



Secció III. Altres disposicions i actes administratius

ADMINISTRACIÓ DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

CONSELLERIA DE TERRITORI, ENERGIA I MOBILITAT

11076

Resolució del conseller de Territori, Energia i Mobilitat del Govern de les Illes Balears sobre l'establiment dels serveis mínims de compliment obligat en l'àmbit de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca, durant la vaga dels dies compresos entre el 3 i el 13 d'octubre de 2016

Fets

1. El dia 9 de setembre de 2016, el Comitè de l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca (d'ara endavant SFM) va acordar i va presentar davant aquest òrgan un calendari d'aturades que afecta la totalitat de la plantilla d'SFM.

2. Les aturades són les següents:

Mes de setembre:

- Dia 23, de les 22.00 h a les 00.00 h.
- Dia 24, de les 2.00 h a les 4.00 h i de les 22.00 h a les 00.00 h.
- Dia 25, de les 2.00 h a les 4.00 h.

Mes d'octubre:

- Dia 3, de les 5.30 h a les 6.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h; de les 15.00 h a les 16.00 h i de les 18.00 h a les 19.00 h.
- Dia 5, de les 5.45 h a les 6.45 h; de les 8.15 h a les 9.15 h; de les 14.45 h a les 15.45 h i de les 17.45 h a les 18.45 h.
- Dia 11, de les 6.00 h a les 7.00 h; de les 8.30 h a les 9.30 h; de les 15.10 h a les 16.10 h i de les 17.50 h a les 18.50 h.
- Dia 13, de les 6.00 h a les 7.00 h; de les 8.30 h a les 9.30 h; de les 15.10 h a les 16.10 h i de les 17.50 h a les 18.50 h.
- Dia 17, de les 7.00 h a les 8.00 h; de les 9.00 h a les 10.00 h i de les 16.30 h a les 18.30 h.
- Dia 19, de les 7.00 h a les 8.00 h; de les 9.00 h a les 10.00 h i de les 16.30 h a les 18.30 h.
- Dia 23, de les 6.00 h a les 7.30 h; de les 8.00 h a les 10.30 h; de les 14.00 h a les 16.30 h i de les 17.00 h a les 18.30 h.
- Dia 25, de les 6.30 h a les 7.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h i de les 15.00 h a les 17.30 h.
- Dia 27, de les 5.45 h a les 6.45 h; de les 8.15 h a les 9.15 h; de les 14.45 h a les 15.45 h i de les 17.45 h a les 18.45 h.
- Dia 30, de les 6.15 h a les 7.45 h; de les 8.15 h a les 10.45 h; de les 14.15 h a les 16.45 h i de les 17.15 h a les 18.45 h.
- Dia 31, de les 5.30 h a les 6.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h; de les 15.00 h a les 16.00 h i de les 18.00 h a les 19.00 h.

Mes de novembre:

- Dia 2, de les 7.00 h a les 8.00 h; de les 9.00 h a les 10.00 h i de les 16.30 h a les 18.30 h.
- Dia 6, de les 5.45 h a les 7.15 h; de les 7.45 h a les 10.15 h; de les 13.45 h a les 16.15 h i de les 16.45 h a les 18.15 h.
- Dia 8, de les 6.45 h a les 7.45 h; de les 8.15 h a les 9.15 h; de les 14.45 h a les 15.45 h i de les 17.45 h a les 18.45 h.
- Dia 10, de les 5.30 h a les 6.30 h; de les 8.00 h a les 9.00 h; de les 15.00 h a les 16.00 h i de les 18.00 h a les 19.00 h.

3. Atès l'abast de la vaga, dirigida al total de la plantilla i que, per tant, afecta totes les línies del tren i del metro, i tenint present la necessitat d'establir un mínim de servei ferroviari durant el temps d'aturada, ja que afecta principalment les hores punta del servei, s'ha de compaginar el dret dels ciutadans a la seva mobilitat amb el lliure exercici del dret de vaga. A aquest efecte SFM va convocar el Comitè de Vaga per discutir i consensuar els serveis essencials que s'havien d'implantar, però no ha estat possible arribar a un acord.

