



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

SINDICATURA DE COMPTES

9786

Resolució del síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, de 25 d'agost de 2017, per la qual es publica el resultat de la fiscalització i les recomanacions de l'Informe 130/2016 relatiu a la revisió puntual de la comptabilitat electoral del Partit Popular corresponent a l'any 2007

Resolució del síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, de 25 d'agost de 2017, per la qual es publica el resultat de la fiscalització i les recomanacions de l'Informe 130/2016 relatiu a la revisió puntual de la comptabilitat electoral del Partit Popular corresponent a l'any 2007

Fets

Dia 20 de desembre de 2016, el Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears va acordar aprovar l'Informe 130/2016 relatiu a la revisió puntual de la comptabilitat electoral del Partit Popular corresponent a l'any 2007.

Dia 26 d'abril de 2017, el president del Parlament de les Illes Balears va comunicar que s'havia dut a terme el darrer tràmit parlamentari referent al dit Informe, que va tenir lloc amb la presentació i el debat de l'Informe a la sessió de la Comissió d'Hisenda i Pressuposts de dia 11 d'abril de 2017.

Fonaments de dret

1. L'article 12.3 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, regula els informes o les memòries de fiscalització i en disposa la tramesa al Parlament, als subjectes fiscalitzats i al Tribunal de Comptes, i també la publicació en el BOIB després del darrer tràmit parlamentari.

2. L'article 32.1 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes estableix que aquesta institució ha de publicar el resultat de la fiscalització en el BOIB, un cop rebuda la comunicació expressa que s'ha dut a terme el darrer tràmit parlamentari.

Per tot això, i d'acord amb el que disposen l'esmentada Llei 4/2004 i el Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears,

Resolc

Publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears els resultats de la fiscalització i les recomanacions de l'Informe 130/2016 relatiu a la revisió puntual de la comptabilitat electoral del Partit Popular corresponent a l'any 2007, que s'adjunta com a annex I.

Palma, 25 d'agost de 2017

El síndic major

Joan Rosselló Villalonga

ANNEX I

INFORME 130/2016 RELATIU A LA REVISIÓ PUNTUAL DE LA COMPTABILITAT ELECTORAL DEL PARTIT POPULAR CORRESPONENT A L'ANY 2007

I. INTRODUCCIÓ

1. PRESENTACIÓ

L'article 10.2 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, estableix que correspon a aquesta entitat la fiscalització de la comptabilitat electoral en els termes prevists en la legislació electoral.

El Consell de la Sindicatura, en la sessió de 29 de novembre de 2007, va aprovar l'Informe de fiscalització de la comptabilitat electoral de les



eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007, en el qual es determina l'import de les despeses regulars justificades per cada formació política que havia concorregut a les eleccions.

La iniciativa d'aquesta fiscalització és del Parlament de les Illes Balears (art. 10.2. de la LSCIB i art. 17.2. del Reglament de règim interior de l'SCIB), per l'acord que va adoptar en la sessió de dia 15 de març de 2016, mitjançant el qual va aprovar la Proposició no de llei RGE núm. 8276/15, relativa al finançament il·legal de la campanya electoral del Partit Popular l'any 2007, que diu literalment: «1. El Parlament de les Illes Balears insta a la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears a revisar i actualitzar en el menor temps possible, l'auditoria i l'informe de fiscalització externa relativa a la comptabilitat electoral del PP de l'any 2007, en base als fets provats i condemnats, tant en la sentència de l'Audiència Provincial de Palma sobre el cas Scala i d'altres sentències que es puguin derivar de casos que en aquests moments es tramiten, com és el cas pel qual l'exgerent del PP, Fernando Areal, ha confessat el pagament en negre de part de la campanya electoral del PP.»

Atesa la petició formulada pel Ple de Parlament, el Consell de la Sindicatura va modificar, en la sessió de 25 d'abril de 2016, el Programa d'actuacions per a l'any 2016, en el qual es va incloure la realització de l'Informe relatiu a la revisió puntual de la comptabilitat electoral del Partit Popular corresponent a l'any 2007. Amb aquesta finalitat, dia 31 de maig de 2016 el Consell de la Sindicatura va aprovar les Directrius tècniques de la dita fiscalització.

