

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AGRICULTURA I PESCA

11748 *Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la que s'aprova el Programa d'Inspeccions de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2018*

Fets

El Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2006, relatiu als trasllats de residus, va ser modificat pel Reglament UE 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, i es van introduir noves exigències en matèria de trasllats de residus.

El Reglament UE 660/2014, que va entrar en vigor l'1 de gener de 2016, introdueix l'obligació per als estats membres de realitzar inspeccions més exhaustives, que permeten detectar si s'estan duent a terme trasllats de residus contraris a la norma. Amb l'objectiu de garantir el compliment d'aquesta obligació, el Reglament UE 660/2014 imposa l'aprovació de plans d'inspecció per part dels estats membres.

En data 4 d'abril de 2018, el conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca va dictar una resolució en la qual s'aprova el Pla d'Inspecció de trasllats transfronterers de residus de les Illes Balears (2017 – 2019) (BOIB núm. 44 de 10 d'abril de 2018).

El Pla d'Inspecció de trasllats transfronterers de residus de les Illes Balears (2017 – 2019) estableix que es desenvoluparà a través de programes anuals, que és l'eina on es definiran el nombre i tipologia d'inspeccions.

La Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, l'article 12.4.d atorga competència a les comunitats autònomes en matèria d'autorització de trasllats de residus des de –o cap a – països pertanyents a la Unió Europea, i també facultats d'inspecció i sanció derivades d'aquest règim de trasllats.

El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears estableix que la direcció general d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, exerceix entre d'altres, les competències dels sistemes de gestió de residus i sòls contaminats i incoació i resolució dels expedients sancionadors en les matèries pròpies de les seves competències.

El present Programa d'inspeccions de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2018 concreta els objectius estratègics i projectes 2018, el règim d'inspeccions programades i no programades, així com també les autoritats implicades i l'organització dels recursos humans.

Fonaments de dret

- Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament UE 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014.
- Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats

Per tot això, dict la següent

RESOLUCIÓ

1. Aprovar el Programa d'Inspeccions de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2018 que figura annex de la present resolució.
2. Adoptar totes les mesures necessàries per a la difusió pública del contingut del Programa d'Inspeccions de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2018, amb la publicació a la web <http://residus.caib.es>

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de



26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació de la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 7 de novembre de 2018

El conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca
Vicenç Vidal Matas





G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT,
I AGRICULTURA
B I PESCA
/ DIRECCIÓ GENERAL
EDUCACIÓ AMBIENTAL,
QUALITAT AMBIENTAL
I RESIDUS

PROGRAMA D'INSPECCIONS DE TRASLLATS TRANSFRONTERERS DE RESIDUS DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS 2018

c/ Gremi Corredors, 10
07009 Palma
Tel. 971 17 66 83
dgedquares.caib.es





GOIB

ÍNDEX

- 1.- Introducció
- 2.- Inspeccions previstes per al programa 2018
 - 2.1.- Objectius estratègics i projectes 2018
 - 2.2.- Projectes d'inspecció:
 - 2.2.1.- Inspeccions programades en operadors dels quals disposam d'informació relativa a trasllats.
 - 2.2.2.- Inspeccions programades en ports.
 - 2.2.3.- Inspeccions programades en carretera.
 - 2.2.4.- Inspeccions no programades
- 3.- Autoritats implicades i repartiment de tasques.
 - 3.1.- . Coordinació amb altres autoritats.
4. Organització dels recursos humans





1.- INTRODUCCIÓ

El Programa 2018 (d'ara en endavant "Programa") forma part del **Pla d'Inspecció de trasllats transfronterers de residus de les Illes Balears (2017-2019)** (d'ara en endavant "Pla d'inspecció") en el que la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus centra la seva actuació principalment en les tasques d'inspecció de trasllat transfronterer de residus, com a potestat administrativa i executiva específica.

