

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AGRICULTURA I PESCA

7551

Resolució del president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears per la qual es formula l'informe ambiental estratègic sobre la Modificació puntual núm.4 de les NS relativa a l'adequació de l'ordenació de les àrees de prevenció de risc (APR) T.M. Son Servera (159e/17)

Vist l'informe tècnic amb proposta de resolució de dia 6 de juny de 2018, i d'acord amb l'article 10.1.a) del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) (BOIB núm. 26 de 27 de febrer de 2018),

RESOLC FORMULAR:

L'informe ambiental estratègic, sobre la Modificació puntual núm.4 de les NS relativa a l'adequació de l'ordenació de les àrees de prevenció de risc (APR) T.M. Son Servera, en els termes següents:

1. Determinació de subjecció a Avaluació ambiental i tramitació.

S'ha presentat esborrany de la Modificació Puntual núm. 4 (gener 2017) i Document ambiental corresponent a l'avaluació ambiental estratègica simplificada (gener 2017), aportada pel Ajuntament de Son Servera.

Analitzada la documentació, hi ha una sèrie de punts de caràcter ambiental que no estan suficientment tractats en la documentació presentada. D'altra banda hi ha aspectes que no han estat tractats hi ha certes contradiccions en la documentació aportada.

El mateix Ajuntament aporta la documentació i sol·licita la tramitació d'una avaluació ambiental estratègica simplificada al considerar-la "una modificació menor", però per altra banda el Document ambiental presentat per l'Ajuntament assenyalava que és una modificació que afecta a bona part de la superfície del municipi.

Per altra banda l'art. 6 de la Llei 21/2013 d'avaluació ambiental i l'art. 9 de la Llei 12/2016 s'estableix l'àmbit d'aplicació de l'avaluació ambiental estratègica. D'acord amb dits articles la Modificació Puntual núm. 4 proposada estableix el marc per la futura autorització de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental. La pròpia documentació presentada, assenyalava que "en l'àmbit de les APR o altres àrees de risc s'estableix el marc per a l'autorització futura de projectes legalment sotmesos a l'avaluació d'impacte ambiental. "En els dits casos en base als articles mencionats anteriorment s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica ordinària.

Per altra banda analitzats els criteris per determinar si un pla o programa s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica ordinària (annex V de la Llei 21/2013 d'avaluació ambiental i annex IV de la Llei 12/2016 d'avaluació ambiental de les Illes Balears) podem apreciar que en l'avaluació ambiental estratègica simplificada i d'acord amb la documentació aportada hi ha aspectes que cal profunditzar degut a les possibles incidències ambientals. (oportunitat i adequació de la nova delimitació de APR i ZPRI i ZPI ; afeccions a sòl rústic, sòl urbà i desenvolupament urbà per la nova ordenació; permissibilitat d'usos residencials i turístics en zones d'alt risc d'incendi , que anteriorment estaven prohibits; possibles usos i projectes a desenvolupar en zones de risc; ordenació i normativa en zones de risc; possibles riscos per la població en dites zones...)

D'acord amb el assenyalat en el present informe hi ha una sèrie de punts de caràcter ambiental i territorial que cal analitzar més detalladament en una avaluació ambiental estratègica ordinària.

2. Descripció i ubicació del pla

L'àmbit de la modificació puntual núm.4 afecta a bona part de la superfície del municipi. Afecta a totes les APRS i a zones de sòl urbà i desenvolupament urbà amb la qualificació de zones de Prevenció de Risc d'incendis (ZPRI) i les zones potencialment inundables (ZPI). Així mateix inclou les zones de prevenció de risc de contaminació d'aqüífers.

La modificació de Normes proposada afecta a la delimitació de les àrees i zones de risc del terme municipal , a l'ordenació, normativa en els dits espais, a canvis en la cartografia de les Normes respecte a les dites zones. Així mateix s'introdueixen canvis significatius com la no consideració com sòl rústic protegit de les zones amb risc de contaminació d'aqüífers, o l'eliminació de la prohibició dels usos residencials i turístics en APR d'incendi alt, molt alt i extremadament alt.



