

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

317925

Acord del Consell de Govern de 26 de juliol de 2021 pel qual s'autoritza l'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació corresponent al Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx

1. El 5 de juliol de 2021 va tenir entrada a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat del Govern de les Illes Balears un escrit del conseller de Mobilitat i Infraestructures del Consell Insular de Mallorca en el qual sol·licita la declaració d'ocupació urgent dels terrenys necessaris per executar les obres del Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx. Amb l'escrit esmentat es remetien els documents relatius a la sol·licitud de declaració d'ocupació urgent amb la finalitat que el Consell de Govern la declari, si escau.

2. La documentació aportada pel Consell Insular de Mallorca és la següent:

a) Resolució del conseller de Mobilitat i Infraestructures de 9 de novembre de 2020 sobre l'aprovació inicial del Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, dins el terme municipal d'Andratx, i de la relació de béns i drets afectats, i d'obertura d'un període d'informació pública. En aquesta Resolució s'acorda també sotmetre el projecte amb l'addenda, d'acord amb el que disposa l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, al tràmit d'informació pública; aprovar inicialment la relació concreta i individualitzada dels béns i drets afectats del terme municipal d'Andratx; sotmetre la relació esmentada de béns i drets afectats al tràmit d'informació pública previst en l'article 118 i següents de la Llei de 16 de desembre de 1954, sobre expropiació forçosa, i altres articles del Decret de 26 d'abril de 1957 pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'expropiació forçosa; ordenar l'obertura d'un termini d'informació pública de vint dies, amb la inserció prèvia d'un anunci en el BOIB, en el web del Consell Insular de Mallorca i en un diari d'àmbit insular, i disposar que durant aquest termini el projecte i la relació de béns i drets afectats es poden consultar a les dependències del Departament de Mobilitat i Infraestructures del Consell Insular de Mallorca i al web de la institució, com també disposar la tramesa a l'Ajuntament d'Andratx d'un anunci amb la relació de béns i drets afectats, a l'efecte que l'insereixin en el seu tauler d'edictes per un termini de vint dies.

b) Resolució d'aprovació definitiva del Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx, amb clau 16-35.0-ML, i de la relació de béns i drets afectats del conseller executiu de Mobilitat i Infraestructures del Consell Insular de Mallorca de 22 de febrer de 2021. En aquesta Resolució s'acorda resoldre les al·legacions presentades per la senyora Aina Maria Galmés Antich en representació del senyor Bartolomé Darder Vidal (RGE núm. 4886, de 14 de desembre de 2020); aprovar definitivament el projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx, amb clau 16-35.0-ML, redactat l'abril de 2018, amb l'addenda redactada el juny de 2020; aprovar definitivament la relació concreta i individualitzada de béns i drets afectats; declarar la necessitat d'ocupació en relació amb les finques del terme municipal d'Andratx indicades, i sol·licitar al Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la declaració d'ocupació urgent dels béns i drets afectats per dur a terme les expropiacions relatives al projecte esmentat.

c) L'informe de l'enginyer del Servei d'Obres, Planificació i Supervisió de 23 d'octubre de 2020 sobre la urgència de l'obtenció dels terrenys afectats per les obres corresponents al projecte esmentat.

d) El certificat de la cap del Servei d'Expropiacions de la Direcció Insular d'Infraestructures del Departament de Mobilitat i Infraestructures del Consell Insular de Mallorca, per delegació de la Secretaria General, de 18 de maig de 2021, que acredita que el Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx, amb clau 16-35.0-ML, redactat l'abril de 2018, s'ha sotmès al tràmit d'informació pública de 20 dies, amb la inserció prèvia d'un anunci en el BOIB, en el web del Consell Insular de Mallorca i en un dels diaris de més circulació de l'illa, i que s'ha disposat la tramesa a l'Ajuntament d'Andratx d'un anunci amb la relació de béns i drets afectats, a l'efecte inserir-lo en el tauler d'anuncis per un termini de 20 dies. També acredita que el 12 de novembre de 2020 es va publicar l'anunci d'aprovació inicial en el BOIB núm. 194, en el diari *Última Hora* i al web del Consell Insular de Mallorca i, d'acord amb el certificat emès per l'Ajuntament d'Andratx, l'anunci relatiu a la relació de béns i drets afectats es va publicar en el tauler d'anuncis des del 12 de novembre fins al 15 de desembre de 2020.