4. Per aquest motiu, aquesta Administració considera necessari establir els serveis mínims per evitar perjudicis en la possibilitat de mobilitat dels ciutadans i ser respectuosos amb el dret de vaga, per als dies als quals es contrau aquesta Resolució.

Consideracions jurídiques

1. La Llei 4/2014, de 20 de juny, de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, que a l'article 117.2 determina que el transport ferroviari és un servei públic.



2. El Decret 16/1985, de 21 de febrer, d'establiment de serveis mínims de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que estableix que el dret a la vaga del personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears s'ha de considerar condicionat pel manteniment dels serveis essencials als diferents centres i dependències d'aquesta, a la vegada que faculta els titulars de les diverses Conselleries del Govern balear perquè determinin els serveis mínims i el personal necessari per assegurar la prestació dels serveis esmentats dins l'àmbit dels departaments respectius.

3. Resulta obligat, per això, harmonitzar l'interès general i el dret de vaga mitjançant l'adopció de les mesures necessàries per assegurar el funcionament d'aquells serveis els quals limitant el mínim possible el contingut d'aquest dret siguin alhora suficients per garantir la mobilitat dels ciutadans, tot tenint en compte que els períodes d'aturada anunciats pel Comitè de Vaga afecten els horaris punta.

Així, el servei de transport de viatgers que realitza SFM ha de considerar-se un servei essencial per a la comunitat i la seva interrupció —encara que temporal o per trams horaris— afectaria drets constitucionalment protegits; entre d'altres, el dret a la lliure circulació reconegut a l'article 19 de la Constitució amb connexió al dret al treball.

Convocar aturades parcials —fins a quatre en un dia— provoca un gran distúrbio en la gestió i l'explotació del transport ferroviari, ja que els seus efectes transcendeixen més enllà i fan molt difícil la restauració del servei durant tota la jornada.

Aquests períodes d'aturada coincideixen a la vegada amb els trams horaris de major afluència d'usuaris, ja que es fan en els períodes de desplaçament per a l'inici de la jornada laboral i d'entrada als centres d'estudi, i amb els de la seva finalització, i el mateix es pot dir dels trams horaris d'horabaixa.

Les conseqüències per als usuaris seran evidents (dificultat per exercir el seu dret a la lliure circulació i dificultat per exercir el seu dret al treball), amb l'obligatorietat de la recerca d'un sistema alternatiu de transport —el particular, cotxe; o el col·lectiu, autobusos—, el que provocarà un increment del trànsit en les hores d'entrada a Palma i en unes carreteres ja saturades.

El mateix es pot dir quan les aturades afecten els caps de setmana, perquè el servei habitual disminueix ja un 50% pel que fa als dies laborables, de forma que es produiria una limitació excessiva en la circulació de trens si no s'estableixen uns serveis mínims en el tram horari afectat per les aturades i, per tant, perjudica greument el dret a la circulació de les persones que estableix l'article 19 de la Constitució.

Un darrer argument, tal vegada innovador en les argumentacions per a la determinació de serveis essencials, però que ha d'entrar en l'equació, es basa en la sostenibilitat i eficiència energètica del transport ferroviari. La corba de major utilització del tren i del metro, que coincideix amb els horaris d'aturada convocats, indica que en aquestes hores es concentra el 46% dels usuaris d'una mitjana diària de 35.000. Per tant, si no s'estableixen serveis mínims s'hauran d'utilitzar altres sistemes de transport que empren energia fòssil, el que suposarà el doble d'increment d'emissions de CO₂ a l'atmosfera per usuari respecte a la utilització del transport ferroviari.

Amb les argumentacions anteriors es dona compte de la doctrina del Tribunal Constitucional fixada, entre d'altres, a la Sentència número 8 de 16 de gener de l'any 1992, on es diu que la decisió ha de ser motivada i la motivació s'ha d'exterioritzar de manera que els destinataris coneguin les raons per les quals el seu dret és restringit, en la forma i l'abast en què ho ha estat, i els interessos que es tracta de protegir amb això, exigint en definitiva la motivació dels actes de restricció dels drets i la proporcionalitat de les mesures adoptades.

