

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I UNIVERSITAT

13003

Resolució del conseller d'Educació i Universitat de 14 de desembre de 2018 per la qual s'estableixen els serveis mínims en l'àmbit del personal docent privat concertat del CCEE Gaspar Hauser, amb motiu de la vaga convocada per als dies 17, 18, 19, 20 i 21 de desembre

Antecedents de fet

El 7 de desembre de 2018 va tenir entrada al Ministeri de Política Territorial i Funció Pública i en el Registre General de la Delegació de Govern de les Illes Balears un escrit presentat per l'organització sindical Federació d'Empleats i Empleades dels Serveis Públics d'UGT de les Illes Balears (FeSP-UGT), en el qual comuniquen la convocatòria d'una vaga de treballadors de l'empresa Apnab-Gaspar Hauser, que afectarà als treballadors del CCEE Gaspar Hauser.

La convocatòria esmentada convoca una vaga dels treballadors del CCEE Gaspar Hauser per posar de manifest la protesta del conjunt dels treballadors per deficiències internes de l'empresa.

El 14 de desembre s'ha dut a terme una reunió entre la Conselleria d'Educació i Universitat, representants de l'empresa i el comitè de vaga per negociar els possibles serveis mínims.

Consideracions jurídiques

1. El Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que el dret a la vaga del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha de considerar condicionat pel manteniment dels serveis essencials als diferents centres i dependències d'aquesta, a la vegada que faculta els titulars de les diverses conselleries del Govern de les Illes Balears perquè determinin els serveis mínims i el personal necessari per assegurar la prestació dels serveis esmentats dins l'àmbit dels departaments respectius.

2. L'exercici del dret fonamental a la vaga està subjecte a limitacions i restriccions derivades de la seva connexió amb altres llibertats, drets o béns constitucionalment protegits. L'article 28.2 de la Constitució espanyola estableix expressament que «la llei que reguli l'exercici d'aquest dret establirà les garanties precises per assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat» i l'article 27 reconeix el dret fonamental a l'educació. Els termes de l'exercici del dret de vaga estan regulats en el Reial decret llei 17/1997, de 4 de març, sobre relacions de treball.

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears presta una sèrie de serveis públics que han de ser considerats essencials per a la comunitat, entre els quals es troba el servei públic educatiu pel fet de tractar-se d'un interès constitucionalment protegit el funcionament del qual no pot quedar paralitzat per l'exercici del dret de vaga.

Per això, és obligat harmonitzar l'interès general i el dret de vaga mitjançant l'adopció de les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquests serveis, els quals, limitant el mínim possible el contingut d'aquest dret, han de ser, alhora, suficients per garantir les activitats de caràcter essencial per als interessos de l'Administració pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. La doctrina del Tribunal Constitucional en relació amb l'establiment dels serveis mínims es recull en la Sentència núm. 8/1992, de 16 de gener, la qual afirma que «la decisió ha de ser motivada, i la motivació s'ha d'exterioritzar de manera que els destinataris coneguin les raons per les quals el seu dret és restringit, en la forma i amb l'abast en què ho ha estat, i els interessos que es tracta de protegir amb això, exigint, en definitiva, la motivació dels actes de restricció dels drets i la proporcionalitat de les mesures adoptades». Segons el Tribunal Constitucional, un dels criteris que s'han de tenir en compte en l'adopció de les mesures que garanteixin el manteniment dels serveis essencials és ponderar l'extensió territorial, temporal i personal de la vaga.

En aquest cas, i pel que fa al personal docent del CCEE Gaspar Hauser, segons dades de l'inici del curs escolar 2018-2019, el nombre total de professors que eventualment poden fer vaga són 28 professors. Així mateix, afecta un total de 68 alumnes, dels quals 3 imparteixen educació especial infantil, 57 educació especial bàsica i 11 transició a la vida adulta.

4. En l'establiment dels serveis mínims hi ha d'haver una raonable proporció entre els sacrificis que s'imposin als treballadors que hagin decidit fer vaga i els que pateixen els usuaris del servei públic educatiu (tant els alumnes com les seves famílies), de forma que l'interès



general i la comunitat han de ser pertorbats per la vaga només fins a extrems raonables, sense que l'exercici del dret a la vaga ocasioni o pugui ocasionar a la comunitat usuària del servei educatiu un mal més greu que el que pateixen els treballadors que fan vaga.

Per això, la justificació per establir els serveis mínims ve donada per la necessitat de garantir el dret a l'educació dels alumnes, així com pel dret de vaga. A més, s'ha de considerar el següent:

- El dret dels pares dels alumnes menors d'edat a exercir la seva activitat laboral, pel fet que la jornada de vaga coincideix amb un dia laborable.
- El dret al treball dels professors que no secundin la vaga.
- El dret al treball del personal no docent destinat als centres.
- El compliment de les normes mínimes de convivència als centres educatius.