També acredita que, dins el termini d'informació pública, la senyora Aina Maria Galmés Antich va presentar un escrit d'al·legacions en representació del senyor Bartolomé Darder Vidal (REG n.º 48826, de 14 de desembre de 2020) i que l'al·legació presentada no fa referència a la tramitació del procediment d'ocupació urgent dels terrenys previst en la Llei de 16 de desembre de 1954 sobre expropiació forçosa.



e) El certificat de la interventora delegada del Departament d'Hisenda i Funció Pública del Consell Insular de Mallorca de 28 de juny de 2021 d'existència de crèdit adequat i suficient per atendre les despeses derivades de l'expropiació dels béns afectats per l'execució del Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx, a partir de les retencions de crèdit per a l'exercici de 2021.

f) Els plànols parcel·laris dels béns afectats.

3. Cal referir-se a l'informe tècnic de l'enginyer autor de l'addenda del projecte de 23 d'octubre de 2020 sobre la urgència de l'obtenció dels terrenys afectats per les obres corresponents al Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx (clau: 16-35.0-ML). Aquest informe justifica la declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per aquest expedient d'expropiació forçosa en els termes següents:

El projecte «Millora de l'enllaç de Camp de Mar» defineix les actuacions necessàries per millorar l'estat actual de la intersecció de la carretera Ma-1 amb la carretera Ma-1A, que dona accés a la localitat de Camp de Mar. Com s'indica en la memòria del projecte, es projecta la construcció d'una nova rotonda en aquesta intersecció en «T» amb carril central d'espera en alguns dels moviments. L'actual intersecció és conflictiva, ja que no hi ha cap restricció a la velocitat de circulació en la Ma-1 sentit Palma i sovint les incorporacions des de la Ma-1A no es produeixen amb l'antelació suficient, la qual cosa provoca conflictes. La justificació per realitzar l'obra es resumeix en els següents punts:

- Els gir a esquerres provoquen una alta sinistralitat, principalment deguda a l'elevada velocitat de circulació dels vehicles que circulen per la Ma-1 en direcció Andratx-Palma.

- Es planteja el disseny d'una rotonda que doni una major seguretat, amb carrils directes en aquells moviments on sigui possible. La rotonda, a més de canalitzar millor els moviments, permetrà la reducció de la velocitat en el tronc principal de la MA-1.

- D'altra banda, s'executarà un camí civí per a ús de vianants i ciclistes que connecti el nucli d'Andratx amb la Ma-1A.

Aquesta situació de perillositat i necessitat de millora de seguretat es fa evident amb les dades d'accidents de què es disposa. En el període 2010-2019, per al tram de menys de dos quilòmetres on s'ubica el projecte es varen produir un total de 50 accidents, amb les següents dades:

Nombre d'accidents: 50

Nombre de vehicles implicats: 101

- Turismes: 86

- Pesants: 6

- Motocicletes: 7

- Ciclistes: 2

Nombre de víctimes: 55 ferits

Les mesures proposades en aquest projecte, doncs, augmenten la seguretat i funcionalitat dels vehicles que transiten pel tram afectat.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, l'enginyer que subscriu aquest informe considera necessària la tramitació per urgència de l'expedient d'expropiacions de béns i drets afectats per les obres esmentades.

El 15 de juliol de 2021, una vegada examinat l'expedient del Consell Insular de Mallorca, la Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local va emetre un informe jurídic. Aquest informe exposa que per declarar l'ocupació urgent són necessaris certs requisits, com, en el cas que hi concorrin unes circumstàncies excepcionals, que aquestes circumstàncies estiguin degudament motivades i documentades en l'expedient administratiu, i que, a més, impossibilitin que l'Administració compleixi els objectius que pretén assolir si utilitza el procediment ordinari.

Aquests requisits generals es fonamenten en la jurisprudència del Tribunal Suprem en relació amb l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa i l'article 56 del Reglament de la Llei d'expropiació forçosa. Aquesta jurisprudència del Tribunal Suprem consta, entre d'altres, en les sentències de la Sala Contenciosa Administrativa de 30 de setembre de 1992 (recurs 1581/1990), de 3 de desembre de 1992 (recurs 1797/1989), de 9 de març de 1993 (recurs 8333/1990), de 23 de setembre de 1997 (recurs 14176/1991), de 10 de desembre de 1997 (recurs 4575/1993), de 22 de desembre de 1997 (recurs 782/1996), de 3 de desembre de 1998 (recurs 5821/1994), de 14 de novembre de 2000 (recurs 2939/1996), de 18 de maig de 2002 (recurs 628/1998), de 25 d'abril de 2003 (recurs 318/1999), de 16 de juny de 2004 (recurs 6068/1999), de 14 de febrer de 2005 (recurs 2381/1999) i d'11 d'octubre de 2006 (recurs 5909/2003).

