

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

AJUNTAMENT DE MANACOR

5977***Acord de gestió directa dels serveis de subministrament d'aigua al nucli de Cala Murada i de subministrament, sanejament i tractament de residus al nucli de Manacor - Ple 24.05.2019***

El Ple de l'Ajuntament en sessió extraordinària urgent duta a terme el passat dia 24 de maig de 2019 aprovà la proposta que a continuació es transcriu:

«PROPOSTA PER LA GESTIÓ DIRECTA DELS SERVEIS DE SUBMINISTRAMENT D'AIGUA AL NUCLI DE CALA MURADA I DE SUBMINISTRAMENT, SANEJAMENT I TRACTAMENT DE RESIDUS AL NUCLI DE MANACOR

L'abastament d'aigua potable a domicili i l'evacuació i tractament d'aigües residuals són, de conformitat amb l'article 25.2 de la vigent Llei 7 /1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), matèries que el municipi haurà d'exercir, en tot cas, com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes.

D'una altra banda, l'abastament domiciliari d'aigua potable i el clavegueram són, de conformitat amb el mateix text legal, serveis obligatoris en tots els municipis. Així ho estableix l'article 26.1.a) quan diu que “*Els municipis hauran de prestar, en tot cas, els serveis següents*”.

En tots es municipis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població i pavimentació de les vies públiques”.

Així mateix, la lletra a) de l'article anterior, estableix que els municipis amb població superior a 5.000 habitants, hauran de prestar, a més a més dels serveis indicats a la lletra a), els següents: parc públic, biblioteca pública i tractament de residus.

Finalment, l'article 86.3 de la LRBRL consagra una reserva a favor de les entitats locals dels serveis d'abastament i depuració d'aigües, quedant establert, d'aquesta manera, el marc obligatori de serveis o prestacions que tots els ciutadans poden exigir als Ajuntaments.

En el nucli urbà de Manacor: finalitzat el termini de concessió de l'empresa que gestionava el servei públic d'aigua al municipi de Manacor, en data 20 de juny de 2013, el Ple de l'Ajuntament de Manacor va acordar assumir temporalment la gestió directa del servei públic de proveïment i sanejament d'aigua al nucli urbà de Manacor mitjançant l'Empresa de Serveis del Municipi de Manacor SA (SAM)

Com a conseqüència d'aquest acord, la SAM s'encarrega, des d'ençà fins a l'actualitat, de la gestió del cicle integral d'aigua del casc urbà del municipi de Manacor, el qual comprèn l'abastament, sanejament i depuració d'aigües.

Per tal de poder dur a terme aquesta tasca, la SAM compta amb tots els mitjans tècnics, humans, infraestructures i especialització necessaris per a l'adequada prestació d'aquest servei, sent l'evolució de la gestió d'aquest servei des de què li fou atribuïda, molt positiva, i la prestació del mateix eficient i òptima de conformitat amb els fins perseguits per l'Ajuntament.

Tenint en compte, per tant, que la forma de gestió, adoptada en aquell moment, resulta beneficiosa i adequada per a la prestació del servei d'aigua a Manacor, es proposa que l'acord adoptat sobre la forma de gestió del servei que en el seu dia es va adoptar de forma temporal, esdevingui definitiu, regularitzant l'expedient per tal d'adoptar el corresponent acord, al ser la forma de gestió directa, mitjançant la SAM, la més sostenible i eficient de les formes disposades en les lletres a) i b) de l'article 85.2 de la LRBRL, la qual cosa s'acredita mitjançant memòria justificativa elaborada per l'advocat, Felio Bauzá Martorell, i segons l'informe del cost del servei redactat pel gerent de la SAM.

En el nucli urbà de Cala Murada: la prestació del servei d'abastament d'aigua potable era gestionada per part de l'Asociación de Propietarios y Vecinos de Cala Murada, en virtut d'acord adoptat per la Comissió Municipal Permanent reunida en sessió de dia 7 de març de 1979, en què es va acordar adjudicar la gestió l'abastament d'aigua a Cala Murada a aquella associació.

No havent-se revocat en cap moment aquesta concessió per part de l'Ajuntament, des d'aquella data l'Asociación de Propietarios y Vecinos de Cala Murada, es va fer càrrec de la gestió de l'abastament d'aigua en aquella localitat de forma ininterrompuda fins que, arrel d'una sèrie de dificultats amb que aquesta associació es va topar a l'hora de prestar de forma efectiva i eficient l'anomenat servei, mitjançant escrits de 10 d'abril de 2017 i 16 de maig de 2017 varen comunicar a l'Ajuntament de Manacor la decisió, presa en reunió de l'Assemblea General celebrada el dia 14 de maig de 2017, de renunciar al servei de subministrament d'aigua a Cala Murada en favor de l'Ajuntament de Manacor i de l'empresa municipal SAM.

