

Secció II. Autoritats i personal

Subsecció segona. Oposicions i concursos

AJUNTAMENT DE SANT JOSEP DE SA TALAIA

5580

Resolució recurs de reposició interposat contra les bases que han de regir a la convocatòria per la constitució d'una borsa de treball d'arquitectes/as, per cobrir interinament o laboralment les possibles necessitats de personal de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia

Vist que en data 04.03.2020 es va dictar Decret d'Alcaldia número 2020-0800, mitjançant el qual es va acordar aprovar les bases de la convocatòria per a la creació d'una borsa de treball d'arquitectes, grup A, subgrup A1. Aquest acord consta publicat en el BOIB en data 07.03.2020.

Vist que en data 21.05.2020, es va dictar Decret d'Alcaldia número 2020-1669, mitjançant el qual es va acordar continuar amb la tramitació del procediment i concedir nou termini per a la presentació de sol·licituds. Aquest acord consta publicat en el BOIB en data 23.05.2020.

Vist que en data 10.06.2020, la Sra. Marta Vall-Llosera Ferran en representació del Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears, presenta recurs de reposició contra els Decrets d'Alcaldia abans esmentats, en l'únic punt referit al nivell d'exigència de coneixements de llengua catalana.

Vist que en data 25.06.2020, s'ha dictat decret d'Alcaldia núm. 2020-2036 de resolució del recurs de reposició interposat, que es transcriu a continuació:

“DECRET D'ALCALDIA

ASSUMPTE: ESTIMACIÓ PARCIAL DEL RECURS DE REPOSICIÓ INTERPOSAT PER LA SRA. MARTA VALL-LLOSSERA FERRÁN EN REPRESENTACIÓ DEL COL·LEGI D'ARQUITECTES DE LES ILLES BALEARS CONTRA ELS DECRETS D'ALCALDIA NÚMEROS 2020-0800 I 1669/2020 DE 04.03.2020 I DE 21.05.2020 RESPECTIVAMENT.

Vist que en data 04.03.2020 es va dictar Decret d'Alcaldia núm. 2020-800 que va resoldre el següent:

“PRIMER.- Aprovar les bases de la convocatòria per a la creació d'una borsa de treball d'arquitectes, grup A, subgrup A1, escala Administració especial, subescala tècnica, classe superior, per cobrir interinament o temporalment les possibles necessitats de personal tècnic d'aquest Ajuntament.

SEGON.- Publicar les bases de la convocatòria al BOIB, tot concedint-hi un termini de presentació de sol·licituds de deu dies hàbils, comptant des del dia següent al de la publicació d'aquesta convocatòria en el BOIB. ”

Aquesta resolució i les bases del procés consta que es varen publicar al BOIB núm. 29 de 07.03.2020.

Vist que en data 21.05.2020 es va dictar Decret d'Alcaldia núm. 2020-1669 que va resoldre el següent:

“PRIMER. Continuar amb el procediment de contractació per a la creació d'una borsa de treball d'arquitectes, grup A, subgrup A1, pertanyents a l'escala d'administració especial, subescala tècnica, per cobrir interinament o temporalment les possibles necessitats de personal tècnic d'aquest Ajuntament, el termini del qual es va suspendre per la situació d'emergència generada per l'evolució del coronavirus COVID-19 (SARS-CoV-2), i que va dur al Govern a decretar l'estat d'EMERGENCIA pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març.

SEGON. Publicar les bases de la convocatòria al BOIB, concedint un nou termini de deu dies hàbils a comptar des del següent al de la publicació, per a la presentació de sol·licituds.

TERCER. Posar en coneixement dels interessats, que les instàncies presentades amb la documentació correcta s'inclouran a l'expedient sense necessitat de tornar a presentar la sol·licitud d'admissió a les proves.”

Aquesta resolució i les bases del procés consta que es varen publicar al BOIB núm. 91 de 23.05.2020.