2. MARC NORMATIU

L'article 31 de la Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de les Illes Balears, estableix que el control de la comptabilitat electoral s'ha d'efectuar de la manera i en els terminis assenyalats en els articles 132, 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.

La LOREG és aplicable als processos electorals de les assemblees legislatives de les comunitats autònomes, en els termes assenyalats en la seva disposició addicional primera, i té caràcter supletori en tot allò no previst en les normes autonòmiques corresponents, de conformitat amb el que disposa l'article 1, apartat 2.

D'altra banda, la disposició transitòria setena de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, va disposar que mentre no estigués aprovada la Llei del Parlament, que, en aplicació d'aquest Estatut, regula l'elecció dels membres dels consells insulars de Mallorca, Menorca i Eivissa, els consellers que hagin de formar part de cadascun d'aquests s'han d'eleger coincidint amb la data de l'elecció dels membres del Parlament de les Illes Balears, però de forma independent, mitjançant l'aplicació dels preceptes de la vigent llei electoral de la Comunitat Autònoma, amb les especificitats que pertocuin i respectant el règim electoral general.

Atès que la llei electoral dels consells insulars no fou promulgada fins a l'exercici 2009, les eleccions als consells insulars corresponents a l'exercici 2007 es regiren per la dita disposició transitòria de la Llei orgànica 1/2007.

En la fiscalització de les eleccions de dia 27 de maig de 2007, al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars, s'han tingut en compte les disposicions normatives i la informació detallades en aquest apartat de l'Informe.

3. OBJECTIUS GENERALS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

L'objectiu de l'Informe és revisar i actualitzar la fiscalització de la comptabilitat electoral del Partit Popular a les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007, a partir de l'Informe 21/2007 de l'SCIB, d'acord amb nous fets provats mitjançant pronunciaments judicials fermes anteriors a l'1 d'agost de 2016 que afectin la comptabilitat electoral presentada en el seu dia, i, en conseqüència, determinar:

1. El compliment de la normativa en matèria d'ingressos i despeses electorals, particularment dels límits màxims de despesa, així com de la normativa general aplicable.
2. La representativitat de la comptabilitat electoral retuda.

La LEIB estableix en l'article 31.1, en concordança amb l'article 133.1 de la LOREG, que les formacions polítiques que han assolit els requisits exigits per rebre subvencions de la Comunitat Autònoma o que han sol·licitat avançaments a càrrec d'aquestes, han de presentar davant la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears una comptabilitat detallada i documentada dels respectius ingressos i despeses electorals, en relació amb cada procés electoral.

D'altra banda, l'article 134.2 de la LOREG disposa que dintre els dos-cents dies posteriors a les eleccions, l'òrgan de fiscalització externa s'ha de pronunciar sobre la regularitat de les comptabilitats electorals i, en el cas que s'hi apreïïn irregularitats o violacions de les restriccions establertes en matèria d'ingressos i despeses electorals, pot proposar la no-adjudicació o reducció de la subvenció al partit, la federació, la coalició o l'agrupació de què es tracti.

L'informe de fiscalització 21/2007, de 27 de maig de 2007, emès per la Sindicatura de Comptes, va complir el dit precepte i va avaluar la regularitat de les comptabilitats retudes i quantificar les subvencions per percebre, ateses les despeses regulars justificades per les formacions



polítiques respectives que havien participat en les eleccions autonòmiques.

Acabada la tramitació a les subvencions electorals regulada a la LEIB i la LOREG, i un cop conculsos els terminis prevists en ambdues normes, aquest Informe queda fora de l'àmbit previst en l'article 134.5 de la LOREG, que determina que la liquidació de l'import de les subvencions per part de l'òrgan competent s'ha de fer d'acord amb l'informe de fiscalització i, en conseqüència, qualsevol revisió de la quantitat percebuda requereix, si s'escau, la tramitació del procediment adient per part de l'administració autonòmica.

4. ÀMBIT SUBJECTIU

L'àmbit subjectiu de l'Informe és el Partit Popular de Balears i, en particular, la comptabilitat electoral del Partit Popular corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2007. En el dit exercici, el Partit Popular va concórrer als processos electorals autonòmics següents: eleccions al Parlament de les Illes Balears, al Consell Insular de Mallorca, al Consell Insular de Menorca i al Consell Insular d'Eivissa.