De les diverses comunicacions realitzades per part de l'Asociación de Propietarios y Vecinos de Cala Murada a l'Ajuntament de Manacor se'n desprèn l'existència d'una greu dificultat de poder continuar gestionant el servei públic de subministrament d'aigua en aquella localitat en

termes d'eficiència i sostenibilitat, sent que resulta necessari realitzar tot un conjunt d'actuacions (reparacions, reformes, instal·lacions noves, etc) que aquesta associació sense ànim de lucre no pot assumir.

Com a conseqüència d'aquest fet, i tenint en compte que l'abastament d'aigua potable és un servei públic d'obligada prestació per part dels municipis, de conformitat amb el que estableix l'article 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (en endavant LRBRL), l'Ajuntament ha procedit, en primer lloc, per acord de ple de 13 de maig de 2019, a acceptar la renúncia efectuada per part de l'Asociación de Propietarios y Vecinos de Cala Murada, acordant la reversió dels béns i instal·lacions adscrites a aquell servei; i, en segon lloc, i conseqüència de l'anterior, l'Ajuntament ha d'assumir la gestió d'aquest servei públic, havent de determinar quina de les formes de gestió prevista per la legislació vigent és la més adequada per a la prestació d'aquest servei.

Per determinar quina de les formes de gestió prevista per la legislació vigent és la més adequada per a la prestació d'aquest servei en el nucli urbà de Manacor i Cala Murada, l'article 85.2 de la LRBRL, en la seva redacció donada per la Llei 27/2003 i posteriorment per la Llei 27/2013, disposa en l'actualitat que:

“Els serveis públics de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:

A) Gestió directa.

- a) Gestió per la pròpia Entitat Local*
- b) Organisme autònom local*
- c) Entitat pública empresarial local*
- d) Societat mercantil local, la capital social del qual sigui de titularitat pública.*

Únicament podrà fer-se ús de les formes prevists en les lletres c) i d) quan quedi acreditat mitjançant memòria elaborada a aquest efecte que resultin més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) i b), pel que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió. A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva al Ple per a la seva aprovació on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com, el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats. A aquests efectes, es recaptarà informe de l'interventor local qui valorarà la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el previst en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

La forma de gestió per la qual s'opti haurà de tenir en compte el que es disposa a l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat la Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics”.

De totes les formes de gestió dels serveis públics contemplades en l'article transcrit, s'entén que la fórmula més sostenible i eficient per gestionar aquest servei públic és la forma de gestió directa a través d'un dels tipus d'entitat instrumental previstos per la normativa aplicable. En particular, es proposa la gestió del servei a través de la societat mercantil local “Empresa de Serveis del Municipi de Manacor SA” (SAM), creada precisament l'any 2000 com a societat privada mercantil amb capital íntegrament municipal, per a la prestació, en règim de gestió directa, dels serveis indicats al seus Estatuts, per ser la forma més sostenible i eficient de gestió del servei públic d'aigua potable a Manacor i Cala Murada, com s'acredita a la memòria justificativa elaborada a l'efecte per l'advocat Felio Bauzà Martorell.

L'article 85.5 de la LRBRL exigeix que, quan es vulgui optar per a la prestació directa del servei a través de societat mercantil local, s'ha d'acreditar mitjançant memòria justificativa elaborada a aquest efecte que resulten més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) i b), pel que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió.

Doncs bé, la conveniència d'optar per aquesta fórmula de gestió directa, enfront de les de gestió directa per part de l'Ajuntament, organismes autònoms locals o entitats públiques empresarials locals contemplades en l'article 85 de la LRBRL consta degudament acreditada i justificada en la memòria justificativa per a la determinació de la forma més sostenible i eficient de gestió del servei públic d'aigua potable a Manacor i Cala Murada, que forma part del present expedient, a la qual es remet, sent necessària la seva aprovació per part del Ple de l'Ajuntament.

Així doncs,

Vista la memòria justificativa per a la determinació de la forma més sostenible i eficient de gestió del servei públic d'aigua potable a Manacor i a Cala Murada, redactada per l'advocat Felio Bauzà Martorell, exigida per l'article 85.2 de la LRBRL.