Vist que en data 10.06.2020 i NRE 2020-E-RE-3336, la Sra. Marta Vall-Llosera Ferran en representació del Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears, presenta recurs de reposició contra els Decrets d'Alcaldia 2020-0800 i 2020-1669 de 04.03.2020 i 21.05.2020 respectivament.

Vist que en data l'assessora lingüística municipal Sra. Maria Cardona Marí emet informe del tenor literal següent:

“INFORME DEL SERVEI DE NORMALITZACIÓ LINGÜÍSTICA DE L'AJUNTAMENT DE SANT JOSEP DE SA TALAIA

FETS

1. Mitjançant registre d'entrada 2020-E-RE-3336, de 10 de juny de 2020, Marta Vall-Llosera Ferran, en la seva condició de degana del Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears (COAIB), amb CIF Q0775001A, va interposar recurs de reposició contra els decrets d'alcaldia 2020-0800 i 2020-1669, tots dos decrets vinculats a la creació d'una borsa de treball d'arquitectes.

2. El recurs de reposició se centra en la base segona, lletra e), concretament en el nivell de català exigint als aspirants que vulguin presentar-se a la convocatòria que literalment diu així:

Estar en possessió del certificat C1 de català de conformitat amb el Decret 11/2017, de 24 de març, d'exigència del coneixement de la llengua catalana en els procediments selectius d'accés a la funció pública i per a ocupar llocs de feina de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En cas de no estar en possessió hauran de presentar-se i superar la prova de coneixements que realitzarà el Servei de Normalització Lingüística d'aquest Ajuntament. L'anunci de la data de celebracions d'aquesta prova es publicarà junt amb la llista provisional d'admesos i exclosos al procés selectiu. Els coneixements de llengua catalana s'acreditaran mitjançant l'aportació d'un certificat corresponent a un nivell igual o superior al que exigeix el Decret 11/2017, expedit o reconegut com equivalent o que estigui homologat per la Direcció General de Política Lingüística, o bé expedit per l'Escola Balear d'Administració Pública.

CONSIDERACIONS

Primera. Revisat el Decret 11/2017, de 24 de març, a què fan referència les bases es comprova que **efectivament als cossos de l'Administració especial del grup A1 se'ls exigeix l'acreditació d'un nivell de català B2.**

b) Administració especial: cossos i escales inclosos en els articles 7, 8, 9, 10, 11 i 12 de la Llei 2/2007.

Grups Coneixements de llengua catalana que s'exigeixen

A1, A2 i C1 Certificat de nivell B2 (nivell avançat)

C2 i grup d'agrupacions professionals Certificat de nivell B1 (nivell llindar)

Segona. Per altra banda, s'ha de fer constar que aquest Decret 11/2017 va adreçat al **personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.**

(...)El capítol II estableix quins són els certificats de coneixements de llengua catalana que s'han d'exigir al personal funcionari i laboral per ingressar a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i ocupar-hi llocs de treball (...).

Tercera. L'article 9.3 de la Llei 3/1986, dotat de contingut per la Llei 1/16 de 3 de febrer, disposa que els consells insulars i les corporacions locals han de regular l'ús de la llengua catalana en l'àmbit de la seva competència, d'acord amb els principis i les normes d'aquesta Llei.

Quarta. Amb relació a l'exigència de coneixements de llengua catalana en els procediments selectius d'accés a la funció pública i per ocupar llocs de treball, l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia disposa d'una regulació pròpia, que és la continguda en l'article 25 del Reglament municipal de normalització lingüística (BOIB núm. 150, de 23-10-2008), que diu:

Article 25.

