

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AGRICULTURA I PESCA

11281

Resolució d'urgència del President de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears de tramitació d'urgència del procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària de la revisió anticipada del Pla Hidrològic de la Demarcació Hidrogràfica de les Illes Balears corresponent al segon cicle (2015-2021) (52E/17)

Antecedents

1. En data 7 de setembre de 2017 té entrada ofici de la Direcció General de Recursos Hídrics de 6 de setembre de 2017 al qual sol·licita l'avaluació ambiental estratègica ordinària de la revisió anticipada del Pla Hidrològic de la Demarcació Hidrogràfica de les Illes Balears corresponent al segon cicle (2015-2021), així com la seva tramitació d'urgència. Adjunta informe justificatiu de la necessitat de la tramitació d'urgència.

Fonaments jurídics

1. L'article 22 de la llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, estableix que de conformitat amb la normativa bàsica de procediment administratiu, quan ho aconsellin raons d'interès públic, l'òrgan ambiental, d'ofici o a petició de la persona interessada, pot acordar que s'apliqui la tramitació d'urgència al procediment, per la qual els terminis establerts per als procediments fixats en aquesta llei, inclòs el període d'informació pública, es redueixen a la meitat.

2. La qüestió, per tant, és determinar si concorren les circumstàncies per poder aplicar la tramitació d'urgència a l'esmentada avaluació ambiental estratègica ordinària.

El concepte "urgència" és un concepte jurídicament indeterminat. Per poder aplicar la tramitació d'urgència al procediment és necessari que concorrin els requisits fixats per la jurisprudència del Tribunal Suprem, que determina el concepte jurídic indeterminat d'urgència.

La Sentència de 24 de juliol de 1989 del Tribunal Suprem fixa la doctrina respecte de la tramitació d'urgència, i disposa que:

"El de la urgencia es sin duda un concepto jurídico indeterminado lo que significa que su naturaleza no es discrecional, sino reglada: no permite elegir entre varias soluciones igualmente justas, es decir, jurídicamente indiferentes, sino que sólo admite una única solución justa, sin perjuicio del margen de apreciación que se reconoce a la Administración en la zona de incertidumbre o penumbra que separa las zonas de certeza positiva y negativa.

La urgencia alude a un supuesto en el que actuando rápidamente en el procedimiento ordinario, la solución, dada la duración de aquel, habría de llegar tarde: las circunstancias concurrentes demandan una decisión que con la tramitación general ya sería tardía. Se sacrifican las garantías ordinarias porque con ellas la solución no serviría ya para resolver el problema. En último término se trata de una manifestación del principio de la eficacia administrativa recogido en el artículo 103.1 de la Constitución".

3. L'ofici de la Direcció General de Recursos Hídrics de 6 de setembre de 2017 manifesta la necessitat de la tramitació d'urgència del procediment per tal de què no coincideixi la tramitació de la revisió anticipada del Pla Hidrològic corresponent al cicle 2015-2021 amb la del tercer cicle de planificació, ja que la revisió actualment en tramitació no és de les establertes a la Directiva Marc de l'Aigua. Les feines de revisió del tercer cicle han de començar l'any 2018. L'informe justificatiu que acompanya la sol·licitud de la DG de Recursos Hídrics diu que, atesa la manca de personal de la DG, la coincidència d'ambdues revisions tindria com a principals conseqüències:

- Duplictat de tasques en paral·lel amb el mateix personal disponible.
- Desvirtuar l'objectiu d'aquesta revisió, que es donar compliment el més aviat possible als requeriments de la Comissió Europea especificat a l'informe "Draft Points" i així poder corregir el Pla Hidrològic vigent.
- Confusió entre els distints actors implicats en els processos de participació.

La DG de Recursos Hídrics informa que amb la revisió anticipada corresponent al segon cicle es vol donar compliment a l'Acord del Consell de Govern de 24 de juliol de 2015 (BOIB núm. 113 de 25 de juliol de 2015), que ordena la revisió del segon cicle del Pla Hidrològic. A aquest acord es posa de manifest que fruit d'una reunió bilateral entre la Comissió Europea i l'Estat Espanyol de 10 de novembre de 2014, la Comissió Europea va emetre l'informe Draft Points, amb prescripcions per tenir en compte al segon cicle de planificació. Degut a l'estat de





tramitació de la revisió del Pla Hidrològic de les Illes Balears (fase d'informació pública), no es varen poder incloure tots els aspectes assenyalats a l'informe Draft Points, imprescindibles per poder implantar correctament la Directiva marc de l'aigua a la nostra demarcació. Com a conseqüència de l'anterior, el contingut del RD 701/2015, de 17 de juliol, mitjançant el qual s'aprova la revisió del Pla Hidrològic de la Demarcació Hidrogràfica de les Illes Balears corresponent al segon cicle (2015-2021), és insuficient per donar compliment a la Directiva marc de l'aigua, qüestió que pot donar lloc a l'inici de procediments sancionadors europeus.