5. PROCEDIMENTS DE FISCALITZACIÓ I ACTUACIONS PER REALITZAR

S'ha actualitzat la fiscalització de la comptabilitat electoral del Partit Popular a les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007, a partir de l'Informe 21/2007 de l'SCIB, i sobre la base dels nous fets provats mitjançant sentència judicial ferma. No és, per tant, una fiscalització de les comptabilitats ni del finançament dels partits polítics, la qual cosa correspon, amb caràcter general, al Tribunal de Comptes.

En concret, i per complir el que disposa la normativa electoral, la Sindicatura de Comptes ha fiscalitzat, especialment, els aspectes següents:

La comprovació que tots els ingressos i els pagaments s'han realitzat a través del compte corrent electoral, com assenyalava l'article 125.1 de la LOREG.

El compliment dels requisits que imposa l'article 126 de la LOREG a tots els qui aportin fons per sufragar despeses electorals.

La limitació imposada en l'article 129 de la LOREG a persones físiques o jurídiques, d'aportar fons a un mateix partit, federació, coalició o agrupació, per quantia superior a 6.010,12 euros.

La prohibició d'aportar fons electorals «[...] provinents de qualsevol administració o corporació pública, organisme autònom o entitat paraestatal, de les empreses del sector públic i la titularitat dels quals correspongui a l'Estat, a les comunitats autònomes, a les províncies o als municipis i de les empreses d'economia mixta, com també de les empreses que, mitjançant contracte vigent, presten serveis o realitzen subministraments o obres per a alguna de les administracions públiques [...]» (article 128.1 de la LOREG). La mateixa prohibició s'imposa a les entitats o les persones estrangeres (paràgraf 2 del mateix article).

La comprovació que les despeses que ha declarat el Partit Popular es troben compreses en l'establert en l'article 130 de la LOREG.

Verificar si el Partit Popular ha excedit els límits màxims de despeses electorals establerts en la LOREG i la LEIB.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

El resultat de les actuacions practicades s'ha tramès al Partit Popular i a l'administrador electoral de la dita formació política corresponent al període fiscalitzat, perquè hi formulin les al·legacions i presentin els documents i els justificants que considerin adients, de conformitat amb el que disposa l'article 30 del Reglament de règim interior de l'SCIB.

7. LIMITACIONS

La revisió completa de les despeses i els ingressos electorals exigiria que la Sindicatura de Comptes fiscalitzàs tota l'activitat econòmica i financera de la formació política, considerada en la seva integritat, la qual cosa no entra en l'àmbit de les seves competències, cenyides a les despeses i els ingressos directament derivats del procés electoral objecte d'examen. Aquesta revisió completa correspon al Tribunal de Comptes, en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora.

La manca de rendició pel Partit Popular d'una comptabilitat separada per a les eleccions a cadascun dels consells insulars, a més d'un incompliment de la Instrucció de l'SCIB de 27 de maig de 2007, no permet identificar concretament els ingressos i les despeses corresponents als dits processos.

Ni el Partit Popular ni els proveïdors dels béns i els serveis corresponents als fets declarats provats en les resolucions judicials fermes han aportat la documentació i/o les dades requerides per l'SCIB per determinar a quin dels processos electorals autonòmics (eleccions al Parlament de les Illes Balears, al Consell Insular de Mallorca, al Consell Insular de Menorca i al Consell Insular d'Eivissa) corresponen les despeses no declarades.

De resultes de les limitacions anteriors, i atès que no es poden concretar per processos electorals les despeses no declarades, no es pot



verificar si per a cada procés electoral s'han complert els límits de despesa prevists en la LOREG. En conseqüència, només s'ha pogut realitzar una estimació de si, segons el marge de despesa de què disposava la formació política, els nous fets provats haurien donat lloc a un incompliment dels límits.

II. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

1. RESOLUCIONS JUDICIALS FERMES

La Proposició no de llei aprovada pel Ple del Parlament, dia 15 de març de 2016, insta la Sindicatura de Comptes a revisar i actualitzar la fiscalització de la comptabilitat electoral del PP de l'any 2007, sobre la base dels fets provats i condemnats tant en la sentència de l'Audiència Provincial de Palma sobre el cas Scala com en altres sentències que es puguin derivar de casos que en aquests moments es tramiten.

