



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

AJUNTAMENT DE PALMA

9372

Pla estratègic de subvencions de 2024 a 2026

ÀREA DE GENT GRAN I INTERCULTURALITAT

Per acord de la Junta de Govern núm. JGL_20240724_01_009, de 24 de juliol de 2024, s'ha disposat el següent:

PRIMER.- APROVAR el Pla Estratègic de Subvencions de l'Àrea de Gent Gran i Interculturalitat per als exercicis 2024, 2025 i 2026.

SEGON.- PUBLICAR el Pla Estratègic de Subvencions de l'Àrea de Gent Gran i Interculturalitat per als exercicis 2024, 2025 i 2026 aquest Acord al BOIB, a la BDNS i al web d'aquest Ajuntament.

TERCER.- DEIXAR SENSE EFECTES el Pla Estratègic de Subvencions de l'Àrea de Justícia Social, Feminisme i LGTBI per als exercicis 2023, 2024 i 2025 aprovat per acord de la Junta de Govern de dia 24 de maig de 2023 (Núm. d'acord: JGL_20230524_01_024).

Palma, a data de firma digital (20 de setembre de 2024)

La directora tècnica de Gent Gran i Interculturalitat

Jerònia Arbona Roca

PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS 2024 A 2026 DE L'ÀREA DE GENT GRAN I INTERCULTURALITAT

1. INTRODUCCIÓ

D'acord amb els principis d'eficàcia i transparència, que entre d'altres, han de regir l'activitat subvencional, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, estableix la necessitat d'elaborar un pla estratègic de subvencions que introdueixi una connexió entre els objectius i efectes que es volen assolir, amb les despeses previsible i les fons de finançament, amb l'objecte d'adequar les necessitats públiques a cobrir a través de les subvencions, amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement i de forma plurianual. L'article 8.1 disposa que *els òrgans de les Administracions públiques o qualssevol ens que proposi l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, haurà de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costs previsible i les seves fons de finançament, que es supeditarà, en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària.*

El Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General de Subvencions estableix que *els plans estratègics de subvencions es configuren com un instrument de planificació de les polítiques públiques que tinguin com a objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.*

L'Ordenança municipal de subvencions estableix en l'art. 4 que *"amb caràcter previ a la tramitació de les convocatòries de subvencions, la Junta de Govern ha d'aprovar un o diversos plans estratègics d'acord amb la informació i les propostes que, a aquest efecte, presentin les regidories. Els plans han de concretar, al menys, l'abast temporal, els objectius i els efectes que es pretenen; el seu termini de consecució, els seus cots previsible i les seves fons de finançament, tot això dins els marc dels objectius d'estabilitat pressupostària i de la programació pressupostària plurianual. (...) L'esmentat pla ha de permetre als òrgans que hagin proposat l'establiment de subvencions el posterior control i l'avaluació, si s'escau, dels resultats derivats de la seva aplicació, a més del control financer que es pugui realitzar per part de la Intervenció."*

La naturalesa dels Plans estratègics de subvencions és, per tant, la d'instrument de gestió de caràcter programàtic sense rang normatiu. La seva efectivitat quedarà condicionada a l'establiment de les diverses línies de subvencions, atenent entre d'altres a la disponibilitat pressupostària de cada exercici.

L'aprovació del Pla estratègic de subvencions no suposa en qualsevol cas que es generi cap tipus de dret en favor de potencials entitats i/o persones beneficiàries que no podran exigir indemnitzacions o compensacions cas que el Pla no es desenvolupi en la pràctica en els seus



propis termes.

El Pla estratègic de subvencions és doncs una guia que dins del marc normatiu preestablert fixa la línia a seguir en el foment d'activitats d'interès social en les línies coherents amb les competències municipals i, en aquest cas, de l'Àrea delegada de Gent Gran i Interculturalitat.

La Llei estableix un sistema de seguiment a través del control i l'avaluació d'objectius per tal d'assegurar que aquelles línies de subvencions que no assolixin el nivell de consecució d'objectius desitjat o que siguin inadequades al nivell de recursos invertits puguin ser modificades o substituïdes per d'altres, més eficaçes i eficients o, en el seu cas, eliminades.

Es pretèn, per altra banda, que aquest Pla sigui un instrument facilitador de l'activitat subvencionadora de l'Àrea, que serveixi per millorar l'eficàcia i l'eficiència, que permeti subsanar deficiències i que ofereixi majors garanties, seguretat administrativa i transparència tant als òrgans municipals com a les entitats.

Respon a la necessitat d'adaptació a la vigent estructura del pressupost municipal, a l'estructura i organització dels serveis municipals i a les directrius polítiques i prioritats estratègiques per als exercicis 2024, 2025 i 2026.

