

## Secció III. Altres disposicions i actes administratius

### CONSELL DE GOVERN

**7830**

*Acord del Consell de Govern de 14 de juliol de 2017 pel qual s'autoritza l'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM 96»*

1. El 15 de juny de 2017 va entrar a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques del Govern de les Illes Balears un escrit del Consell de Mallorca amb el qual es remetien els documents administratius relatius a la sol·licitud de declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per l'expropiació relativa al «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM96», amb la finalitat que el Consell de Govern declaràs, si escau, l'ocupació urgent d'aquests terrenys.

2. La documentació aportada pel Consell de Mallorca és la següent:

a. Una còpia de la Resolució de la consellera executiva de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca de 7 de març de 2017 sobre l'aprovació definitiva del «Projecte de millora de les interseccions de la Ma6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent, clau 15-11.0-ML». En aquesta Resolució es disposa també iniciar l'expedient d'expropiacions així com sol·licitar al Consell de Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears la declaració d'ocupació urgent dels béns que hagin de ser expropiats per executar les obres.

b. Una còpia de la Resolució de la consellera executiva de Territori i Infraestructures del Consell de Mallorca de 10 de març de 2017, en la qual es corregeixen unes errades del pressupost d'expropiacions detectades en la Resolució de 7 de març de 2017.

c. Una còpia de l'informe dels directors de les obres de 26 d'abril de 2017 sobre la urgència de la tramitació de les expropiacions corresponents al projecte esmentat.

d. Una còpia del certificat del secretari general del Consell de Mallorca de 26 de maig de 2017 relatiu al fet que el «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM-96» ha estat sotmès a informació pública en el BOIB núm. 17, de 4 de febrer de 2016, en els diaris *Última Hora* i *Diario de Mallorca* de 29 de gener de 2016, als ajuntaments de Palma i Lluçmajor i a la Direcció Insular d'Infraestructures i Mobilitat del Consell de Mallorca, prèviament al tràmit de declaració d'ocupació urgent als efectes prevists en l'article 56.1 del Reglament de la Llei d'expropiació forçosa. Segons aquest certificat, en el període de presentació d'al·legacions, entre els dies 21 d'abril de 2017 i 12 de maig de 2017, no se'n va presentar cap que fes referència a la declaració d'ocupació urgent.

e. Una còpia de la Resolució de la consellera executiva de Territori i Infraestructures de 30 de maig de 2017 relativa a l'aprovació de la relació definitiva de propietaris i béns afectats per les obres corresponents al «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM-96», un cop fet el tràmit d'informació pública sense que s'hagi presentat cap al·legació. En la mateixa resolució consta la relació d'afectats i se sol·licita al Govern de les Illes Balears la declaració d'ocupació urgent per a l'expropiació.

f. La notificació de la Resolució anterior a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, en concret a la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de 30 de maig de 2017.

g. Un certificat de 2 de juny de 2017 de la interventora delegada del Departament d'Economia i Hisenda del Consell de Mallorca, d'existència de crèdit adequat i suficient per atendre les despeses derivades de l'expropiació dels béns afectats per a l'execució del «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM-96», d'acord amb les retencions de crèdit que s'hi indiquen.

h. Una còpia de l'informe del secretari tècnic d'Economia i Hisenda per suplència de la directora insular d'Hisenda i Pressuposts del Consell de Mallorca sobre la despesa pluriennal referida al «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM-96», de 19 de maig de 2017, en el qual consten els números dels documents de retenció de crèdit definitius.

i. Els dos documents de retenció de crèdit.



j. Els plànols parcel·laris dels béns afectats.

3. Cal referir-se a l'informe tècnic del director de les obres de 26 d'abril de 2017 sobre la urgència de la tramitació de les expropiacions corresponents al «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM96». Aquest informe justifica la declaració d'ocupació urgent dels terrenys afectats per aquest expedient d'expropiació en els termes següents:

Els enginyers que subscriuen, a petició del servei d'expropiacions, informam sobre el projecte esmentat el següent:

La carretera Ma-6014 porta un trànsit intens especialment en períodes punta en sentit decreixent. Recentment s'ha executat un carril directe a la rotonda de Cala Blava per donar més fluïdesa a aquesta intersecció. L'entrada actual a Son Verí Nou continua sent un punt conflictiu amb concentració d'accidents.

Per l'anterior es dedueix que la configuració d'aquesta intersecció en T no compleix a dia d'avui els requisits de seguretat vial que la societat requereix i per tal d'assolir millores en les condicions de seguretat i després de veure possibles alternatives es planteja la construcció d'una rotonda que vingui a resoldre l'ajustada configuració actual.

Els treballs de conservació i manteniment són del tot insuficients per poder deixar aquestes interseccions amb bones condicions per a la circulació. Per aquest motiu és necessària una actuació per aconseguir restablir les condicions de seguretat vial i comoditat dels usuaris de la carretera.

L'actual situació de l'estat de la carretera requereix d'una solució urgent per tal de millorar les condicions de seguretat de la carretera, evitant per una banda tant la degradació exponencial en el temps de les capes inferiors de la calçada, com els accidents derivats d'aquestes circumstàncies en cas de no actuar immediatament.

