

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA D'HISENDA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

7288

Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 3 de juliol de 2017 per la qual es fixen els criteris i els percentatges aplicables per fer el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2017

Fets

1. El fons de cooperació local està regulat en l'article 205 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

2. D'acord amb l'article 205.3, el fons de cooperació local integra, juntament amb el fons d'ajudes de caràcter finalista destinat al pagament de les retribucions dels batles o dels presidents de les entitats locals o, si s'escau, d'un membre electe del govern d'aquestes entitats, i el fons de seguretat pública, els quals s'anomenen fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals. D'acord amb l'article 32.1 de la Llei 18/2016, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017, l'import total d'aquests fons per a l'any 2017 ha de ser com a mínim d'un 0,4 % del total dels ingressos propis de la Comunitat Autònoma.

3. L'article 205.3 b 3 a, estableix que el repartiment del fons de cooperació local s'ha de dur a terme de conformitat amb el règim jurídic i els criteris de distribució i funcionament que s'estableixin reglamentàriament, prèvia consulta amb la representació de les entitats locals de les Illes Balears.

4. L'article 205.3 b 4 a, estableix que cap municipi no rebrà una participació anual que sigui inferior a la rebuda pel mateix municipi l'any anterior. No obstant això, l'article 32.2 de la Llei 18/2016, de 29 de desembre, estableix que per a l'any 2017 es suspèn l'aplicació de la regla 4 a de l'article 205.3 b de la Llei 20/2006.

5. La disposició transitòria segona de la Llei 20/2006, en l'apartat segon, diu que fins que no s'aprovi el reglament que ha de desenvolupar el fons de cooperació local s'ha de continuar aplicant el Decret 22/2005, de 4 de març, pel qual es regulen el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament del fons de cooperació municipal.

6. D'acord amb l'article 4 del Decret 22/2005, l'anàlisi i la proposta dels criteris aplicables per repartir el fons de cooperació correspon a una comissió mixta entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les associacions que agrupen els municipis de les Illes Balears. Aquesta Comissió, que està adscrita a la conselleria competent en matèria d'Administració local (art. 5.1), s'ha de reunir dins el primer trimestre de cada any, les vegades que es considerin oportunes, per proposar els criteris que s'hagin d'aplicar al fons de cooperació municipal que es consignin per a cada any (art. 7.1). Conseqüentment, la Comissió ha de presentar al conseller una proposta que contengui els criteris acordats (el Decret 22/2005 parla del conseller d'Interior, però actualment cal considerar que la referència és a la titular de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, com a competent en matèria d'Administració local). Correspon a la consellera emetre una resolució motivada d'aprovació dels criteris del repartiment.

7. Als efectes esmentats, la Comissió Mixta s'ha reunit el 20 de juny de 2017 i ha acordat que s'introdueixin nous criteris i percentatges de repartiment per a aquest any.

- En primer lloc proposa actualitzar la població amb referència a les xifres oficials de l'INE que vigien en data 1 de gener de 2016.

- En segon lloc proposa, pel que fa al criteri Serra de Tramuntana, mantenir la mateixa quantitat per als municipis que hi estaven inclosos el 2016. Per tant, els municipis de Banyalbufar, Campanet, Deià, Escorca, Esporles, Estellencs, Fornalutx, Mancor de la Vall, Puigpunyent, Selva i Valldemossa (tots ells amb menys de 5.000 habitants i més d'un 40 % del territori protegit per AANP, ANEI i ARIP), percebran per aquest concepte 71.844,70 euros cada un d'ells.

- En tercer lloc proposa aplicar un nou criteri de protecció del litoral del qual se'n beneficiarien els municipis en què el resultat de dividir el nombre de places hoteleres pels metres de costa sigui igual o inferior a 0,05 i tinguin menys de 15.000 habitants. S'exclouen d'aquest criteri els que ja estan inclosos en el de Serra de Tramuntana. Aquest criteri s'aplicaria als municipis d'Artà i Campos.

- En quart lloc proposa aplicar un nou criteri, anomenat de protecció del territori, el qual és aplicable a municipis de menys de 8.000 habitants i més d'un 65 % del territori protegit per AANP, ANEI i ARIP i que no estiguin inclosos en els criteris anteriors de Serra de Tramuntana ni de protecció del litoral. Per l'aplicació d'aquest criteri, els municipis d'Alaró i Bunyola percebran cada un d'ells 71.844,70 euros, és a dir, la mateixa quantitat que els del criteri Serra de Tramuntana.



- Finalment, proposa aplicar un criteri que anomenariem mínim garantit i que suposaria un increment per aquells municipis que en total perceben una quantitat inferior a la dels criteris Serra de Tramuntana, protecció del litoral i protecció del territori (71.844,70 euros). Amb aquest criteri s'incrementa la quantitat que els pertoca per l'aplicació dels altres criteris de repartiment en l'import necessari perquè el total que percebin arribi als 71.844,70 euros. Aquest criteri beneficia onze municipis (Ariany, Búger, Consell, Costitx, Lloret de Vistalegre, Maria de la Salut, es Migjorn Gran, Sant Joan, Santa Eugènia, Sencelles i Sineu).