25.1 En totes les bases que regulin les convocatòries per proveir llocs de treball de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia, de règim administratiu o laboral, en propietat o amb caràcter temporal, ha de figurar, com a requisit, el nivell de coneixements de català que han d'acreditar els aspirants, **el qual serà, com a mínim, l'establert pel Reglament que regula l'exigència de coneixements de llengua catalana a les proves selectives d'accés a la funció pública i a les places de personal laboral al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.**

Cinquena. Si l'Ajuntament de Sant Josep no tengués una regulació pròpia sobre aquesta qüestió, s'hi hauria d'aplicar, com a normativa supletòria, el Decret 11/2017 perquè així ho preveu l'article 190 de la Llei 20/2006, modificat per l'article 1 del Decret Llei 1/2017



Article primer. Modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears

L'article 190 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local, queda modificat de la manera següent:

Article 190

Règim jurídic del personal al servei de les entitats locals

1. El personal funcionari de les entitats locals, i també el personal eventual, es regeix per l'Estatut bàsic de l'empleat públic i per la legislació bàsica de règim local i les disposicions d'aquesta Llei en matèria de funció pública, per la Llei de funció pública de les Illes Balears en les matèries no reservades a la legislació bàsica de l'Estat ni regulades per aquesta Llei, per la normativa de desplegament d'aquesta Llei i per la que dictin les entitats locals, i també pels acords i els pactes aprovats per aquestes entitats. La normativa de desplegament de la Llei de funció pública de les Illes Balears dictada pel Govern de les Illes Balears hi és aplicable supletòriament.

Sisena. Per tant, en el marc del que disposen les dues lleis esmentades, les administracions públiques, dins el seu àmbit competencial, gaudeixen de llibertat per regular la matèria.

CONCLUSIÓ

Primera. Amb relació a l'exigència de coneixements de llengua catalana en els procediments selectius d'accés a la funció pública i per ocupar llocs de treball, en disposar l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia d'una regulació pròpia, que és la continguda en l'article 25 del Reglament de normalització lingüística, s'ha d'aplicar aquesta darrera, la qual, a més, remet quant a nivell **mínim** de coneixement de català exigint als aspirants, al que estableix la reglamentació autonòmica.

Així doncs s'entén que el nivell B2 de català és **el nivell mínim** que pot exigir l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia per dotar places pertanyents a administració especial del grup A1, el que no impedeix poder demanar-ne un nivell més alt, que és el que ha fet en aquestes bases, respectant el principi de proporcionalitat i adequació entre el nivell d'exigència i les funcions corresponents.

Segona: Exosat tot això, s'entén que els articles 3 i 4 del Decret 11/2017 no prevalen sobre l'article 25 del Reglament municipal.

Aquest és el parer de qui subscriu, sense perjudici de millor criteri en dret.

Document signat electrònicament al marge"-----

Vist que en data 23.06.2020 la tècnica d'administració general municipal Sra. Carla García Martínez emet informe del tenor literal següent:

"Expdte e-1744/2020

ASUNTO: RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO POR MARTA VALL-LLOSSERA FERRÁN EN REPRESENTACIÓN DEL COLEGIO DE ARQUITECTOS DE LAS ISLAS BALEARES CONTRA LOS DECRETOS DE ALCALDÍA NÚMEROS 2020-0800 DE 4 DE MARZO Y 1669/2020 DE 21 DE MAYO.

ANTECEDENTES

Mediante Decreto de Alcaldía número 2020-0800, de 4 de marzo de 2020, se acordó aprobar las bases de la convocatoria para la creación de una bolsa de trabajo de arquitectos, grupo A, subgrupo A1. El citado acuerdo consta publicado en el boib en fecha 07.03.2020.

Mediante Decreto de Alcaldía número 2020-1669, de 21 de mayo de 2020, se acordó continuar con la tramitación del procedimiento y conceder nuevo plazo para la presentación de solicitudes. El citado acuerdo consta publicado en el boib en fecha 23.05.2020.

En fecha 10.06.2020, mediante escrito con RE 2020-E-RE-3336, Mata Vall Llossera Ferrán, en su condición de Decana del Colegio de Arquitectos de las Islas Baleares presenta recurso de reposición contra los decretos antes citados, en el único punto referido al nivel de exigencia de conocimientos de lengua catalana.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

DE CARÁCTER FORMAL. De acuerdo con el artículo 124.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante LPAC).

"1. El plazo para la interposición del recurso de reposición será de un mes, si el acto fuera expreso. Transcurrido dicho plazo, únicamente podrá interponerse recurso contencioso-administrativo, sin perjuicio, en su caso, de la procedencia del recurso extraordinario de revisión.

