

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR DE FORMENTERA

278688

Acord de la Comissió de Govern del Consell Insular de Formentera de data 24 de juny de 2021, en execució de la disposició addicional única del pla estratègic de subvencions del Consell Insular de Formentera per a l'any 2021 i en sintonia amb aqueix precepte, d'exoneració als sol·licitants de subvencions que d'ara endavant convoqui aquest Consell Insular o en les bases reguladores de les subvencions, que juntament amb altres administracions pugui participar el Consell comproment fons propis, dirigides a pal·liar els greus efectes econòmics en les activitats econòmiques i empresarials de l'illa derivats de la pandèmia sanitària COVID-19

Es fa públic que la Comissió de Govern ha adoptat el següent acord:

10. COMERÇ

PRP2021/572 PROPOSTA D'ACORD, EN EXECUCIÓ DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA DEL PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA PER A L'ANY 2021 I EN SINTONIA AMB AQUEIX PRECEPTE, D'EXONERACIÓ ALS SOL·LICITANTS DE SUBVENCIONS QUE D'ARA ENDAVANT CONVOQUI AQUEST CONSELL INSULAR O EN LES BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS, QUE JUNTAMENT AMB ALTRES ADMINISTRACIONS PUGUI PARTICIPAR EL CONSELL COMPROMETENT FONS PROPIS, DIRIGIDES A PAL·LIAR ELS GREUS EFECTES ECONÒMICS EN LES ACTIVITATS ECONÒMIQUES I EMPRESARIALS DE L'ILLA DERIVATS DE LA PANDÈMIA SANITÀRIA COVID-19, DEL COMPLIMENT DEL REQUISIT D'ESTAR AL CORRENT DE LES OBLIGACIONS TRIBUTÀRIES AMB L'ESTAT, AMB LA SEGURETAT SOCIAL, AMB LA HISENDA AUTONÒMICA I AMB CONSELL INSULAR DE FORMENTERA.

...

Vist que el secretari informa que aquest règim se refereix exclusivament a les línies de subvencions per fer front a la COVID-19, no a cap altra matèria.

La Comissió de Govern, en exercici de les seues competències, sobre la base d'allò proposat (que conforme als articles 35 i 88.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques suposa la motivació d'aquest acte) i el que ha informat el secretari, adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

Primer.- CONSIDERAR, en execució de la disposició addicional única del Pla estratègic de subvencions del Consell Insular de Formentera per a l'any 2021 (BOIB núm. 54, de 24 d'abril de 2021) i, segons s'establert a l'informe dels Serveis Jurídics del Consell Insular de Formentera, de data 4 de juny de 2021, que en les bases reguladores de subvencions que d'ara endavant convoqui aquest Consell Insular o en les bases reguladores de les subvencions, que juntament amb altres administracions pugui participar el Consell comproment fons propis, dirigides a pal·liar els greus efectes econòmics en les activitats econòmiques i empresarials de l'illa derivats de la pandèmia sanitària COVID-19, s'exoneri als sol·licitants d'aquestes subvencions del compliment del requisit d'estar al corrent de les obligacions tributàries amb l'Estat, amb la Seguretat Social, amb la Hisenda Autònoma i amb el Consell Insular de Formentera.

Segon.- PUBLICAR aquest acord al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB).

Tercer.- COMUNICAR aquest acord a l'àrea d'Intervenció de la corporació, als efectes oportuns.

El text íntegre de la Proposta d'acord es el següent:

PROPOSTA D'ACORD, EN EXECUCIÓ DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA DEL PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA PER A L'ANY 2021 I EN SINTONIA AMB AQUEIX PRECEPTE, D'EXONERACIÓ ALS SOL·LICITANTS DE SUBVENCIONS QUE D'ARA ENDAVANT CONVOQUI AQUEST CONSELL INSULAR O EN LES BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS, QUE JUNTAMENT AMB ALTRES ADMINISTRACIONS PUGUI PARTICIPAR EL CONSELL COMPROMETENT FONS PROPIS, DIRIGIDES A PAL·LIAR ELS GREUS EFECTES ECONÒMICS EN LES ACTIVITATS ECONÒMIQUES I EMPRESARIALS DE L'ILLA DERIVATS DE LA PANDÈMIA SANITÀRIA COVID-19, DEL COMPLIMENT DEL



REQUISIT D'ESTAR AL CORRENT DE LES OBLIGACIONS TRIBUTÀRIES AMB L'ESTAT, AMB LA SEGURETAT SOCIAL, AMB LA HISENDA AUTONÒMICA I AMB CONSELL INSULAR DE FORMENTERA.