Les mesures proposades en aquest projecte augmenten la seguretat de tots els vehicles que hi transiten, així com de vianants i de la resta d'usuaris no motoritzats, reduint el risc d'accidents a tota la traça. Seguretat que es troba amenaçada també en l'actualitat per la gran quantitat de ciclistes que circulen per aquesta carretera.

Per tot l'anterior, es considera necessària la tramitació per urgència de l'expedient d'expropiacions de les obres esmentades.

4. Una vegada examinat l'expedient del Consell de Mallorca, el Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques va emetre un informe jurídic el 23 de juny de 2017. Aquest informe exposa que per declarar l'ocupació urgent són necessaris certs requisits, com ara que hi concorrin unes circumstàncies excepcionals, que aquestes circumstàncies estiguin degudament motivades i documentades en l'expedient administratiu i, a més, que impossibilitin que l'Administració compleixi els objectius que pretén si utilitza el procediment ordinari. Aquests requisits generals es fonamenten en la jurisprudència del Tribunal Suprem en relació amb l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa i l'article 56 del Reglament de la Llei d'expropiació forçosa. Aquesta jurisprudència del Tribunal Suprem consta, entre d'altres, en les sentències de la Sala Contenciosa Administrativa de 30 de setembre de 1992 (recurs 1581/1990), de 3 de desembre de 1992 (recurs 1797/1989), de 9 de març de 1993 (recurs 8333/1990), de 23 de setembre de 1997 (recurs 14176/1991), de 10 de desembre de 1997 (recurs 4575/1993), de 22 de desembre de 1997 (recurs 782/1996), de 3 de desembre de 1998 (recurs 5821/1994), de 14 de novembre de 2000 (recurs 2939/1996), de 18 de maig de 2002 (recurs 628/1998), de 25 d'abril de 2003 (recurs 318/1999), de 16 de juny de 2004 (recurs 6068/1999), de 14 de febrer de 2005 (recurs 2381/1999) i d'11 d'octubre de 2006 (recurs 5909/2003).

L'informe jurídic esmentat considera que és procedent la declaració d'ocupació urgent que ha sol·licitat el Consell de Mallorca, atès que resta acreditada la concurrència de circumstàncies de caràcter excepcional que aconsellen recórrer al procediment d'urgència i que es fonamenten en la seguretat vial. D'acord amb l'informe tècnic esmentat, l'actuació sobre aquestes vies es justifica per:

- a. La necessitat d'aconseguir restablir les condicions de seguretat vial i comoditat dels usuaris de la carretera.
- b. Evitar tant la degradació exponencial en el temps de les capes inferiors de la calçada com els accidents derivats d'aquestes circumstàncies en cas de no actuar immediatament.
- c. Augmentar la seguretat de tots els vehicles que hi transiten, així com dels vianants i de la resta d'usuaris no motoritzats, la qual cosa reduirà el risc d'accidents a tot el traçat.

Les mesures proposades en el projecte doten aquest tram de carretera de més seguretat vial i eviten, en la mesura del que és possible, accidents de trànsit, per la qual cosa es considera justificat emprar aquest procediment de declaració d'ocupació urgent.

5. D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, millorar una carretera per evitar el perill greu que suposa el seu estat o el traçat i per garantir la seguretat dels usuaris es considera una motivació suficient que justifica la utilització del procediment excepcional de l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa. Així es desprèn, entre d'altres, de la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem de

26 de maig de 1997 (recurs 6002/1992), que, en el fonament de dret tercer, exposa el següent:

El estrangulamiento que produce en la circulación rodada la franja de terreno afectada por la expropiación y el grave peligro que aquel estrechamiento conlleva para los usuarios de la vía e incluso de La Terraza, habida cuenta las características propias de la misma, en cuanto rápida, con una mediana en su parte central y sin aceras, constituyen desde luego motivación suficiente y justifican el excepcional procedimiento previsto en el artículo 52 de la Ley Expropiatoria para declarar urgente la expropiación a que da lugar la realización de la obra pública, según lo preceptuado en el artículo 56.1 del Reglamento de 26 de abril de 1957.

Per tant, la declaració d'ocupació urgent dels béns afectats pel «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Llucmajor. Exp. CM-96» té com a finalitat dotar la carretera de les mesures i les condicions adequades de seguretat al més aviat possible. Els arguments que s'han exposat justifiquen la declaració d'ocupació urgent que ha sol·licitat el Consell de Mallorca.

6. S'ha de tenir en compte el que disposa l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa pel que fa a l'excepcionalitat de la declaració d'ocupació urgent, en relació amb l'article 56 del Reglament que l'aplica.

Així mateix, s'ha de considerar que la competència que atorga l'article 52 al Consell de Ministres es va transferir a la Comunitat Autònoma mitjançant el Reial decret 2612/1982, **sobre transferència de competències, funcions i serveis de l'Administració de l'Estat al Consell General Interinsular de Balears en matèria d'Administració local**, i s'ha d'aplicar el que disposen l'article 32.1 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de març, de reforma de l'Estatut d'autonomia, i el Decret 81/1984, de 30 d'agost, pel qual s'assumeixen i es distribueixen les competències transferides pel Reial decret 2612/1982.

