

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL INSULAR DE MALLORCA INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS

11537

Acord del Ple de Consell de Mallorca, de dia 11 d'octubre de 2017, de presa en consideració de la petició de l'Ajuntament d'Inca d'assumpció de la titularitat i gestió del centre i servei «Residència Miquel Mir» per part del Consell Insular de Mallorca, així com la creació de la comissió mixta per l'assumpció de l'esmentada titularitat i gestió, la designació dels membres per part del Consell de Mallorca i la fixació del termini per arribar a un acord

El Ple del Consell de Mallorca, en data 11 d'octubre de 2017, ha adoptat el següent acord:

" Antecedents

La residència Miquel Mir pertany a l'Ajuntament d'Inca i, per tant, és de titularitat Municipal. Es troba situada al carrer Sant Francesc, número 52 d'Inca, en el centre de la ciutat. Es tracta d'un edifici antic en el qual s'han duit distintes reformes, però és necessari una reforma integral per poder seguir atenent a persones amb dependència segons la normativa vigent.

L'IMAS, al seu pla estratègic estableix distintes línies d'actuació per forment de l'atenció integral en centres especialitzats, en l'entorn comunitari i la protecció dels drets de les persones majors. L'IMAS, a més, vol impulsar el suport en els distints municipis de Mallorca, que gestionen centres especialitzats, per tal de que puguin donar una atenció de qualitat, i millorar els seus equipaments, atès que donen servei a totes les persones majors de Mallorca.

Actualment, la residència i centre de dia Miquel Mir d'Inca necessita una reforma integral de totes les seves dependències per adaptar-se a les exigències dels Decrets 123/2001, de 19 d'octubre, sobre condicions mínimes d'obertura i funcionament de centres de gent gran i, al Decret 86/2010, de 25 de juny, sobre principis d'autorització i acreditació de centres de serveis socials d'atenció a persones grans.

Són competències pròpies del Consell de Mallorca la protecció i atenció de persones dependents i la creació, organització i gestió de centres i serveis residencials especialitzats de caràcter insular, segons el que s'estableix a l'article 9 de la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social, a l'article 70.4 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'estatut d'autonomia de les Illes Balears i a l'article 37 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears.

En data 31 de juliol de 2017, el Ple de l'Ajuntament d'Inca, a la seva sessió ordinària de dia 27 de juliol de 2017, va acordar que el servei de residència permanent de persones majors que presta l'Ajuntament d'Inca, mitjançant l'organisme autònom Residència Miquel Mir, reuneix els requisits de l'apartat 1 de la Disposició addicional segona de la Llei 3/2017 de 7 de juliol; i en conseqüència sol·licita al Consell Insular l'inici del procediment per a l'assumpció de la titularitat i gestió del servei esmentat, així com la creació d'una comissió mixta de conformitat amb el que disposa l'apartat 2 de la Disposició addicional segona de la Llei 3/2017.

També adjunten els informes tècnics elaborats per part del Secretari i l'Interventor en que s'argumenta el perquè d'aquesta petició en base a:

- Consta el canvi de perfil de les persones que atenen, passant d'un perfil majoritàriament de persones majors autònomes a persones majors amb dependència.
- Necessitat d'adaptar-se a la normativa actual, ja que el centre té autorització definitiva d'obertura (resolució de 16/03/1994) com a residència amb 41 places de persones majors autònomes. Malgrat actualment la residència no està adaptada al Decret 123/2001, de 19 d'octubre, sobre condicions mínimes d'obertura i funcionament de centres de persones majors ni al Decret 86/2010, de 25 de juny, sobre principis d'autorització i acreditació de centres de serveis socials d'atenció a persones majors. Per tant, no podria atendre a persones en situació de dependència ja que no compleix en les preceptives autoritzacions.

A més, en data 30 de maig de 2016, el Servei d'Autoritzacions, Registre i Inspecció de Centres i Serveis Socials de l'IMAS del Consell de Mallorca, va informar que la residència Miquel Mir no complia amb els requisits legals per a l'atenció de persones majors dependents i conclouia que calia una reforma integral del centre.

c. Per altre banda la prestació d'aquest servei, com es veu als informes adjunts a la petició de l'Ajuntament d'Inca, està dins les competències impròpies, i per tant, fora del sostre competencial a que es refereix la disposició addicional. A més també consta en els informes tècnics la duplictat de competències i la dificultat per sostenir financera aquest servei.