Si el acto no fuera expreso, el solicitante y otros posibles interesados podrán interponer recurso de reposición en cualquier momento a partir del día siguiente a aquel en que, de acuerdo con su normativa específica, se produzca el acto presunto (...)”.

El Decreto de Alcaldía de fecha 04.03.2020 consta publicado en el boib en fecha 07.03.2020 y el Decreto de Alcaldía de fecha 23.05.2020 consta publicado en el boib en fecha 23.05.2020.

El escrito de recurso de reposición se presenta en fecha 10.06.2020 por lo que se encuentra dentro de plazo en relación con el Decreto de Alcaldía de fecha 23.05.2020 pero se encontraría fuera de plazo para extender su impugnación al Decreto de Alcaldía de fecha 04.03.2020.

No obstante lo anterior, dado que el Decreto de Alcaldía de fecha 23.05.2020 (por el que se acuerdo continuar la tramitación del expediente) otorga nuevo plazo para la presentación de solicitudes y que ello supone la aceptación de las bases, procede admitir a trámite el recurso de reposición y pronunciarse en cuanto al fondo.

El recurrente se encuentra legitimado y se cumplen el resto de requisitos formales que se exigen por el artículo 115 de la ley de procedimiento antes citada.

EN CUANTO AL FONDO DEL ASUNTO.

La única cuestión objeto de debate se centra en el nivel de exigencia de conocimientos de lengua catalana.

De acuerdo con la base segunda. e de la convocatoria aprobada es requisito de las personas aspirantes:

e. Estar en posesión del certificado C1 de catalán de conformidad con el Decreto 11/2017, de 24 de marzo, de exigencia del conocimiento de la lengua catalana en las procedimientos selectivos de acceso a la función pública y para ocupar puestos de trabajo de la Administración de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares. En caso de no estar en posesión deberán presentarse y superar la prueba de conocimientos que realizará el Servicio de Normalización Lingüística de este Ayuntamiento. El anuncio de la fecha de celebraciones de esta prueba se publicará junto con la lista provisional de admitidos y excluidos al proceso selectivo. Los conocimientos de lengua catalana se acreditarán mediante la aportación de un certificado correspondiente a un nivel igual o superior al que exige el Decreto 11/2017, expedido o reconocido como equivalente o que esté homologado por la Dirección General de Política Lingüística, o bien expedido por la Escuela Balear de Administración Pública.

Señala la recurrente que, de acuerdo con la Ley 2/2007, de 16 de marzo, de cuerpos y escalas de la administración de la CCAA, los arquitectos tienen la consideración de cuerpo especial facultativo superior y de acuerdo con el Decreto 11/2017, de 24 de marzo, el nivel de exigencia de lengua catalana ha de ser B2.

En fecha 15.06.2020 se emite informe por la asesora lingüística municipal del que se desprende que todo y que con acierto se hace constar que los cuerpos facultativos superiores tienen una exigencia, de acuerdo con el decreto 11/2017, de conocimiento de lengua catalana en nivel B2, el Ayuntamiento de Sant Josep de sa Talaia dispone de una normativa propia constituida por el Reglamento municipal de normalización lingüística (BOIB núm 150, de 23.10.2008) cuyo artículo 25 señala: ” 1 En totes les bases que regulin les convocatòries per proveir llocs de treball de l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia, de règim administratiu o laboral, en propietat o amb caràcter temporal, ha de figurar, com a requisit, el nivell de coneixements de català que han d'acreditar els aspirants, el qual serà, com a mínim, l'establert pel Reglament que regula l'exigència de coneixements de llengua catalana a les proves selectives d'accés a la funció pública i a les places de personal laboral al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.”

