

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I UNIVERSITAT

2182

Resolució conjunta del conseller d'Educació i Universitat i de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 2 de març de 2017 per la qual s'estableixen els serveis mínims en l'àmbit del personal docent públic i privat concertat de l'ensenyament no universitari amb motiu de la vaga convocada per al dia 9 de març

Antecedents de fet

El 23 de febrer de 2017 va tenir entrada a la Conselleria d'Educació i Universitat un escrit presentat per les organitzacions sindicals Federació d'Ensenyament de CCOO (FE-CCOO), Federació d'Empleats i Empleades dels Serveis Públics d'UGT (FeSP-UGT) i STEI-Intersindical de les Illes Balears, en el qual comuniquen la convocatòria d'una vaga general al sector educatiu per al dia 9 de març de 2017, que afectarà tots els treballadors que s'especifiquen en la convocatòria estatal.

La convocatòria estatal esmentada convoca una vaga general en l'àmbit de l'ensenyament «que afectarà a totes les activitats desenvolupades pels empleats públics docents i no docents de les administracions públiques educatives [...]», de forma que «afecta a tots els empleats públics, en tots els nivells educatius de l'Administració educativa [...]» i «igualment afecta a tot el personal docent i no docent de l'ensenyament privat sostingut totalment o parcialment amb fons públics, en tots els nivells educatius», així com «tot el personal d'atenció educativa o assistencial en centres públics o dependents».

Consideracions jurídiques

1. El Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix que el dret a la vaga del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha de considerar condicionat pel manteniment dels serveis essencials als diferents centres i dependències d'aquesta, a la vegada que faculta els titulars de les diverses conselleries del Govern de les Illes Balears perquè determinin els serveis mínims i el personal necessari per assegurar la prestació dels serveis esmentats dins l'àmbit dels departaments respectius.

2. L'exercici del dret fonamental a la vaga està subjecte a limitacions i restriccions derivades de la seva connexió amb altres llibertats, drets o béns constitucionalment protegits. L'article 28.2 de la Constitució espanyola estableix expressament que «la llei que reguli l'exercici d'aquest dret establirà les garanties precises per assegurar el manteniment dels serveis essencials de la comunitat» i l'article 27 reconeix el dret fonamental a l'educació. Els termes de l'exercici del dret de vaga estan regulats en el Reial decret llei 17/1997, de 4 de març, sobre relacions de treball.

L'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears presta una sèrie de serveis públics que han de ser considerats essencials per a la comunitat, entre els quals es troba el servei públic educatiu pel fet de tractar-se d'un interès constitucionalment protegit el funcionament del qual no pot quedar paralitzat per l'exercici del dret de vaga.

Per això, és obligat harmonitzar l'interès general i el dret de vaga mitjançant l'adopció de les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquests serveis, els quals, limitant el mínim possible el contingut d'aquest dret, han de ser, alhora, suficients per garantir les activitats de caràcter essencial per als interessos de l'Administració pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. La doctrina del Tribunal Constitucional en relació amb l'establiment dels serveis mínims es recull en la Sentència núm. 8/1992, de 16 de gener, la qual afirma que «la decisió ha de ser motivada, i la motivació s'ha d'exterioritzar de manera que els destinataris coneguin les raons per les quals el seu dret és restringit, en la forma i amb l'abast en què ho ha estat, i els interessos que es tracta de protegir amb això, exigint, en definitiva, la motivació dels actes de restricció dels drets i la proporcionalitat de les mesures adoptades». Segons el Tribunal Constitucional, un dels criteris que s'han de tenir en compte en l'adopció de les mesures que garanteixin el manteniment dels serveis essencials és ponderar l'extensió territorial, temporal i personal de la vaga.

En aquest cas, i pel que fa al personal docent públic, segons dades de l'inici del curs escolar 2016-2017, el nombre total de professors que eventualment poden fer vaga a la comunitat autònoma de les Illes Balears és de 12.000, aproximadament. Així mateix, afecta un total de 330 centres educatius, dels quals 223 imparteixen educació infantil i/o educació primària, 70 imparteixen ensenyament secundari i 37 imparteixen la resta d'ensenyaments. En total, aproximadament 126.200 alumnes veuen satisfet el seu dret fonamental a l'educació en aquests centres.