7. El Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, inclou, en l'estructura orgànica de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, que exerceix les competències en l'àmbit de les relacions amb les institucions de govern de les Illes Balears i dels municipis, i de les relacions de cooperació i col·laboració amb els ens territorials. En conseqüència, exerceix també les competències en matèria d'expropiació forçosa i, per tant, la proposta de declaració d'ocupació urgent dels béns i els drets afectats en tots els expedients que tramitin les corporacions locals que ho sol·licitin.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques, en la sessió del dia 14 de juliol de 2017 adoptà, entre d'altres, l'Acord següent:

**Primer.** Declarar l'ocupació urgent dels terrenys afectats per dur a terme l'expropiació relativa al «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Llucmajor. Exp. CM-96», atesa la sol·licitud del Consell de Mallorca i als efectes del que estableix l'article 52 de la Llei d'expropiació forçosa. Els béns i els drets afectats per la declaració d'ocupació urgent s'enumeren, de manera individualitzada i amb indicació dels titulars, en l'annex 1 d'aquest Acord.

**Segon.** Fonamentar la urgència en la documentació que ha presentat el Consell de Mallorca i en l'informe jurídic del Servei de Corporacions Locals de la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, que considera procedent la declaració d'urgència del Consell de Govern perquè hi concorren circumstàncies excepcionals que motiven la declaració d'ocupació urgent dels béns i els drets afectats per l'expedient d'expropiació forçosa i que es basen en la seguretat vial, d'acord amb els arguments que consten en els informes esmentats. En concret, es justifica per la necessitat de restablir les condicions de seguretat vial i comoditat dels usuaris de la carretera, atès que l'actual situació de l'estat de la carretera esmentada requereix una solució urgent per tal de millorar-ne les condicions de seguretat. Així doncs, cal evitar tant la degradació exponencial en el temps de les capes inferiors de la calçada com els accidents derivats d'aquestes circumstàncies en cas que no s'actui immediatament.

Les mesures proposades en el projecte doten aquest tram de carretera de més seguretat vial i eviten, en la mesura del que és possible, accidents de trànsit, per la qual cosa es considera justificat acudir a aquest procediment de declaració d'ocupació urgent.

**Tercer.** Fer constar que durant el període d'informació pública a què es va sotmetre la sol·licitud d'ocupació urgent no es va presentar cap al·legació referida a la declaració d'urgència de l'expropiació.

**Quart.** Publicar aquest Acord en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

**Cinquè.** Notificar a les persones que figuren com a interessades en l'expedient que, contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, poden interposar un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma.

També poden interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació de l'Acord, de conformitat



amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 14 de juliol de 2017

**La secretària del Consell de Govern**

Pilar Costa i Serra

**ANNEX 1**

**Llista concreta i individualitzada dels béns, els drets i les persones afectats per l'expropiació relativa al projecte «Projecte de millora de les interseccions de la Ma-6014, Son Verí Nou i l'enllaç amb l'autopista Ma-19 en sentit decreixent TM. Palma i Lluçmajor. Exp. CM-96»**

| Terme municipal de Palma     |      |       |                                                                                             |                 |                        |                                  |
|------------------------------|------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------------|----------------------------------|
| Finca                        | Pol. | Parc. | Titular                                                                                     | Municipi        | m <sup>2</sup> exprop. | m <sup>2</sup> ocupació temporal |
| 1                            | 58   | 74    | Sr. Antonio Salvà Clar                                                                      | Palma           | 782,00                 | 0,00                             |
| 2                            | 58   | 70    | Hereus Sra. Apolonia Noguera Clar                                                           | Lluçmajor       | 1.002,00               | 1.325,00                         |
| 3                            | 58   | 69    | Sr. Bartolomé Morro Cocoví,<br>Hereus Sr. Jaime Morro Pericas i Sr.<br>Bartolomé Morro Roca | Palma           | 33,00                  | 0,00                             |
| Terme municipal de Lluçmajor |      |       |                                                                                             |                 |                        |                                  |
| 4                            | 3    | 1     | Sra. Concepción Medina Corbera                                                              | Santa Margalida | 2.720,00               | 3.294,00                         |
| 5                            | 3    | 2     | Sra. Maria Concepción Medina Roses                                                          | Lluçmajor       | 1.806,00               | 0,00                             |
| 6                            | 1    | 1     | Sra. Maria Concepción Medina Roses                                                          | Lluçmajor       | 1.889,00               | 0,00                             |
|                              |      |       | Sra. Marta Medina Roses                                                                     | Palma           |                        |                                  |
|                              |      |       | Sra. Concepción Medina Corbera                                                              | Sta. Margalida  |                        |                                  |
| 7                            | 3    | 7     | Sra. Maria Concepción Medina Roses                                                          | Lluçmajor       | 683,00                 | 0,00                             |
|                              |      |       | Sra. Marta Medina Roses                                                                     | Palma           |                        |                                  |
|                              |      |       | Sra. Concepción Medina Corbera                                                              | Sta. Margalida  |                        |                                  |

