

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA ESCOLA BALEAR D'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA (EBAP)

3629

Resolució de la directora gerent de l'Escola Balear d'Administració Pública, de 7 de maig de 2020, per la qual s'aproven les condicions per a la presentació de plans de formació del personal al servei de l'Administració local de les Illes Balears per a l'any 2020, en el marc de l'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques de 9 de març de 2018

Fets

1. D'acord amb l'article 31.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica de l'Estat, el desenvolupament legislatiu i l'execució de l'Estatut dels funcionaris de l'Administració de la Comunitat Autònoma i de l'Administració local.

D'altra banda, i d'acord amb l'article 32.11 de l'Estatut, també correspon a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en els termes que estableixin les lleis i les normes reglamentàries que, en desplegament de la seva legislació, dicti l'Estat, la funció executiva en matèria de legislació laboral i formació professional contínua.

2. Una de les finalitats preteses amb la creació de l'Escola Balear d'Administració Pública (en endavant, EBAP), mitjançant la disposició addicional tercera de la Llei 10/2003, de 22 de desembre, de mesures tributàries i administratives, fou la integració de la formació de tot el personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears —a més de la formació policial, d'emergències, seguretat i protecció civil—, que fins aleshores exercien diferents organismes.

D'acord amb el que estableix l'article 12 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, correspon a l'EBAP la formació, la capacitació i el perfeccionament del personal al servei de l'Administració autonòmica i de les entitats que en depenen. Així mateix, aquesta norma afegeix que, en els termes que s'estableixin, correspon a l'EBAP la realització d'activitats formatives i de selecció del personal al servei de les altres administracions de l'àmbit territorial de les Illes Balears.

El Decret 31/2012, de 13 d'abril, aprova els Estatuts de l'EBAP. Segons l'article 4 d'aquests Estatuts, són objectius fonamentals de l'EBAP la formació i l'avaluació, la capacitació i el perfeccionament del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i, si escau, de les altres administracions públiques del seu àmbit territorial. Així mateix, segons l'article 5 d'aquests Estatuts, per tal d'aconseguir els objectius esmentats, l'EBAP té com a funcions promoure, organitzar i gestionar la formació, el reciclatge i el perfeccionament del personal de la Comunitat Autònoma i, si escau, de la resta d'administracions del seu àmbit territorial.

3. L'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques de 9 de març de 2018, publicat per la Resolució de la Secretaria d'Estat de Funció Pública de 21 de març de 2018 (BOE núm. 74, de 26 de març de 2018) pretén establir els criteris aplicables per al finançament dels plans de formació dels empleats públics amb la intenció de promoure la formació contínua i l'actualització permanent de les seves competències professionals per tal d'exercir de forma més eficaç el seu mandat de servir als interessos generals.

El capítol II de l'Acord de formació esmentat disposa que les administracions públiques que vulguin finançar activitats formatives amb càrrec a l'Acord poden elaborar els següents plans: unitaris, que es caracteritzen per afectar el personal d'una sola administració pública amb, almenys, 200 empleats públics, independentment de les unitats o els òrgans que incloguin; agrupats, que es caracteritzen per afectar el personal de dues o més entitats locals, i interadministratius, que es caracteritzen per estar destinats als empleats públics de diverses administracions públiques.

4. Els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020 preveuen en el capítol 6 de la secció 78 –EBAP– una assignació inicial de fons finalistes provinents de l'Institut Nacional d'Administració Pública (INAP) per un import de 311.690 euros.

5. El principi d'eficiència que ha de regir l'assignació i utilització dels recursos públics obliga a aprofitar sinergies entre les diferents administracions per aconseguir fins comuns, i aconsella escollir un sistema de gestió del fons de formació dirigit a l'Administració local que sigui col·laboratiu, en el qual quedin delimitades clarament les funcions i els rols de cada administració. En aquest sentit, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableixen la possibilitat que les administracions públiques subscriuguin convenis de col·laboració en l'àmbit de les competències respectives. Així mateix, l'article 6 dels Estatuts de l'EBAP preveu la subscripció de convenis com a eina de col·laboració entre l'Escola i altres administracions.

6. En sessió de dia 16 de gener de 2020 la Comissió General de formació per a l'ocupació de les administracions públiques va aprovar la transferència de fons a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per al 2020 en el marc de l'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques.