Pel que fa al personal docent de l'àmbit concertat, hi ha més de 50.000 alumnes i més de 4.000 professors a 118 centres (17 d'educació infantil, 94 d'educació primària i secundària i 7 d'educació especial).

4. En l'establiment dels serveis mínims hi ha d'haver una raonable proporció entre els sacrificis que s'imposin als treballadors que hagin decidit fer vaga i els que pateixin els usuaris del servei públic educatiu (tant els alumnes com les seves famílies), de forma que l'interès general i la comunitat han de ser pertorbats per la vaga només fins a extrems raonables, sense que l'exercici del dret a la vaga ocasioni o pugui ocasionar a la comunitat usuària del servei educatiu un mal més greu que el que pateixen els treballadors que fan vaga.

Per això, la justificació per establir els serveis mínims ve donada per la necessitat de garantir el dret a l'educació dels alumnes, així com pel dret de vaga. A més, s'ha de considerar el següent:

- El dret dels pares dels alumnes menors d'edat a exercir la seva activitat laboral, pel fet que la jornada de vaga coincideix amb un dia laborable.
- El dret al treball dels professors que no secundin la vaga.
- El dret al treball del personal no docent destinat als centres.
- El compliment de les normes mínimes de convivència als centres educatius.

5. A més, s'ha de remarcar que els centres d'ensenyament afectats per la convocatòria de vaga escolaritzen alumnes de 3 a 6 anys a educació infantil, alumnes de 6 a 12 anys a educació primària i alumnes de 12 a 16 anys als centres que imparteixen educació secundària obligatòria.

Amb caràcter general, l'article 39 de la Constitució espanyola estableix una protecció especial als menors d'edat. D'una manera més específica, segons l'article 12.2 del Decret 121/2010, de 10 de desembre, pel qual s'estableixen els drets i els deures dels alumnes i les normes de convivència als centres docents no universitaris sostinguts amb fons públics de les Illes Balears, els alumnes tenen dret a dur a terme la seva activitat acadèmica en condicions de seguretat i higiene.

Per tant, el servei essencial de l'educació no es redueix exclusivament a l'activitat docent i al dret dels alumnes a no experimentar interrupcions en la continuïtat de la recepció de coneixements acadèmics, ja que, juntament amb aquesta activitat, s'exerceixen les funcions de vigilància i cura dels alumnes menors d'edat que assisteixen al centre públic. Aquests alumnes tenen dret a desenvolupar la seva activitat acadèmica amb les degudes condicions de seguretat i higiene, i és responsabilitat ineludible de l'Administració educativa la protecció d'aquest dret, que és una part indivisible del dret a l'educació.

En aquest sentit, es considera que, per atendre els alumnes dels centres d'educació infantil, per la seva edat, i els dels centres d'educació especial, ateses les seves necessitats, els serveis mínims d'aquests ensenyaments han de ser superiors als que s'estableixin a la resta d'ensenyaments, ja que a les tasques de formació del personal docent s'hi afegeixen altres tasques notablement importants de cura i d'especial dedicació.

6. És necessari determinar els serveis mínims que s'han de complir i el personal docent que haurà d'atendre'ls durant la vaga convocada.

El precedent en aquesta Administració en el cas de convocatòries de vaga d'un o dos dies que afectaven, exclusivament o no, l'àmbit del personal docent no universitari era encarregar el compliment dels serveis mínims al director i al secretari de cada centre, amb independència dels ensenyaments que s'hi impartien, els quals havien de garantir que el centre educatiu estigués obert durant tota la jornada escolar i que el personal docent que no seguís la vaga pogués dur a terme la seva activitat docent. Són exemples d'aquest precedent els serveis mínims establerts per a les vagues convocades per als dies 14 i 15 de maig de 2008 (BOIB núm. 65, de 13 de maig de 2008), 29 de març de 2012 (BOIB núm. 43, de 24 de març de 2012), 14 de novembre de 2012 (BOIB núm. 167, de 10 de novembre de 2012), 13 i 20 de març de 2013 (BOIB núm. 33, de 9 de març de 2013) o 9 de maig de 2013 (BOIB núm. 65, de 8 de maig de 2013).