Recull així mateix les propostes de millora resultants de les avaluacions d'exercicis anteriors i de les recomanacions emeses en informes de fiscalització.

2. FONAMENTACIÓ

Les convocatòries de subvencions en règim de concurrència competitiva contingudes en aquest Pla responen a criteris de necessitat i d'utilitat pública i social mitjançant les quals es preten una millora en els col·lectius destinataris d'acord a les competències de l'Àrea.

Les subvencions nominatives, que s'instrumentalitzaran mitjançant convenis, tenen caràcter excepcional i responen a raons d'interès públic, social i humanitari. En cada expedient s'haurà de justificar i motivar l'interès públic.

El Decret de Batlia núm. 202400793 de 03/05/2024 modifica l'estructura de l'Administració municipal i delega, entre d'altres, les competències específiques següents en l'Àrea delegada de Gent Gran, Interculturalitat i Igualtat d'Oportunitats:

Gent Gran:

- Establir les bases i tramitar les sol·licituds de subvencions que presentin les associacions de persones majors, sempre d'acord a la normativa municipal.
- Coordinar-se amb administracions, entitats o serveis per oferir una millor atenció a les persones majors.

Interculturalitat:

- Dissenyar, dirigir, planificar i coordinar les actuacions polítiques dirigides a la integració social de les persones nouvingudes a Palma, les Illes Balears i/o l'Estat Espanyol.
- Planificar, desenvolupar, coordinar i avaluar projectes, programes i plans que tinguin com a objectiu principal l'apoderament de les persones nouvingudes i posar en marxa mesures de suport destinades a dotar les persones nouvingudes dels coneixements i les eines necessàries per desenvolupar-se autònomament en la societat balear i tenir accés, en igualtat de condicions amb els ciutadans autòctons als recursos i als serveis socials de caràcter general.
- Donar suport als projectes de la iniciativa social en matèria de immigració.
- Fomentar i garantir la participació cívica, cultural i política de les persones estrangeres i/o immigrants al municipi i de les associacions en què s'agrupen, per tal d'enfortir la democràcia municipal.
- Programar, desenvolupar i avaluar programes, projectes i activitats de prevenció de conductes discriminatòries, racistes i xenòfobes, com també sensibilitzar vers aquestes conductes. Promoure la sensibilització de la població amb vista al fet migratori i a les seves conseqüències.

Cooperació internacional:

- Dirigir i coordinar les actuacions en matèria de cooperació al desenvolupament i ajuts solidaris, fomentant i donant suport, especialment a través de convocatòries anuals de subvencions, a projectes per al desenvolupament, el codesenvolupament, la sensibilització i l'educació, emergències per catàstrofes i ajuts humanitaris.

2.1 MARC NORMATIU

Estatut

General:

Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions



Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General de Subvencions
Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales.

Llei 39/2015 del procediment administratiu comú de les administracions públiques

Llei 40/2015 del Règim jurídic del sector públic

Sectorial:

Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del Dret d'Associació

Llei 1/2023, de 20 de febrer, de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global

Autonòmic

General:

Llei 23/2006 de capitalitat de Palma

Sectorial:

Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears

Llei 3/2018, de 29 de maig, del tercer sector d'acció social

Llei 12/2018, de 15 de novembre de serveis a les persones en l'àmbit social a la CAIB

Llei 8/2023, de 27 de març, de cooperació per a la transformació global

Decret 15/2018, de 8 de juny, del règim especial de les ajudes a l'exterior en matèria de cooperació per al desenvolupament i solidaritat internacional i del Registre d'organitzacions no governamentals de desenvolupament de les Illes Balears

Llei 9/2019 de 19 de febrer de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears

Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes

Municipal

Ordenança municipal de subvencions

Reglament orgànic de participació ciutadana

2.2 CONTEXT D'INTERVENCIÓ

Amb aquest Pla es preten incidir, mitjançant la convocatòria de subvencions i la subscripció dels convenis per instrumentar-les, aquelles que estiguin recollides nominativament en cada exercici pressupostari en els àmbits d'intervenció propis de l'Àrea delegada de Gent Gran i Interculturalitat i específicament en aquelles necessitats dels col·lectius que es puguin satisfer en el marc de la col·laboració entre l'Ajuntament i el teixit associatiu que els representa o per al qual treballen.

GENT GRAN

En l'àmbit propi de la gent gran s'identifiquen les necessitats següents:

- Soledat no desitjada, aïllament social i escasses oportunitats d'interaccions socials positives.
- Processos d'envelliment no satisfactoris, amb deteriorament físic, emocional i cognitiu.
- Pervivència a la societat de estereotips negatius relacionats amb l'edat (edatisme).

