

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT, AGRICULTURA I PESCA

278

Acord del Ple de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears sobre el procediment ambiental del projecte "campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó davant les costes de Catalunya i Balears"

En relació amb l'assumpte de referència, i d'acord amb l'article 37 de la Llei 11/2006, de 14 de setembre d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears, es publica l'Acord del Ple de la CMAIB, en sessió de 30 de novembre de 2015,

"CONSIDERANT

1. Que el president de la CMAIB ha emès proposta d'acord en relació al procediment ambiental del projecte "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó davant de les costes de Catalunya i Balears" (2011 0091MIN / 2014 0045PHC), el 26 de novembre de 2015, d'acord a l'informe jurídic emès el 2015.11.19, amb el tenor literal:

<< Fets.

1. En data 20 de setembre de 2011 (RE CAMAiT núm. 6939) té entrada en la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (d'ara endavant CMAIB) petició de consulta per part de la Direcció General de Qualitat i avaluació ambiental de la Secretària d'Estat de Canvi Climàtic sense datar, del projecte núm. 20110091MIN CAMPANYA SÍSMICA A ÀREES LLIURES DEL GOLF DE LLEÓ, ENFRONT DE LES COSTES DE CATALUNYA I BALEARS, d'acord amb l'article 17.1 del Decret legislatiu 1/2008, de 11 de gener.

2. En data 27 d'octubre de 2011 s'emet informe tècnic de la CMAIB, que conclou en tenor literal:

"L'estudi d'impacte ambiental haurà d'incorporar tot un seguit de mesures correctores que garanteixin la mínima afecció de l'impacte sonor del projecte sobre els organismes i comunitats marines de la zona d'incidència, posant especial èmfasi a la no afecció de cetacis, tortugues marines i recursos pesquers.

No obstant això, es proposa que la CMAIB en qualitat d'òrgan ambiental de les Illes Balears es pronunciï en contra d'aquest projecte comunicant-ho al Ministeri de Medi Ambient, Medi Rural i Marí. Cal assenyalar que els impactes derivats del mateix es produiran només per a un objectiu: trobar bosses d'hidrocarburs (petroli) al subsòl submarí de l'àrea a prospectar.

En el cas que es trobés petroli apte per a ser explotat, les repercussions i impactes ambientals dels projectes derivats (...) serien molt més amplis tant en intensitat com en magnitud.

Sense comentar el risc inherent en operar i extreure cru a grans profunditats i sobretot la gravetat ambiental en cas d'abocament accidental. En ser la Mediterrània un mar tancat, la marea negra resultant no només afectaria, en major o menor grau, a tots els organismes, ecosistemes marins i litorals i recursos pesquers, sinó també, al turisme principal motor econòmic i font de riquesa de les Balears".

3. En data 18 de novembre de 2011 el Ple de la CMAIB va acordar:

"Que el Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí sotmeti al procediment d'Avaluació d'Impacte Ambiental el projecte "Campanya sísmica en àrees lliures del golf de Lleó (enfront de les costes de Catalunya i Balears)".

L'Estudi d'Impacte Ambiental haurà d'incorporar tot un seguit de mesures correctores que garanteixin la mínima afecció de l'impacte sonor del projecte sobre els organismes i comunitats marines de la zona d'incidència, posant especial èmfasi a la no afecció de cetacis, tortugues marines i recursos pesquers.

Es manifesta la preocupació sobre les repercussions ambientals, socials i econòmiques negatives que produiria la prospecció sísmica i el futur projecte d'una possible explotació petrolífera.

4. En data 1 de febrer de 2012 es va publicar l'Acord en el Butlletí Oficial de les Illes Balears núm. 15EXT.

5. En data 14 de febrer de 2013 (RE CAMAiT núm. 4928) té entrada a la CMAIB petició d'informe de l'Àrea d'Indústria i Energia de la Delegació del Govern de les Illes Balears durant el tràmit d'informació pública del projecte i de l'estudi d'impacte ambiental.



6. En data 11 de març de 2013 es va emetre un informe tècnic de la CMAIB.

7. En data 3 d'abril de 2013 el Ple de la CMAIB va acordar, a tenor literal:

"La Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, en qualitat d'òrgan ambiental de les Illes Balears, es pronuncia en contra de la finalitat del mateix, comunicant-ho al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, i també al Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme que actua com a òrgan substantiu. S'ha d'assenyalar que si aquest projecte s'executa, tots els impactes assenyalats anteriorment es produiran només per a un objectiu: trobar bosses d'hidrocarburs (petroli) al subsòl submarí de l'àrea a prospectar.

En el cas que es trobi petroli apte per a ser explotat, les repercussions i impactes ambientals dels projectes derivats (contaminacions, perforacions, construccions de plataformes petrolíferes, agents químics, ...) serien molt més amplis, tant en intensitat com en magnitud. Sense comentar el risc inherent en operar i extreure cru en grans profunditats i sobretot la gravetat ambiental en cas d'abocament accidental.