- Les quantitats necessàries per a l'aplicació d'aquests nous criteris de repartiment s'obtidrien disminuint el percentatge corresponent al criteri de la població a la vegada que s'incrementa el percentatge destinat al criteri de la solidaritat. També s'ha de senyalar que l'anualitat que correspon per al 2017 del Conveni amb l'Ajuntament de Calvià és de 764.456,43 euros, inferior per tant en 287.109,55 euros a la que li va correspondre per al 2016.

8. Els membres de la Comissió Mixta han pogut constatar que per al 2017 es repartiran 11.709.014,57 euros, inclosa la quantitat compromesa pel conveni subscrit amb l'Ajuntament de Fornalutx. A aquesta quantitat s'han d'afegir 764.456,43 euros corresponents al Conveni amb càrrec al fons de cooperació local subscrit amb l'Ajuntament de Calvià. En aquest cas, l'anualitat de 2017 prevista en el Conveni supera l'import que correspondria percebre a aquest municipi per aplicació dels criteris de repartiment del fons de cooperació local. Atès que és tracta d'una anualitat compromesa, s'ha optat per extreure-la del repartiment. En conseqüència, la quantitat total que es reparteix, incloent l'anualitat 2017 del conveni de Calvià, és de 12.473.471 euros.

9. La Comissió Mixta proposa que el repartiment del fons de cooperació local s'ha de fer aplicant uns nous criteris i percentatges de repartiment, amb l'actualització de les dades de població referides a les xifres oficials de l'INE que vigien en data 1 de gener de 2016. Aquests criteris són els següents:

- a) La població, amb un percentatge del 66,949766 %. La quantitat global que es repartirà per aquest criteri és de 7.839.157,86 euros.
- b) La solidaritat, amb el 21,613585 %, que es desglossa de la manera següent: un 7,613585 % (891.475,78 euros) que cal repartir per quanties idèntiques entre tots els municipis, un 5 % (585.450,73 euros) per als municipis de menys de 25.000 habitants, un 3 % (351.270,44 euros) per als municipis de menys de 15.000 habitants, un 3 % (351.270,44 euros) per als municipis de menys de 7.500 habitants i un 3 % (351.270,44 euros) per als municipis de menys de 3.000 habitants. Aquests percentatges anteriors són acumulatius. Així doncs, es pretén repartir de manera igual entre tots els municipis de les Illes Balears i a la vegada beneficiar de manera acumulativa els municipis amb menys població.
- c) La insularitat, amb l'1,6 % (187.344,23 euros) ja que el percentatge és considera suficient per compensar la insularitat dels municipis de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera.
- d) La doble insularitat, amb el 0,15 % (17.563,52 euros), ja que es considera que el percentatge és suficient per compensar la doble insularitat de Formentera.
- e) La Serra de Tramuntana, amb el 6,749430 % (790.291,70 euros), ja que el percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis de la Serra de Tramuntana que compleixin els dos requisits següents: 1) tenir menys de 5.000 habitants i 2) tenir més del 40 % del territori protegit.
- f) La protecció del litoral amb 1,227169 % (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis en els quals el resultat de dividir el nombre de places hoteleres pels metres de costa sigui igual o inferior a 0,05 i tinguin menys de 15.000 habitants. S'exclouen d'aquest criteri els que ja estan inclosos en el de Serra de Tramuntana.
- g) La protecció del territori amb l'1,227169 % (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis que tenen més d'un 65 % del territori protegit i menys de 8.000 habitants.
- h) Un criteri de quantitat mínima garantida amb un 0,482881 % (56.540,64 euros) per garantir que tots els ajuntaments percebin com a mínim una quantitat igual a la que correspon pel criteri Serra de Tramuntana.

10. El director general de Funció Pública i Administracions Públiques, com a president de la Comissió Mixta, ha dictat la proposta de resolució de 21 de juny de 2017 sobre els criteris i els percentatges aplicables per fer el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2017.

Fonaments de dret

1. L'article 205.4 de la Llei 20/2006 estableix: "La gestió dels fons de col·laboració econòmica amb les entitats locals correspon a la conselleria competent en matèria de règim local."

2. D'altra banda, el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, mitjançant la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, l'exercici de les competències en l'àmbit de les relacions amb les institucions de govern de les illes i els municipis i les relacions de cooperació i col·laboració amb els ens territorials.



3. L'article 205.5 de la Llei 20/2006 estableix: "No és d'aplicació a aquests fons la legislació en matèria de subvencions de les administracions públiques."