Ana Juan Torres, vicepresidenta primera i consellera d'Habitatge, Majors, Comerç i Emprenedoria del Consell Insular de Formentera, formula a la Comissió de Govern la següent Proposta d'acord:

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Donada la situació de gravíssima crisi econòmica i social derivada d'una pandèmia sanitària, resulta imprescindible l'adopció de mesures de suport que permetin reforçar els sectors econòmics i productius de l'illa de Formentera greument afectats per a evitar una major deterioració del teixit empresarial de l'illa i ajudar a la conservació de les ocupacions, mitgant les conseqüències econòmiques i socials que suposa la paralització d'activitats econòmiques que més ocupació generen.

Tenint en compte, per tant, el greu deteriorament de les activitats econòmiques de l'illa de Formentera que han estat al llarg de l'any 2020 i inicis de 2021, i encara avui es troben, limitades i subjectes a restriccions per mesures de tipus governatiu en la seva activitat, motivades per la COVID-19, i tenint en compte també tant la possibilitat d'excepció de la normativa estatal i autonòmica, es creu convenient per raons d'interès públic que en les normatives reguladores de les subvencions que posi en marxa el Consell Insular de Formentera així com aquelles que concertades juntament amb altres institucions, en les quals hi participi aquest Consell Insular, s'exoneri als sol·licitants d'aquestes subvencions del compliment del requisit d'estar al corrent de les obligacions tributàries amb l'Estat, amb la Seguretat Social, amb la Hisenda Autonòmica i amb el mateix Consell Insular de Formentera.

FONAMENTS JURÍDICS

Vist l'informe del Gabinet Tècnic la *Intervención General de la Administración del Estado "NOTA EN RELACIÓN CON PROYECTO DE REAL DECRETO POR EL QUE SE REGULA LA CONCESIÓN DIRECTA DE SUBVENCIONES A LA FUNADCIÓN PARA EL FOMENTO DE LA INNOVACIÓN INDUSTRIAL PARA EL DESARROLLO DE PLANES DE POTENCIACIÓN DE LA SEGURIDAD INDUSTRIAL. (S/REF.-N/REF.210780-VL)"* de data 16 d'abril de 2021.

Vist l'informe emès pels Serveis Jurídics del Consell Insular de Formentera, de data 4 de juny de 2021, el qual es transcriu a continuació:

"Per part dels serveis jurídics del Consell Insular de Formentera, s'elabora l'informe present sobre la següent consulta del conseller d'Hisenda i Serveis Generals d'aquesta corporació: la possibilitat d'exceptuar l'obligatorietat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de seguretat social per a la sol·licitud de subvencions d'ajudes front a la COVID-19.

En primer lloc, s'ha de fer referència a l'article 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS) en el qual es preveu que pugui no exigir aquest requisit quan "per la naturalesa de la subvenció es exceptuï la normativa reguladora": "Article 13. Requisits per obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora. 1. (...) 2. No podran obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora de les subvencions que regula aquesta Llei les persones o entitats en què concorri alguna de les circumstàncies següents, llevat que per la naturalesa de la subvenció ho exceptuï la normativa reguladora: (...)

e) No trobar-se al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o enfront de la Seguretat Social imposades per les disposicions vigents, en la forma que es determini per reglament."(...) "

Aquest article permet que cada Administració que convoca, pugui valorar, en atenció a les especials circumstàncies de la naturalesa de la subvenció, si escau exceptuar tots o alguns dels requisits prevists en l'apartat 2.