De acuerdo con el artículo 190 de la Ley 20/2006, de 15 de diciembre, municipal y de régimen local de las Illes Balears:

1). El personal funcionari de les entitats locals, i també el personal eventual, es regeix per l'Estatut bàsic de l'empleat públic i per la legislació bàsica de règim local i les disposicions d'aquesta Llei en matèria de funció pública, per la Llei de funció pública de les Illes Balears en les matèries no reservades a la legislació bàsica de l'Estat ni regulades per aquesta Llei, per la normativa de desplegament d'aquesta Llei i per la que dictin les entitats locals, i també pels acords i els pactes aprovats per aquestes entitats. La normativa de desplegament de la Llei de funció pública de les Illes Balears dictada pel Govern de les Illes Balears hi és aplicable supletòriament.

Resultando de lo anterior que el Decreto 11/2017, de 24 de marzo, en cuanto normativa de desarrollo de la ley de función pública balear, es aplicable con carácter supletorio y que existe una regulación propia municipal sobre la exigencia de nivel de catalán que refiere solo a mínimos, y que difiere a las bases de cada proceso selectivo determinar el nivel de catalán que se ha de exigir como requisito de concurrencia, no procede acoger las alegaciones vertidas de contrario.

No obstante lo anterior es cierto que la exigencia del nivel de catalán C1 se solicitaba en las bases en aplicación del Decreto 11/2017, de 24 de marzo, y que desde esta óptica esta referencia es incorrecta.



De acuerdo con el Decreto 11/2017, de 24 de marzo, el nivel de exigencia de catalán de los cuerpos facultativos superiores es B2.

Si se ha exigido el nivel de catalán C1 lo ha sido en aplicación del artículo 25 del reglamento de normalización lingüística que permite que las bases, respetando el contenido mínimo del Decreto 11/2017, determinen un nivel de exigencia superior.

CONCLUSIONES

*Expuesto cuanto antecede, la parte que suscribe **PROPONE***

ESTIMAR parcialmente el recurso de reposición presentado por Marta Vall-Llassera Ferrán, en representación del Colegio de Arquitectos de las Islas Baleares, contra los Decretos de Alcaldía de fechas 04.03.2020 y 21.05.2020, en lo que a la exigencia de conocimientos de lengua catalana se refiere, debiendo mantenerse la exigencia de nivel C1 con la única corrección de eliminar de este requisito la referencia al Decreto 11/2017, de 24 de marzo.

Todo lo que se informa, en Sant Josep de sa Talaia, sin perjuicio de mejor criterio fundado en derecho.

La competencia para la resolución del recurso corresponde al mismo órgano que dictó la resolución recurrida.

/Documento firmado digitalmente/"-----

En base a l'informe transcrit i mitjançant el present, HE RESOLT:

PRIMER.- ESTIMAR PARCIALMENT el recurs de reposició interposat per la Sra. Marta Vall-Llosera Ferran en representació del Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears, contra els Decrets d'Alcaldia 2020-0800 i 2020-1669 de 04.03.2020 i 21.05.2020 respectivament, mitjançant els quals es varen aprovar les bases de la convocatòria per a la creació d'una borsa de treball d'arquitectes, per cobrir interinament o temporalment les possibles necessitats de personal tècnic d'aquest Ajuntament, i la continuació del procediment tras la suspensió derivada la situació d'emergència generada per l'evolució del coronavirus COVID-19 (SARS-CoV-2), i que va dur al Govern a decretar l'estat d'EMERGENCIA pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març, respectivament; i en conseqüència d'aquesta estimació parcial, rectificar les bases de la convocatòria per a la creació d'una borsa de treball d'arquitectes, en allò que respecta a la exigència de coneixements de llengua catalana es refereix, havent-se mantenir l'exigència de nivell C1, eliminant d'aquest requisit la referència al Decret 11/2017, de 24 de març.

SEGON.- COMUNICAR el present acord a les persones interessades amb els recursos que li siguin corresponents.

TERCER.- PUBLICAR el present acord en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB) i al Tauler d'anuncis de la seu electrònica de l'Ajuntament per a general coneixement i als efectes oportuns.

El qual es pública per a general coneixement.

Sant Josep de sa Talaia, 25 de juny de 2020

L'Alcalde
Josep Marí Ribas