En ser el mar Mediterrani, un mar tancat, la marea negra resultant no només afectaria, en major o menor grau, a tots els organismes, ecosistemes marins i litorals i recursos pesquers sinó, també, al turisme, principal motor econòmic i font de riquesa de les Illes Balears.

Finalment, s'informa que segons la bibliografia consultada sembla ser que hi ha altres mètodes més innovadors que els air guns per realitzar aquest tipus de prospeccions i que, a més, redueixen significativament els impactes sobre els organismes".

8. En data 11 de juliol de 2013 (RE CAMAiT núm. 25637) té entrada en la CMAIB ofici de l'àrea d'Indústria i Energia de la Delegació del Govern de les Illes Balears pel qual se sol·licita la conformitat o disconformitat amb la nova documentació que s'adjunta.

9. En data 23 de juliol de 2013 (RS CAMAiT núm. 25290) la CMAIB comunica a l'àrea d'indústria i Energia de la Delegació del Govern de les Illes Balears que es ratifica amb el contingut de l'Acord del Ple de la CMAIB de 3 de abril de 2013.

10. En data 28 de gener de 2014 la directora general de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural dicta resolució per la qual cosa declara la terminació del procediment i arxiu de l'expedient d'avaluació ambiental del projecte "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó en davant de les costes de Catalunya i Balears".

11. En data 9 de setembre de 2014 (RE SAA núm. 799) té entrada en la CMAIB ofici de la directora general de Medi Rural i Marí dirigit al president de la CMAIB pel qual s'adjunta còpia de l'escrit de la Direcció General de Política Energètica i Mines de la Secretària d'Estat d'Energia pel qual se sol·licita informe detallat de la possible activitat de la societat Seabird Exploration en aigües Balears.

12. En data 9 de setembre de 2014 (RS CAMAiT núm. 28019, 28020 i 28021) el President de la CMAIB remet escrit a la Sra. Teresa Palmer Tous, delegada del Govern de la CAIB, a la Sra. Guillermina Yanguas Montero, directora general de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural i al Sr. Jaime Suárez Pérez-Lucas, director general de Política Energètica al qual es manifesta, a tenor literal, el següent:

1. "L'oposició de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, de les Administracions Públiques de les Illes Balears, així com del Parlament de les Illes Balears, de forma unànime, al projecte de" Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó enfront de les costes de Catalunya i Balears".

2. L'obligació que en el procediment d'avaluació ambiental del projecte reiniciat, per arxiu de l'anterior, i per tant, per tractar-se d'un nou procediment, d'emplenar obligatòriament els tràmits de consulta a l'Òrgan Ambiental de la Comunitat Autònoma i a les administracions públiques afectades i d'informació pública del projecte, que es troba en fase d'avaluació ambiental en el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

En tot cas, sigui quina sigui la decisió de l'òrgan ambiental de l'Administració General de l'Estat, se sol·licita la remissió a la Comissió de Medi Ambient, per tal d'evacuar el tràmit de consulta prèvia a la declaració d'impacte ambiental.

3. La no complimentació del tràmit de consulta a l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears determinaria, molt al meu pesar, que aquesta presidència es pugui veure obligada a plantejar al meu Conseller i al Consell de Govern de les Illes Balears, la possible impugnació, en via jurisdiccional, de l'autorització/aprovació del projecte, per deficiències procedimentals o formals, sense perjudici de les qüestions de fons".

13. En data 11 de setembre de 2014 (RE SAA núm. 827) té entrada en la CMAIB ofici de la directora general de Medi Rural i Marí a la CMAIB per la qual cosa es dona trasllat de l'informe complementari relatiu al projecte que dona resposta al requeriment del director general de Política Energètica i Mines del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme.

14. En data 30 de setembre de 2014 (RE CAMAiT núm. 39582) té entrada en la CMAIB escrit del director general de Política Energètica i Mines de dia 18 setembre 2014 dirigit al president de la CMAIB pel qual s'informa que es ha traslladat l'escrit remès el dia 9 de setembre de 2014 a l'Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi ambient per la seva valoració. A més s'indica que mitjançant resolució de 28 de gener de



2014 la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural, es va declarar la terminació del procediment i l'arxiu de l'expedient que ha estat objecte de recurs administratiu. També s'informa que s'ha sol·licitat la tramitació de l'expedient d'acord amb la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluacions ambientals i que cal conservar les actuacions realitzades fins a la data de l'expedient.

15. En data 14 de gener de 2015 (RE SAA núm. 49) té entrada via correu electrònic de la directora general de Medi Rural i Marí escrit de la Subdirecció General d'Hidrocarburs del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme de dia 23 de desembre de 2014 (RE CAMAiT núm. 211) pel qual se sol·licita consulta d'acord amb la Llei 21/2013, i s'adjunta el projecte, l'estudi acústic i l'estudi d'impacte ambiental.

