

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AGRICULTURA I PESCA

10858

Resolució del president de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears per la qual es formula l'informe ambiental estratègic sobre la Modificació Puntual de les NNSS de Porreres relativa a la regulació de l'ús turístic (6e/2018)

Vist l'informe tècnic amb proposta de resolució de dia 2 d'octubre de 2018, i d'acord amb l'article 10.1.a) del Decret 4/2018, de 23 de febrer, pel qual s'aproven l'organització, les funcions i el règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB) (BOIB núm. 26 de 27 de febrer de 2018),

RESOLC FORMULAR:

L'informe ambiental estratègic sobre la Modificació Puntual de les NNSS de Porreres relativa a la regulació de l'ús turístic, en els termes següents:

1. Determinació de subjecció a avaluació ambiental i tramitació

La modificació puntual es tramita com una avaluació ambiental estratègica simplificada ja que es considera inclosa en l'apartat 2 de l'article 6 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'Avaluació Ambiental i la tramitació a seguir és la que s'estableix a l'article 29 i següents de la Llei.

2. Descripció i ubicació del pla

Les actuals NNSS de Porreres, de 1998, no inclouen cap referència a l'ús turístic en el seu articulat. En conseqüència, no queda clar si es tracta d'un ús permès o prohibit, fet que genera una certa incertesa en el planejament respecte a la seva aplicació. Les NNSS es troben actualment en tramitació per a l'adaptació al Pla Territorial de Mallorca, però la Comissió Insular de Territori i Urbanisme acordà el 30/10/2015 deixar aquesta tramitació en suspens en tant no s'esmenessin una sèrie de deficiències, en les quals està treballant actualment l'ajuntament. La modificació puntual es podria haver inclòs dins aquest procediment, però en ser llarg i complex, el consistori va optar per un sistema molt més breu i simple com seria una avaluació ambiental simplificada. La modificació consisteix en incloure un nou article a les NNSS de Porreres (el 86.bis) i modificar altres quatre (88, 96, 104 i 118).

Pel que fa a les implicacions, s'inclou la definició i les condicions d'ús turístic que ja apareixen a la normativa sectorial: Llei 8/2012, de 19 de juliol del turisme de les Illes Balears.

3. Avaluació dels efectes previsibles

La inclusió de l'article 86.bis i les modificacions dels 88, 96, 104 i 118 té unes implicacions ambientals de difícil previsió en aquests moments. No tant la definició, però sí les condicions de l'ús turístic, poden implicar un increment del consum de recursos i producció de residus que no han estat adequadament avaluats. Igualment, altres aspectes com la mobilitat a la zona se'n poden veure afectats.

4. Consultes a les administracions públiques afectades i persones interessades

S'ha sol·licitat informe al Servei de Residus i Sòls Contaminats i al Servei d'Estudis i Planificació, del Govern de les Illes Balears; a la

Direcció Insular de Territori i Paisatge i a la Direcció General de Mobilitat i Transports, del Consell de Mallorca; i a l'Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental (ABAQUA).

S'ha rebut resposta dels tres darrers i les condicions proposades s'han incorporat a l'apartat de conclusions del present informe.

5. Anàlisi dels criteris de l'annex V de la Llei 21/2013

S'han analitzat els criteris de l'annex V de la Llei 21/2013, d'Avaluacions Ambientals, i es preveu que el pla pugui tenir efectes negatius significatius sobre el medi ambient, en concret:

1. Característiques del pla: La modificació proposada consisteix en incloure un article (el 86.bis) i modificar altres quatre (88, 96, 104 i 118) amb l'objectiu d'incloure la definició i condicions de l'ús turístic a les NNSS de Porreres, atès que actualment no apareixen reflectides a



l'articulat.

2. Característiques dels efectes i de l'àrea probablement afectada: La inclusió de la definició d'ús turístic i de les condicions de l'ús en la modificació puntual de les NNSS de Porreres té implicacions rellevants pel que fa a diferents aspectes ambientals. L'ús turístic en sòl urbà implica forçadament un increment de població que, amb tota probabilitat, no figura a les previsions de creixement de les NNSS vigents, atès que l'ús no estava recollit. Es produirà un increment en el consum de recursos i una major producció de residus i aigües de sanejament. Igualment, també hi haurà un major flux de vehicles (de lloguer i públic) en el centre urbà. L'àrea afectada és el sòl urbà del nucli de Porreres.

Conclusions de l'Informe ambiental estratègic

Primer. Subjectar a avaluació ambiental estratègica ordinària la "Modificació puntual de les NNSS de Porreres sobre la regulació de l'ús turístic", atès que es preveu que pugui tenir efectes significatius sobre el medi ambient d'acord amb els criteris de l'annex V de la Llei 21/2013.

En l'estudi ambiental estratègic s'identificaran, descriuran i avaluaran els possibles efectes significatius sobre el medi ambient que es derivin de l'aplicació del pla o programa, així com unes alternatives raonables i ambientalment viables.

L'estudi ambiental estratègic contindrà com a mínim, la informació continguda en l'Annex IV de la Llei 21/2013.

S'analitzaran en particular el següents punts:

1. S'ha de fer un estudi rigorós amb la finalitat de poder determinar quin increment de població pot suposar la MP proposada. Per a la hipòtesi que es formuli s'ha de fer un càlcul de màxims.

S'ha de tenir en compte que el nombre de persones que ocupen un habitatge és molt inferior a les que ocupen un hotel; depenent de la grandària de l'immoble que es transformi en hotel l'increment pot ser considerable.

2. S'ha de realitzar un càlcul del consum de recursos ambientals bàsics (aigua, energia, depuració i residus) que pot suposar la modificació puntual i s'ha de justificar la seva suficiència.