Les associacions de persones majors realitzen una tasca de proximitat i d'interès social. A Palma coexisteixen diferents models d'associacions: unes més tradicionals seguint la línia de dispensadores d'activitats lúdiques i socialitzadores, d'altres que ja abasten altres tipus d'accions i compromisos des d'una perspectiva més participativa i atenent a la diversitat. Totes elles compleixen una funció social indispensable: impuls de la participació de les persones majors en la vida ciutadana, promoure el benestar físic i emocional, prevenir la soledat i l'aïllament.

Les persones responsables de les associacions són habitualment voluntàries i no perceben remuneració per a aquesta tasca.

El 2015 constaven 78 associacions inscrites al RMEC. Els anys 2022 i 2023 es va donar un descens significatiu, passant a 46. El 2024 es comptabilitzen 35 associacions i 1 federació.

L'activitat que desenvolupen habitualment segueix el calendari escolar amb activitats diferenciades durant les vacances (pasqua, estiu, nadal) on es realitzen altres tipus d'activitats i es preserven els dies festius per descansar.

El col·lectiu que representen és molt divers, sobretot si ens atensem al *procés d'envelliment* contemplat (OMS) a les persones majors de 50 anys. De fet hi ha entitats que ja es defineixen com a sèniors i majors per poder abastar no sols accions específiques sino també la diversitat d'interessos i situacions que es van presentant a mesura que les persones envelleixen.

Assistim a un canvi de paradigma on les persones majors són subjectes participatius i no objectes d'intervenció.

Es tracta d'entitats molt feminitzades (el percentatge de representació de les dones en les associacions es situa en torn a un 69,00%).

Entre les associacions es presenten diversitat de situacions pel que fa tant al nombre de persones associades, als recursos humans i materials de què disposen per a la realització de les activitats o a la disponibilitat d'equipaments en condicions. En aquest sentit ens trobem de cada vegada amb més amb situacions d'incertesa sobre el futur: en un context de forta pressió immobiliària algunes entitats han manifestat que es troben a punt de finalitzar els contractes de lloguer i esperen una pujada inassumible en els preus o bé amb cessions d'ús per part de tercers que han estat renovades i es preveu intencionalitat de passar els espais que ocupen al mercat immobiliari.

INTERCULTURALITAT I COOPERACIÓ

La Llei 23/2006 de Capitalitat de Palma indica en l'art. 99.1: "L'activitat de prestació dels serveis socials ha de contribuir a fer real i efectiva la igualtat, garantint i facilitant a tota la ciutadania l'accés als serveis que tenen tendència a afavorir un desenvolupament lliure i ple de la persona i dels col·lectius dins la societat, especialment en casos de limitacions i mancances. S'han de prevenir i eliminar les causes que condueixen a l'exclusió social i aconseguir la integració de tota la ciutadania afavorint-ne la solidaritat i la participació." En l'art. 99.3 indica que, *entre d'altres, és una funció dels serveis socials que es desenvolupen dins l'àmbit municipal de Palma la concessió de subvencions a associacions que treballen en accions humanitàries del tercer món*".

En l'àmbit de la interculturalitat i la immigració a nivell local es detecten les necessitats següents:

- Desconeixement de drets i deures de ciutadania per part de les persones migrades, incloent la participació, i dificultats per accedir en igualtat a serveis i recursos.
- Dificultats per a l'arrelament i establiment de vincles amb la ciutat i l'entorn comunitari més proper.
- Desconeixement i ús escàs de les llengües oficials.
- Desconeixement i, ocasionalment, conflictes interculturals.
- Situacions de discriminació i desigualtat per raó de lloc de naixement, nacionalitat, religió,...

En el Registre Municipal d'entitats ciutadanes figuren inscrites 1 Federació de persones estrangeres, 1 Federació de persones d'ètnia gitana, 3 Fundacions, 33 Associacions de persones estrangeres i/o migrades

En l'àmbit de la cooperació internacional, cal considerar les desigualtats entre els països, la vulneració dels Drets Humans en determinades zones, les guerres i els efectes d'emergències climàtiques i mediambientals o la pobresa extrema com a generadors de crisis humanitàries, desplaçaments no desitjats de milions de persones arreu del món o confinaments en camps de refugiats que no compten amb les mínimes condicions per garantir la subsistència.

En el Registre Municipal d'entitats ciutadanes figuren inscrites 19 Associacions humanitàries i de cooperació.

Les associacions i entitats pròpies d'aquest àmbit s'engloben principalment en la categoria "humanitàries i de cooperació", però també en "atenció i acció social", associacions de persones migrades i socioeducatives. Majoritàriament es tracta d'entitats petites, amb uns recursos econòmics i materials precaris i on el voluntariat té més pes que el treball contractat. Això no obstant sol tractar-se de voluntariat qualificat amb formació específica i/o experiència laboral relacionada.

Les associacions de persones migrades a Palma realitzen una tasca d'interès social en l'acollida i integració de les persones, facilitant la cohesió i la convivència intercultural.