En el cas de el Consell Insular de Formentera, s'ha d'estudiar la possible exoneració de compliment de les obligacions tributàries o amb la Seguretat Social per a l'accés a ajudes COVID-19. S'ha de valorar la possibilitat d'adoptar una solució excepcional ("aquesta excepcionalitat s'ha aplicat amb caràcter general a situacions de notòria emergència social i risc d'exclusió social ..."), solució que, entra dins de les facultats discrecionals amb què compta aquest Consell Insular.

Als efectes de determinar si procedeix aplicar l'excepcionalitat en les subvencions que pretén atorgar aquesta corporació, d'ajudes davant de la COVID-19, cal tenir en compte que l'article 18 del Reglament de la Llei general de subvencions, aprovat mitjançant Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, assenyala que s'està al corrent en el compliment d'obligacions tributàries, quan s'han presentat les oportunes declaracions o autoliquidacions i quan no es tinguin deutes o sancions en període executiu; i fins i tot en aquest cas, el contribuent seguirà estant al corrent de les seues obligacions tributàries si els seus deutes han estat ajornades, fraccionades o suspeses. També s'ha d'esmentar, respecte als deutes amb la Seguretat Social, el que estableix l'article 19 del mateix Reglament.

De la normativa anterior, es pot extreure que aquesta no s'exigeix de forma absoluta l'ingrés dels deutes tributaris com a requisit per a l'accés a les subvencions, sinó una actitud transparent per part del contribuent davant les autoritats fiscals, com a condició per a l'accés als fons públics.

I en aquest aspecte, cal no oblidar que la prohibició de l'accés a subvencions, si no s'ha complert prèviament amb el sosteniment de les càrregues públiques, és un principi de justícia redistributiva, a partir de l'obligació de tots els ciutadans de contribuir al sosteniment de les despeses públiques; és un principi de lògica social el d'impedir que, aquells que segons la seua capacitat tributària, no van complir amb les seues obligacions, puguin ara accedir als fons públics disponibles gràcies a la contribució de la resta dels ciutadans.

Tot i això, la LGS permet per a casos excepcionals, que queden sota la valoració d'aquesta corporació, el exonerar aquesta obligació quan la naturalesa de la subvenció així ho justifiqui. Es tracta d'una possibilitat habilitada per l'article 13 de la citada LGS i que permet, fins i tot, que aquest Consell Insular, pugui decidir sobre l'exoneració d'aquesta obligació fins i tot per a tots els tributs, no només els locals, sinó també els estatals o els autonòmics. Per aquest motiu, l'excepció ha de ser tractada amb especial cura, ja que suposa una ruptura respecte a el règim general i pel que fa a el principi ja assenyalat d'equitat contributiva.

S'ha de fer menció al fet que tota la normativa argumentada en aquest informe i la forma de procedir, en el seu cas, per possibilitar l'excepció d'obligatorietat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de seguretat social per a la sol·licitud de subvencions d'ajudes front a la COVID-19, concorda amb el considerat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (Ministeri d'Hisenda), en el document de contestació a la consulta de l'Ajuntament de Ribes de Freser, sobre la possibilitat d'exceptuar l'obligatorietat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de seguretat social per a la sol·licitud de subvencions d'ajudes front a la COVID-19.

Quant a l'òrgan competent per l'aprovació en el seu cas, d'aquesta excepció de la obligatorietat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de seguretat social per a la sol·licitud de subvencions d'ajudes front a la COVID-19, és la Comissió de Govern, tal com es va aprovar en la sessió del Ple de la corporació, en data 26 de febrer de 2021, en la qual es va acordar, entre d'altres aspectes el següent:

"(...) 1. Incloure en el Pla Estratègic de Subvencions del Consell Insular de Formentera per al període 2020-2021 (aprobat definitivament per acord de Ple de data 22 de desembre de 2020; BOIB núm. 4, de 9 de gener de 2021), una disposició addicional única (nova), del tenor literal següent:

Disposició addicional única. Agilització de les tramitacions derivades d'ajuts per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.

1.- La Comissió de Govern queda facultada per a incloure, cas per cas, i de manera justificada i motivada, en el Pla estratègic present, les línies d'ajut i subvencions que el Consell Insular de Formentera, amb fons propis o en col·laboració amb d'altres Administracions que hi aportin aqueixos fons, atorgui per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.

