

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

2508

Acord del Consell de Govern de 6 de març de 2020, pel qual s'estableixen el serveis mínims per a la jornada de vaga del dia 8 de març de 2020

Antecedents

1. Amb data de 25 de febrer de 2020, l'organització sindical STEI Intersindical ha registrat un preavis de convocatòria de vaga per a diumenge dia 8 de març de 2020, durant les 24 hores del dia.
2. La vaga, d'un dia de durada, començarà dia 8 de març a les 00.00 hores i finalitzarà a les 24 hores del mateix dia, i afectarà tots els treballadors i treballadores de les Illes Balears, tant funcionaris com laborals, de tots els sectors productius i tots els centres de treball, que aturaran la seva activitat laboral al llarg del dia.

Consideracions jurídiques

1. En l'article 28.2, la Constitució espanyola estableix com a dret fonamental el dret a la vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos, si bé matisa que la llei que reguli l'exercici d'aquest dret ha d'establir les garanties que calguin per tal d'assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat.

D'altra banda, l'article 10 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball, disposa el següent:

El Govern, a proposta del Ministeri de Treball, tenint en compte la durada o les conseqüències de la vaga, las posicions de les parts i el perjudici greu de l'economia nacional, podrà acordar la represa de l'activitat laboral en el termini que estableixi, per un termini màxim de dos mesos o, de forma definitiva, mitjançant l'establiment d'un arbitratge obligatori. L'incompliment d'aquest acord podrà donar lloc a l'aplicació del que disposen els articles 15 i 16.

Quan la vaga es declari en empreses encarregades de la prestació de qualsevol gènere de serveis públics o de reconeguda i inajornable necessitat i concorrin circumstàncies d'especial gravetat, l'autoritat governativa podrà acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. El Govern, així mateix, podrà prendre amb aquesta finalitat les mesures d'intervenció adients.

2. Atès el que ha estat exposat, quan la vaga es declari en empreses encarregades de la prestació de serveis públics de qualsevol naturalesa o de necessitat reconeguda i inajornable, i es presentin circumstàncies d'especial gravetat, l'autoritat governativa pot acordar les mesures necessàries per assegurar el funcionament dels serveis. A aquest efecte, és indiferent que el servei es presti per mitjà d'una relació funcional o simplement mitjançant empleats vinculats per una relació laboral, atès que el que és determinant és el caràcter i la finalitat de les funcions exercides.

3. La jurisprudència constitucional ha matisat i cohonestat l'exercici del dret de vaga i la fixació dels serveis mínims quan aquest exercici afecta els serveis essencials per a la comunitat, atès que el dret de la comunitat a aquestes prestacions vitals és prioritari respecte del dret de vaga (fonament jurídic 18 de la Sentència del Tribunal Constitucional 11/1981). A aquest efecte, es consideren *serveis essencials* els destinats a garantir el contingut essencial dels drets constitucionals, és a dir, el dret a la vida, a la salut, a la llibertat personal, a la lliure circulació, a la comunicació, a la informació, a la tutela judicial efectiva i a l'educació.

4. L'exercici del dret de vaga ha de ser compatible amb el manteniment d'aquests serveis essencials, aspecte que no s'ha qüestionat en aquest Acord.

Un aspecte diferent és l'establiment de serveis mínims en el transport no regular, que, si bé no es pot considerar un servei essencial, la idiosincràsia de la nostra comunitat fa que requereixi un tractament especial, sobretot quan la resta de comunicacions també estaran afectades, atès que es tracta d'una vaga general.

5. D'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional 33/1981, l'al·lusió a l'autoritat governativa que conté l'article 10.2 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, fa referència, respectivament, a l'Estat o a la comunitat autònoma amb competències en els serveis afectats.



Així, aquesta Sentència reconeix a les comunitats autònomes competències dins el seu àmbit per establir les mesures de garantia dels serveis essencials. El Tribunal Constitucional reconeix el següent:

Quan es tracta de serveis que, considerats conjuntament, estan compresos en l'àrea de les competències autonòmiques [...], vetlar pel seu funcionament regular correspon a la titularitat i a la responsabilitat de les autoritats autonòmiques.

6. El dia 4 de març de 2020, es van negociar amb la central sindical convocant els serveis mínims que es detallen en l'annex adjunt.

7. D'acord amb l'article 10.2 del Reial decret llei 19/1977, de 4 de març, en relació amb l'article 17.r) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i aquest, alhora, en relació amb l'article 5.2.o) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la competència originària per a l'aprovació de les mesures que garanteixin els serveis mínims en l'àmbit dels serveis públics o essencials correspon al Consell de Govern de les Illes Balears. Per tot això, atès el que disposa l'article 5.2.o) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Consell de Govern, a proposta conjunta de les conselleries amb competència en matèria de personal afectades, en la sessió de dia 6 de març de 2020 adopta, entre d'altres, l'Acord següent:

Primer. Fixar els serveis mínims que s'indiquen en l'annex adjunt, que forma part d'aquest Acord. Per fixar-los s'ha tingut en compte la circumstància que la jornada de vaga coincideix en diumenge.

Segon. Establir que la vigilància i la designació del personal que ha d'atendre els serveis mínims corresponen a la direcció de cada centre. Els serveis mínims s'han de cobrir, prioritàriament, pel personal que no secundí la vaga. En el cas que sigui insuficient, les vacants s'han de cobrir obligatòriament.

Tercer. Disposar que, en relació amb els serveis essencials de sectors estratègics i d'emergències, tant els prestats per entitats públiques com els prestats per entitats privades, com ara la lluita contra incendis, l'energia, el subministrament d'aigua, la recollida de residus, l'assistència social, els accidents laborals i altres, en tot allò que no estigui previst expressament en aquest Acord, però que tinguin aquesta consideració, es fixen uns serveis mínims equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia. En el cas dels transports d'ús especial (persones amb discapacitat física i psíquica), se n'han de garantir els trasllats als serveis assistencials previstos per al dia de la vaga.