En la majoria dels casos es dona també un fort component de feminització.

3. OBJECTIUS

Mitjançant aquest Pla es preten col·laborar i donar el suport econòmic necessari a les associacions, federacions i entitats sense fi de lucre de Palma per a la realització d'activitats d'interès general i utilitat pública en els àmbits propis de Gent Gran, Interculturalitat i Cooperació

3.a. Objectius en l'àmbit propi de Gent Gran

3.a.1. Convocatòria anual de subvencions en règim de concurrència competitiva destinades a la realització d'activitats socioculturals i comunitàries per a la gent gran que responguin a objectius de:

- Promoure un envelliment actiu i saludable i fomentar la participació de les persones majors.
- Fomentar la convivència intergeneracional.
- Prevenir la soledat no desitjada.
- Prevenir les desigualtats per motius d'edat, donant suport a activitats de sensibilització front a l'edatisme i la promoció dels drets de

les persones majors.

La convocatòria contindrà les següents línies:

Línia 1: Activitats de les associacions de persones majors que tinguin com a objectiu la promoció de l'envelliment actiu i la participació de les persones majors. S'inclouran en aquesta línia les activitats socioculturals i de promoció d'un envelliment actiu i saludable realitzades per les associacions de persones majors de Palma:

- Activitats per al manteniment de la salut física, cognitiva i emocional
- Activitats d'oci actiu, participatiu i d'aprenentatge sociocultural
- Activitats d'aprenentatge i foment de l'ús de les TIC

Línia 2: Activitats d'entitats socials i ciutadanes, incloent les anteriors, que tinguin com a objectiu la participació i la interacció de les persones majors en l'entorn comunitari, la convivència intergeneracional, la soledat no desitjada, la sensibilització front a l'edatisme i la prevenció de les discriminacions per motius d'edat.

- Activitats o programes realitzats conjuntament amb associacions de diferent naturalesa i/o grups d'edat per fomentar la convivència intergeneracional.
- Activitats o programes per fomentar la interacció de les persones grans en l'entorn comunitari i prevenir la soledat no desitjada.
- Activitats, campanyes, tallers, conferències per sensibilitzar front a l'edatisme i prevenir les discriminacions per edat.

Línia 3: Activitats de les Federacions d'associacions de Persones Majors de Palma que tinguin com a objectiu el suport i el foment de l'associacionisme i la sensibilització front a l'edatisme i la prevenció de les discriminacions per motius d'edat.

- La realització d'activitats conjuntes entre les associacions per visibilitzar la contribució social de les persones majors.
- Activitats de foment de l'associacionisme i la participació de les persones majors.
- Activitats, campanyes, tallers, conferències per sensibilitzar front a l'edatisme i prevenir les discriminacions per edat.
- Activitats d'informació, formació i suport en la gestió de les associacions, incloent allò referit a l'ús de les TIC i a la tramitació electrònica.

3.b. Objectius en l'àmbit propi de la Cooperació i de la Interculturalitat

3.b.1 Una convocatòria anual de subvencions en règim de concurrència competitiva per a la realització d'activitats de sensibilització, promoció dels drets humans a la ciutat i la convivència intercultural.

Es preveuen 3 línies d'activitats:

Línia 1: Activitats realitzades per ONG, associacions i entitats sense fi de lucre i del Tercer Sector que tinguin com a objectiu la sensibilització i educació per al desenvolupament, codesenvolupament i els Drets Humans a la ciutat.

- Activitats de sensibilització i educació adreçades a la ciutadania sobre el desenvolupament humà sostenible i la universalització dels drets humans, i la seva vinculació amb la lluita contra les desigualtats.
- Activitats comunitàries i/o creatives per a la transformació social i la sensibilització, que fomentin una consciència crítica i transformadora sobre la realitat política, econòmica, mediambiental, social i cultural des de la perspectiva local-global.

Línia 2: Activitats realitzades per federacions i associacions de persones migrades, ONG i entitats sense fi de lucre i del tercer sector, amb l'objectiu de fomentar la participació cívica, cultural i política de les persones estrangeres i/o immigrants al municipi així com la prevenció de conductes discriminatòries, racistes i xenòfobs.

- Activitats per a millorar el coneixement i la convivència intercultural que generin actituds per defensar la diversitat com un valor, tant individual com social
- Activitats que promoguin l'encontre i el diàleg entre les diverses comunitats culturals
- Activitats per facilitar l'acollida i el coneixement de la ciutat a les persones nouvingudes
- Activitats de sensibilització per detectar i actuar davant estereotips i prejudicis racistes i xenòfobs

3.b.2. Conveni per instrumentalitzar la subvenció nominativa de l'Ajuntament al Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació.

