

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA D'HISENDA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

6056

Resolució de 28 de maig de 2018 de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques per la qual es fixen els criteris i els percentatges aplicables per fer el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2018

Fets

1. El fons de cooperació local es regula en l'article 205 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.
2. D'acord amb l'article 205.3 el fons de cooperació local integra, juntament amb el fons d'ajudes de caràcter finalista destinat al pagament de les retribucions dels batles o dels presidents de les entitats locals o, si escau, d'un membre electe del govern d'aquestes entitats, i el fons de seguretat pública, els quals s'anomenen fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals. D'acord amb l'article 32.1 de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, l'import total d'aquests fons per a l'any 2018 ha de ser com a mínim d'un 0,45 % del total dels ingressos propis de la comunitat autònoma.
3. L'article 205.3 b 3a de la Llei 20/2006 estableix que el repartiment del fons de cooperació local s'ha de dur a terme de conformitat amb el règim jurídic i els criteris de distribució i funcionament que s'estableixin reglamentàriament, prèvia consulta amb la representació de les entitats locals de les Illes Balears.
4. L'article 205.3 b 4a estableix que cap municipi no rebrà una participació anual que sigui inferior a la rebuda pel mateix municipi l'any anterior. No obstant això, l'apartat 2 de l'article 32 de la Llei 13/2017 estableix que per a l'any 2018 es suspèn l'aplicació de la regla 4a de l'article 205.3 b de la Llei 20/2006.
5. La disposició transitòria segona de la Llei 20/2006, en l'apartat segon, diu que fins que no s'aprovi el reglament que ha de desenvolupar el fons de cooperació local s'ha de continuar aplicant el Decret 22/2005, de 4 de març, pel qual es regulen el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament del fons de cooperació municipal.
6. D'acord amb l'article 4 del Decret 22/2005, l'anàlisi i la proposta dels criteris aplicables per repartir el fons de cooperació correspon a una comissió mixta entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les associacions que agrupen els municipis de les Illes Balears. Aquesta Comissió, que està adscrita a la conselleria competent en matèria d'Administració local (art. 5.1), s'ha de reunir dins el primer trimestre de cada any, les vegades que consideri oportú, per proposar els criteris que s'han d'aplicar al fons de cooperació municipal que es consigna per a cada any (art. 7.1). Com a resultat, la Comissió ha de presentar al conseller una proposta que contengui els criteris acordats (el Decret 22/2005 parla del conseller d'Interior, però actualment hem de considerar que la referència és a la titular de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, com a competent en matèria d'Administració local). Correspon a la consellera emetre una resolució motivada d'aprovació dels criteris del repartiment.
7. A l'efecte esmentat, la Comissió Mixta s'ha reunit el 16 de maig de 2018 i ha acordat que s'apliquen els mateixos criteris de repartiment de l'any 2017, que són els següents:
 - En primer lloc proposa actualitzar la població amb referència a les xifres oficials aprovades per l'Institut Nacional d'Estadística a dia 1 de gener de 2017.
 - En segon lloc proposa, pel que fa al criteri Serra de Tramuntana, mantenir la mateixa quantitat per als mateixos municipis que hi estaven inclosos el 2017. Per tant, els municipis de Banyalbufar, Campanet, Deià, Escorca, Esporles, Estellencs, Fornalutx, Mancor de la Vall, Puigpunyent, Selva i Valldemossa (tots ells amb menys de 5.000 habitants i més d'un 40 per cent de territori protegit per AANP, ANEI i ARIP), percebran per aquest concepte 71.844,70 euros cada un d'ells.
 - En tercer lloc proposa seguir aplicant el criteri de protecció del litoral, del qual se'n beneficien els municipis en els quals el resultat de dividir el nombre de places hoteleres pels metres de costa és igual o inferior a 0,05 i tenen menys de 15.000 habitants. S'exclouen d'aquest criteri els que ja estan inclosos en el de Serra de Tramuntana. Aquest criteri s'aplica als municipis d'Artà i Campos. Pel concepte esmentat, aquests municipis percebran 71.844,70 euros.
 - En quart lloc proposa seguir aplicant el criteri anomenat de protecció del territori, aplicable a municipis de menys de 8.000



habitants i més d'un 65 per cent de territori protegit per Àrees d'Alt Nivell de Protecció (AANP), Àrees Naturals d'Especial Interès (ANEI) i Àrees Rurals d'Interès Paisatgístic (ARIP), i que no estiguin inclosos en els criteris anteriors de Serra de Tramuntana ni protecció del litoral. Per l'aplicació d'aquest criteri els municipis d'Alaró i Bunyola percebran cada un d'ells 71.844,70 euros, és a dir, la mateixa quantitat que els del criteri Serra de Tramuntana.