Quart. Facultar les secretaries generals de les conselleries, les gerències dels ens del sector públic i dels centres hospitalaris i els responsables de centres de treball per designar de forma expressa i nominal els treballadors i treballadores que hagin d'integrar els serveis mínims en el sector públic establerts en aquest Acord.

Les empreses privades que presten els serveis essencials els mínims dels quals es fixen en l'annex d'aquest Acord han d'adoptar les mesures necessàries per dur a efecte els serveis mínims d'acord amb la legalitat vigent. En particular, han de requerir, tan aviat com sigui possible, de forma individual i fefaent, a tots els treballadors i treballadores que designin per cobrir els serveis mínims previstos.

Cinquè. Establir que l'incompliment de l'obligació d'atendre els serveis mínims implica les responsabilitats previstes en l'ordenament jurídic i, si escau, s'ha de sancionar de conformitat amb la normativa aplicable.

Sisè. Disposar que el que estableix aquest Acord no suposa cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconeix al personal en la dita situació. Així mateix, és aplicable per garantir el lliure exercici del dret de vaga el que estableixen les lletres *k*), *l*) i *m*) de l'article 95.2 del Text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

Setè. Establir que, si en el procés de negociació que es pugui dur a terme en cadascun dels sectors afectats s'arriba a un acord que no coincideix amb els serveis mínims fixats en aquest Acord, s'ha d'aplicar el que aquest disposa, sempre que els fixats en aquests sectors estiguin per davall dels que es preveuen en l'Acord.

Vuitè. Notificar aquest Acord a l'organització sindical convocant de la vaga.

Novè. Publicar aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que el dicta en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació o publicació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.



També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació o publicació, d'acord amb l'article 45 i els següents de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que es consideri oportú.

Palma, 6 de març de 2020

La secretària del Consell de Govern
Pilar Costa i Serra

ANNEX

1. Sanitat

Atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge, es fixen com a serveis mínims els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia.

Els serveis d'hoteleria han d'atendre la dieta de tots els malalts ingressats.

Les empreses dedicades al transport de malalts han de garantir l'atenció al cent per cent de les urgències i emergències, els tractaments d'oncologia i diàlisi.

2. Serveis socials

- Fundació Institut Socioeducatiu S'Estel: atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge, es fixen com a serveis mínims els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia.
- Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears: atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge, es fixen com a serveis mínims els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia.

3. Serveis generals de l'Administració de la Comunitat Autònoma, llevat dels serveis lligats a les competències docents i sanitàries

Les dependències on, per raó de les seves característiques, es prestin serveis el dia 8 de març, han de romandre obertes durant la situació de vaga, llevat que, per raons fonamentades, el departament, l'organisme o el servei corresponent decideixi tancar-les.

En l'àmbit dels serveis generals de l'Administració d'aquesta Comunitat Autònoma i dels organismes públics que en depenen, llevat dels serveis sanitaris i docents, s'estableixen els serveis mínims següents:

- Servei d'Agents de Medi Ambient (AMA):

MALLORCA:

1 agent a la zona de Tramuntana 1 agent a la zona de Llevant

MENORCA:

1 agent

EIVISSA I FORMENTERA:

1 agent

ARXIPÈLAG DE CABRERA:

1 agent

- Caps de guàrdia (coordinació Illes Balears): 1 cap de guàrdia

La designació dels treballadors que han de complir els serveis mínims correspon a les secretaries generals de cada conselleria i, en les entitats públiques, a les direccions, a les gerències o als càrrecs equivalents. La designació s'ha de comunicar per escrit al treballador o treballadora, amb una antelació mínima d'un dia hàbil.

4. IBANAT

Per garantir la capacitat de resposta del dispositiu contra incendis forestals arreu de les Illes Balears, s'estableixen com a serveis mínims els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

5. Ens Públic de Radiotelevisió de les Illes Balears

Es fixen els serveis mínims corresponents al personal mínim necessari per garantir la normal emissió dels programes informatius, butlletins horaris i retransmissions en directe, així com la continuïtat dels canals d'IB3 mitjançant l'emissió de continguts enregistrats.

6. Ports de les Illes Balears

Port comercial de Ciutadella: es fixen com a serveis mínims els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

7. Transport

En relació amb els transports públics regulars interurbans de viatgers per carretera i els serveis ferroviaris, tal com estableix el paràgraf 2 de l'article 10 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març; com també la Sentència del Tribunal Constitucional de 8 d'abril de 1981; atès que són serveis públics, s'han d'establir uns serveis mínims que han de ser compatibles amb el dret fonamental dels treballadors a la vaga i que han de garantir un mínim de mobilitat als ciutadans, mobilitat que els ha de permetre desplaçar-se per exercir, si volen, el dret a complir la jornada laboral, arribar als centres sanitaris i moure's per qualsevol altre motiu imprescindible.

- Transport ferroviari

Els serveis mínims són els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

- Transport marítim

En relació amb el transport marítim interinsular, s'estableixen com a serveis mínims els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

- Transport regular per carretera

Serveis mínims de transport públic regular de viatgers amb autobús de tipus interurbà: els serveis mínims són els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

Serveis mínims de transport públic regular de viatgers amb autobús de tipus llançadora (línies connectades amb el servei de tren): els serveis mínims són els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

- Ferrocarril de Sóller

Els serveis mínims són els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

- Transport no regular

Els serveis mínims són els equivalents al 100 % dels serveis que s'han de prestar aquest dia, atès que la jornada de vaga coincideix amb un diumenge.