7. En la sessió de dia 7 de maig de 2020, la Comissió Paritària de Formació per a l'Ocupació de l'Administració Local de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ha aprovat el model de gestió compartida dels fons destinats a la formació del personal al servei de l'Administració local mitjançant la subscripció de convenis de col·laboració, i ha aprovat les condicions per a la presentació de plans de formació adreçats al personal al servei de les entitats locals de les Illes Balears que ha d'impulsar directament l'EBAP.

8. Atesa la consideració d'interès general que té la distribució de fons per finançar la formació dels empleats públics de les corporacions locals mitjançant resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització de 7 de maig de 2020 s'aixeca la suspensió general de procediments administratius establerta per la normativa derivada de la declaració l'estat d'alarma.

Fonaments de dret

1. L'article 32.11 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.
2. L'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques de 9 de març de 2018, publicat per la Resolució de la Secretaria d'Estat de Funció Pública de 21 de març de 2018 (BOE núm. 74, de 26 de març de 2018).
3. L'article 6.6 de la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral.
4. L'article 12 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
5. El Decret 31/2012, de 13 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Escola Balear d'Administració Pública.
6. La disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.
7. L'article 9 del Decret llei 4/2020, de 20 de març, pel qual Decret llei 4/2020, de 20 de març, pel qual s'estableixen mesures urgents en matèria de contractació, convenis, concerts educatius i subvencions, serveis socials, medi ambient, procediments administratius i pressuposts per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19).

Per tot això, dicta la següent

Resolució

1. Aprovar les condicions per a la presentació de plans de formació adreçats al personal al servei de les entitats locals de les Illes Balears per a l'any 2020, en el marc de l'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques de 9 de març de 2018, d'acord amb les bases que figuren en l'annex 1 d'aquesta Resolució, d'acord amb la proposta feta per la Comissió Paritària de Formació Local de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la sessió de data 7 de maig de 2020.
2. Publicar aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que no exhaurix la via administrativa— es pot interposar un recurs d'alçada davant la presidenta de l'EBAP en el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà que s'hagi publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, d'acord amb els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 58 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 7 de maig de 2020

La directora gerent de l'EBAP
Mercedes Riera López



ANNEX 1

Condicions per a la presentació de plans de formació del personal al servei de l'Administració local de les Illes Balears per a l'any 2020, en el marc de l'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques de 9 de març de 2018

1. Objecte

Aquest annex té per objecte establir les condicions per a la presentació de plans de formació promoguts pels ens locals de les Illes Balears i per la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (en endavant, FELIB), amb la finalitat de gestionar de forma conjunta els fons destinats al finançament de plans de formació del personal al servei de l'Administració local de les Illes Balears per a l'exercici de 2020, mitjançant la formalització dels convenis de col·laboració corresponents.

2. Promotors

2.1. Als efectes d'aquesta convocatòria, es consideren promotors d'activitats formatives:

- respecte dels plans unitaris, els ajuntaments de les Illes Balears amb, almenys, 200 empleats públics efectius, i els consells insulars (amb independència de les unitats o òrgans que incloguin);
- respecte dels plans agrupats, els ajuntaments de les Illes Balears amb menys de 200 empleats públics efectius, i la FELIB;
- respecte dels plans interadministratius, la FELIB.

2.2. Sols podrà participar-se en un pla agrupat.

2.3. Els plans unitaris, agrupats, i interadministratius es troben definits als articles 7, 8 i 9, respectivament, de l'Acord de formació per a l'ocupació de les administracions públiques de 9 de març de 2018.

2.4. Els plans unitaris i els agrupats de les Entitats locals hauran de preveure com a destinataris als empleats públics dels organismes autònoms adscrits a l'ens local que el sol·licita.

3. Termini de presentació i contingut de les sol·licituds

Les sol·licituds per participar s'han de presentar de forma electrònica en el Registre electrònic comú (REC) de l'Administració General de l'Estat (<https://rec.redsara.es>) o a través del Sistema d'Interconnexió de Registres (SIR) dirigit a l'Escola Balear d'Administració Pública (DIR3: A04026910), dins el termini de deu dies hàbils, comptadors des de l'endemà que s'hagi publicat aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, acompanyades de la documentació següent:

- a) El Pla de formació, que es compon d'una memòria explicativa, en la qual s'ha d'especificar el contingut que figura en l'annex 3, i de les fitxes de l'annex 4.
- b) La indicació del percentatge de recursos propis destinats al pla de formació.
- c) Un certificat que acrediti que el pla de formació s'ha negociat amb les organitzacions sindicals, acompanyat de les actes o d'altra documentació derivada de les negociacions.
- d) La memòria del Pla ha de contenir el compromís d'executar directament el pla de formació. La contractació de personal docent, ja sigui mitjançant nomenament, ja sigui mitjançant contracte, no suposa que l'activitat formativa no l'executi directament l'Administració o la Federació de municipis.