L'SCIB, per dur a terme aquesta fiscalització, ha sol·licitat a l'Audiència Provincial de Palma i a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears una còpia de les resolucions judicials en les quals es declaren provats fets relacionats amb la campanya electoral del Partit Popular a les eleccions autonòmiques de l'any 2007.

Ateses les respostes rebudes, les resolucions judicials per considerar, a l'efecte d'aquesta fiscalització, són les següents:

Sentència de l'Audiència Provincial de Palma de Mallorca núm. 73/13, de 26 de juliol (cas Scala)

Sentència del Tribunal Suprem núm. 394/2014, de 30 d'abril, que declara la no-procedència del recurs de cassació contra l'anterior

Sentència del Jutjat Penal 7 de Palma de Mallorca núm. 378/2015, de 8 d'octubre

2. ANÀLISI DE LA SENTÈNCIA DE L'AUDIÈNCIA PROVINCIAL DE PALMA DE MALLORCA, 73/13, DE 26 DE JULIOL DE 2013

A. FETS PROVATS AMB TRANSCENDÈNCIA A L'EFECTE DE LA NORMATIVA DE SUBVENCIONS ELECTORALS

La SAP de Palma de Mallorca 73/13, en l'apartat onzè dels fets provats, declara que el Partit Popular d'Eivissa va rebre i utilitzar en la precampanya electoral de 2007 fullets sense abonar-ne ni el cost ni el transport. Els fets provats s'han de prendre en consideració, juntament amb el fonament de dret onzè de la SAP, en el qual es posen de manifest els elements probatoris que la Sala ha tingut en compte i dels quals s'ha aportat còpia a la Sindicatura.

En l'Informe es detallen els aspectes que s'han considerat als efectes de la fiscalització dels fets que consten en la sentència.

B. PROCESSOS ELECTORALS CORRESPONENTS ALS FETS FISCALITZATS

El Partit Popular a les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007 va concórrer simultàniament a quatre processos electorals: eleccions al Parlament de les Illes Balears i als Consells Insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa. Malgrat que els fets descrits en les sentències considerades poden afectar simultàniament diverses d'aquestes eleccions, des d'un punt de vista formal es tracta de processos electorals independents, amb la comptabilitat separada i per cada un dels quals s'ha de verificar el compliment de la normativa en matèria d'ingressos i despeses electorals, així com el límit màxim de despesa.

La SAP de Palma de Mallorca 73/13 no delimita els processos electorals afectats pels fets provats que s'hi descriuen. Els fullets electorals obtinguts sense contraprestació pel Partit Popular corresponen tant a processos electorals municipals com als d'àmbit autonòmic desenvolupats a les illes d'Eivissa i Formentera en l'exercici 2007. Segons els fets provats que consten en la sentència, dels nou fullets elaborats set corresponen a eleccions municipals (incloent-hi el Consell de Formentera) i només dos són d'àmbit genèric i, per tant, supramunicipals.

Atès l'àmbit competencial de la Sindicatura de Comptes, aquesta fiscalització només pot considerar l'efecte dels fets descrits sobre la comptabilitat dels processos electorals autonòmics desenvolupats, en aquest cas, a l'illa d'Eivissa; és a dir, les eleccions al Consell Insular d'Eivissa i les eleccions al Parlament de les Illes Balears. L'òrgan competent per revisar la comptabilitat de les eleccions municipals és el Tribunal de Comptes, al qual també va adreçada la proposició no de llei relativa al finançament il·legal de la campanya electoral del Partit Popular l'any 2007.

En la mesura que la documentació tramesa per la Audiència Provincial només inclou un dels fullets (el corresponent al municipi de Santa Eulària) i que ni el Partit Popular ni els proveïdors que varen participar en el disseny i la impressió dels fullets han aportat còpia de la resta, no ha resultat possible identificar a quin dels processos electorals s'han d'imputar els fullets genèrics: eleccions al Parlament de les Illes Balears o al Consell Insular d'Eivissa.

