobredimensiona afectando al esencial derecho a la libertad de movimientos».

4. Segons les dades de passatgers publicades per AENA i l'Autoritat Portuària de Balears es pot veure que l'afluència de viatgers davalla considerablement el mes de novembre. Per aquest motiu, es considera adient fixar uns serveis mínims d'un 50 % per a la jornada de vaga del dia 28 d'octubre i del 30 % per a les jornades de vaga dels dies 11, 28 i 29 del mes de novembre, per als desplaçaments de persones amb origen o destinació a l'aeroport o ports de Palma i Alcúdia. Quant als dies de vaga del mes de desembre, els serveis mínims es fixaran més endavant, quan es pugui disposar de dades de previsió de viatgers, ja que són dies lligats al pont del dia 6 de desembre i a les festes de Nadal.

5. El Reial decret llei de 4 de març de 1977 en el paràgraf segon de l'article 10, assenyalava: «Quan la vaga es declari en empreses encarregades





de la prestació de qualsevol tipus de serveis públics o de necessitat reconeguda i inajornable i hi concorrin circumstàncies de gravetat especial, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis».

El transport públic regular de viatgers en autobús per carretera es tracta d'un servei considerat com a servei públic essencial destinat a satisfer les necessitats i demandes socials de transport de la col·lectivitat, la qual cosa comporta l'exigència que les condicions de prestació permetin posar a la disposició dels usuaris els mitjans de transport suficients per resoldre aquestes necessitats de mobilitat i comunicació.

Per tant, es considera adequat establir uns serveis mínims del 60 % al transport públic regular de viatgers en autobús per carretera a l'illa de Mallorca per als dies de vaga dels mesos d'octubre i novembre. Els serveis mínims del mes de desembre es fixaran més endavant, quan es pugui disposar de dades de previsió de viatgers més ajustades.

6. Quant al transport escolar, segons es posa de manifest a l'informe del cap del Departament de la Secretaria Autònoma de Desenvolupament Educatiu de la Conselleria d'Educació i Universitats, es considera necessari l'establiment, com a serveis mínims, del 100 % dels serveis del transport escolar, ja que aquests permeten compensar qualsevol mena de desigualtat entre l'alumnat. Així mateix, es manifesta que aquests serveis mínims s'adrecen a garantir el dret a l'educació, previst a l'article 27 de la Constitució amb el caràcter de dret fonamental.

7. Mitjançant el Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, es va adscriure a la Conselleria d'Habitatge, Territori i Mobilitat l'exercici de les competències en matèria de transports terrestres (BOIB ext. núm. 94, de 10 de juliol de 2023).

Per tot això, dicto la següent

Resolució

1. Establir com a serveis mínims de compliment obligat, en l'àmbit de l'illa de Mallorca, per part de les empreses de transport públic discrecional de viatgers amb autobús, el 50 % per a la jornada de vaga del dia 28 d'octubre i del 30 % per a les jornades de vaga dels dies 11, 28 i 29 del mes de novembre, per als desplaçaments de persones amb origen o destinació a l'aeroport o als ports de Palma i Alcúdia. Quant als dies de vaga del mes de desembre, els serveis mínims es fixaran més endavant, quan es pugui disposar de dades de previsió de viatgers, ja que són dies lligats al pont del dia 6 de desembre i a les festes de Nadal.

2. Establir com a serveis mínims de compliment obligat, en l'àmbit de l'illa de Mallorca, per part de les empreses concessionàries de transport públic regular de viatgers d'ús general en autobús el 60 % de les expedicions totals diàries, amb les condicions següents:

1. Establir uns serveis mínims del 60 % per a cadascuna de les línies de transport regular interurbà de Mallorca.

2. Les empreses concessionàries de transport públic regular de viatgers d'ús general en autobús de Mallorca, amb una antelació mínima de set dies abans del dia que estigui convocada la vaga, han d'enviar al Consorci de Transports de Mallorca una proposta de prestació de cadascun dels quadres de marxa que estan en operació el dia de vaga, amb la finalitat que el Consorci de Transports de Mallorca pugui editar i comunicar els horaris.

3. Aquests serveis mínims es fixen per als dies de vaga dels mesos d'octubre i novembre. Els serveis mínims del mes de desembre es fixaran més endavant, quan es pugui disposar de dades de previsió de viatgers més ajustades.

3. Establir com a serveis mínims de compliment obligat, a l'illa de Mallorca, per part de les empreses que presten transport públic regular de viatgers d'ús especial escolar, el 100% de les expedicions totals diàries.

4. Les empreses directament afectades hauran d'adoptar les mesures necessàries per poder dur a efecte aquests serveis mínims, d'acord amb la legalitat vigent.

5. El personal que ha de prestar els serveis abans esmentats ha de ser l'estrictament indispensable per a la realització d'aquests.

6. Publicar aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller d'Habitatge, Territori i Mobilitat en el termini d'un mes comptador des de la publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de



Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la publicació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Document signat electrònicament (24 d'octubre de 2024)

El conseller d'Habitatge, Territori i Mobilitat

José Luis Mateo Hernández

<https://www.caib.es/eboibfront/pdf/ca/2024/140/1174306>