L'IMAS, a través de la Direcció Insular d'Atenció a la Dependència, una vegada rebuda la petició de l'Ajuntament d'Inca de cedir la gestió de la Residència Miquel Mir, al Consell de Mallorca, està interessat en finançar i realitzar el projecte de les obres de reforma i adequació de la residència i centre de dia Miquel Mir d'Inca a la normativa actual vigent sobre obertura i funcionament de centres de serveis socials per a gent gran i, la seva posterior gestió i explotació del servei com a centre sociosanitari públic d'atenció a persones majors dependents de caràcter insular.

Fonaments jurídics

1. La Disposició Addicional 2a de la Llei 3/2017, de 7 de juliol, de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, preveu el traspàs de centres i serveis municipals d'acord al següent procediment:

“1. Els municipis que hagin creat, hagin organitzat i gestionin centres o serveis públics poden proposar al consell insular corresponent o al Govern de les Illes Balears l'assumpció de la titularitat i la gestió del centre o servei de què es tracti, sempre que considerin que l'abast d'aquests centres o serveis ultrapassen el seu sostre competencial d'acord amb la normativa vigent, en aplicació dels criteris d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera o dels principis de no duplictat de competències.

2. Per traspasar aquests centres i serveis públics municipals, l'ajuntament ha de proposar al consell insular corresponent o al Govern de les Illes Balears la creació d'una comissió mixta, amb l'acord previ del ple en què es justifiquin els motius que fixa l'apartat anterior.

3. Atesa la proposta de l'ajuntament, el consell insular, mitjançant un acord del ple, o el Govern de les Illes Balears, mitjançant un acord del Consell de Govern, pot rebutjar la petició de l'ajuntament o prendre-la en consideració, cas en què ha d'ordenar la constitució d'una comissió mixta amb la composició i les atribucions que s'esmenten en els apartats següents.

4. La comissió mixta ha d'estar integrada paritàriament per vocals designats pel Govern o el consell que correspongui i pel ple de l'ajuntament. Aquesta comissió mixta ha d'establir les seves normes de funcionament.

5. Una vegada que la comissió mixta hagi arribat a un acord sobre les condicions de l'assumpció de personal, béns i recursos econòmics, entre d'altres, ha d'elevat aquest acord, en forma de proposta, al Govern o al ple del consell corresponent perquè el consideri. En cas que la comissió mixta no arribi a cap acord en el termini establert en el moment de la creació, ha d'elevat a l'òrgan que correspongui la finalització del procediment sense acord.

6. Abans que s'elevi a la consideració del Govern o del ple del consell corresponent la proposta de la comissió mixta esmentada en l'apartat anterior, aquesta ha de ser tramesa a l'ajuntament afectat, perquè pugui pronunciar-se sobre si l'accepta o la rebutja.

7. Si l'ajuntament en qüestió accepta la proposta de la comissió mixta de manera expressa, quedarà expedita la via perquè el Govern de les Illes Balears, o el ple del consell insular, segons pertorqui, pugui adoptar finalment l'acord que faci efectiu el traspàs dels centres i serveis de què es tracta. Si correspon al Govern pronunciar-s'hi, la proposta de la comissió mixta, que ha de determinar la data d'efectivitat del traspàs, s'incorporarà a l'ordenament jurídic mitjançant un decret, que es publicarà en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.”

2. Segons el règim competencial actual, la prestació del servei especialitzat de residència permanent per a persones majors dependents per part dels ajuntaments és una competència impròpia, ja que segons la normativa autonòmica és una competència expressament atribuïda als consells insulars i no als municipis, els quals únicament poden facilitar la promoció o la creació d'aquest servei, però no són competents per a la seva prestació i gestió.

El règim competencial introduït per la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL) no permet fer interpretacions extensives d'aquesta legislació autonòmica, sinó tot al contrari: el principi que du inserit la LRSAL d'una administració, una competència, impossibilita jurídicament que les dues administracions tinguin competències en la matèria, ja que en cas contrari es produiria aquesta duplictat que precisament vol evitar.