C. REGULARITAT DE LA COMPTABILITAT ELECTORAL

El Partit Popular va retre a l'SCIB la comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'exercici 2007 el 27 de setembre de 2007, dins el termini previst en l'article 133 de la LOREG. La comptabilitat de les eleccions locals fou retuda al Tribunal de Comptes, atès el marc competencial.

a. Despeses electorals

La comptabilitat electoral retuda pel Partit Popular, tant pel que fa a les eleccions al Parlament com als processos electorals als consells insulars, no inclou les factures emeses per Estudi Joan Rosselló, SL, ni per l'empresa de transport MEX-TRANSCENTRO i, per tant, no està enregistrada la despesa corresponent a l'elaboració i el transport dels fullets descrits en la SAP de Palma de Mallorca 73/13.

Respecte a aquestes factures, tampoc es va complir el que diu l'apartat segon de la Instrucció de l'SCIB, relativa a la fiscalització de la comptabilitat electoral de les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007, que disposa l'obligació d'aportar a la Sindicatura còpia de totes les despeses d'import superior a 1.000 euros.

b. Ingressos electorals

La comptabilitat electoral del Partit Popular per a les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007 al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars només inclou, com a recursos financers l'endeutament, les bestretes de la comunitat autònoma i les aportacions del mateix partit, sense que a cap dels processos constin aportacions de persones físiques o jurídiques.

La comptabilitat electoral no recull, per tant, les aportacions realitzades pel Consorci per al Desenvolupament Econòmic de les Illes Balears (CDEIB), per un import de 10.525,28 euros, corresponent al transport dels fullets, ni per l'entitat Estudi Joan Rosselló SL, per un import de 36.450,00 euros, corresponent a l'elaboració dels fullets.

D. COMPLIMENT DELS LÍMITS DE DESPESES ELECTORALS

L'Ordre del conseller d'Economia, Hisenda i Innovació de 3 d'abril de 2007 (modificada per l'Ordre de 17 d'abril de 2007) determina el límit de les despeses electorals en les eleccions del 27 de maig del 2007.

Els fets descrits en la sentència formen part de les despeses electorals ordinàries, i es pot concloure que les despeses derivades de l'obtenció dels fullets (46.975,28 euros) no varen sobrepassar el límit màxim de despesa en els processos electorals i les despeses per concórrer a les eleccions que consten en l'Informe 21/2007 de la Sindicatura de Comptes.

E. INCIDÈNCIES

Els fets posats de manifest en la Sentència de l'Audiència Provincial de Palma de Mallorca, núm. 73/13, de 26 de juliol de 2013, suposen els incompliments següents de la normativa electoral:

L'obtenció gratuïta i sense contraprestació dels fullets vulnera l'article 125 de la LOREG, que disposa que tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals, sigui quina sigui la seva procedència, s'han d'ingressar al compte corrent comunicat a la Junta Electoral i que totes les despeses s'han de pagar amb càrrec a aquest compte.

L'aportació del Consorci per al Desenvolupament Econòmic de les Illes Balears, per un import de 10.525,28 euros, vulnera la prohibició d'aportar fons electorals per part de qualsevol administració o corporació pública, organisme autònom o entitat, i de les empreses del sector públic la titularitat de les quals correspon a les comunitats autònomes (article 128.1 de la LOREG).

L'aportació d'Estudi Joan Rosselló, SL, valorada per la mateixa entitat en 36.450,00 euros, contravé la prohibició d'aportar fons electorals per part de les empreses que, mitjançant contracte vigent, presten serveis o realitzen subministraments o obres per a alguna de les administracions públiques (article 128.1 de la LOREG).

3. ANÀLISI DE LA SENTÈNCIA DEL JUTJAT PENAL 7 DE PALMA DE MALLORCA, NÚM. 378/2015, DE 8 D'OCTUBRE DE 2015.

A. FETS PROVATS AMB TRANSCENDÈNCIA A L'EFFECTE DE LA NORMATIVA DE SUBVENCIONS ELECTORALS

La sentència del Jutjat Penal 7 de Palma de Mallorca núm. 378/15, en l'apartat dels fets provats, declara que el Partit Popular, un cop superats el límit de despesa electoral, va abonar en efectiu, amb diner negre o no declarat, serveis duits a terme per Nimbus Publicidad, SL, per un import de 71.958,44 euros, sense registrar aquesta despesa en la seva comptabilitat electoral.



En l'Informe es detallen els aspectes que s'han considerat als efectes de la fiscalització dels fets que consten en la sentència.