2.- L'acord adoptat per la Comissió de Govern se'n referirà a :

- a) L'àrea o àrees implicades.*
- b) les actuacions (i els objectius i efectes perseguits).*
- c) El cost previst.*
- d) El pla d'acció i*
- e) El procediment de concessió de la subvenció.*

3.- L'acord que s'adopti suposarà automàticament l'ampliació/modificació del Pla estratègic.

4.- Serà obligada, en qualsevol cas, i prèviament a l'aprovació de les bases i de la convocatòria corresponent (o a la signatura del conveni que instrumenti les subvencions), que se'n publiqui al BOIB l'acord respectiu on s'inclouguin les línies d'ajuts respectives i el que apareix descrit 2n anterior. (...)”

Així, s'ha de tenir en compte el compliment de tot l'establert a la sessió de Ple de 26 de febrer de 2021, esmentat anteriorment, per poder realitzar l'actuació de la qual es sol·licitada aquesta consulta als serveis Jurídics.

Per concloure, aquestos Serveis Jurídics, consideren que sí que podria donar-se la possibilitat d'exceptuar l'obligatorietat d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de seguretat social per a la sol·licitud de subvencions d'ajudes davant de la COVID-19, en aplicació de l'article 13 de la LGS, quan la naturalesa de la subvenció així ho justifiqui serà possible exceptuar en la seua pròpia normativa reguladora, l'exigència que els beneficiaris es trobin al corrent en el compliment de totes o algunes concretes obligacions tributàries o enfront de la Seguretat Social, excepció que, pel seu caràcter extraordinari i discrecional, haurà de valorar en aquest cas, el Consell Insular de Formentera, concretament la Comissió de Govern, com a òrgan competent, fent constar la seua justificació durant el procediment d'aprovació de les corresponents bases reguladores, i complint, com ja s'ha fet menció anteriorment, tot l'establert a l'acord del Ple de la corporació, de data 26 de febrer de 2021, quant al tema de l'agilització de les tramitacions derivades d'ajuts per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.

Del que s'informa sota el nostre lleial saber i entendre, i se sotmet al que consideri l'òrgan competent per a la seua aprovació, és a dir, la Comissió de Govern de el Consell Insular de Formentera.





Els Serveis Jurídics, (...)”

Així, s'ha de tenir en compte el compliment de tot l'establert a la sessió de Ple de 26 de febrer de 2021, modificació del Pla estratègic de subvencions per a l'any 2021, publicada al BOIB núm. 54, de 24 d'abril de 2021, esmentat anteriorment, per poder realitzar l'actuació.

Per tot l'anteriorment exposat, s'eleva a la Comissió de Govern la següent:

PROPOSTA D'ACORD

Primer.- CONSIDERAR, en execució de la disposició addicional única del Pla estratègic de subvencions del Consell Insular de Formentera per a l'any 2021 (BOIB núm. 54, de 24 d'abril de 2021) i, segons l'establert a l'informe dels Serveis Jurídics del Consell Insular de Formentera, de data 4 de juny de 2021, esmentat al cos d'aquesta proposta, que en les bases reguladores de subvencions que d'ara endavant convoqui aquest Consell Insular o en les bases reguladores de les subvencions, que juntament amb altres administracions pugui participar el Consell comproment fons propis, dirigides a pal·liar els greus efectes econòmics en les activitats econòmiques i empresarials de l'illa derivats de la pandèmia sanitària COVID-19, s'exoneri als sol·licitants d'aquestes subvencions del compliment del requisit d'estar al corrent de les obligacions tributàries amb l'Estat, amb la Seguretat Social, amb la Hisenda Autònoma i amb el Consell Insular de Formentera.

Segon.- PUBLICAR aquest acord al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB).

Tercer.- COMUNICAR aquest acord a l'àrea d'Intervenció de la corporació, als efectes oportuns.”

La qual cosa es fa pública per al general coneixement.

Formentera, 29 de juny 2021

La presidenta del Consell Insular de Formentera
Alejandra Ferrer Kirschbaum