5. A més, s'ha de remarcar que el centre d'ensenyament afectat per la convocatòria de vaga escolaritza alumnes de 3 a 6 anys a educació especial infantil, alumnes de 6 a 16 anys a educació especial bàsica i alumnes de 16 a 21 anys en transició a la vida adulta.

Amb caràcter general, l'article 39 de la Constitució espanyola estableix una protecció especial als menors d'edat. D'una manera més específica, segons l'article 12.2 del Decret 121/2010, de 10 de desembre, pel qual s'estableixen els drets i els deures dels alumnes i les normes de convivència als centres docents no universitaris sostinguts amb fons públics de les Illes Balears, els alumnes tenen dret a dur a terme la seva activitat acadèmica en condicions de seguretat i higiene.

Per tant, el servei essencial de l'educació no es redueix exclusivament a l'activitat docent i al dret dels alumnes a no experimentar interrupcions en la continuïtat de la recepció de coneixements acadèmics, ja que, juntament amb aquesta activitat, s'exerceixen les funcions de vigilància i cura dels alumnes menors d'edat que assisteixen al centre públic. Aquests alumnes tenen dret a desenvolupar la seva activitat acadèmica amb les degudes condicions de seguretat i higiene, i és responsabilitat ineludible de l'Administració educativa la protecció d'aquest dret, que és una part indivisible del dret a l'educació.

En aquest sentit, es considera que, per atendre els alumnes dels centres d'educació especial, ateses les seves necessitats, els serveis mínims d'aquests ensenyaments han de ser superiors als que s'estableixin a la resta d'ensenyaments, ja que a les tasques de formació del personal docent s'hi afegixen altres tasques notablement importants de cura i d'especial dedicació.

6. És necessari determinar els serveis mínims que s'han de complir i el personal docent que haurà d'atendre'ls durant la vaga convocada.

7. Així doncs, correspon ara determinar el nombre d'efectius que ha de prestar els serveis mínims per tal de preservar el servei públic educatiu, evitar perjudicis a l'interès general i, alhora, garantir l'exercici del dret de vaga. I per això s'ha de tenir en compte que l'assegurament de la tutela, la cura, la docència i l'avaluació dels alumnes de menys edat o de les necessitats d'atencions especials no pot quedar en mans només dels directors i dels secretaris dels centres.

Per tot això, i d'acord amb el que estableix l'article 2 del Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, oït el Comitè de Vaga en la fixació dels serveis mínims proposats i d'acord amb les competències que tenim conferides, i d'acord amb el comitè de vaga i els representants de l'empresa, dictam la següent

Resolució

1. Establir els serveis mínims per garantir el servei educatiu al centre d'educació especial CCEE Gaspar Hauser, afectat per la vaga convocada per als dies 17, 18, 19, 20 i 21 de desembre, de la següent manera:

- L'equip directiu (director, cap d'estudis i secretari) en el CCEE Gaspar Hauser (Carrer Villalonga, número 79, 07015, Palma)
- Atès que el centre té autoritzades tres aules ASCE, aules substitutòries de centre d'educació especial, als centres privats concertats CC La Salle (Palma) i al CC Sagrat Cor, 1 docent a cada un d'aquests centres.

2. Advertir que aquests serveis mínims són de compliment obligat i que l'incompliment de l'obligació d'atendre'ls i, en concret, les cessacions i les alteracions en el treball seran sancionats d'acord amb el que preveu la normativa vigent.

3. Informar de les obligacions de la titularitat dels centres:

- a) Garantir que el centre educatiu estigui obert durant tota la jornada escolar i que tots els alumnes que acudeixin al centre siguin atesos.
- b) Vetlar perquè el personal que no vulgui secundar la vaga pugui desenvolupar la seva activitat amb normalitat, controlant l'assistència a la feina i tenint cura del compliment de les normes d'organització i funcionament que l'afecten.
- c) Designar nominativament o per sorteig públic els docents les funcions dels quals s'estableixin com a serveis mínims, preferentment entre el personal que hagi manifestat voluntàriament la voluntat de no exercir el seu dret de vaga.



- d) Facilitar a l'Administració, mitjançant el GestIB, la informació referent al seguiment de la vaga i qualsevol incidència significativa.
- e) Informar les famílies que els seus fills seran atesos adequadament el dia de la vaga.

3. Autoritzar el director general de Planificació, Ordenació i Centres perquè dicti les instruccions necessàries per aplicar aquesta Resolució.

4. Ordenar la publicació d'aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller d'Educació i Universitat en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També s'hi pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o en el termini de deu dies per al procediment previst en l'article 114 i en els següents de la Llei esmentada.

Palma, 14 de desembre de 2018

El conseller d'Educació i Universitat

Martí X. March i Cerdà