A l'efecte d'aquesta fiscalització, s'han de considerar els aspectes següents dels fets que consten en la sentència:

B. PROCESSOS ELECTORALS CORRESPONENTS ALS FETS FISCALITZATS

La sentència 378/2015 del Jutjat Penal 7 de Palma només fa referència als processos electorals quan en l'apartat dels fets provats assenyala que el Sr. Fernando Areal Montesinos va ocupar el càrrec d'administrador general de la candidatura del Partit Popular a les eleccions al Parlament de les Illes Balears i al Consell Insular de Mallorca celebrades dia 27 de maig de 2007.

Això no obstant, atès que ni el Partit Popular ni Nimbus Publicidad, SL, han contestat els requeriments formulats per l'SCIB per identificar els processos afectats, no resulta possible determinar la quantia que s'hauria d'imputar a un procés o a un altre, és a dir, al Parlament o al Consell Insular de Mallorca.

C. REGULARITAT DE LA COMPTABILITAT ELECTORAL

Com s'ha indicat anteriorment, el Partit Popular va retre la comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'exercici 2007 a l'SCIB el 27 de setembre de 2007, en el termini previst en l'article 133 de la LOREG.

a. Despeses electorals

La comptabilitat electoral retuda pel Partit Popular, tant pel que fa a les eleccions al Parlament com als processos electorals als consells insulars, no inclou les factures emeses per Nimbus Publicitat, SL, objecte de la sentència núm. 378/2015 del Jutjat Penal 7 de Palma de Mallorca.

A més, com s'indica en la mateixa sentència, la formació política tampoc va adjuntar a la Sindicatura còpia de les despeses d'import superior a 1.000 euros, tal com disposa l'apartat segon de la Instrucció de l'SCIB relativa a la fiscalització de la comptabilitat electoral de les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007.

D'altra banda, l'entitat Nimbus Publicidad, SL, també va ometre en la seva comunicació a la Sindicatura, relativa a les despeses electorals facturades al Partit Popular, els 71.958,44 euros posats de manifest en la sentència 378/2015, amb l'incompliment, així, de l'article 133 de la LOREG i la Instrucció de la SCIB relativa a la fiscalització de la comptabilitat electoral.

b. Ingressos electorals

La comptabilitat electoral del Partit Popular per a les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007, al Parlament de les Illes Balears i als consells insulars, només inclou com a recursos financers l'endeutament, les bestretes de la comunitat autònoma i les aportacions del mateix partit, sense que, en cap dels processos, constin aportacions de persones físiques o jurídiques.

Per tant, la comptabilitat electoral tampoc recull les aportacions emprades per a finançar les quantitats abonades a NIMBUS PUBLICIDAD, SL, sense que, com assenyala la mateixa sentència, s'hagi pogut determinar la procedència dels 71.958,44 euros esmentats.

D. COMPLIMENT DELS LÍMITS DE DESPESES ELECTORALS

Atès el marge de despeses electorals de què disposava el Partit Popular per a les eleccions de 27 de maig de 2007, i que s'ha posat de manifest en l'anàlisi de la SAP núm. 73/13, de 26 de juliol de 2013, la despesa corresponent a Nimbus Publicidad, SL, per un import de 71.958,44 euros, no excediria el marge de despeses, que segons les dades de l'Informe de l'SCIB 21/2007 era de 233 milers d'euros en el cas de les eleccions al Parlament, i de 181 milers d'euros per al Consell Insular de Mallorca.

Això no obstant, excediria el límit específic per a despeses en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada establert en l'article 58 de la LOREG, atès que d'acord amb l'Informe 21/2007 de l'SCIB el marge de què disposava en aquest cas el Partit Popular era de 20.767,07 euros, import sensiblement inferior a la despesa derivada dels fets declarats en la sentència que s'analitza. En aquest sentit, la mateixa sentència declara fet provat que la formació política va excedir els límits legals corresponents a la despesa electoral.

La quantitat excedida, per un import de 51.191,37 euros, suposa un 19 % del límit de despeses electorals corresponent a publicitat en premsa periòdica i en ràdio de què disposava la formació política.