L'objecte del conveni és fer efectiva la cooperació de l'Ajuntament de Palma, en l'aminoració de les desigualtats des d'una perspectiva global-local i contribuir, en l'aminoració de les desigualtats Nord Sud i davant situacions humanitàries i d'emergència social.

En el conveni per a cada exercici s'indicaran els projectes a subvencionar amb els fons aportats per l'Ajuntament de Palma així com el percentatge que suposa dita aportació sobre l'import total del projecte.



3.b.3 Conveni per instrumentalitzar la subvenció amb l'Associació d'Amics del Poble Sahrauí (l'AAPSIB) per al programa Vacances en Pau

El conveni entre l'Ajuntament de Palma i l'Associació d'Amics del Poble Sahrauí de les Illes Balears té per objecte instrumentalitzar la subvenció destinada a promoure activitats per a la recuperació física i emocional dels menors refugiats en campaments saharauís.

3.c. Amb caràcter general es plantegen els següents objectius:

- Introduir una mirada interseccional atenent a la diversitat de la ciutadania i als múltiples factors que incideixen en les desigualtats, contribuint a l'erradicació d'aquelles que es donin per raó de sexe, sexualitat, identitat, cultura, origen o edat, sempre d'acord als objectius propis de cada convocatòria.
- Simplificar la tramitació i reduir els terminis de valoració i resolució de les convocatòries. Per part del servei s'ha de garantir la informació, l'atenció i el suport en totes les fases de l'activitat subvencionadora

Imports inicials prevists per any

PROGRAMA GENT GRAN		315.000,00
Convocatòria anual de subvencions en règim de concurrència competitiva destinades a la realització d'activitats socioculturals i comunitàries per a la gent gran		315.000,00
	Línia 1: Activitats de les associacions de persones majors que tinguin com a objectiu la promoció de l'envelliment actiu i la participació de les persones majors.	220.000
	Línia 2: Activitats d'entitats socials i ciutadanes, incloent les anteriors, que tinguin com a objectiu la participació i la interacció de les persones majors en l'entorn comunitari, la convivència intergeneracional, la soledat no desitjada, la sensibilització front a l'edatisme i la prevenció de les discriminacions per motius d'edat.	50.000
	Línia 3: Activitats de les Federacions d'associacions de Persones Majors de Palma Activitats de les Federacions d'associacions de Persones Majors de Palma que tinguin com a objectiu el suport i el foment de l'associacionisme i la sensibilització front a l'edatisme i la prevenció de les discriminacions per motius d'edat.	44.000
PROGRAMA INTERCULTURALITAT I COOPERACIÓ		181.320,45
Una convocatòria anual de subvencions en règim de concurrència competitiva per a la realització d'activitats de sensibilització, promoció dels drets humans a la ciutat i la convivència intercultural.		100.000,00
	Línia 1: Activitats realitzades per ONG, associacions i entitats del Tercer Sector que tinguin com a objectiu la sensibilització i educació per al desenvolupament, codesenvolupament i els Drets Humans a la ciutat.	80.000
	Línia 2: Activitats realitzades per federacions i associacions de persones migrades, ONG i entitats del tercer sector, amb l'objectiu de fomentar la participació cívica, cultural i política de les persones estrangeres i/o immigrants al municipi així com la prevenció de conductes discriminatòries, racistes i xenòfobes.	20.000
Conveni per instrumentalitzar la subvenció nominativa de l'Ajuntament al Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació.		66.320,45
Conveni per instrumentalitzar la subvenció amb l'Associació d'Amics del Poble Sahrauí (l'AAPSIB) per al programa Vacances en Pau		15.000,00
TOTAL ÀREA DE GENT GRAN I INTERCULTURALITAT		496.320,45

4. COSTS PREVISIBLES I FONTS DE FINANÇAMENT

El Pressupost de despeses de 2024 preveu crèdits inicials per un import total de 496.320,45 € en concepte de subvencions, distribuïdes de la forma següent:

Subvencions en règim de concurrència competitiva per un import total de 415.000,00 €

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Crèdits inicials
20	23126	48300	COOPERACIÓ.- CONVOCATÒRIA SUBV.	100.000,00
Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Crèdits inicials
22	23128	48300	GENT GRAN.- ENTITATS DE PERSONES MAJORS	315.000,00



En les Bases d'execució del pressupost general de l'exercici 2024 s'estableixen les següents subvencions directes de forma nominativa:

Org.	Pro.	Eco.	Descripció	Crèdits inicials
20	23126	48201	COOPERACIÓ.- CONV. ASSOC. AMICS DEL P. SAHARAUÍ	15.000,00
20	23126	48301	COOPERACIÓ.- APORT. AL FONS MALLORQUÍ DE SOLIDARITAT	66.320,45

Per a atendre les obligacions econòmiques que es derivin de les convocatòries i de les subvencions nominatives incloses en aquest Pla, d'acord amb les possibilitats pressupostàries es reservarà anualment una quantitat amb càrrec a les partides del pressupost de l'Àrea.