16. En data 16 de gener de 2015 (RS SAA núm. 24) la CMAIB remet ofici a la directora general de Medi Rural i Marí pel qual sol·licita la documentació en format digital.

17. En data 19 de gener de 2015, el subdirector general de Recursos i Relacions Jurisdiccionals, previ informe de l'Advocacia de l'Estat, resol estimar en part el recurs d'alçada interposat per l'entitat Seabird Exploration FZLCC, contra la resolució de la DG de Qualitat i Avaluació Ambiental de data 28 de gener de 2014 i retrotraure les actuacions al moment anterior a dictar-se la resolució de terminació del procediment.

18. En data 21 de gener de 2015 (RS CAMAiT núm. 1445 i 1446) el President de la CMAIB remet escrit al Sr. Fernando Sergio López, Secretari General d'Hidrocarburs del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme a la Sra. Guillermina Yaguas Montero, directora general de Qualitat i avaluació ambiental i Medi Natural del MAGRAMA, pel qual es comunica que s'ha tingut coneixement de la consulta efectuada d'acord amb la Llei 21/2013 per part de la Subdirecció General d'Hidrocarburs a la Direcció General de Medi Rural i Marí del Govern Balear i s'indica, a tenor literal, el següent:

"(...) En relació amb el projecte citat, en data 9 de setembre de 2014 (RS CAMAiT núm. 28019) i en data 19 de gener de 2015 (RS CAMAiT núm. 1445), en la meua qualitat de President de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears vaig remetre escrit, del qual a data d'avui no s'ha obtingut cap resposta. En ell s'indicava:

1) L'oposició de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, de les Administracions Públiques de les Illes Balears, així com del Parlament de les Illes Balears, de forma unànime, al projecte de "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó enfront de les costes de Catalunya i Balears".

2) L'obligació que en el procediment d'avaluació ambiental del projecte reiniciat, per arxiu de l'anterior, i per tant, per tractar-se d'un nou procediment, d'emplenar obligatòriament els tràmits de consulta a l'Òrgan Ambiental de la Comunitat Autònoma i a les administracions públiques afectades i d'informació pública del projecte, que es troba en fase d'avaluació ambiental en el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

En tot cas, sigui quina sigui la decisió de l'òrgan ambiental de l'Administració General de l'Estat, se sol·licita la remissió a la Comissió de Medi Ambient, per tal d'evacuar el tràmit de consulta prèvia a la declaració d'impacte ambiental.

3) La no complimentació del tràmit de consulta a l'òrgan ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears determinaria, molt al meu pesar, que aquesta presidència es pugui veure obligada a plantejar al meu Conseller i al Consell de Govern de les Illes Balears, la possible impugnació, en via jurisdiccional, de l'autorització / aprovació del projecte, per deficiències procedimentals o formals, sense perjudici de les qüestions de fons.

Per tot això, li comunico als efectes oportuns que la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, com a òrgan ambiental de les Illes Balears, a data d'avui encara no ha estat consultada i reitero la petició de ser consultat de manera formal juntament amb l'expressat en els punts 1 i 3 anteriors".

19. En data 27 de gener de 2015 (RE SAA núm. 94) té entrada en la CMAIB ofici de la directora general de Medi Rural i Marí de la documentació en format digital.

20. En data 11 de febrer de 2015 (RE SAA núm. 194) té entrada en la CMAIB ofici de la directora general de Medi Rural i Marí pel qual s'adjunta l'informe emès sobre el projecte en contestació d'acord amb la Llei 21 / 2013.

21. En data 11 de juny de 2015 la Direcció General de Sostenibilitat de la Costa i del Mar emet informe sobre el "Programa de mitigació acústica i Procediment d'observació i actuació en cas d'albirament de cetacis i tortugues" i de l'"Estudi acústic submarí per determinar l'afecció acústica del projecte d'adquisició sísmica de la conca de València i el seu entorn", que conclou entre altres extrems, que s'hauran d'esmenar les deficiències detectades en l'estudi i modificar el projecte d'acord amb l'informe.

22. En data 23 de setembre de 2015, el President de la CMAIB sol·licita a la Subdirecció General d'avaluació ambiental còpia en suport digital de tota la documentació relativa als expedients: 20.110.091 Campanya sísmica en àrees lliures del golf de Lleó en front de les costes de Catalunya i Balears, 20130253, 20130253 Campanya sísmica 2D en àrees lliures del mediterrani nord occidental mar Balear i 20.140.045 Campanya sísmica en àrees lliures del golf de Lleó en front les costes de Catalunya i Balears.