L'Administració es va apartar d'aquest precedent amb la convocatòria, a partir de dia 16 de setembre de 2013, d'una vaga indefinida al sector, que va suposar, en termes generals, destinar al compliment dels serveis mínims, a més del director i el secretari de cada centre, un determinat percentatge dels docents destinats a cada centre, en funció dels ensenyaments que s'hi impartien: el 30 % als centres d'infantil i primària i als centres d'educació especial; el 25 % als centres d'educació secundària i als centres integrats de formació professional, i el 20 % als centres de règim especial (BOIB núm. 123, d'11 de setembre de 2014).

Els criteris per al sector públic es traslladaren als serveis mínims establerts per a les vagues del sector educatiu concertat (BOIB núm. 126, de 12 de setembre de 2013; núm. 131, de 21 de setembre de 2013; núm. 134, de 28 de setembre de 2013; núm. 140, de 12 d'octubre de 2013; núm. 147, de 26 d'octubre de 2013; núm. 158, de 16 de novembre de 2013; núm. 181, de 31 de desembre de 2013, i núm. 123, d'11 de setembre de 2014).

A la darrera vaga al sector educatiu públic, convocada per al dia 15 de desembre de 2015 (BOIB núm. 181, de 12 de desembre de 2015, i



núm. 123, d'11 de setembre de 2014), l'Administració es va allunyar del precedent anterior amb el criteri següent: els directors i els secretaris a tots els centres educatius; 1 docent per cada 3 unitats o fracció als centres d'educació infantil i als centres d'educació especial; 1 docent per cada 4 unitats o fracció als centres d'educació primària i als instituts d'educació secundària obligatòria.

7. Pel que fa al personal no docent, el precedent és que romanguí al seu lloc de feina, a cada centre públic, una persona de consergeria del torn de matí i una altra del torn de capvespre, designades pel director o directora, per tal de garantir el control d'accés als centres, sense perjudici que, com s'ha dit, s'hagi de prestar especial atenció a les tasques assistencials necessàries cap als més petits i cap a les persones amb necessitats especials.

8. Així doncs, correspon ara determinar el nombre d'efectius que ha de prestar els serveis mínims per tal de preservar el servei públic educatiu, evitar perjudicis a l'interès general i, alhora, garantir l'exercici del dret de vaga. I per això s'ha de tenir en compte que l'assegurament de la tutela, la cura, la docència i l'avaluació dels alumnes de menys edat o de les necessitats d'atencions especials no pot quedar en mans només dels directors i dels secretaris dels centres.

Per tot això, i d'acord amb el que estableix l'article 2 del Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, oït el Comitè de Vaga en la fixació dels serveis mínims proposats i d'acord amb les competències que tenim conferides, dictam la següent

Resolució

1. Establir els serveis mínims per garantir el servei educatiu als centres docents públics i privats concertats de l'ensenyament no universitari de les Illes Balears, afectats per la vaga convocada per al dia 9 de març de 2017. Aquests serveis mínims figuren en l'annex d'aquesta Resolució.
2. Advertir que aquests serveis mínims són de compliment obligat i que l'incompliment de l'obligació d'atendre'ls i, en concret, les cessacions i les alteracions en el treball seran sancionats d'acord amb el que preveu la normativa vigent.
3. Autoritzar el director general de Planificació, Ordenació i Centres perquè dicti les instruccions necessàries per aplicar aquesta Resolució.
4. Ordenar la publicació d'aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller d'Educació i Universitat o davant la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També s'hi pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o en el termini de deu dies per al procediment previst en l'article 114 i en els següents de la Llei esmentada.