L'informe jurídic que s'ha esmentat considera procedent la declaració d'ocupació urgent que ha sol·licitat el Consell Insular de Mallorca, atès que resta acreditada la concurrència de circumstàncies de caràcter excepcional que fan recomanable recórrer al procediment d'urgència i que es fonamenten en la seguretat. D'acord amb l'informe tècnic esmentat, l'actuació sobre el terreny es justifica per:

L'actual intersecció és conflictiva, ja que no hi ha cap restricció a la velocitat de circulació en la Ma-1 sentit Palma i sovint les incorporacions des de la Ma-1A no es produeixen amb l'antelació suficient, la qual cosa provoca conflictes.

Aquesta situació de perillositat i necessitat de millora de seguretat es fa evident amb les dades d'accidents de què es disposa. En el període 2010-2019, en el tram de menys de dos quilòmetres on s'ubica el projecte, es varen produir un total de 50 accidents.





D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, millorar una carretera per evitar el perill greu que en suposa l'estat o el traçat i per garantir la seguretat dels usuaris es considera una motivació suficient que justifica la utilització del procediment excepcional de l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa.

Per tant, la declaració d'ocupació urgent dels béns afectats per l'expropiació dels terrenys afectats pel Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx, té com a finalitat millorar la seguretat viària, en particular, en allò que es refereix a augmentar les condicions de seguretat i funcionalitat en el tram considerat. Els arguments que s'han exposat justifiquen la declaració d'ocupació urgent que ha sol·licitat el Consell Insular de Mallorca.

S'ha de tenir en compte el que disposa l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa, pel que fa a l'excepcionalitat de la declaració d'ocupació urgent, en relació amb l'article 56 del Reglament que l'aplica.

Així mateix, s'ha de considerar que la competència que atorga l'article 52 al Consell de Ministres es va transferir a la Comunitat Autònoma mitjançant el Reial decret 2612/1982, sobre transferència de competències, funcions i serveis de l'Administració de l'Estat al Consell General Interinsular de Balears en matèria d'Administració local, i s'ha de preveure el que disposen l'article 32.1 de la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'autonomia per a les Illes Balears, i el Decret 81/1984, de 30 d'agost, pel qual s'assumeixen i es distribueixen les competències transferides pel Reial decret 2612/1982.

L'article 2.2.b) del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix l'exercici de la competència en matèria de relacions de col·laboració, cooperació i coordinació amb els ens territorials a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, mitjançant la Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local.

En conseqüència, exerceix també les competències en matèria d'expropiació forçosa i, per tant, la proposta de declaració d'ocupació urgent dels béns i els drets afectats en tots els expedients que tramitin les corporacions locals que ho sol·licitin.

Per tot això, el Consell de Govern a proposta de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat, en la sessió de dia 26 de juliol de 2021 adoptà l'Acord següent

Primer. Declarar l'ocupació urgent dels terrenys afectats per dur a terme l'expropiació relativa al Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx, atesa la sol·licitud del Consell Insular de Mallorca i a l'efecte del que estableix l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa. Els béns i els drets afectats per la declaració d'ocupació urgent s'enumeren, de manera individualitzada i amb indicació dels titulars, en l'annex 1 d'aquest Acord.

Segon. Fonamentar la urgència en la documentació que ha presentat el Consell Insular de Mallorca i en l'informe jurídic de la Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local, el qual considera procedent la declaració d'urgència del Consell de Govern, perquè en el cas concorren circumstàncies excepcionals que motiven la declaració d'ocupació urgent dels béns i dels drets afectats per l'expedient d'expropiació forçosa i que es basen en la seguretat, d'acord amb els arguments que consten en els informes esmentats.

En concret, es justifica per augmentar la seguretat i la funcionalitat dels vehicles que transiten pel tram afectat.

Tercer. Fer constar que, durant el període d'informació pública a què es va sotmetre la sol·licitud d'ocupació urgent, s'han presentat al·legacions que, no obstant això, no fan referència a la urgència.

Quart. Publicar aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Cinquè. Notificar a les persones que figuren com a interessades en l'expedient que, contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació de l'Acord, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 26 de juliol de 2021

La secretària del Consell de Governança

Mercedes Garrido Rodríguez



**ANNEX 1**

Llista concreta i individualitzada dels béns, els drets i les persones afectades per l'expropiació en relació amb el Projecte constructiu de millora de l'enllaç Ma-1, Camp de Mar, dins el terme municipal d'Andratx

Finca	Pol.	Parc.	Referència cadastral	Titular	m2 per expropiar	m2 ocupació temporal
1	8	18	07005A008000180000RW	Hereus de Tomás Darder Cirera	1.116	246
2	8	28	07005A008000280000RW	Hereus de Tomás Darder Cirera	801	482
3	8	17	07005A008000170000RH	Hereus de Tomás Darder Cirera	28	29
4	8	16	07005A008000160000RU	En investigació	617	171
5	8	15	07005A008000150000RZ	Antonia Bonet Xamena i Coloma Mireia Margarita Jofre Bonet	6.982	1.698