Aquestes quantitats es revisaran anualment, després de cada convocatòria, en funció de les necessitats de les entitats i de la disponibilitat pressupostària. També es podran nodrir d'aportacions finalistes extra pressupostàries.

Aquestes quanties i la seva distribució podran ser modificades dins el marc dels objectius d'estabilitat pressupostària, de la planificació pressupostària plurianual, de canvis en les prioritats estratègiques, de la reorganització dels serveis municipals, de noves fonts de finançament extern, de circumstàncies sobrevingudes de caràcter social o humanitari o com a resultat de les avaluacions intermèdies de cada exercici.

En qualsevol cas, per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla estratègic serà necessària la consignació pressupostària corresponent en els Pressupostos municipals anuals i quedarà condicionada al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

5. CONSIDERACIONS TÈCNIQUES

D'acord a les principals conclusions i recomanacions del Programa de Control Financer i d'informes de la Sindicatura de Comptes d'exercis anteriors en matèria de subvencions es mantén la necessitat de millorar la gestió de l'activitat subvencionadora de l'Àrea.

És necessari doptar les mesures necessàries per garantir el compliment de la normativa aplicable, tant la relativa a subvencions com al procediment administratiu.

5.1. Preparació de les bases, convocatòries i convenis

En la preparació de les convocatòries i els convenis es prendran en consideració i seran informats tècnicament i jurídicament els aspectes següents:

- Les necessitats de la població finalment beneficiària
- La situació i les necessitats de les entitats i grups
- Les competències de l'Ajuntament de Palma amb relació a les activitats objecte de les subvencions, i específicament les delegades a l'Àrea de Gent Gran i Interculturalitat
- La normativa general
- La normativa sectorial que sigui d'aplicació a les activitats objecte de subvenció
- Les prioritats polítiques i estratègiques
- La disponibilitat pressupostària
- En el marc de la normativa reguladora del procediment administratiu, de les subvencions i de l'Ordenança Municipal s'atindrà als principis d'eficiència i simplificació administrativa.

5.2. Les activitats subvencionades

En les convocatòries i convenis emmarcats en aquest Pla es pot donar diversitat d'activitats:

- Activitats de participació
- Activitats socials d'interès general que d'acord a l'establert en la Llei 3/2018 del Tercer Sector Social de les Illes Balears són aquelles activitats d'intervenció social, dutes a terme per organitzacions no lucratives, realitzades per personal remunerat o per personal voluntari, de manera desinteressada i lliurement. En concret, es consideraran com a tals les següents:

- a) Sensibilització, denúncia, participació en processos d'elaboració o modificació de normes o interlocució amb el sector públic i altres agents socials.
- b) Promoció i articulació de la solidaritat organitzada i la participació social de la ciutadania i, en particular, del voluntariat social, l'ajuda mútua i l'associacionisme de les persones destinàries.
- c) Detecció de necessitats, recerca i innovació.
- d) Provisió (disseny, prestació, avaluació i millora) de serveis de responsabilitat pública, o aliens a aquesta, i realització d'altres activitats o projectes d'intervenció.



En cada cas, s'haurà de precisar en les convocatòries la tipologia d'activitats i si aquesta estigués subjecte al compliment de determinats requisits d'acord a normativa sectorial específica.

A banda d'aquesta tipificació i per aportar major claredat, en cada convocatòria s'hauran de concretar al màxim el tipus d'activitat que podrà ser objecte de subvenció, així com les que quedarien excloses, si fos el cas.

Les activitats objecte de les subvencions contingudes en aquest Pla hauran de tenir un caràcter gratuït per a les persones beneficiàries finals.

5.3. Drets de la infància i l'adolescència

Sempre que sigui adient al seu objecte, entre els criteris de valoració de l'activitat que es preten subvencionar es prendrà en consideració la incidència en la promoció i defensa dels drets de la infància i l'adolescència i/o de la prevenció de les situacions de vulnerabilitat social que lis puguin afectar.

Quan les activitats per a les quals es presenta la sol·licitud impliquin contacte habitual amb persones menors d'edat segons allò que estableix l'art. 9 de Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, s'haurà d'aportar d'una certificació negativa del Registre Central de Delinqüents Sexuals, referida tant a les persones responsables de l'entitat com a professionals i voluntaris que realitzin les activitats.

5.4. Amb relació a les entitats beneficiàries

En cada una de les convocatòries s'indicarà de forma precisa la tipologia d'entitats o agrupacions de persones que poden tenir la condició de beneficiària, atenent a la normativa general i sectorial aplicable segons l'objecte de l'activitat a subvencionar i determinant la forma d'acreditació dels requisits necessaris per a obtenir dita condició.