3. Avaluació dels efectes previsibles.

Analitzada la documentació aportada, cal assenyalar que s'ha d'aprofundir mitjançant una avaluació ambiental estratègica ordinària els efectes sobre el medi ambient, ja que s'afecta a l'ordenació i implantació de futurs projectes en àrees i zones de risc d'incendis, inundació, esllavissament, erosió i contaminació d'aqüífers.

S'afecta a espais de sòl rústic protegit (APR) i a zones de protecció per la Llei 1/91 d'espais naturals. Per altra banda s'afecta a altres figures de protecció territorial (zona protecció costes, APT, carreteres) i zona de domini públic hidràulic i les seves zones de protecció.

En ordenar-se espais de risc en sòl urbà i desenvolupament urbà, així com la nova implantació d'usos i activitats en sòl rústic protegit, cal analitzar els riscos per la població i salut de les persones en dits espais.

Cal analitzar els canvis de normativa i canvis en la cartografia per les administracions competents.

4. Consultes a les administracions públiques afectades i persones interessades.

L'òrgan ambiental en el procediment d'avaluació ambiental estratègica simplificada ha consultat a les següents administracions:

- Departament de Territori, Infraestructures del Consell de Mallorca.
- Servei de gestió forestal i protecció del sòl. D.G. d'Espais Naturals i Biodiversitat.
- Servei d'aigües Superficials i Servei d'Estudis i Planificació de la D.G. Recurs Hídrics.

De les consultes efectuades únicament s'ha rebut l'informe del Servei Jurídic d'Urbanisme del Consell de Mallorca (05 de febrer 2018).

En el dit informe s'assenyala que la modificació proposada tendria la consideració de determinació estructural del planejament.

S'indica que no s'aporta cap segell ni cap diligència d'aprovació de la documentació aportada. Així mateix s'assenyala que els articles modificats han de fer referència a les DOT i determinacions del PTI.

5. Anàlisi dels criteris de l'annex V de la Llei 21/2013 i del annex IV de la Llei 12/2016 per determinar, si un pla o programa s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica.

D'acord amb dits criteris cal assenyalar el següent:

- La modificació de Normes estableix un marc per futur projectes subjectes a avaluació ambiental.
- La modificació afecta a bona part de la superfície del municipi.
- La modificació queda afectada per altres plans territorials (PTI), normativa de costes i afecta a domini públic hidràulic i zones de protecció.
- Afecta a espais protegits per la Llei 1/91 d'espais naturals, i per la pròpia normativa territorial.
- Afecta a totes les àrees i zones de risc del terme municipal (risc d'incendi, esllavissament, erosió, inundació i vulnerabilitat d'aqüífers). Tant de sòl rústic com de sòl urbà i de desenvolupament urbà.
- Cal profunditzar, en avaluar-se en la documentació aportada individualment cada zona de risc, la superposició de riscos en un mateix espai, així com els efectes acumulatius.
- Cal aprofundir a fi de no entrar en contradicció les mesures per minimitzar un risc amb la protecció en un mateix espai d'una altra tipologia de risc.
- Cal considerar la compatibilitat de l'ordenació proposada amb les altres determinacions de la normativa sectorial i territorial.
- Cal considerar els riscos per la salut humana o el medi ambient (degut, per exemple, a accidents).
- Cal avaluar els efectes de l'ordenació proposada en els elements de patrimoni cultural existents en l'àmbit.

Per tant, en base a lo assenyalat en el present informe cal analitzar més detalladament les afeccions e impactes de la Modificació puntual núm. 4.