Per tot això, dicta la següent

Resolució

1. Fixar com a serveis mínims de compliment obligat per a l'entitat pública empresarial Serveis Ferroviaris de Mallorca, durant els dies de vaga convocats a partir del dia 3 d'octubre i fins al dia 13 d'octubre de 2016, els que figuren assenyalats a l'annex que s'adjunta a aquesta Resolució.

2. Comunicar que Serveis Ferroviaris de Mallorca disposarà de les mesures necessàries per fer efectius els serveis mínims establerts en aquesta Resolució, d'acord amb els criteris següents:

— Treballadors afectats pels serveis essencials:

Conducció: s'ha de determinar el personal mínim necessari per assegurar el servei essencial i el moviment del material necessari per a la realització del servei, això inclou totes les maniobres i operacions necessàries per a la formació i deformació dels trens, tant pels afectats pels serveis essencials com pels que no ho són.

Circulació, estacions i intervenció: s'ha de determinar el personal mínim necessari per assegurar el servei essencial i que es dugui a terme en condicions de seguretat.

Tallers, serveis tècnics i resta de departaments: el personal mínim necessari per assegurar el servei essencial.



3. Aclarir que els trens i metros que amb horari teòric del seu recorregut no es trobin afectats pels horaris d'aturada i circulin amb retard tenen assegurada la totalitat del seu recorregut fins a la arribada a la seva destinació.
4. Informar que en un lloc visible en totes les estacions de ferrocarril i metro afectades s'ha de situar un rètol anunciador dels serveis mínims.
5. Fer saber que aquesta Resolució tindrà vigència durant tot el calendari d'aturades.
6. Ordenar al director gerent de Serveis Ferroviaris de Mallorca que dicti les instruccions necessàries per a l'aplicació d'aquesta Resolució.
7. Notificar aquesta Resolució de serveis mínims al Comitè convocant i a Serveis Ferroviaris de Mallorca.
8. Ordenar la publicació d'aquesta Resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Interposició de recursos.

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el conseller de Territori, Energia i Mobilitat en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i amb l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Palma, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució, d'acord amb els articles 8 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o en el termini de deu dies per al procediment previst a l'article 114 i següents de la Llei esmentada.

Palma, 30 de setembre de 2016

El conseller de Territori, Energia i Mobilitat
Marc Pons i Pons

ANNEX**SUPRESSIÓ DE SERVEIS PER LA VAGA DELS TREBALLADORS DE SFM DIES 3, 5, 11 I 13 D'OCTUBRE DE 2016**

Els serveis que es suprimeixen, com a conseqüència de les jornades de vaga acordades pel Comitè de Vaga de SFM són els següents.

Dia 3 d'octubre de 2016:

T/34901, T/5301, T/4601, T/5303, T/4605, T/4503, T/6001, T/5313, T/4517, T/5353, T/5359, T/4519, T/5373, T/5375, T/4523, T/4525, T/5302, T/5304, T/4602, T/6902, T/4504, T/5312, T/4606, T/4518, T/5354, T/4520, T/5360, T/5372, T/5374, T/5376, T/4526.

Dia 5 d'octubre de 2016:

T/34901, T/5301, T/4601, T/5303, T/4503, T/6001, T/5317, T/5353, T/4517, T/5371, T/4523, T/5373, T/5375, T/5377, T/5302, T/5304, T/6902, T/4606, T/5318, T/4518, T/5352, T/5354, T/4524, T/5370, T/5372, T/5374, T/4526.

Dia 11 d'octubre de 2016:

T/34901, T/4601, T/5303, T/5305, T/4603, T/6001, T/4605, T/5317, T/4505, T/4517, T/5359, T/5361, T/5369, T/5371, T/4523, T/5377, T/5302, T/5304, T/4602, T/6902, T/4604, T/4606, T/4506, T/5318, T/5358, T/4520, T/5360, T/4524, T/5370, T/5372, T/4526, T/5378.

Dia 13 d'octubre de 2016:

T/34901, T/4601, T/5303, T/5305, T/4603, T/6001, T/4605, T/5317, T/4505, T/4517, T/5359, T/5361, T/5369, T/5371, T/4523, T/5377, T/5302, T/5304, T/4602, T/6902, T/4604, T/4606, T/4506, T/5318, T/5358, T/4520, T/5360, T/4524, T/5370, T/5372, T/4526, T/5378.