— En cinquè lloc proposa aplicar el criteri anomenat mínim garantit, i que suposa un increment per aquells municipis que en total perceben una quantitat inferior a la del criteri Serra de Tramuntana, protecció del litoral i protecció del territori (71.844,70 euros). Amb aquest criteri s'incrementa la quantitat que els toca per aplicació dels altres criteris de repartiment en l'import necessari per tal que el total que percebin arribi als 71.844,70 euros. Aquest criteri beneficia a 9 municipis (Ariany, Búger, Consell, Costitx, Lloret de Vistalegre, es Migjorn Gran, Santa Eugènia, Sencelles i Sineu).

— Respecte de l'any 2017, es manté el percentatge que es reparteix pel criteri de població (66,949766 %).

— La quantitat que excedeix del total que es reparteix s'aplica per augmentar el percentatge destinat al criteri de solidaritat.

8. Per acord de la Comissió, aquests criteris s'apliquen sobre la quantitat que resulta, un cop deduïda de la quantitat total per repartir (14.473.471), l'annualitat del Conveni de Calvià (483.333,33) i els 2.000.000 d'euros que constitueixen l'increment per al 2018 de la partida destinada al fons de cooperació local.

L'increment de 2.000.000 del fons de cooperació local es reparteix a parts iguals entre els municipis que no perceben quantitats especials per protecció del territori o protecció del litoral. Són un total de 51 municipis i cada un d'ells percebrà per aquest concepte 39.215,69 euros.

En conseqüència, els criteris de repartiment esmentats s'apliquen sobre la quantitat d'11.990.137,67 euros.

9. La Comissió Mixta proposa que el repartiment del fons de cooperació local s'ha de fer actualitzant les dades de població referides a les xifres aprovades per l'Institut Nacional d'Estadística a 1 de gener de 2017 i per aplicació d'aquests criteris:

- La població, amb un percentatge de 66,949766 %. La quantitat global que es repartirà per aquest criteri és de 8.027.369,11 euros .
- La solidaritat, amb el 22,038007 % que es desglossa així: un 8,038007 % (963.768,09 euros), el qual s'ha de repartir per quanties idèntiques entre tots els municipis, un 5 % (599.506,88 euros) per als municipis de menys de 25.000 habitants, un 3 % (359.704,13 euros) per als municipis de menys de 15.000 habitants, un 3 % (359.704,13 euros) per als municipis de menys de 7.500 habitants i un 3 % (359.704,13 euros) per als municipis de menys de 3.000 habitants. Aquests percentatges anteriors són acumulatius. D'aquesta manera, amb aquests percentatges es pretén repartir de manera igual entre tots els municipis de les Illes Balears i a la vegada beneficiar de manera acumulativa els municipis amb menys població.
- La insularitat, amb l'1,6 % (191.842,20 euros) per compensar la insularitat dels municipis de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera.
- La doble insularitat amb el 0,15 % (17.985,21 euros) per compensar la doble insularitat de Formentera.
- La Serra de Tramuntana amb el 6,591181 % (790.291,70 euros), ja que aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis de la Serra de Tramuntana que compleixin aquests dos requisits: 1) tenir menys de 5.000 habitants i 2) tenir més del 40 % de territori protegit.
- La protecció del litoral amb l'1,198397 % (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis en els quals el resultat de dividir el nombre de places hoteleres pels metres de costa és inferior a 0,05 i que tenen menys de 15.000 habitants. S'exclouen d'aquest criteri els que ja estan inclosos en el de Serra de Tramuntana.
- La protecció del territori amb l'1,198397 % (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis que tenen més d'un 65 % del territori protegit i menys de 8.000 habitants.
- Un criteri de quantitat mínima garantida amb un 0,274253 % (32.883,28 euros) per garantir que tots els ajuntaments percebin com a mínim una quantitat igual a la que correspon pel criteri Serra de Tramuntana.

10. El director general de Funció Pública i Administracions Públiques, com a president de la Comissió Mixta, ha dictat la proposta de resolució de 21 de maig de 2018 sobre els criteris i els percentatges aplicables per fer el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2018.

Fonaments de dret

- L'article 205.4 de la Llei 20/2006 estableix que "la gestió dels fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals correspon a la conselleria competent en matèria de règim local."
- D'altra banda, el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria d'Hisenda i



Administracions Públiques mitjançant la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, l'exercici de les competències en l'àmbit de les relacions amb les institucions de govern de les illes i els municipis i les relacions de cooperació i col·laboració amb els ens territorials.

3. L'article 205.5 de la Llei 20/2006 estableix que "no és d'aplicació a aquests fons la legislació en matèria de subvencions de les administracions públiques."