3. Es considera oportú que el Ple del Consell Insular de Mallorca prengui en consideració la sol·licitud de l'Ajuntament d'Inca d'iniciar el procediment per a l'assumpció de la titularitat i gestió del servei d'atenció a persones majors dependents i ordeni la constitució de la Comissió Mixta de traspàs de la gestió de la Residència Miquel Mir al Consell Insular de Mallorca atès que l'IMAS, mitjançant el seu pla estratègic estableix distintes línies d'actuació per forment l'atenció integral en centres especialitzats, en l'entorn comunitari i la protecció dels drets de les persones majors. L'IMAS, a més, vol impulsar el suport en els distints municipis de Mallorca, que gestionen centres especialitzats, per tal de que puguin donar una atenció de qualitat, i millorar els seus equipaments, atès que donen servei a totes les persones majors de Mallorca.

D'aquesta manera permetria tenir un recurs sociosanitari i residencial per atendre a les persones majors en dependència a la zona del Raiguer, al igual que la residència de Felanitx de l'IMAS ho està fent a la zona del Llevant, per una banda s'atén a les persones amb dependència, i per l'altra després de la reforma integral, es podran reservar places per l'atenció sociosanitària, a una Unitat de Convalescència, de mitja i llarga estada de les persones de la comarca i evitar desplaçaments innecessaris de la persona i els seus familiars, millorant la seva recuperació, rehabilitació i per tant, qualitat de vida.

A més el centre seria el centre pel desplegament del SAID (Servei d'Atenció Integral a Domicili), ja que s'ha iniciat el projecte pilot a la



comarca, i permetria que els usuaris del servei poguessin beneficiar-se de serveis especialitzats, com fisioteràpia, teràpia ocupacional, teràpies d'estimulació cognitiva, etc.

Per tot l'exposat,

ACORDS:

1. Prendre en consideració la petició de l'Ajuntament d'Inca d'assumpció de la titularitat i gestió del centre i servei «Residència Miquel Mir» al Consell Insular de Mallorca.

2. Ordenar la creació de la comissió mixta d'assumpció de la titularitat i gestió del centre i servei «Residència Miquel Mir» entre el Consell de Mallorca – Ajuntament d'Inca que s'haurà de regir per les normes de funcionament que aprovarà la Comissió Mixta a la sessió constitutiva.

3. Designar els vocals de la comissió per part del Consell de Mallorca:

Titular 1: El Vicepresident primer de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS)

Suplent : La Directora Insular d'Atenció a la Dependència de l'IMAS

Titular 2: El Gerent de l'IMAS .

Suplent: La Vicepresidenta segona de l'IMAS

Titular 3: El Secretari General del Consell de Mallorca.

Suplent: Persona amb la que delegui

Titular 4: La Interventora General del Consell de Mallorca

Suplent: Persona amb la que delegui

Titular 5: el portaveu del grup polític PSOE del Consell de Mallorca o la persona que el substitueixi

Titular 6: el portaveu del grup polític MES del Consell de Mallorca o la persona que el substitueixi

Titular 7: el portaveu del grup polític PP del Consell de Mallorca o la persona que el substitueixi

Titular 8: el portaveu del grup polític Podemos del Consell de Mallorca o la persona que el substitueixi

Titular 9: el portaveu del grup polític PI del Consell de Mallorca o la persona que el substitueixi

Titular 10: el portaveu del grup polític Ciutadans del Consell de Mallorca o la persona que el substitueixi

4. Establir el termini de sis mesos, comptadors des de la sessió constitutiva de la Comissió Mixta perquè arribi a un acord sobre les condicions de l'assumpció de personal, béns i recursos econòmics, i qualsevol altres circumstàncies que es considerin necessàries.

5. Donar trasllat d'aquesta proposta a l'Ajuntament d'Inca per a que ho prengui en consideració, i designi els seus representants a la Comissió Mixta.

6. Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de les Illes Balears."

Palma, 16 d'octubre de 2017

Per delegació del President,
el secretari general,

(Decret de 17 de juliol de 2015, BOIB núm. 114, de 28 de juliol de 2015)
Jeroni Mas Rigo