E. INCIDÈNCIES

Els fets posats de manifest en la sentència núm. 378/2015 del Jutjat Penal 7 de Palma de Mallorca suposen els incompliments següents de la normativa electoral:



El pagament de despeses en efectiu incompleix l'article 125 de la LOREG, que disposa que tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals, sigui quina sigui la seva procedència, s'han d'ingressar al compte corrent comunicat a la Junta Electoral, i que totes les despeses s'han de pagar amb càrrec a aquest compte.

L'obtenció d'ingressos, per un import de 71.958,44 euros, no registrats i sense que en quedi constància de l'origen vulnera l'art. 126 de la LOREG, que exigeix en les aportacions de fons que es faci constar el nom, el número de DNI i el domicili de l'aportador i que, quan aquestes provenen de la mateixa formació política, s'indiqui l'origen dels fons que es dipositen.

Les despeses, per un import de 71.958,44 euros, corresponents als fets declarats provats en la sentència, suposen l'incompliment del límit de despeses en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada establert en l'article 58 de la LOREG.

III. EFECTES DELS FETS FISCALITZATS SOBRE LES SUBVENCIONS ELECTORALS

L'article 134.2 de la LOREG disposa que l'òrgan de fiscalització externa s'ha de pronunciar sobre la regularitat de les comptabilitats electorals i, si hi aprecia irregularitats o violacions de les restriccions establertes en matèria d'ingressos i despeses electorals, pot proposar la no-adjudicació o la reducció de la subvenció al partit, federació, coalició o agrupació de què es tracti.

En l'àmbit temporal fiscalitzat no resulta aplicable la redacció actual de l'article 153.3 de la LOREG (introduïda per la LO 3/2015, de 30 de març), que, per a les infraccions electorals consistents en la superació del límits de despeses electorals, remet al règim de sancions previst en la Llei orgànica 8/2007, sobre finançament de partits polítics, amb sancions del doble al quintuple de l'excés de despesa.

En conseqüència, i sense perjudici de les sancions previstes en la Llei orgànica 3/1987, sobre finançament dels partits polítics (vigent en el període fiscalitzat), en matèria de subvencions electorals l'existència d'irregularitats dona lloc a la no-adjudicació o la reducció prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

La Instrucció de l'SCIB relativa a la fiscalització de la comptabilitat electoral de les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007 contempla els supòsits que determinen, en el seu cas, les propostes de no-adjudicació i de reducció. Quant a la concreció i l'aplicació de la reducció, la Instrucció no especifica els criteris per a la seva quantificació, que es determinen en els informes de fiscalització, pel que als efectes d'aquest Informe s'han pres com a referència els criteris per aplicar les propostes de reducció que consten en l'Informe de fiscalització de la comptabilitat de les eleccions locals, de 27 de maig de 2007, elaborat pel Tribunal de Comptes.

Si en el moment de fiscalitzar la comptabilitat electoral s'haguessin conegut els fets derivats de les sentències judicials analitzades en aquest informe, haurien originat una proposta de reducció de la subvenció en els termes següents, tot seguint els supòsits abans esmentats:

- Sentència de l'Audiència Provincial de Palma de Mallorca, 73/13, de 26 de juliol de 2013

L'aplicació dels criteris de reducció respecte als fets derivats de la SAP 73/13 col·lideix amb l'àmbit competencial de la mateixa SCIB i amb les dificultats per a imputar els fets provats entre els diferents àmbits dels processos electorals desenvolupats a la mateixa data. La documentació obtinguda no ens ha permès identificar a quin dels processos electorals s'han d'imputar els ingressos i les despeses omesos a la comptabilitat electoral.

Aquesta circumstància, juntament amb el fet que dels nou fulls electorals obtinguts set corresponen a processos electorals locals sobre els quals aquesta Sindicatura no té competència per fiscalitzar, dona lloc al fet que no sigui possible quantificar la reducció de la subvenció electoral que s'hauria d'haver aplicat sobre la part dels fets provats corresponent, en el seu cas, a processos electorals autonòmics. La fiscalització i, en el seu cas, la proposta de reducció de la subvenció per la part corresponent als processos electorals locals correspon al Tribunal de Comptes.

- Sentència del Jutjat Penal 7 de Palma de Mallorca, núm. 378/2015, de 8 d'octubre de 2015

En aquest cas, i segons el que es desprèn de la sentència núm. 378/2015, els fets provats corresponen als processos electorals al Parlament i als consells insulars i, per tant, són objecte de la competència fiscalitzadora de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears.