4. Import màxim i assignació dels fons de formació

4.1. L'import màxim dels fons destinats al finançament dels plans de formació del personal al servei de l'Administració local de les Illes Balears és el següent i es distribueix de la manera que es detalla a continuació:

- De l'exercici de 2020 un import de 311.690 €.
 - a) El 25 % de l'import total, 77.922,50 € com a màxim, a favor de l'EBAP, per dur a terme el suport tècnic, les activitats formatives de caire transversal, la formació de capacitació de policia local, la planificació de les jornades, el suport al disseny de noves modalitats formatives, l'impuls de noves metodologies i l'avaluació de la transferència del coneixement per a tots els plans de formació que executin els ens locals i la FELIB.
 - b) El 75 % de l'import total, 233.767,50 € com a màxim, a favor dels ens locals i de la FELIB, per a la planificació, l'execució i la gestió dels plans seleccionats respectius.
- De l'exercici de 2019, l'equivalent a 42.520,03 €



El 100% d'aquest import correspon a les entitats locals.

Per tant, el total dels fons a distribuir entre les entitats locals és de 276.287,53 € (dos-cents setanta-sis mil dos-cents vuitanta-set euros amb cinquanta-tres cèntims).

4.2.El criteri per a la distribució d'aquests fons entre els ens locals i la FELIB és el nombre d'efectius potencialment destinataris de la formació de cada Entitat Local i els seus organismes autònoms, de conformitat amb les dades facilitades per l'Institut Balear d'Estadística que figuren en el quadre adjunt com a annex 2. En el cas de la FELIB, s'han d'incloure els efectius dels municipis de menys de 200 efectius que no presentin pla agrupat.

El crèdit assignat als municipis amb 200 efectius o més i els dels consells insulars que no promoguin plans de formació a cap de les dues convocatòries d'enguany, passaran a ser gestionats per la FELIB.

5. Revisió i selecció dels plans de formació

5.1. Un cop acabat el termini per a la presentació de sol·licituds, l'EBAP ha de revisar els plans de formació que hagin presentat els ens locals i la FELIB. Només se seleccionaran els plans que específicament compleixin els requisits següents, a l'empara del que estableix el punt 3 d'aquestes bases:

- Relació entre el pla i les necessitats formatives de la institució.
- Memòria completament emplenada del pla, segons el contingut establert a l'annex 3 d'aquesta Resolució.
- Fitxes de les accions formatives completament emplenades segons el model que figura en l'annex 4 d'aquesta Resolució.
- Aportació de recursos propis al finançament del pla.
- Presentació d'un certificat que acrediti la negociació del pla de formació amb les organitzacions sindicals.

5.2. La Comissió Paritària de Formació Local de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears és l'òrgan encarregat d'aprovar els plans de formació seleccionats, una vegada comprovat que compleixen els requisits esmentats.

5.3. En qualsevol cas, s'han de respectar els criteris de distribució del fons que estableix l'annex 2.

5.4. Els plans poden incloure accions formatives desenvolupades des de l'inici de l'any 2020.

6. Formalització de convenis de col·laboració

La FELIB i cada un dels ens locals amb plans de formació seleccionats han de formalitzar la subscripció d'un conveni de col·laboració amb l'EBAP, de forma individualitzada, per fixar les condicions de la col·laboració entre les parts per a la planificació, l'execució, la gestió i el finançament dels plans de formació esmentats.

En tot cas, l'execució dels plans de formació seleccionats a l'empara d'aquesta convocatòria, no es pot estendre més enllà del 20 de novembre de 2020.