Els **objectius estratègics** establerts en el Pla d'Inspecció són els següents:

- *Impulsar el compliment dels objectius establerts en la normativa europea en matèria de trasllats de residus, en concret, en el Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny de 2006, relatiu als trasllats de residus.*
- *Complir els objectius establerts en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, en matèria de trasllats transfronterers de residus.*
- *Comprovar el grau de compliment de la normativa aplicable en els trasllats transfronterers de residus per part d'establiments, empreses, agents, negociants i trasllats de residus o en la valorització o eliminació corresponents.*
- *Detectar i, en el seu cas, controlar actuacions de trasllats transfronterers de residus contràries a la norma, així com els trasllats il·lícits de residus, amb especial émfasi en aquells de major risc per al medi ambient i la salut humana tenint en compte les quantitats i perillositat dels residus, els que suposin un major incompliment de la normativa o dels que se disposi de menor informació.*
- *Assolir un òptim grau de compliment de la legislació, especialment, mitjançant la prevenció i la informació.*

Dels objectius establerts s'indiquen els relacionats amb aquest programa d'inspecció a la taula següent.

OBJECTIUS ESTRATÈGICS INSPECCIÓ	Referència
- Inspeccions programades en operadors	2018-01
- Inspeccions programades en trànsit	2018-02
- Inspeccions no programades en operadors i en trànsit	2018-03

En aquest **programa d'inspecció 2018**, es concretaran els "projectes" planificats per l'autoritat responsable de la inspecció per intentar assolir al màxim els objectius estratègics.





GOIB

2. INSPECCIONS PREVISTES EN EL PROGRAMA

a) Inspeccions programades en operadors que importen/exporten residus des de o cap als Estats Membres de la UE.

L'objectiu d'aquestes inspeccions és controlar que els operadors, establerts en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, relacionats amb importacions i exportacions amb els Estats Membres de la UE compleixin la normativa vigent en matèria de residus.

Els esforços a l'any 2018 es centraran en el compliment de les inspeccions programades d'acord amb l'avaluació de riscos.

b) Inspeccions programades durant el trasllat transfronterer de residus per la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. (en ports i carreteres)

L'objectiu d'aquestes inspeccions és realitzar el control durant els trasllats, ja sigui en ports o en carreteres, amb la finalitat del compliment de la normativa Comunitària.

Els esforços en 2018 se centraran en el compliment de les inspeccions programades d'acord a l'avaluació de riscos.

c) Inspeccions no programades.

Les inspeccions no programades estan associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives.





2.1.- Objectius estratègics i projectes 2018.

La següent taula recull els projectes programats per a l'exercici 2018 en desenvolupament dels objectius estratègics del Pla d'Inspecció i Control.

Objectiu estratègic del Pla	REFERÈNCIA	PROJECTE	BREU DESCRIPCIÓ DE L'OBJECTIU
Inspeccions programades en operadors dels que disposam d'informació relativa a trasllats	2018-01	Inspeccions programades en operadors que importen/exporten residus des de o cap als Estats Membres de la UE.	Inspeccions programades en establiments, empreses agents o negociants d'acord amb els resultats de l'avaluació de risc.
Inspeccions programades durant el trasllat	2018-02a	Inspeccions en port	Inspeccions en port a residus procedents d'un altre estat membre, programades d'acord amb els resultats de l'avaluació de risc.
	2018-02b	Inspeccions en carreteres	Inspeccions en carreteres a residus procedents d'un altre estat membre, programades d'acord amb els resultats de l'avaluació de risc
Inspeccions no programades	2018-03	Inspeccions no programades en operadors o durant els trasllats	Inspeccions associades a queixes, denúncies, incidents accidents o a dades rebudes sobre investigacions policial y duaneres i anàlisis d'activitats delictives. Se tramitaran el 100% dels casos.

2.2.- Projectes d'inspecció 2018:

A continuació es detallen els objectius específics i metes dels projectes, dins dels objectius estratègics del Pla.

2.2.1.- Projecte 2018/01: Inspeccions programades en operadors dels que disposam d'informació relativa a trasllats.

Antecedents:

A la Comunitat Autònoma de les Illes Balears hi ha pocs operadors que es dediquen de forma habitual a la importació/exportació de residus des de o cap a



G
O
I
B
/

Estats Membres de la Unió Europea, degut als costos derivats de la insularitat. La exportació dels residus sol tenir com a destí plantes o instal·lacions de tractament estatals, i molt puntualment, països estrangers. Quant a la importació de residus, aquesta es pràcticament inexistente en l'actualitat, ja sigui per l'existència de molt poques instal·lacions de tractament o bé per la no autorització de les importacions per part de les autoritats competents.