4. El Decret 22/2005 regula el règim jurídic, els criteris de distribució i el funcionament del fons de cooperació municipal. L'article 6 estableix que correspon a la Comissió Mixta proposar els criteris de repartiment del fons entre els diversos que es citen (població, solidaritat, insularitat, doble insularitat, increment de la població, mesures de protecció del territori, municipis d'interior, municipis petits, municipis amb diversos nuclis de població, renda municipal, pressió fiscal municipal) i d'altres que es puguin incloure sempre que siguin objectivables.

5. Correspon igualment a la Comissió Mixta justificar en la proposta el tant per cent que s'acorda aplicar a cada un dels criteris proposats.

D'altra banda, s'especifica que el municipi que tingui una entitat local menor haurà de lliurar-li la quantitat que correspongui pels criteris que li siguin aplicables.

6. L'article 8 del Decret esmentat estableix: "D'acord amb el que estableix l'article 15.2 del Decret 75/2004, de 27 d'agost, de desplegament de determinats aspectes de la Llei de finances i de les lleis de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, serà necessari sol·licitar l'autorització prèvia al Consell de Govern si la quantia econòmica que s'ha de repartir a cada municipi de la nostra comunitat en concepte de fons de cooperació municipal supera la que estableix l'article esmentat."

7. L'article 9 del Decret esmentat estableix: "La resolució del conseller d'Interior per la qual es fixen els criteris i el procediment per distribuir el fons de cooperació municipal destinat a la cooperació per a cada exercici anual es publicarà en el Butlletí Oficial de les Illes Balears."

La referència que fa l'article al conseller d'Interior, s'entén feta a la titular de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques com a competent en matèria de règim local.

Per tot això, dicta la següent

Resolució

1. Aprovar que es faci el repartiment de la quantitat prevista en els pressuposts de la Comunitat Autònoma per a l'exercici 2017 en concepte de fons de cooperació local. D'acord amb la proposta de la Comissió Mixta, el repartiment del fons de cooperació local de l'any 2017 s'ha de fer d'acord amb els criteris i percentatges següents:

- La població amb un percentatge de 66,949766 %. La quantitat global que es repartirà per aquest criteri és de 7.839.157,86 euros.
- La solidaritat amb el 21,613585 % que es desglossa així: un 7,613585 % (891.475,78 euros) que cal repartir per quanties idèntiques entre tots els municipis, un 5 % (585.450,73 euros) per als municipis de menys de 25.000 habitants, un 3 % (351.270,44 euros) per als municipis de menys de 15.000 habitants, un 3 % (351.270,44 euros) per als municipis de menys de 7.500 habitants i un 3 % (351.270,44 euros) per als municipis de menys de 3.000 habitants. Aquests percentatges anteriors són acumulatius. Així doncs, amb aquests percentatges es pretén repartir de manera igual entre tots els municipis de les Illes Balears i a la vegada beneficiar de manera acumulativa els municipis amb menys població.
- La insularitat amb l'1,6 % (187.344,23 euros), ja que aquest percentatge es considera suficient per compensar la insularitat dels municipis de les illes de Menorca, Eivissa i Formentera.
- La doble insularitat amb el 0,15 % (17.563,52 euros), ja que es considera que aquest percentatge és suficient per compensar la doble insularitat de Formentera.
- La Serra de Tramuntana amb el 6,749430 % (790.291,70 euros), ja que aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis de la Serra de Tramuntana que compleixin aquests dos requisits: 1) tenir menys de 5.000 habitants i 2) tenir més del 40 % del territori protegit.
- La protecció del litoral amb 1,227169 % (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis en els quals el resultat de dividir el nombre de places hoteleres pels metres de costa sigui igual o inferior a 0,05 i tinguin menys de 15.000 habitants. S'exclouen d'aquest criteri els que ja estan inclosos en el de Serra de Tramuntana.
- La protecció del territori amb l'1,227169 % (143.689,40 euros). Aquest percentatge és per repartir una quantitat igual entre els municipis que tenen més d'un 65 % del territori protegit i menys de 8.000 habitants.
- Un criteri de quantitat mínima garantida amb un 0,482881 % (56.540,64 euros) per garantir que tots els ajuntaments percebin com a mínim una quantitat igual a la que correspon pel criteri Serra de Tramuntana.

2. Aplicar els criteris i els percentatges esmentats anteriorment respecte de la quantitat global del fons de cooperació local, exclosa la quantitat compromesa corresponent al Conveni subscrit amb l'Ajuntament de Calvià.





3. Establir que al municipi de Fornalutx, que té subscrit un conveni amb càrrec al fons de cooperació local, se li aplicaran els criteris de repartiment exposats anteriorment i que s'haurà de sostraure l'import anual del Conveni de l'aportació del fons de cooperació local que pertogui.

4. Publicar la Resolució en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques en el termini d'un mes comptador des de l'endemà d'haver-se publicat, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-se publicat la Resolució, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 3 de juliol de 2017

La consellera d'Hisenda i Administracions Públiques

Catalina Cladera i Crespi