ANNEX 2 Import destinat als plans de formació d'acord amb dades d'IBESTAT

	MITJANA 2019	PERCENTATGE EFECTIUS	QUANTIA
Ajuntament d'Alcúdia	215,75	1,33%	3.678,55 €
Ajuntament de Calvià	915,50	5,65%	15.609,32 €
Ajuntament de Ciutadella	379,25	2,34%	6.466,23 €
Ajuntament d'Eivissa	471,25	2,91%	8.034,84 €
Ajuntament d'Inca	377,50	2,33%	6.436,39 €
Ajuntament de Llucmajor	451,50	2,79%	7.698,10 €
Ajuntament de Mao	419,00	2,59%	7.143,97 €
Ajuntament de Manacor	359,50	2,22%	6.129,49 €
Ajuntament de Marratxí	276,75	1,71%	4.718,60 €
Ajuntament de Palma	3.006,75	18,56%	51.265,24 €
Ajuntament de Pollença	206,00	1,27%	3.512,31 €





	MITJANA 2019	PERCENTATGE EFECTIUS	QUANTIA
Ajuntament de Sant Josep	229,50	1,42%	3.912,99 €
Ajuntament de Santa Eulària des Riu	251,00	1,55%	4.279,56 €
Consell Insular de Formentera	333,00	2,05%	5.677,67 €
Consell Insular de Mallorca	3.346,25	20,65%	57.053,73 €
Consell Insular d'Eivissa	718,00	4,43%	12.241,93 €
Consell Insular de Menorca	576,25	3,56%	9.825,09 €
Total efectius EELL + 200 efectius	12.532,75	77,34%	213.684,01 €

	MITJANA 2019	PERCENTATGE EFECTIUS	QUANTIA
Ajuntament d'Es Migjorn Gran	32,25	0,20%	549,86 €
Ajuntament d'Alaró	73,25	0,45%	1.248,92 €
Ajuntament d'Alaior	126,50	0,78%	2.156,83 €
Ajuntament d'Algaida	48,25	0,30%	822,66 €
Ajuntament d'Andratx	179,50	1,11%	3.060,48 €
Ajuntament d'Arta	157,00	0,97%	2.676,86 €
Ajuntament de Banyalbufar	15,00	0,09%	255,75 €
Ajuntament de Binissalem	66,25	0,41%	1.129,57 €
Ajuntament de Búger	16,75	0,10%	285,59 €
Ajuntament de Bunyola	52,00	0,32%	886,60 €
Ajuntament de Campanet	36,75	0,23%	626,59 €
Ajuntament de Campos	105,00	0,65%	1.790,26 €
Ajuntament de Capdepera	125,00	0,77%	2.131,26 €
Ajuntament de Consell	40,00	0,25%	682,00 €
Ajuntament de Costitx	11,50	0,07%	196,08 €
Ajuntament de Deia	18,75	0,12%	319,69 €
Ajuntament d'Escorca	16,00	0,10%	272,80 €
Ajuntament d'Esporles	97,00	0,60%	1.653,85 €
Ajuntament d'Estellencs	8,75	0,05%	149,19 €
Ajuntament de Felanitx	174,75	1,08%	2.979,50 €
Ajuntament de Ferreries	64,25	0,40%	1.095,47 €
Ajuntament de Fornalutx	15,50	0,10%	264,28 €
Ajuntament de Lloret de Vistalegre	17,00	0,10%	289,85 €
Ajuntament de Lloseta	76,50	0,47%	1.304,33 €
Ajuntament de Llubí	27,25	0,17%	464,61 €
Ajuntament de Mancor de la Vall	20,00	0,12%	341,00 €
Ajuntament de Maria de la Salut	27,50	0,17%	468,88 €
Ajuntament d'Es Mercadal	62,25	0,38%	1.061,37 €
Ajuntament de Montuïri	31,00	0,19%	528,55 €
Ajuntament de Muro	115,75	0,71%	1.973,54 €
Ajuntament de Petra	27,25	0,17%	464,61 €
Ajuntament de Porreres	33,25	0,21%	566,91 €
Ajuntament de Sa pobla	159,25	0,98%	2.715,22 €
Ajuntament de Puigpunyent	24,50	0,15%	417,73 €
Ajuntament de Sant Antoni de Portmany	190,00	1,17%	3.239,51 €
Ajuntament de Sencelles	32,25	0,20%	549,86 €