Vists els informes sobre auditoria tècnica, que inclouen l'informe del cost del servei, elaborat pel gerent de la SAM, Francesc Grimalt Vigo, on es contempla i analitza, entre altres: l'estat de les infraestructures existents per a la prestació del servei d'abastament d'aigua a Manacor i a Cala Murada; així com que, per al servei al nucli de Manacor, la SAM transferirà a l'Ajuntament, cada any i durant un termini de 40 anys, l'import del cànon d'inversió determinat a l'informe del cost del servei.

Vist l'inventari de béns adscrits al servei públic d'aigua potable a Cala Murada, redactat pel gerent de la SAM, Francesc Grimalt Vigo, respecte dels quals s'ha acordat la reversió a l'Ajuntament de Manacor.

Vist l'esborrany/proposta del Reglament/ordenança municipal reguladora de la xarxa d'abastament i sanejament en sòl urbà.

Vist l'informe jurídic de la secretària general acetal de data 22 de maig de 2019.

Vist l'informe preceptiu de l'Interventor de Fons sobre la valoració de la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el previst a l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, exigit per l'article 85.2 de la LRBRL, de dades 16 d'abril de 2019 i 22 de maig de 2019 i el de fiscalització de data 22 de maig de 2019.

Atès que correspon al Ple municipal, d'acord amb el que preveuen els articles 22.2.f) i 123.1.k) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, l'aprovació de les formes de gestió dels serveis públics i la determinació de la forma de gestió des serveis públics locals.

Considerant els antecedents, estudis i arguments exposats, es proposa elevar al Ple l'adopció dels següents:

ACORDS

1r. Aprovar la Memòria Justificativa, redactada per l'advocat Felio Bauzà Martorell, acreditativa que la gestió directa, mitjançant una societat mercantil local, del servei de subministrament d'aigua a Cala Murada i del servei de subministrament, sanejament i tractament de residus del nucli de Manacor, és més sostenible i eficient de les formes de gestió disposades en les lletres a) i b) de l'article 85.2 de la LRBRL, amb la qual s'acredita l'assessorament rebut.

2n. Aprovar la forma de gestió directa, mitjançant societat mercantil local i, en concret, mitjançant l'Empresa de Serveis del Municipi de Manacor SA, del servei públic de subministrament d'aigua al nucli de Cala Murada i de subministrament, sanejament i tractament de residus al nucli de Manacor.

3r. Adscriure, a la societat mercantil "Empresa de Serveis del Municipi de Manacor SA", els béns que figuren a l'Inventari de béns i instal·lacions a revertir, respecte dels quals, per acord del Ple de data 13 de maig de 2019, es va acordar la reversió a favor de l'Ajuntament i es va facultar a la batlia per a la formalització de l'acta de reversió. Aquests béns i instal·lacions quedaran afectes al servei públic, amb la consideració de béns de domini públic, a partir de la data de formalització de l'acta d'assumpció del servei i reversió dels béns i instal·lacions a favor de l'Ajuntament, exercint la societat mercantil local, a partir de la data de reversió, les competències per a la vigilància, la protecció jurídic, la defensa, l'administració, conservació i manteniment i altres actuacions que requereixen el correcte ús i utilització d'aquests, sense perjudici de la continuïtat en la prestació del servei per l'Asociación de Propietarios y Vecinos de Cala Murada pel temps indispensable perquè la SAM faci efectiva l'assumpció del servei.

4t. Publicar al BOIB el present acord i publicar a la Seu Electrònica de l'Ajuntament la memòria justificativa i els informes d'auditoria tècnica i que inclouen els informes del cost del servei.

5è. Ordenar que es redacti pel departament de Gestió Tributària l'ordenança fiscal reguladora de l'ingrés patrimonial de caràcter públic no tributari per la prestació del servei d'aigua a Manacor i a Cala Murada, i es doni la tramitació legal o reglamentària pertinent.

6è. Ordenar que pel departament de Secretaria que es doni la tramitació legal o reglamentària que procedeixi per a l'aprovació del Reglament municipal del servei, l'esborrany/proposta del qual consta adjunta a aquesta proposta d'acord sobre la determinació de la forma més sostenible i eficient de gestionar el servei d'aigua a Manacor i a Cala Murada.

7è. Facultar la batlia perquè pugui dur a terme totes les actuacions necessàries per a l'efectivitat del present acord».

Acord que es publica als efectes de donar compliment al seu apartat 4^t.

Manacor, 28 de maig de 2019

La batlessa en funcions
Catalina Riera Mascaró