Palma, 3 de març de 2017

El conseller d'Educació i Universitat
Martí X. March i Cerdà

La consellera d'Hisenda i Administracions Públiques
Catalina Cladera i Crespi

ANNEX

Serveis mínims per al personal docent i no docent de l'ensenyament no universitari en l'àmbit de la comunitat autònoma de les Illes Balears durant la vaga convocada per al dia 9 de març de 2017

Primer

Els serveis mínims per al personal docent i no docent públic no universitari afectat per la vaga convocada per al dia 9 de març de 2017 als centres docents dependents de la Conselleria d'Educació i Universitat són els següents:



A tots els centres educatius:

Els directors i un membre de l'equip directiu dels centres.

Una persona de consergeria del torn de matí i una altra del torn de capvespre.

Adicionalment al que s'ha exposat anteriorment:

Centres d'educació infantil (0-3 anys):

1 educador infantil per cada 3 unitats o fracció.

Centres d'educació infantil (3-6 anys):

1 docent per cada 3 unitats o fracció.

Centres d'educació especial:

1 docent per cada 3 unitats o fracció.

1 auxiliar tècnic educatiu per cada 3 unitats o fracció.

Centres d'educació infantil i/o primària:

1 docent per cada 3 unitats d'educació infantil o fracció.

1 docent per cada 4 unitats d'educació primària o fracció.

Instituts d'educació secundària obligatòria:

1 docent per cada 4 unitats o fracció.

Obligacions dels directors:

Procurant assolir el consens entre els afectats, els directors dels diferents centres educatius esmentats, als directors els correspon:

- Garantir que el centre educatiu estigui obert durant tota la jornada escolar i que tots els alumnes que acudeixin al centre siguin atesos.
- Vetlar perquè el personal que no vulgui secundar la vaga pugui desenvolupar la seva activitat amb normalitat, controlant l'assistència a la feina i tenint cura del compliment de les normes d'organització i funcionament que l'afectin.
- Designar nominativament o per sorteig públic els docents i els conserges les funcions dels quals s'estableixin com a serveis mínims, preferentment entre el personal que hagi manifestat voluntàriament la voluntat de no exercir el seu dret de vaga.
- Facilitar a l'Administració, mitjançant el GestIB, la informació referent al seguiment de la vaga i qualsevol incidència significativa.
- Informar les famílies que els seus fills seran atesos adequadament el dia de la vaga.

Segon

Els serveis mínims per al personal docent no universitari afectat per la vaga convocada per al dia 9 de març de 2017 als centres docents privats concertats dependents de la Conselleria d'Educació i Universitat són els següents:

A tots els centres educatius:

El director del centre, com a responsable del personal al centre, així com per garantir el compliment de la normativa vigent.

El cap d'estudis, pel fet de tenir entre les seves funcions col·laborar amb el director en les tasques precises per garantir la



convivència al centre, així com per organitzar els professors que assisteixin al centre per atendre els alumnes.

Centres que imparteixen educació infantil i centres d'educació especial:

1 docent per cada 3 unitats o fracció.

Centres que imparteixen educació primària, educació secundària i formació professional:

1 docent per cada 4 unitats o fracció.

Obligacions de la titularitat dels centres:

- a) Garantir que el centre educatiu estigui obert durant tota la jornada escolar i que tots els alumnes que acudeixin al centre siguin atesos.
- b) Vetlar perquè el personal que no vulgui secundar la vaga pugui desenvolupar la seva activitat amb normalitat, controlant l'assistència a la feina i tenint cura del compliment de les normes d'organització i funcionament que l'afecten.
- c) Designar nominativament o per sorteig públic els docents les funcions dels quals s'estableixin com a serveis mínims, preferentment entre el personal que hagi manifestat voluntàriament la voluntat de no exercir el seu dret de vaga.
- d) Facilitar a l'Administració, mitjançant el GestIB, la informació referent al seguiment de la vaga i qualsevol incidència significativa.
- e) Informar les famílies que els seus fills seran atesos adequadament el dia de la vaga.