Segons l'increment de població que pugui suposar aquesta modificació puntual, l'Ajuntament s'haurà de plantejar si posar algun sostre màxim dels establiments turístics que es permetin en el municipi (desglossat en les categories establertes).

3. S'han de proposar mesures correctores per tal de disminuir els impactes ocasionats per la modificació puntual. Entre d'altres, s'ha d'analitzar si serà necessari la implantació de nous aparcaments per als vehicles de lloguer.

4. També s'ha de tenir en compte que actualment s'està tramitant el Pla d'Intervenció d'Àmbits Turístics, el qual, si escau, s'haurà de tenir en compte alhora de redactar la present Modificació Puntual.

Segons ABAQUA:

1. Considerar l'informe de 4 de febrer de 2010, sobre la modificació de les NNSS de Porreres i la seva adaptació al Pla Territorial de Mallorca.

2. En cas de que les previsions de creixement i/o consolidació de sectors de població facin recomanable l'ampliació de la capacitat de qualsevol infraestructura de sanejament i depuració en alta, l'ajuntament iniciarà els tràmits i negociacions per sol·licitar-ho formalment a l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, prèviament a l'assoliment del líndar màxim de capacitat de les infraestructures afectades.

Segons la Direcció General de Transports:

1. Es recomana introduir a la normativa en referència a l'ús turístic que els centres generadors de mobilitat que es prevegin hauran d'avaluar la mobilitat generada i introduir les mesures necessàries per facilitar la consecució d'una mobilitat sostenible en el municipi.

2. Ha de fer-se efectiu el principi d'accessibilitat universal i fomentar la implantació de sistemes de transport col·lectiu i la mobilitat sostenible en general, un equilibri adequat entre tots els sistemes de transport que, en tot cas, atorgui preferència al transport públic i col·lectiu i potenciï els desplaçaments de vianants i els no motoritzats.

Segons el Servei d'Ordenació del Territori:

1. S'hauria d'elaborar un càlcul orientatiu per comprovar que aquest nou ús turístic no sobrepassi la capacitat màxima poblacional, segons el



planejament municipal.

2. Caldria tenir en compte el compliment de la Norma 7.5 del PTIM referent a garantir l'adequat equilibri entre la població màxima servida i les dotacions d'equipaments, espais lliures, aparcaments i altres serveis urbanístics, referent a l'ús turístic en la zona d'equipament cultural.

3. Caldria analitzar i proposar un nombre mínim d'aparcaments exigibles per a cada establiment turístic en funció del nombre de places d'allotjament, de tal manera que no sigui inferior al nombre d'aparcaments existents en el cas de l'ús d'habitatge i per tant, que no afecti negativament al compliment de la Norma 7.5 del PTIM en allò referent a garantir l'adequat equilibri entre la població màxima servida i les dotacions d'aparcaments i altres serveis urbanístics.

No s'ha rebut resposta del Servei de Residus i Sòls Contaminats i del Servei d'Estudis i Planificació.

Segon. Aquesta proposta de Resolució actua com a document d'abast de l'estudi ambiental estratègic tal com preveu l'art. 31.2.a de la Llei 21/2013, de 9 de desembre d'Avaluació Ambiental.

Respecte a la tramitació s'ha de recordar que, per tal de donar compliment a l'art. 21 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (BOE núm. 296 d'11/12/2013), l'Ajuntament ha de sotmetre a informació pública la versió inicial de la Modificació Puntual, acompanyat de l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE), el qual s'haurà tengut en compte per a l'elaboració de la Modificació Puntual.

Simultàniament, l'Ajuntament trametrà la versió inicial de la Modificació Puntual i l'EAE a les Administracions públiques que es considerin afectades. Com a mínim, es realitzarà consulta a:

- Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca. DG de Recursos Hídrics
- Departament Tècnic de Coordinació i Gestió de l'Aigua. Servei d'Estudis i Planificació.
- ABAQUA
- Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme. Direcció General de Turisme.
- Consell de Mallorca.
 - +Vicepresidència de Cultura, Patrimoni i Esports
 - +Direcció Insular de Territori i Paisatge
 - +Direcció Insular d'Urbanisme
 - +Departament de Medi Ambient

Tercer. Es publicarà el present informe ambiental al Butlletí Oficial de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 31.3 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'Avaluacions Ambientals.

Quart. L'informe ambiental estratègic no serà objecte de cap recurs, sense perjudici del que, si és el cas, escaigui en via administrativa o judicial davant de l'acte d'aprovació del pla o programa, d'acord amb el que disposa l'article 31.5 de la Llei 21/2013.

Cinquè. Aquesta resolució s'emet sense perjudici de les competències urbanístiques, de gestió o territorials de les administracions competents i de les autoritzacions o informes necessaris per a l'aprovació.

Sisè. Es recorda a l'òrgan substantiu que tant la documentació enviada pel promotor com l'informe del Servei d'Ordenació del Territori fan constant referència a la Llei 2/2014, d'ordenació i ús del sòl (LOUS). Tanmateix l'1 de gener de 2018, va entrar en vigor la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), que deroga l'anterior. Segon la Disposició Transitòria segona d'aquesta norma

Els procediments relatius als plans i altres instruments d'ordenació urbanística que es trobin en tramitació a l'entrada en vigor d'aquesta llei:

- a) (...)
- b) S'han de tramitar d'acord amb l'ordenació dels procediments i de les competències administratives que conté aquesta llei, excepte quan ja hagin superat el tràmit de l'aprovació provisional.

Segons la documentació que figura a l'expedient, la certificació de l'acord del plenari de Porreres indica al punt primer que "aprova inicialment la següent modificació puntual de les NNSS ...".

La data de la certificació és de 03/01/2018.

Palma, 3 d'octubre de 2018

El president de la CMAIB
Antoni Alorda Vilarrubias