Conclusions de l'informe ambiental estratègic:

Primer - Subjectar a Avaluació Ambiental estratègica ordinària la Modificació núm. 4 de les NNSS de Son Servera d'acord amb als criteris de l'Annex V de la Llei 21/2013 d'avaluació ambiental i criteris de l'Annex IV de la Llei 12/2016 d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

La modificació afecta a bona part de la superfície del municipi, es veu afectada per plans territorials (PTI), normativa de costes, afecta a domini públic hidràulic i zones de protecció, afecta a espais protegits, afecta a totes les àrees i zones de risc del terme municipal tant de sòl rústic com de sòl urbà i desenvolupament urbà.

Cal analitzar els espais de risc d'inundació, d'incendi, esllavissament, erosió i vulnerabilitat d'aqüífers, i l'ordenació dels mateixos, així com les afeccions i efectes acumulatius amb major detall.

Cal considerar els riscos per la salut humana o el medi ambient (deguts, per exemple a accidents).

Cal avaluar l'eliminació de la prohibició dels usos residencials i turístics en àrees de risc d'incendis, alt, molt alt, i extremadament alt.

Segon. D'acord amb l'art. 6 de la Llei 21/2013 d'avaluació ambiental i l'art. 9 de la Llei 12/2016 d'avaluació ambiental de les Illes Balears, la Modificació núm. 4 de les Normes està subjecta a Avaluació Ambiental estratègica ordinària ja que estableix el marc per a l'autorització futura de projectes legalment sotmesos a avaluació d'impacte ambiental.

L'avaluació ambiental estratègica ordinària es durà a terme de conformitat amb el procediment que contempla la normativa bàsica d'avaluació ambiental i amb les particularitats de la Llei 12/2016 de 17 d'agost d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

L'Ajuntament de Son Servera d'acord amb l'art.31 de la Llei 21/2013 de 9 de desembre d'avaluació ambiental elaborarà l'estudi ambiental estratègic, tenint en compte com document d'abast de l'estudi ambiental estratègic, el present informe tècnic realitzat per l'òrgan ambiental.

L'estudi ambiental estratègic contindrà, com a mínim, la informació continguda en l'Annex IV de la Llei 21/2013. En particular es tractaran els punts assenyalats en l'informe tècnic aportat.

Així mateix s'han de recollir les aportacions assenyalades per les administracions competents.

Tercer- Es requereix efectuar consultes com administracions afectades al:

- Servei de gestió forestal i protecció del sòl D.G. d'Espais Naturals i Biodiversitat.

Servei d'aigües Superficials i Servei d'Estudis i Planificació de la D.G. Recurs Hídrics.

Comissió d'Emergències i protecció de les Illes Balears Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques.

D.G. d'Ordenació del Territori de la Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat.

D. I. d'Urbanisme d'es Departament de Territori de Infraestructures del Consell de Mallorca.

Demarcació de Costes Illes Balears.

Quart. Aquesta Resolució actua com a document d'abast de l'estudi ambiental estratègic tal com preveu l'art. 31.2.a de la Llei 21/2013, de 9 de desembre d'Avaluació Ambiental.

Cinquè. Es publicarà el present informe ambiental al Butlletí Oficial de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 31.3 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'AA.

Un cop notificat el present IAE s'ha de procedir a elaborar l'EAE i continuar amb la tramitació conforme preveu l'article 21 i següents de la llei esmentada.

Sisè. L'informe ambiental estratègic no serà objecte de cap recurs, sense perjudici de que, si és el cas, escaigui en via administrativa o judicial davant l'acta d'aprovació del pla o programa amb el que disposa l'art. 31.5 de la llei 21/2013 d'Avaluació Ambiental.

Setè. Aquesta proposta de Resolució s'emet sense perjudici de les competències urbanístiques de gestió o territorials de les administracions competents i de les autoritzacions o informes necessaris per a l'aprovació.

Palma, 18 de juny de 2018

El president de la CMAIB
Antoni Alorda Vilarrubias