Tipus de Projecte

Les inspeccions es realitzaran seguint els procediments establerts en el present programa de 2018.

El nombre d'inspeccions a realitzar serà determinat per l'avaluació de riscos efectuada. L'avaluació de riscos està dissenyada per a cobrir els trasllats de la llista verda, de la llista àmbar i dels il·lícits.

Les inspeccions també podran ser realitzades en l'eliminació o valorització dels residus.

Objectius específics i metes

- Incrementar el grau de compliment, de la normativa en matèria de residus, pels operadors que duen a terme importacions i exportacions de residus des de o cap a estats membres de la UE.
- Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments així com les raons per als mateixos.
- Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a dur a terme aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

Pla d'actuació:

D'acord amb l'avaluació de riscos, es farà una selecció d'operadors a inspeccionar, s'establirà data i hora per a la inspecció.

Seguiment:

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es vagin realitzant les inspeccions durant l'any 2018:

1. Nombre d'instal·lacions que incompleixen el Reglament 1013/2006 del Nombre de instal·lacions visitades.





GOIB

2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre d'instal·lacions visitades

Recursos:

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

Procediment:

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectiu i estratègies.
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.
5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de las inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions per presumpta infracció.
8. Trasllet dels informes a les entitats que correspongui i, en el seu cas, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.

2.2.2.- Projecte 2018/02a: Inspeccions programades en port.**Antecedents:**

Degut a la insularitat de la nostra comunitat autònoma, en el cas en que es comuniqui o s'autoritzi un trasllat de residus, aquest tindrà com a via d'entrada o de sortida un port de mercaderies, la titularitat dels quals correspon a l'Administració General de l'Estat. S'integren dins l'Autoritat Portuària de Balears (pertanyent al Ministeri de Foment) els ports de Palma i Alcúdia (Mallorca), Maó (Menorca), Eivissa (Eivissa) i La Savina (Formentera). Per tant, aquestes inspeccions implicaran la coordinació amb aquesta autoritat i duanes.

Tipus de Projecte:

Les inspeccions es realitzen seguint els procediments establerts en el present programa de 2018.

El nombre d'inspeccions a realitzar vendrà determinat per l'avaluació de riscos efectuada i quedarà reflectida en el corresponent document de projecte. L'avaluació de riscos està dissenyada per a cobrir els trasllats llista verda, llista àmbar i il·lícits.



G
O
I
B**Objectius específics i metes**

- Incrementar el grau de compliment de la normativa ambiental pels operadors de transport que realitzen importacions i exportacions de residus des de o cap a estats membres de la UE utilitzant els ports situats a la Comunitat Autònoma.
- Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments així com las raons del mateix.
- Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a portar a terme aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

Pla d'Actuació:

D'acord amb l'avaluació de riscos, es farà una selecció dels ports a inspeccionar, es determinarà data i hora per a la inspecció.

Seguiment:

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'empraran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es vagin realitzant les inspeccions durant l'any 2018:

1. Nombre de trasllats que incompleixen el Reglament 1013/2006 del Nombre de los trasllats visitats en port.
2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre de trasllats visitats en port.

Recursos:

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

Procediment:

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectius i estratègies.
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.





5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions por pressumpta infracció.
8. Trasllet dels informes a les entitats que correspongui i, en el seu cas, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.

2.2.3.- Projecte 2018/2b: Inspeccions programades en carretera

Antecedents:

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears, pel seu caràcter insular, no té contacte per carretera amb altres estats de la Unió Europea, per tant, el trasllat de residus directe a través d'aquesta via de comunicació no existeix. Així i tot, podran fer-se inspeccions en carretera en el cas de residus transfronterers que entrin o surtin de ports i instal·lacions d'operadors on no es pugui dur a terme la inspecció.

Tipus de Projecte:

Les inspeccions se realitzen seguint els procediments establerts en el present programa de 2018.