Amb cacàcter general podran ser:

Entitats, organitzacions i xarxes legalment constituïdes del Tercer Sector Social de les Illes Balears, que hauran de complir amb les obligacions indicades a l'art. 16 de la Llei 3/2018 i figurar registrades en el Cens públic d'organitzacions del Tercer Sector Social de les Illes Balears.

Organitzacions no governamentals de desenvolupament que figurin inscrites en el Registre d'Organitzacions no Governamentals de la CAIB

Entitats d'Iniciativa Social que figurin inscrites en el Registre General de la CAIB

Entitats ciutadanes inscrites en el RMEC

Entitats declarades d'utilitat publicomunicipal

En cada una de les convocatòries i prèvia motivació i justificació es podran incloure altres tipologies d'entitats o grups beneficiaris. En qualsevol cas haurà de quedar degudament acreditat en la sol·licitud que:

- La finalitat del grup tendeix a promoure l'interès general o sectorial
- L'activitat de l'entitat no està restringida exclusivament a beneficiar les persones associades o que la integren.
- En cas que les persones que formen part de la Junta de Govern d'una entitat legalment constituïda percebin retribucions aquest supòsit ha de quedar acreditat en els estatuts i, en cap cas aquestes persones que perceben retribucions, no ho podran fer amb càrrec a fons o subvencions públiques.
- S'ha d'acreditar que l'entitat disposa dels mitjans d'organització, personals i materials adequats per a la realització de l'activitat objecte de la subvenció.
- En aplicació d'allò que es preveu en la Base 39 de les Bases d'Execució del Pressupost per a l'exercici de 2024, els perceptors de subvencions estan obligats a presentar abans de l'ordenació del pagament, certificats d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social i front a l'Ajuntament de Palma, així com una declaració responsable de no trobar-se sotmesos a cap procediment de reintegrament de subvencions públiques o cap procediment sancionador. Els perceptors no hauran de presentar les certificacions d'estar al corrent d'obligacions tributàries i de la Seguretat Social quan, en el moment de presentar la sol·licitud de subvenció, hagin autoritzat a l'òrgan concedent de la subvenció a obtenir de forma directa i mitjançant certificats telemàtics, l'acreditació del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

5.5. Amb relació a la presentació de les sol·licituds

Els formularis de presentació de sol·licituds hauran de respondre a criteris de simplificació i accessibilitat. Hauran de permetre identificar amb claredat la idoneïtat de l'entitat per ser considerada com a beneficiària, la naturalesa i extensió de l'activitat i guardar coherència amb els





criteris de valoració que s'indiquin en cada convocatòria.

5.6. Amb relació a la valoració de les sol·licituds:

Els criteris de baremació hauran de ser coherents i guardar relació directa amb la naturalesa de les activitats que es pretenen subvencionar. S'enunciaran de forma que siguin de fàcil comprensió.

S'inclouran en tots els casos criteris de valoració relatius a l'impacte de gènere de les activitats subvencionades, la incorporació de la perspectiva de gènere, a la sostenibilitat mediambiental i a la prevenció de les discriminacions. Aquests hauran de guardar una proporcionalitat raonable amb l'objecte de les subvencions i estar definits de forma comprensible i objectivable.

Sempre que sigui adient amb les activitats objecte de la convocatòria o conveni, es valorarà la inclusió de criteris amb un enfocament multidimensional i interseccional. Entenent com a tal que es tinguin en compte la interacció de diferents eixos de desigualtat que afecten els col·lectius i beneficiaris i que en les activitats es proposin mesures per atendre'ls o compensar-los: edat, sexe, gènere, orientació sexual, origen, cultura, religió... Així mateix s'haurà de prendre en consideració l'impacte de l'activitat en les persones i en el territori/ barri o comunitat.

5.7. Amb relació a la informació i al suport tècnic a les entitats sol·licitants:

De forma simultània a la publicació de les convocatòries de subvencions en règim de concurrència competitiva s'habilitaran mecanismes d'informació accessibles per al conjunt de les potencials beneficiàries: reunions informatives, distribució mitjançant correus electrònics.

En la informació facilitada hi constaran de forma precisa els terminis de presentació de sol·licituds, la documentació requerida, les formes de contacte per a la consulta de dubtes de caràcter tècnic i/o jurídic-administratiu, els terminis i formes de justificació de les subvencions concedides i qualsevol altra aspecte rellevant. Es prestarà especial suport en la presentació i comunicació per mitjans electrònics a les entitats no professionalitzades que presentin dificultats d'accés a les tecnologies.

5.8. Amb relació al seguiment i control de la correcta realització de l'activitat:

En les bases i el convenis s'explicitaran les formes de seguiment i control de la realització de les activitats. S'haurà de garantir com a mínim una actuació de seguiment intermedi que haurà de quedar acreditada documentalment en l'expedient. Un cop notificada la concessió de les subvencions la direcció de l'Àrea designarà les tècniques responsables del seguiment de les activitats subvencionades.