	MITJANA 2019	PERCENTATGE EFECTIUS	QUANTIA
Ajuntament de Sant Joan	20,75	0,13%	353,79 €
Ajuntament de Sant Joan de Labritja	40,50	0,25%	690,53 €
Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar	107,00	0,66%	1.824,36 €
Ajuntament de Sant Lluís	166,00	1,02%	2.830,31 €
Ajuntament de Sant Eugènia	19,50	0,12%	332,48 €
Ajuntament de Santa Margalida	136,50	0,84%	2.327,33 €
Ajuntament de Santa Maria del Camí	122,75	0,76%	2.092,89 €
Ajuntament de Santanyi	150,00	0,93%	2.557,51 €
Ajuntament de Selva	47,00	0,29%	801,35 €
Ajuntament de Ses salines	62,75	0,39%	1.069,89 €
Ajuntament de Sineu	32,50	0,20%	554,13 €
Ajuntament de Sóller	117,75	0,73%	2.007,64 €
Ajuntament de Son servera	143,75	0,89%	2.450,94 €
Ajuntament de Valldemossa	46,50	0,29%	792,83 €
Ajuntament d'Es castell	113,50	0,70%	1.935,18 €
Ajuntament de Vilafranca de Bonany	13,00	0,08%	221,65 €
Ajuntament d'Ariany	8,25	0,05%	140,66 €
Total efectius EELL - 200 efectius	3.671,75	22,66%	62.603,53 €

ANNEX 3

Contingut de la memòria del pla

- Objectius i finalitat del pla de formació
- Procediment de detecció i anàlisi de necessitats formatives.
- Àmbit d'aplicació del pla (territorial i organitzatiu)
- Destinatari i criteris de selecció.
- Criteris de seguiment i avaluació del pla.
- Calendari global d'execució previst.
- Pressupost i finançament global del Pla. Import dels recursos propis destinats al pla de formació, d'acord amb els imports que es consignin en el model que figura a l'annex 5.

El pressupost del pla està constituït per les aportacions que realitzen l'EBAP i l'Entitat Local corresponent. L'aportació feta per l'Entitat Local haurà de constar obligatòriament en aquest apartat de la memòria. Els recursos propis que les entitats locals aporten poden consistir, indistintament, en el finançament dels costos directes derivats de l'execució d'accions formatives contingudes en el pla (com ara, pagaments a formadors interns o externs; mitjans i materials didàctics; allotjament, manteniment i desplaçament, i lloguers d'instal·lacions i equipament) o en l'assignació de personal propi destinat a la gestió i seguiment del pla de l'Entitat local.

- Compromís d'executar directament el pla de formació.
- En el cas de plans agrupats, indicar el sistema de coordinació i cooperació, en el seu cas, amb altres promotors del pla de formació.





Annex 4 Fitxa de l'acció formativa

Acció formativa núm.			
Denominació			
Area formativa			
Núm. d'edicions			
Modalitat formativa (en línia, presencial)			
Núm. de participants per edició		Total de participants	
Núm. d'hores per edició		Total d'hores	
Calendari previst			
Objectius:			
Contingut:			
Perfil del destinatari:			
Pressupost de l'Acció Formativa			
Concepte	Import		
1. Formadors interns i externs.			
2. Mitjans i materials didàctics.			
3. Allotjament, mantenició i desplaçament.			
4. Elaboració de continguts en línia.			
5. Lloguers d'instal·lacions i equipament.			
TOTAL COST:			
Finançament a càrrec de: (senyalau una sola opció)	EBAP	ENTITAT LOCAL	

S'ha de tenir en compte que les accions formatives no es podran cofinançar, per tant aniran a càrrec de l'EBAP o a càrrec de l'entitat local, sense que es pugui finançar la mateixa acció amb fons d'ambdues entitats, i que les accions formatives presentades en el marc del pla s'hauran de justificar en la liquidació del conveni.





Annex 5 Model de pressupost del pla de formació

	Import
Cost total del pla a càrrec de l'EBAP (sumatori de les accions formatives a càrrec de l'EBAP d'acord amb fitxes de l'annex 4):	
Cost total del pla a càrrec de l'entitat local (sumatori de les accions formatives a càrrec de l'entitat local d'acord amb fitxes de l'annex 4 o cost del personal de l'entitat destinat a la gestió i seguiment del pla):	
TOTAL PRESSUPOST PLA	

Per elaborar el pressupost del pla de formació i en relació amb els imports consignats a càrrec de cada entitat, d'acord amb el sumatori total de les fitxes d'accions formatives (model annex 4), s'ha de tenir en compte que totes les accions formatives presentades en el marc del pla s'hauran de justificar en la fase de liquidació del conveni.