Les inspeccions es duran a terme a les carreteres que presenten major volum de transport de residus i que estiguin pròximes a punts fronterers o operadors que gestionin trasllats transfronterers.

Objectius específics i metes

- Incrementar el grau de compliment de la normativa ambiental pels operadors de transport que realitzen importacions i exportacions de residus des de o cap a estats membres de la UE en trànsit utilitzant carreteres de la Comunitat Autònoma.
- Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments així com les raons del mateix.
- Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a portar a terme aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

Pla d'Actuació:

D'acord amb l'avaluació de riscos, es farà una selecció de les carreteres a inspeccionar, es determinarà data i hora per a la inspecció.



**Seguiment:**

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'empraran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es vagin realitzant les inspeccions durant l'any 2018:

1. Nombre de vehicles que incompleixen el Reglament 1013/2006 del Nombre de vehicles inspeccionats que transporten residus.
2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre de vehicles inspeccionats que transporten residus.

Recursos:

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

Procediment:

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectius i estratègies.
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.
5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions por presumpta infracció.
8. Traslats dels informes a las entitats que correspongui i, en el seu caso, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.

2.2.4. Projecte 2018/03 - Inspeccions no programades**Antecedents:**

La possibilitat de que es produeixin incidents relacionats amb els trasllats de residus des de/cap a un altre país de la Unió Europea implica que la autoritat responsable ha d'estar preparada per fer front a imprevists i a la necessitat de realitzar inspeccions no programades.

Tipus de Projecte:

G
O
I
B
/

Les inspeccions no programades estan associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives.

Objectius específics i metes:

- Gestió de la resposta efectiva per part de l'autoritat competent en matèria d'inspecció de trasllats transfronterers.
- Millora en procediments de gestió i documentació de las actuacions realitzades, previ anàlisis dels mateixos.

Pla d'Actuació:

S'ha establir un pla d'actuació per a donar resposta a incidents fortuïts que necessiten l'actuació d'una inspecció no programada. Se tramitaran el 100% dels casos.

Seguiment:

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que se van realitzant les inspeccions al llarg de l'any 2018:

1. Nombre de casos anuals.
2. Nombre d'expedients sancionadors proposats del Nombre de casos

Recursos:

La Comunitat Autònoma de les Illes Balears disposa, com a recursos humans amb la finalitat del compliment d'aquest programa, de personal del Servei d'Agents de Medi Ambient i del Servei de Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

Procediment:

1. Recepció de l'avís.
2. Definir pla d'actuació.
3. Execució de las accions i inspeccions, en cas de considerar-se oportú.
4. Realització d'informes sobre les inspeccions o actuacions realitzades.
5. Trasllats dels informes a las entitats que correspongui i, en el seu cas, a l'òrgan competent en matèria de procediments sancionadors.





3. AUTORITATS IMPLICADES I REPARTIMENT DE TASQUES

Les autoritats competents en matèria de control i inspecció de trasllats transfronterers de residus a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears són el Servei d'Agents de Medi Ambient, depenent de la Secretaria General, i el Servei de Residus, integrat a la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus, de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

3.1.- Coordinació amb altres autoritats:

Es sol·licitarà la col·laboració dels agents del Seprona i d'altres unitats de la Guàrdia Civil i de personal de Duanes per a les inspeccions a ports, carreteres i trasllats il·lícits.

La coordinació entre la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i altres Comunitats Autònomes i/o amb el *Ministerio para la Transición Ecológica* estarà assegurada a través de la *Red REDIA*, xarxa d'inspecció ambiental (o d'una altra xarxa específica que sigui habilitada expressament per aquesta finalitat). Aquesta xarxa és un instrument per a la cooperació i intercanvi d'experiència entre els responsables de les inspeccions ambientals de les Comunitats Autònomes mitjançant un fòrum permanent de participació i intercanvi de coneixements i experiències en matèria d'inspecció ambiental, així com la realització de projectes d'interès comú.

4. ORGANITZACIÓ DELS RECURSOS HUMANS

L'equip es troba ubicat a la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca i les actuacions programades estan ajustades als recursos existents, assegurant-se la formació contínua del personal.