5.9. Amb relació a la justificació:

D'acord a l'Ordenança municipal de subvencions aprovada per Acord del Ple de dia 26 de febrer de 2015 i modificada per acord del Ple de dia 27 de octubre de 2022:

- Les convocatòries de subvencions i els convenis emmarcades en aquest Pla han d'especificar la modalitat de justificació de les subvencions. Podrán establir un règim específic sempre que no resulti incompatible amb el seu contingut.
- La justificació s'ha de fer davant l'òrgan atorgant. (JGL)
- Han de revestir, segons escaigui, una de les següents formes previstes:
 - Compte justificatiu amb acreditació de la despesa realitzada
 - Compte justificatiu simplificat
 - Presentació d'estats comptables amb aportació d'informe d'auditor
- Quan per l'eficiència i bon funcionament de l'activitat subvencionada sigui imprescindible el pagament anticipat del total de la subvenció, es podrà recollir l'esmentada circumstància en les bases o el conveni regulador. L'òrgan gestor haurà de proposar l'interès públic de l'actuació subvencionada i tan l'interès públic com el pagament anticipat del 100% de la subvenció haurà de ser aprovat per la Junta de Govern.
- En aplicació de la Base 40 de les Bases d'Execució del Pressupost de 2024, quan el beneficiari d'una subvenció sigui deutor de l'Ajuntament, com a conseqüència d'un deute, vençut, liquidat i exigible, el regidor competent en matèria d'Hisenda podrà acordar-ne la compensació.

5.10. Amb relació a possibles incompliments:

En les convocatòries i en els convenis s'haurà de fer constar de forma explícita el procediment a aplicar en cas d'incompliment dels requisits i de la legislació aplicable, així com de quines serien les causes de reintegrament.

5.11. Òrgans competents i responsabilitats

D'acord a allò que es preveu a l'article 7 de l'Ordenança municipal de subvencions de l'Ajuntament de Palma, i en les Bases d'Execució del



pressupost 2024, l'òrgan competent per a l'aprovació de les convocatòries (Fase A), l'aprovació de les justificacions i la concessió de les subvencions (Fase D), en els procediments de concurrència competitiva i de concessió directa (Fase AD), incloses en aquest Pla, és la Junta de Govern de Palma.

Els serveis administratius i/o tècnics de l'Àrea de Gent Gran i Interculturalitat donaran compliment a allò que es preveu en les Bases d'Execució del pressupost en el sentit d'exigir i comprovar els justificants i de verificar que no s'ha omès cap dels requisits exigits en la concessió i, previ informe tècnic, proposar l'aprovació de la justificació.

6. AVALUACIÓ DEL PLA

L'avaluació, de caràcter intern, ha de servir per fer els ajusts necessaris a les convocatòries de forma que siguin coherents amb les situacions sobre les quals es pretén incidir. S'hauran d'analitzar els resultats obtinguts, la utilitat pública o social, el grau de compliment dels objectius i l'eficàcia de les actuacions.

El contingut de les conclusions es recollirà en un informe en el qual, a la vista de l'avaluació realitzada, es farà constar la procedència de mantenir o revisar el Pla.

L'avaluació es farà en finalitzar l'exercici pressupostari. Per avaluar el compliment, els resultats i l'impacte es preveuen els indicadors següents:

6.1. Compliment de les actuacions previstes en cada exercici

- Convocatòries de subvencions en règim de concurrència competitiva previstes i executades
- Subvencions nominatives instrumentalitzades mitjançant convenis previstes i executades.

6.2. Resultats totals i per a cada convocatòria

- Núm. de sol·licituds
- Import total dels projectes subvencionats
- Import total de les sol·licituds
- Import total concedit
- Import total justificat
- % de finançament sobre els projectes

6.3. Impacte:

- Tipus d'activitats subvencionades
- Núm i perfil de les entitats o grups de sol·licitants i beneficiàries
- Comparativa, sempre que sigui possible, amb el nombre i perfil d'entitats o grups existents en cada àmbit
- Perfil de les persones finalment beneficiàries, sempre que sigui possible, segmentades per edat, sexe/ gènere, lloc de naixement, residència
- Canvis significatius generats amb les activitats subvencionades

7. ABAST TEMPORAL

D'acord amb l'art. 4.1. de l'Ordenança municipal de subvencions i d'acord amb allò que disposa el Reial Decret 887/2006, té una previsió per a un període de vigència de tres anys, que s'iniciaran en la data d'aprovació per la Junta de Govern de l'Ajuntament de Palma i comprendrà els exercicis de 2024, 2025 i 2026