D'acord amb l'article 141.2 del Pla Hidrològic de les Illes Balears, la revisió s'ha de dur a terme previ acord del Consell Balear de l'Aigua. Aquest acord es produí dia 7 de setembre de 2015 i va ser ratificat el 31 de juliol de 2017.

En data 25 d'agost de 2017 el Consell de Govern acorda ordenar la revisió del segon cicle del Pla Hidrològic i adoptar mesures provisionals durant la tramitació per garantir i assegurar l'eficàcia de la disposició que s'aprovi. A l'informe justificatiu que aporta la DG de Recursos Hídrics es posa de manifest, d'una banda, que l'explotació contínua i creixent dels aqüífers de les Illes Balears ha provocat un descens dels seus nivells, la qual cosa ha donat lloc a l'empitjorament de l'estat de les masses d'aigua subterrània des de l'any 2012 fins a l'any 2015. L'anàlisi dona com a resultat que n'hi ha un gran nombre en mal estat quantitatiu o en mal estat qualitatiu o, fins i tot, hi ha masses en què es donen les dues circumstàncies.

D'altra banda, durant la tramitació del decret de sequera extraordinària de l'illa d'Eivissa, la DG de Recursos Hídrics va experimentar un increment superior al 27% de noves sol·licituds d'autoritzacions o concessions d'aigües subterrànies per a aquesta illa, mentre que a la resta d'illes es va produir un lleuger descens, la qual cosa s'atribueix al coneixement dels administrats de la futura disposició i, per tant, a la voluntat d'anticipar-s'hi.

4.L'informe justificatiu de la necessitat de la tramitació d'urgència aportat per la DG de Recursos Hídrics assenyala que la petició de la tramitació per la via d'urgència no suposa cap tipus de detriment de les garanties des del punt de vista de la participació pública, d'entitats, administracions i administrats que es puguin veure afectats per aquest canvi normatiu, atès que queda garantida d'acord amb el procediment establert a la Llei d'Aigües (6 mesos de consulta pública), més participació activa (tallers participatius) i informació pública.

5.En conseqüència, per aplicar la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària de la revisió del Pla de referència, ens hem de trobar davant d'un supòsit en el que el temps és determinant de la resolució que en el seu dia s'adopti. S'observa que el temps és determinant per què els procediments de revisió del segon i tercer cicle del Pla Hidrològic no coincideixin, o coincideixin el mínim temps possible. A més, s'ha de tenir en compte que fins que no s'aprovi la revisió del segon cicle, aquest incompleix amb les prescripcions establertes per la Comissió Europea, la qual cosa pot donar lloc a sancions.

6.Aleshores, la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, com a òrgan ambiental, haurà de valorar si ens trobem davant de circumstàncies que responen a motius d'interès general, a la vista dels motius indicats a la sol·licitud i informe presentats per la DG de Recursos Hídrics, si bé sembla que concorren les circumstàncies indicades a la legislació i a la jurisprudència per poder declarar la tramitació d'urgència.

7.D'acord amb l'apartat segon de l'article 22 de la llei 12/2016 no es pot interposar cap recurs contra l'acord que declari l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment.

8.L'article 11 e) del Decret 29/2009, de 8 de maig, d'organització, funcions i règim jurídic de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, estableix que és funció del president de la CMAIB exercir, per raons d'urgència degudament acreditada, les funcions que corresponen a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears i al Comitè Tècnic, amb els informes previs tècnic i jurídic, i donar-ne compte posteriorment a l'òrgan col·legiat, a l'efecte de ratificar-les.

9.Les raons d'urgència que motiven la resolució del President de la CMAIB ja han estat exposades com a justificació de l'aplicació de la tramitació d'urgència del procediment d'avaluació d'impacte ambiental simplificada del projecte de referència.

Per tot això, i vist l'informe amb proposta de resolució de 25 de setembre de 2017, dict la següent:

Resolució

1. Aplicar la tramitació d'urgència al procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària de la revisió anticipada del Pla Hidrològic de la Demarcació Hidrogràfica de les Illes Balears corresponent al segon cicle (2015-2021).
2. Donar compte d'aquesta resolució al Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears a l'efecte de ratificar-la.

Interposició de recursos

D'acord amb l'apartat segon de l'article 22 de la llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, no es pot interposar cap recurs contra l'acord que declari l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment.



L'article 33.2 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que no es pot interposar cap recurs contra l'acord que declari l'aplicació de la tramitació d'urgència al procediment, sense perjudici del procedent contra la resolució que posi fi al procediment.

Palma, 25 de setembre de 2017

El President de la CMAIB

Antoni Alorda Vilarrubias