Consideracions jurídiques

Dels antecedents exposats anteriorment cal fer les següents observacions:

1. La decisió expressa de la promotora Seabird Exploration FZLCC de sotmetre els tràmits realitzats en l'expedient 2011 0091 MIN a la tramitació de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluacions ambientals mitjançant sol·licitud de 16 d'abril de 2014, va suposar de facto la renúncia tàcita necessària a l'eficàcia de l'esmentat expedient. D'acord amb els principis d'unitat del procediment administratiu, uns mateixos tràmits (informació pública, consultes, al·legacions, ...) no poden mantenir la seva eficàcia en dos procediments administratius amb un mateix objectiu (declaració d'impacte ambiental) es tramitin amb normes procedimentals excloents entre si (Reial decret legislatiu 1/2008 i Llei 21/2013).
2. La petició expressa de la promotora Seabird Exploration FZLCC de sotmetre l'expedient 2011 0091 MIN al procediment establert en la Llei 21/2013 en la seva sol·licitud de 16 d'abril de 2014 i conservar les actuacions realitzades, va haver de produir de forma immediata que el òrgan ambiental resolgués l'arxiu definitiu de l'expedient 2011 0091 Min. D'acord amb el principi d'oficialitat del procediment administratiu l'Administració pública no pot deixar d'aplicar el procediment administratiu reglat, així quan va acordar iniciar el procediment d'avaluació d'impacte ambiental encomanat de la Llei 21/2013, els actes i tràmits de l'expedient 2011 0091 MIN, de manera simultània haver de excloure l'aplicació del Reial decret legislatiu 1/2008 a aquests tràmits mitjançant l'arxiu definitiu de l'esmentat expedient per renúncia tàcita necessària. Igualment determina aquest fitxer l'aplicació del principi d'economia procedimental que impedeix que es mantinguin eficaces dos procediments administratius amb un mateix objectiu.
3. L'absència de resolució expressa d'arxiu definitiu de l'expedient 2011 0091 MIN incompleix el principi d'eficàcia de l'actuació de l'Administració Pública que estableix l'article 103.1 de la Constitució espanyola en permetre l'aparença jurídica que uns mateixos tràmits d'avaluació d'impacte ambiental puguin considerar vàlids per mantenir actius de forma simultània dos expedients administratius amb el mateix objectiu (declaració d'impacte ambiental) i procediments excloents (Reial decret legislatiu 1/2008 i Llei 21/2013).
4. L'absència de resolució expressa d'arxiu definitiu de l'expedient 2011 0091 MIN incompleix l'obligació de resoldre com a màxim en el termini de tres mesos que estableix l'article 42.3 de la Llei 30/1992, aplicable per defecte en no estar establert un termini exprés per dictar la resolució ordenada pel secretari general tècnic, Adolfo Díaz-Ambrona Medrano, per delegació del Secretari d'Estat de Medi Ambient el 16 febrer 2015.

Conclusió

Vistes les consideracions jurídiques exposades, s'eleva al President de la Comissió de Medi Ambient la següent proposta:

1. Instar a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi ambient a declarar la terminació del procediment i arxiu de l'expedient d'avaluació ambiental del projecte "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó en davant les costes de Catalunya i Balears "(Exp. 2011 0091MIN)
2. Instar a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi ambient a complir obligatòriament amb els tràmits de consulta a l'òrgan ambiental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a les administracions públiques afectades i d'informació pública establert en la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluacions ambientals per al projecte 2014 0045 PHC "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó al davant les costes de Catalunya i Balears" sotmès al procediment d'avaluació ambiental ordinària "

HE RESOLT elevar al Ple de la CMAIB la següent proposta:

1. Instar a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi ambient a declarar la terminació del procediment i arxiu de l'expedient d'avaluació ambiental del projecte "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó en davant de les costes de Catalunya i Balears "(Exp. 2011 0091MIN)
2. Instar a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient a complir amb els tràmits de consulta a l'òrgan ambiental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a les administracions públiques afectades i de informació pública establerta a la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluacions ambientals per al projecte 2014 0045 PHC "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó al davant les costes de Catalunya i Balears" sotmès al procediment d'avaluació ambiental ordinària . >>

Vista la proposta del president de la CMAIB el Ple acorda

1. Instar a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi ambient a declarar la terminació del procediment i arxiu de l'expedient d'avaluació ambiental del projecte "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó en davant de les costes de Catalunya i Balears "(Exp. 2011 0091MIN)



2. Instar a la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient a complir amb els tràmits de consulta a l'òrgan ambiental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a les administracions públiques afectades i de informació pública establerta a la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluacions ambientals per al projecte 2014 0045 PHC "Campanya sísmica en àrees lliures del Golf de Lleó al davant les costes de Catalunya i Balears" sotmès al procediment d'avaluació ambiental ordinària . "

Palma, 8 gener 2016

El president de la CMAIB

Antoni Alorda Vilarrubias