4. El Decret 22/2005 regula el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament del fons de cooperació municipal. L'article 6 estableix que correspon a la Comissió Mixta proposar els criteris de repartiment del fons entre els diversos que es citen (població, solidaritat, insularitat, doble insularitat, increment de població, mesures de protecció del territori, municipis d'interior, municipis petits, municipis amb diversos nuclis de població, renda municipal, pressió fiscal municipal) i d'altres que es puguin incloure sempre que siguin objectivables.

Correspon igualment a la Comissió Mixta justificar en la seva proposta el tant per cent que s'acorda aplicar a cada un dels criteris proposats.

D'altra banda, s'especifica que el municipi que tingui una entitat local menor ha de lliurar-li la quantitat que correspongui pels criteris que li siguin aplicables.

5. L'article 8 del Decret citat estableix que, d'acord amb el que estableix l'article 15.2 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, serà necessari sol·licitar l'autorització prèvia al Consell de Govern quan es tracti d'expedients de despesa de quantia superior a 500.000 euros i les competències en matèria d'autorització i disposició de la despesa corresponguin, entre d'altres, als consellers.

6. L'article 9 del Decret citat estableix que "la resolució del conseller d'Interior per la qual es fixen els criteris i el procediment per distribuir el fons de cooperació municipal destinat a la cooperació per a cada exercici anual es publicarà en el Butlletí Oficial de les Illes Balears."

La referència que fa l'article al conseller d'Interior, s'entén feta a la titular de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques com a competent en matèria de règim local.

Per tot això, dict la següent

Resolució

1. Aprovar que es reparteixi la quantitat prevista en els pressuposts de la comunitat autònoma per a l'exercici 2018 en concepte de fons de cooperació local. D'acord amb la proposta de la Comissió Mixta, el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2018 s'ha de fer d'acord amb els criteris i percentatges següents:

- La població, amb un percentatge de 66,949766 %. La quantitat global que es repartirà per aquest criteri és de 8.027.369,11 euros .
- La solidaritat, amb el 22,038007 % que es desglossa així: un 8,038007 % (963.768,09 euros), el qual s'ha de repartir per quanties idèntiques entre tots els municipis, un 5 % (599.506,88 euros) per als municipis de menys de 25.000 habitants, un 3 % (359.704,13 euros) per als municipis de menys de 15.000 habitants, un 3 % (359.704,13 euros) per als municipis de menys de 7.500 habitants i un 3 % (359.704,13 euros) per als municipis de menys de 3.000 habitants. Aquests percentatges anteriors són acumulatius. D'aquesta manera, amb aquests percentatges es pretén repartir de manera igual entre tots els municipis de les Illes Balears i a la vegada beneficiar de manera acumulativa els municipis amb menys població.
- La insularitat, amb l'1,6 % (191.842,20 euros) per compensar la insularitat dels municipis de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera.
- La doble insularitat amb el 0,15 % (17.985,21 euros) per compensar la doble insularitat de Formentera.
- La Serra de Tramuntana amb el 6,591181 % (790.291,70 euros), ja que aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis de la Serra de Tramuntana que compleixin aquests dos requisits: 1) tenir menys de 5.000 habitants i 2) tenir més del 40 % de territori protegit.
- La protecció del litoral amb l'1,198397% (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis en els quals el resultat de dividir el nombre de places hoteleres pels metres de costa és inferior a 0,05 i que tenen menys de 15.000 habitants. S'exclouen d'aquest criteri els que ja estan inclosos en el de Serra de Tramuntana.
- La protecció del territori amb l'1,198397 % (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis que tenen més d'un 65 % del territori protegit i menys de 8.000 habitants.
- Un criteri de quantitat mínima garantida amb un 0,274253 % (32.883,28 euros) per garantir que tots els ajuntaments percebin com a mínim una quantitat igual a la que correspon pel criteri Serra de Tramuntana.

2. Aplicar aquests criteris a la quantitat que resulta, un cop deduïda de la quantitat total per repartir (14.473.471), l'anualitat compromesa del Conveni de Calvià (483.333,33) i els 2.000.000 d'euros que constitueixen l'increment per al 2018 de la partida destinada al fons de cooperació local.





3. Repartir a parts iguals entre els municipis que no perceben quantitats especials per protecció del territori o protecció del litoral (51 municipis) l'increment de 2.000.000 del fons de cooperació local corresponent a 2018, i per tant, cada un d'ells percebrà per aquest concepte 39.215,69 euros.
4. Establir que al municipi de Fornalutx, el qual té subscrit un conveni amb càrrec al fons de cooperació local, se li han d'aplicar els criteris de repartiment exposats anteriorment i que s'ha de sostroure l'import anual del Conveni de l'aportació del fons de cooperació local que els pertocui.
5. Publicar la Resolució en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-se publicat, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 28 de maig de 2018

La consellera d'Hisenda i Administracions Públiques
Catalina Cladera i Crespi