Ateses les incidències que s'exposen en l'epígraf corresponent, el coneixement dels fets descrits en el moment d'elaborar l'Informe 21/2007 de la fiscalització de la comptabilitat electoral de les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007 hauria suposat les propostes següents de reducció sobre la subvenció corresponent al Partit Popular:

Respecte als recursos obtinguts, per un import total de 71.958,44 euros, una proposta de reducció per un import de 143.916,88 euros. Aquest import deriva del criteri manifestat pel Tribunal de Comptes d'aplicar una reducció del doble de la quantia excedida per a les aportacions privades que hagin superat el límit màxim fixat en 6.010,12 euros; si bé, en aquest cas, i atès que l'aportació no compleix els requisits prevists en l'article 126 de la LOREG (de fer constar el nom, el NIF i el domicili de l'aportador), a més del fet que ni tan sols consti en la comptabilitat electoral retuda, no s'exclouen de la reducció els 6.010,12 euros inicials.



Respecte a l'incompliment del límit de despeses en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, per un import de 51.191,37 euros, una proposta de reducció per un import de 9.405,56 euros. Aquesta reducció deriva d'aplicar la taula progressiva prevista pel Tribunal de Comptes sobre el límit de despeses electorals corresponent a publicitat en premsa periòdica i en ràdio de què disposava la formació política, tenint en compte que aquest límit fou sobrepassat en un 19 %.

Les propostes de reducció respecten el límit de no superar la subvenció obtinguda derivada de la participació de la formació política en els processos electorals, atès que la subvenció obtinguda pel Partit Popular fou de 958.118,93 euros i, en conseqüència, no cal aplicar l'esmentat límit màxim.

IV. CONCLUSIONS

La revisió i l'actualització de la fiscalització de la comptabilitat electoral del Partit Popular a les eleccions autonòmiques de 27 de maig de 2007, a partir de l'Informe 21/2007 de l'SCIB, tenint en compte els fets provats en la Sentència de l'Audiència Provincial de Palma de Mallorca, 73/13, de 26 de juliol de 2013, i en la Sentència del Jutjat Penal 7 de Palma de Mallorca, núm. 378/2015, de 8 d'octubre de 2015, donen lloc a les conclusions següents:

La comptabilitat retuda pel Partit Popular, el 27 de setembre de 2007, no va incloure la comptabilització separada dels processos electorals a cada consell insular, d'acord amb el que establia la Instrucció de l'SCIB de 26 d'abril de 2007, amb la qual cosa no és possible determinar per a cada un dels consells si s'ha excedit el límit de les despeses establertes en l'article 58 de la LOREG.

Tot i així, tenint en compte els fets provats en la Sentència 378/2015 del Jutjat Penal 7 de Palma de Mallorca, el Partit Popular va excedir el límit de despeses en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada que estableix l'article 58 de la LOREG en un 19 %, i per un import de 51.191,37 euros.

El Partit Popular no va registrar en la comptabilitat dels processos electorals autonòmics de 27 de maig de 2007 els ingressos i les despeses derivats dels fets provats en les sentències analitzades, per un import de 10.525,28 euros, procedents del CDEIB; 36.450 euros, procedents d'Estudi Joan Rosselló, SL, així com els ingressos derivats de fets provats establerts en la Sentència 378/2015 i dels quals no queda constància de l'origen.

El Partit Popular va abonar pagaments en efectiu, per un import de 71.958 euros, amb l'incompliment de l'article 125 de la LOREG, que disposa que tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals, sigui quina sigui la seva procedència, s'han d'ingressar al compte corrent comunicat a la Junta Electoral i que totes les despeses s'han de pagar amb càrrec a aquest compte.

Atès que s'ha exhaurit el termini per tramitar les subvencions electorals regulat en la LEIB i la LOREG, la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears no és la institució competent per revisar, si s'escau, les quantitats percebudes indegudament, tot i que, si aquestes incidències s'haguessin posat de manifest en el moment d'elaborar l'Informe 21/2007 de l'SCIB, això hauria donat lloc a una proposta de reducció de la subvenció per percebre, per un import mínim de 153.322,44 euros.

